

Л. М. Чичагов

**Закон о выборах в
Учредительное собрание**

**и наказ к нему с
объяснительными статьями В.
Алексеева и А. Клячко**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 32
ББК 66
Л11

Л11 **Л. М. Чичагов**
Закон о выборах в Учредительное собрание: и наказ к нему с объяснительными статьями В. Алексеева и А. Клячко / Л. М. Чичагов – М.: Книга по Требованию, 2015. – 48 с.

ISBN 978-5-458-54083-4

ISBN 978-5-458-54083-4

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2015

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2015

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

Затѣмъ придется установить власть и отвѣтственность министровъ. При старомъ порядкѣ Государственная Дума не могла отставить министра, если находила его дѣятельность вредной для Государства и народа. Долгое время былъ у насъ военнымъ министромъ Сухомлиновъ, принесшій такъ много зла русскому народу. Дума видѣла, что дѣла у него идутъ изъ рукъ вонъ плохо, что онъ оставляетъ армію безъ снарядовъ, а добиться его отставки никакъ не могла. Только когда нѣмцы стали брать верхъ, отяжили у насъ обратно Перемышль, Львовъ, взяли Варшаву, Вильну и погубили многія сотни тысячъ нашихъ солдатъ, которые шли противъ нихъ съ голыми руками,—только тогда Сухомлинова прогнали со службы и отдали подъ судъ. Должно ли такъ продолжаться и дальше, или же министры, которымъ Дума выразила недовѣріе, обязаны будутъ подавать въ отставку,—рѣшить опять таки Учредительное Собраніе. Оно же опредѣлитъ, будетъ ли Дума имѣть право отдавать министровъ подъ судъ за преступленія, и кто будетъ ихъ судить.

Далѣе Учредительное Собраніе займется личными правами гражданъ. Будутъ ли всѣ граждане равны передъ закономъ—богатые и бѣдные, дворяне и крестьяне, православные и евреи—или же они попрежнему будутъ дѣлиться на дѣтей Россіи и ея пасынковъ: будетъ ли каждый гражданинъ имѣть право говорить и печатать что найдетъ нужнымъ, заниматься чѣмъ угодно, ѣздить куда захочетъ, совѣщаться съ другими гражданами на собраніяхъ подъ единственнымъ условіемъ не нарушать закона,—или же чиновники, какъ и при старомъ порядкѣ, будутъ имѣть право запрещать ему, что имъ издается. Будетъ ли полиція имѣть попрежнему право безъ предписанія суда врываться въ домъ всякаго, арестовать его безъ объясненія причинъ, держать въ тюрьмѣ и высылать въ Сибирь,—или же гражданинъ будетъ отвѣчать только по суду? Все это вопросы чрезвычайно важные, и Учредительное Собраніе должно будетъ вынести по нимъ свое рѣшеніе.

Кромѣ установленія основныхъ законовъ, учредительное Собраніе должно будетъ немедленно приступить къ обсужденію вопросовъ, связанныхъ съ войной, если она къ тому времени не кончится. На какихъ условіяхъ можно будетъ заключить миръ? Нужно ли намъ добиваться непремѣнно Константинополя и проливовъ, чтобы получить въ свои руки выходъ изъ Чернаго моря, или же мы не захотимъ затягивать изъ-за этого войну на долгій

ерокъ и губить тысячи жизней и потребуемъ только, чтобы нѣмцы возвратили намъ и союзникамъ захваченныя ими земли. На какихъ условіяхъ должна быть освобождена Польша, какое устройство получать Украина, Литва, Кавказъ, Сибирь и т. д.?

