



# ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

**Комментарий к новейшей  
действующей редакции**

---



МОСКВА  
2023

УДК 347.9(470)

ББК 67.410

ПЗ1

**Печегина, Полина Денисовна.**

**ПЗ1**      Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : комментарий к новейшей действующей редакции / П. Д. Печегина. — Москва : Эксмо, 2023. — 336 с. — (Комментарий к актуальному законодательству).

ISBN 978-5-04-224243-4

Издание содержит текст Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации с учетом всех последних изменений, имеющихся на момент его подготовки, а также вводный комментарий к Кодексу. Изменения выделены в тексте с указанием даты их вступления в силу.

Книга предназначена для юристов-практиков и широкого круга читателей, может использоваться как учебное пособие для учебных заведений в рамках изучения курса гражданского процесса.

**УДК 347.9(470)**

**ББК 67.410**

**ISBN 978-5-04-224243-4**

**© Оформление. ООО «Издательство «Эксмо», 2023**

# КОММЕНТАРИЙ К ГРАЖДАНСКОМУ ПРОЦЕССУАЛЬНОМУ КОДЕКСУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Правила определения подведомственности и подсудности. Суды, рассматривающие дела по ГПК РФ

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее — ГПК РФ) регламентирует<sup>1</sup> порядок рассмотрения и разрешения гражданских дел в судах общей юрисдикции, а также в Верховном Суде Российской Федерации.

Вместе с тем рассмотрение и разрешение дела судом — не единственный путь охраны (защиты) нарушенных или оспоренных прав и законных интересов граждан и организаций. Ряд правовых вопросов может находиться и в компетенции иных органов и лиц.

**Алгоритм действий при обращении за защитой прав.** Для того чтобы правильно определить орган, в который необходимо обращаться для защиты своего права, можно воспользоваться следующим алгоритмом.

1. Определяем *форму защиты права* (подведомственность<sup>2</sup>, от глагола «ведать», т. е. круг ведения органа, имеющего право рассматривать и разрешать отдельные правовые вопросы) — *судебная* или *несудебная*.

Судебная форма защиты является основной — большинство споров, вытекающих из гражданских, семейных, жилищных и др. правоотношений с участием граждан рассматривается судом. Однако, помимо суда, защиту прав граждан и организаций могут осуществлять и иные органы: существуют административный порядок защиты прав и нотариальная форма охраны бесспорных субъективных гражданских прав (гл. III Основ законодательства Российской Федерации о нотариате). Трудовые права работников, кроме суда, могут защищаться комиссиями по трудовым спорам (статьи 381–397 Трудового кодекса Российской Федерации); обращения потребителей к финансовым организациям по определенным требованиям (имущественного характера до 500 тыс. руб., а также требо-

---

<sup>1</sup> ГПК РФ является центральным актом гражданского процессуального законодательства, но не единственным источником законодательного регулирования. Также необходимо учитывать положения Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов (например, ФКЗ «О судебной системе», ФКЗ «О судах общей юрисдикции» и др.) и федеральных законов (ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», ФЗ «Об исполнительном производстве», и др.).

<sup>2</sup> В настоящее время ГПК РФ не содержит термина «подведомственность», который был исключен в 2019 г. Вместе с тем для образовательных целей использование данного термина корректно.