Далѣе, одинъ изъ самыхъ важныхъ и трудныхъ вопросовъ, подлежащихъ вѣдѣнію Учредительнаго Собранія,—вопросъ земельный. Какия земли и на какихъ основаніяхъ будутъ отобраны у землевладѣльцевъ? Сколько десятинъ оставить помѣщикамъ, сколько отобрать, и какъ за плату или даромъ, и если за плату, то по какой расцѣнкѣ? Что дѣлать съ отобранными землями: передать ихъ малоземельнымъ крестьянамъ въ собственность или только въ пользованіе? Сдѣлать государственною или общественною собственностью только отобранныя земли, или всю землю—и помѣщичью и крестьянскую—объявить общенароднымъ достояніемъ и совсѣмъ запретить продажу и покупку земель? Все это вопросы чрезвычайно сложные, и безъ Учредительнаго Собранія рѣшить ихъ нельзя.

Также займется Учредительное Собраніе и рабочимъ вопросомъ: опредѣлить, долженъ ли рабочій работать 8 часовъ въ день или же сколько бы онъ вставилъ хозяинъ; будетъ ли рабочій пользоваться свободой объявлять стачки и бросать работу, чтобы вставить хозяина прибавить плату или сократить рабочій день, или не будетъ; какъ должно быть организовано страхование рабочихъ на старость и т. п.

Затѣмъ Учредительному Собранію предстоитъ обсудить вопросъ, откуда взять денегъ на управленіе государствомъ. Прежнее правительство старалось всегда добывать деньги не столько прямыми, сколько косвенными налогами—налогами на товаръ: на чай, на сахаръ, на табакъ, на спички, на керосинъ. Эти налоги ложились всей тяжестью на бѣдняковъ. Богачъ не выпьетъ въ сто разъ больше чая, чѣмъ бѣдный, и не сожжетъ въ сто разъ больше керосина, только потому, что у него въ сто разъ больше денегъ: оба истратятъ того и другого приблизительно одинаково,—значитъ, и налоговъ на чай и на керосинъ заплатятъ поровну, а не каждый по своему состоянію. Вотъ Учредительное Собраніе и рѣшить, справедливъ ли такой порядокъ и должно ли такъ быть и впредь, или же налогъ на доходъ долженъ получить перевѣсъ надъ всѣми остальными налогами.

До созыва Учредительнаго Собранія пройдетъ нѣсколько мѣсяцевъ. А между тѣмъ живнѣе не ждетъ и ставить вопросы, кото-

рые нужно рѣшить сейчасъ. По такимъ вопросамъ законы издастъ Временное Правительство. Всѣ эти законы будутъ обсуждены и пересмотрѣны на Учредительномъ Собраніи. Одни изъ нихъ можно будетъ утвердить, другіе измѣнить, нѣкоторые, можетъ быть, и вовсе отклонить. Кромѣ того, Временное Правительство должно будетъ дать Учредительному Собранію полный отчетъ во всемъ, что оно сдѣлало: если Учредительное Собраніе одобритъ его работу, оно оставитъ его у власти впредь до установленія постоянного правительства, если нѣтъ—отставить и замѣнить на это время новымъ. Оно будетъ также указывать Временному Правительству, какъ оно должно управлять страной.

В. Алексѣевъ.

Какъ будутъ производиться выборы въ Учредительное Собраніе.

Статья 1, изданнаго Временнымъ Правительствомъ закона о выборахъ въ Учредительное Собраніе, устанавливаетъ всеобщее, безъ различія пола, равное, прямое и тайное голосованіе. При этомъ голосованіе должно дать пропорціональное представительство избирателямъ.

Выборы назначены на 12-е ноября с. г., и всѣ русскіе граждане обоюго пола, которымъ къ тому времени исполнится 20 лѣтъ, имѣютъ право голоса. Такимъ образомъ, возрастной цензъ (преимущество), по нашему закону, установленъ самый малый, ибо моложе 20 лѣтъ человѣкъ не можетъ еще быть вполне самостоятельнымъ и сознательнымъ гражданиномъ.

Всѣхъ-же другихъ преимуществъ, даваемыхъ закономъ въ другихъ странахъ нѣкоторымъ избирателямъ, нашъ законъ не знаетъ. Вѣдь если и дать право выбирать всѣмъ достигшимъ 20 лѣтъ, то достаточно только оговориться, что избиратель долженъ все-таки быть грамотнымъ, чтобы уже этимъ самымъ липить, особенно у насъ въ Россіи, очень и очень многихъ этого права; или достаточно, напримѣръ, требованія, чтобы избиратель прожилъ, былъ осѣдлымъ, на одномъ мѣстѣ не меньше, положимъ, 3-хъ мѣсяцевъ, или чтобы онъ имѣлъ какое-нибудь имущество, или чтобы непремѣнно самъ снималъ квартиру—достаточно одного чего-нибудь такого, чтобы, подъ видомъ всеобщности, липить, все-таки, многихъ права выбирать.

Нашъ законъ ничего подобнаго не дѣлаетъ и, поэтому, даетъ дѣйствительно всеобщее избирательное право. Тѣмъ болѣе, что и женщины наравнѣ съ мужчинами пользуются этимъ правомъ.

Вводитъ нашъ законъ только одно ограниченіе—это нравственную опороченность по суду. Права участія въ выборахъ лишаются

присужденные къ каторжнымъ работамъ, къ ссылкѣ на поселеніе, къ арестантскимъ ротамъ и тюрьмѣ съ лишеніемъ правъ—т. е. тяжкіе преступники.

Но наравнѣ съ ними лишаются также права избирать и осужденные за всякія другія позорныя дѣйствія, какъ-то: кража, мошенничество, растрата, подлогъ, ростовщичество, сводничество и т. д. Но нашъ законъ и здѣсь очень человѣколюбивъ. Онъ лишаетъ гражданскихъ правъ только на срокъ. Если по отбытіи наказанія прошло 3—10 лѣтъ, смотря по тяжести наказанія, и если осужденный до того не былъ восстановленъ въ правахъ, то онъ допускается къ выборамъ. Не допускаются къ выборамъ и безумные, находящіеся подъ опекой глухонемые, злостные банкроты (т. е. тѣ-же мошенники) и посаженные въ тюрьму по постановленію судебныхъ властей. Такимъ образомъ, не допускаются къ выборамъ безумные и люди опороченные или лишенные свободы по суду.

Въ одномъ только случаѣ гражданинъ можетъ лишиться своихъ избирательныхъ правъ безъ суда—это въ случаѣ «дезертирства». За самовольное оставленіе рядовъ войскъ въ теперешнее тяжелое для родины время, законъ безъ суда лишаетъ избирательныхъ правъ.

Но и здѣсь нашъ законъ снисходителенъ. Кто за мѣсяць до выборовъ сумеетъ представить удостовѣреніе объ отлучкѣ по уважительной причинѣ, или сумеетъ искупить свою вину доблестной службой, тотъ въ правахъ восстанавливается.

Здѣсь кѣ-то укажемъ, что для арміи возрастъ установленъ не въ 20 лѣтъ, а возрастъ досрочнаго призыва въ ряды войскъ. Также и для женщинъ, обслуживающихъ армію (сестры милосердія и т. п.) установленъ соответствующій возрастъ.

Не лишены права выборовъ въ Учредительное Собраніе и должностныя лица, и администрація, и чины милиціи.

Лишены этого права только всѣ члены бывшаго царскаго дома. Они не имѣютъ права ни выбирать, ни быть выбранными.

Право быть выбраннымъ въ Учредительное Собраніе представлено каждому, имѣющему право выбирать и совсѣмъ не играть никакой роли, гдѣ онъ самъ будетъ жить и голосовать и будетъ ли онъ, вообще, даже занесенъ гдѣ-либо въ списки. Лишь-бы представляемый кандидатъ не былъ лишенъ права выбирать.

Такимъ образомъ дѣлается совершенно невозможнымъ всякое «разъясненіе» неугодныхъ кандидатовъ, какъ это часто дѣлалось у насъ при выборахъ въ Гос. Думу. Лишь само Учредительное Собраніе должно будетъ провѣрить правильность выборовъ каждаго депутата. Гдѣ угодно всякій не лишенный правъ гражданинъ можетъ выставить свою кандидатуру. Но для того, чтобы въ избирательной компаніи не было злоупотребленій популярными именами и чтобы не было ложныхъ кандидатуръ—одно лицо можетъ быть выставлено не болѣе какъ въ пяти избирательныхъ округахъ.