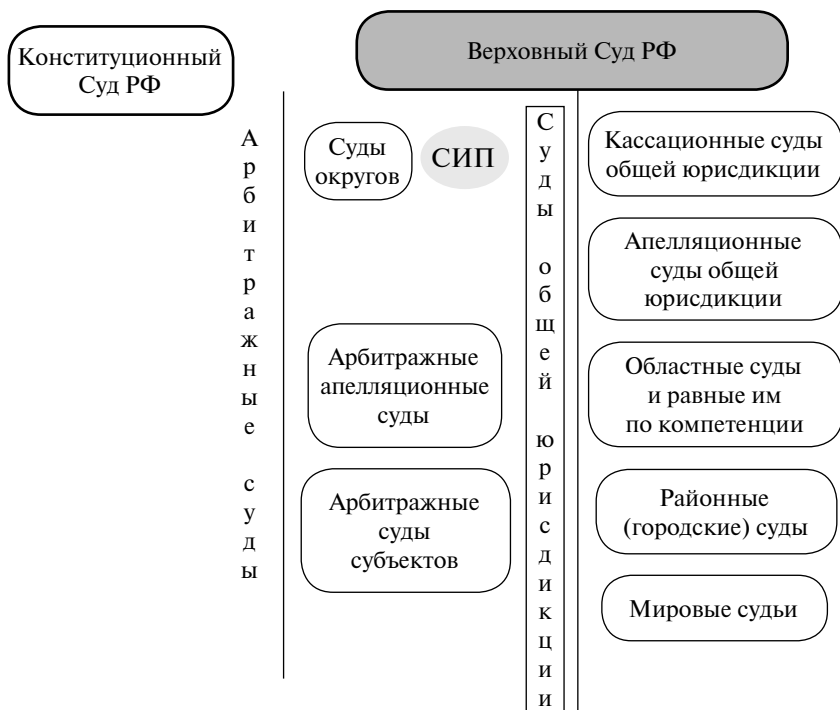
ваниям, возникающим из нарушения порядка осуществления страхового возмещения страховщиком, осуществляющим деятельность по ОСАГО) рассматриваются уполномоченным по правам финансовых услуг (финансовым омбудсменом) в соответствии с положениями Федерального закона «Об уполномоченном по правам потребителей финансовых услуг»; предусмотрены различные механизмы альтернативного урегулирования споров (третейское разбирательство, медиация и др.).

Следовательно, первоначально необходимо определить орган, к ведению которого относится рассмотрение и разрешение конкретного правового вопроса.

2. Если рассмотрение и разрешение правового вопроса относится к ведению суда, то определяем, какой именно это суд («судебная подведомственность»).

**Судебная система Российской Федерации** состоит из:

- Конституционного Суда Российской Федерации;
- Верховного Суда Российской Федерации;
- судов общей юрисдикции;
- арбитражных судов (см. схему).



По правилам ГПК РФ рассматриваются дела только в судах общей юрисдикции, а также в Верховном Суде Российской Федерации.

К судам общей юрисдикции относятся:

- мировые судьи;
- районные суды и равные им по компетенции (городские суды, межрайонные суды), областные суды и равные им по компетенции (верховные суды республик, краевые, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов), апелляционные суды общей юрисдикции, кассационные суды общей юрисдикции, военные суды<sup>1</sup>.

Для правильного определения суда, в который следует обращаться за защитой прав и законных интересов, важно отграничивать компетенцию судов общей юрисдикции, рассматривающих дела в порядке гражданского судопроизводства, от компетенции арбитражных судов, осуществляющих арбитражное судопроизводство в соответствии с нормами Арбитражного процессуального кодекса РФ (далее — АПК РФ) и административного судопроизводства, регламентируемого нормами Кодекса административного судопроизводства (далее — КАС РФ).

Кратко рассмотрим каждый вид судопроизводства.

***Арбитражное судопроизводство:***

- осуществляется по правилам АПК РФ;
- в арбитражных судах соответствующего уровня;
- рассмотрение и разрешение экономических споров и иных дел в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- экономические споры и иные дела с участием организаций, являющихся юридическими лицами, индивидуальных предпринимателей, а в случаях, предусмотренных АПК РФ и иными федеральными законами, — иные дела.

***Административное судопроизводство:***

- осуществляется по правилам КАС РФ;
- в судах общей юрисдикции и Верховном Суде РФ;
- рассмотрение и разрешение дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

***Конституционное судопроизводство:***

- осуществляется на основании Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»;
- Конституционным Судом РФ;

---

<sup>1</sup> В данном комментарии производство в военных судах в силу его специфики рассматриваться не будет.

— основанием к рассмотрению дела является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции Российской Федерации закон (проект закона), иной нормативный акт, договор между органами государственной власти, не вступивший в силу международный договор, или обнаружившаяся неопределенность в вопросе о возможности исполнения решения межгосударственного органа, основанного на положениях соответствующего международного договора Российской Федерации в истолковании, предположительно приводящем к их расхождению с положениями Конституции Российской Федерации, или обнаружившаяся неопределенность в вопросе о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка Российской Федерации, или обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности полномочия в спорах о компетенции, или обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Конституции Российской Федерации.

При определении суда, в который следует обращаться за защитой прав, надо иметь в виду, что существует несколько видов судебной подведомственности. Подведомственность конкретного правового требования может быть исключительной, альтернативной, условной или определяемой по связи требований.