Вся Россія подѣлена на такіе избирательные округа, отъ каждаго изъ которыхъ должно быть выбрано известное число депутатовъ. Избирательный округъ это—губернія. Только на Кавказѣ и на некоторыхъ окраинахъ округа не совпадаютъ съ губерніями. Число депутатовъ отъ каждаго округа зависитъ отъ численности населенія. Установлено, что одинъ депутатъ избирается на 200 тысячъ населенія. Такъ что округъ съ меньшимъ населеніемъ пошлетъ и меньшее число депутатовъ. Исключеніе сдѣлано для некоторыхъ окраинъ, которыя по числу своего населенія не имѣли-бы права посылать депутата.

Понятно, что производить выборы, составлять списки избирателей, принимать въ самый день выборовъ избирательныя записки и производить всю остальную сложную работу по выборамъ нельзя въ одномъ мѣстѣ губерніи. Поэтому, избирательные округа дѣлятся на много участковъ съ расчетомъ, чтобы избирателю было ближе и удобнѣе какъ быть занесеннымъ въ списки, такъ и подать свой голосъ.

Такимъ образомъ, каждая губернія будетъ раздѣлена на избирательныя участки.

Для руководства самими выборами, по всему округу въ губернскомъ городѣ создается окружная коммисія. Она составится изъ председателя губернскаго земскаго собранія (председатель коммисіи), товарища председателя окружнаго суда по административному отдѣленію, 2 членовъ по избранію городской управы и 2 членовъ по избранію губернской земской управы.

Для приѣма же избирательныхъ записокъ въ день выборовъ и подсчета ихъ образуется въ каждомъ избирательномъ участкѣ—участковая коммисія изъ 4 лицъ отъ мѣстной городской или земской управы. Но эти участковыя коммисіи зани-

маются только приемомъ и подсчетомъ избирательныхъ записокъ. Никакихъ другихъ обязанностей онѣ не имѣютъ.

Для руководства-же выборами въ предѣлахъ уѣзда, для административныхъ распоряженій и, главнымъ образомъ, для судебного разбора всякихъ возможныхъ жалобъ со стороны администраціи на неправомерность составленія списковъ или призыва выборовъ—образуется уѣздная коммиссія въ уѣздѣ и городская коммиссія въ губернскомъ городѣ и въ прочихъ городахъ губерніи съ населеніемъ свыше 50 тысячъ. Предсѣдательствуютъ въ этихъ коммиссіяхъ члены окружнаго суда по административному отдѣленію, а членами входятъ по 2 представителя отъ мѣстнаго земскаго и городского самоуправления и 2 мировыхъ судей.

Такимъ образомъ, эти коммиссіи состоятъ главнымъ образомъ изъ судей для обезпеченія правильнаго разбора чисто судебныхъ дѣлъ. Если-же жалобщики не будутъ удовлетворены постановленіями уѣздныхъ и городскихъ коммиссій, то дѣла эти переносятся на разсмотрѣніе окружнаго суда. Уѣздныя и городскія коммиссіи, кромѣ того, еще разрабатываютъ планъ разбивки округа на избирательные участки, который потомъ утверждается окружною коммиссіей.

Такимъ образомъ, для того, чтобы начать выборы въ Учредительное Собраніе, должна быть прежде всего учреждена окружная (губернская) коммиссія въ составѣ, указанномъ выше. Эта окружная коммиссія немедленно принимаетъ мѣры, чтобы образовать уѣздныя и городскія коммиссіи, утверждаетъ разработанную этими коммиссіями разбивку округа на избирательные участки и назначаетъ сроки, когда эти избирательныя участки должны начать составленіе списковъ избирателей и къ какому сроку они ихъ должны закончить. Эти же окружныя коммиссіи принимаютъ отъ разныхъ партій списки выставляемыхъ ими кандидатовъ въ Учредительное Собраніе по данному округу.

Уѣздныя и городскія коммиссіи разбиваютъ уѣзды и города на избирательные участки, заботятся объ образованіи участковыхъ коммиссій для приема и подсчета записокъ въ день выборовъ, наблюдаютъ за своевременнымъ составленіемъ избир. списковъ и исполненіемъ распоряженій окружной коммиссіи, а затѣмъ разбираютъ всякія жалобы и протесты по выборамъ.

Участковыя же комиссіи начинаютъ работать только въ самый день выборовъ, когда онѣ принимаютъ отъ избирателей записки и подсчитываютъ ихъ.

Во всѣ эти комиссіи, какъ было указано выше, должны входить представители городскихъ и земскихъ самоуправленій.

Новыя городскія думы у насъ уже всюду избраны и являются дѣйствительными представительными органами городского населенія. Поэтому, за представителями отъ городскихъ самоуправленій дѣло не станетъ. Не то съ представителями земельныхъ самоуправленій. Если теперь происходятъ по всей Россіи выборы волостныхъ управъ, и такимъ образомъ будетъ обезпечено представительство отъ новыхъ земствъ въ участковыхъ комиссіяхъ, то уѣздныя и губернскія земскія управы наврядъ-ли будутъ такъ скоро выбраны, и, такимъ образомъ, созданіе окружныхъ и уѣздныхъ комиссій, въ которыхъ должны быть представители отъ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ управъ, тормозится. А вмѣстѣ съ тѣмъ откладываются поневолѣ и сами выборы въ Учредительное Собраніе. Поэтому, законъ возлагаетъ на губернскихъ комиссаровъ указаніе Временному Правительству тѣхъ общественныхъ организацій, которыя могутъ замѣнить собою до новыхъ выборовъ уѣздныя и губернскія управы для послышки своихъ представителей въ комиссіи. Это должно быть немедленно сдѣлано, дабы приступить къ производству выборовъ. Всякое промедленіе преступно, ибо къ 3-му октября уже должны быть составлены и опубликованы списки избирателей.

Но мало еще создать окружныя, уѣздныя, городскія и участковыя комиссіи. Надо, вѣдь, главнымъ образомъ, составить *списки* избирателей. Ибо, чтобы быть допущеннымъ къ выборамъ, гражданинъ недостаточно обладать правомъ участія въ нихъ. Для этого онъ долженъ быть еще внесенъ въ списки. Если же кто въ списки не внесенъ, то этимъ самымъ онъ лишается и права участія въ выборахъ. Ясно, что составленіе списковъ избирателей является дѣломъ первостепенной важности. И поручить это дѣло надо особенно довѣреннымъ учрежденіямъ, которыя наиболѣе близки къ населенію и пользуются у него полнымъ уваженіемъ.?

Такими учрежденіями естественно могутъ быть только органы земскаго и городского самоуправленія. И, дѣйствительно,

законъ возлагаетъ составленіе списковъ на городскія, поселковыя, волостныя управы. Къ счастью эти управы уже почти избраны и имъ только остается немедленно приступить къ составленію списковъ*).

Такимъ образомъ, списки должны быть опубликованы не позже 3-го октября. Сроку этотъ въ 40 дней необходимъ для подлежащей провѣрки списковъ. Само собою понятно, что составленіе списковъ сопряжено съ ошибками и пропусками. Надо полагать, что не мало будетъ попытокъ и внесенія «мертвыхъ душъ». Поэтому надо было бы дать достаточный срокъ, чтобы избиратели и заинтересованные лица могли добиться исправленія списковъ и приведенія ихъ въ соотвѣтствіе съ дѣйствительностью. Поэтому законъ устанавливаетъ слѣдующій порядокъ составленія, провѣрки и обжалованія списковъ.

Какъ мы уже раньше указывали, каждый округъ дѣлится на множество участковъ. По каждому участку городская, поселковая или волостная управа составляетъ особый избирательный списокъ. Въ этотъ списокъ вносятся всѣ лица, достигшія 20 лѣтъ и не лишенныя права участія въ выборахъ, проживающія въ участкѣ ко дню начала составленія списка. Временная отлучка не служитъ препятствіемъ къ внесенію въ списокъ. Лица, которые поселятся въ участкѣ во время составленія списка, могутъ просить о включеніи ихъ въ дополнительный списокъ. Не позднее, чѣмъ на 40 дней до дня выборовъ списокъ долженъ быть готовъ и объявленъ во всеобщее свѣдѣніе.

Со дня объявленія списка дается 10 дней, въ теченіе которыхъ граждане имѣютъ право подавать жалобы на неполноту или неправильность составленія списка, а лица администраціи—такіе-же протесты. Всѣ жалобы и протесты подаются въ учрежденіе составлявшее списокъ, т. е. въ городскую, поселковую или волостную управу.

Если жалоба о *невключеніи въ списокъ* подана въ первые 5 дней, то сама управа собственною властью удовлетворяетъ ее. Если же жалоба поступила позже, а также всѣ остальные жалобы и протесты пересылаются въ уѣздную или городскую по дѣламъ

*) Составленіе облегчается тѣмъ, что къ выборамъ въ городскія думы и волостныя управы уже были составлены такіе списки, придется только докончить ихъ и исправить.

е выборахъ комиссію. Здѣсь они разсматриваются публично въ присутствіи всѣхъ заинтересованныхъ лицъ (податель жалобы, тотъ, чьи права оспариваются, представитель управы, составившей списокъ).

На разсмотрѣніе дѣлъ въ уѣздной комиссіи полагается только 5 дней. Если рѣшеніями комиссій остаются недовольны, то подается жалоба въ окружной судъ. Рѣшеніе дѣла уѣздной комиссіей должно быть непремѣнно доставлено въ составившую списокъ управу до дня выборовъ. Рѣшеніе же окружного суда, если поспѣетъ, должно быть также доставлено до дня выборовъ; если же не поспѣетъ, то оно должно будетъ быть доставленнымъ Учредительному Собранію, какъ матеріалъ для сужденія о правильности производства выборовъ.

Для внесенія исправленій въ списки согласно рѣшеніямъ уѣздной комиссіи дается также 5 дней, послѣ чего списки считаются заключенными и въ окончательномъ видѣ публикуются по всеобщему свѣдѣнію не позже чѣмъ за 10 дней до дня выборовъ.

Каждый внесенный въ списки избиратель подаетъ въ день выборовъ свой голосъ за одинъ какой либо кандидатскій списокъ. На объясненія порядка составленія этихъ кандидатскихъ списковъ и распредѣленія мѣстъ между кандидатами по окончаніи выборовъ мы здѣсь нѣсколько остановимся.

Каждые 100 гражданъ, участвующихъ въ выборахъ, имѣютъ право выставить своихъ кандидатовъ въ депутаты; такъ какъ въ каждомъ избирательномъ округѣ должно быть выбрано нѣсколько депутатовъ, а не одинъ, то понятно, что эти граждане должны составить списокъ тѣхъ лицъ, за которыхъ они будутъ приывать голосовать. Подъ этимъ спискомъ должны подписаться всѣ 100 гражданъ, а также можетъ быть указана партія, отъ имени которой они дѣйствуютъ.

Кандидаты должны тутъ-же приложить свое письменное согласіе баллотироваться въ депутаты. Подписи ихъ должны быть удостовѣрены нотаріусомъ, милиціей или какимъ-либо другимъ должностнымъ лицомъ.

Граждане не обязаны указывать именно такое число кандидатовъ, какое должно быть выбрано по данному округу. Они могутъ указывать и большее число, но во всякомъ случаѣ число не превышающее указаннаго, больше чѣмъ на половину.