**Исключительная подведомственность** означает, что спор должен рассматриваться только судом и не может быть разрешен по существу другими органами. Для разрешения спора судом не требуется обязательного досудебного порядка обращения в какие-либо иные органы (например, спор о расторжении брака при наличии несовершеннолетних детей).

**Альтернативная подведомственность** предполагает, что спор может быть разрешен не только судом, но и несудебным органом (например, третейским судом). Обращение в конкретный орган зависит от усмотрения истца (заявителя) (например, спор о взыскании задолженности по договору).

**Условная подведомственность.** Для некоторых правовых вопросов их предварительное рассмотрение во внесудебном порядке является обязательным условием дальнейшего рассмотрения судом. Например, досудебный (претензионный) порядок урегулирования споров предусмотрен Уставом железнодорожного транспорта РФ, Кодексом внутреннего водного транспорта РФ и т. д.

**Подведомственность дел, определяемая по связи исковых требований.** В соответствии с правилами ч. 4 ст. 22 ГПК РФ при обращении в суд с заявлением, содержащим несколько связанных между собой требова-

ний, из которых одни подсудны суду общей юрисдикции, другие — арбитражному суду, если разделение требований невозможно, дело подлежит рассмотрению и разрешению в суде общей юрисдикции. Если разделение требований возможно, судья выносит определение о принятии требований, подсудных суду общей юрисдикции, и о возвращении заявления в части требований, подсудных арбитражному суду, т.е. по этой части требований истцу придется отдельно обращаться в соответствующий арбитражный суд.

3. Если правовой вопрос относится к ведению суда общей юрисдикции, то определяем, какой конкретно суд (мировой судья, районный суд, областной или равный по компетенции) будет его рассматривать (подсудность).

**Подсудность** позволяет определить относимость подведомственных судам дел к ведению конкретного суда судебной системы для их рассмотрения по первой инстанции.

Выделяется 2 вида подсудности:

- родовая (подсудность гражданских дел судам определенного уровня судебной системы);
- территориальная (по признаку территории, на которой функционирует конкретный суд).

С точки зрения *родовой подсудности* все гражданские дела делятся на 4 типа — подсудные мировым судьям (ст. 23 ГПК РФ), районным судам (ст. 24 ГПК РФ), областным и равным по компетенции судам (ст. 26 ГПК РФ), Верховному Суду РФ (ст. 27 ГПК РФ и в ч. 4 ст. 2 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации»).

*Территориальная подсудность* разделяется на подвиды:

- общая (ст. 28 ГПК РФ);
- альтернативная (ст. 29 ГПК РФ);
- исключительная (ст. 30 ГПК РФ);
- договорная (ст. 32 ГПК РФ);
- по связи дел (ст. 31 ГПК РФ);

Особенности передачи дела, принятого судом к своему производству, в другой суд установлены в ст. 33 ГПК РФ.

*Пример.*

Между супругами Ивановыми возник семейный конфликт, в результате которого они решили расторгнуть брак. У супругов есть несовершеннолетний сын. Каковы варианты разрешения возникшего конфликта?

Определяем форму защиты права — судебная или несудебная. Здесь возможны оба варианта.

Для урегулирования семейно-правовых конфликтов наиболее применимы различные механизмы урегулирования споров (медиация, переговоры).

В случае если супруги выберут все же судебный путь разрешения конфликта, выбираем соответствующий суд судебной системы (родовую подсудность).

На основании п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 24 ГПК РФ супругам следует обратиться в районный суд.

Далее, исходя из правил территориальной подсудности, выбираем конкретный суд. Согласно правилам статей 28 ГПК РФ ч. 4 ст. 29 ГПК РФ, иски о расторжении брака могут предъявляться как по месту нахождения ответчика, так и в суд по месту жительства истца в случаях, если при нем находится несовершеннолетний или по состоянию здоровья выезд истца к месту жительства ответчика представляется для него затруднительным.

**Судебная практика:** *Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации (далее — ПП ВС РФ) от 22.06.2021 № 18 «О некоторых вопросах досудебного урегулирования споров, рассматриваемых в порядке гражданского и арбитражного судопроизводства».*

## **Представительство в гражданском судопроизводстве**

Согласно положениям статьи 48 ГПК РФ, граждане вправе вести свои дела в суде лично или через представителей. Личное участие в деле гражданина не лишает его права иметь по этому делу представителя. Дела организаций ведут в суде их органы, действующие в пределах полномочий, предоставленных им федеральным законом, иными правовыми актами или учредительными документами, либо представители.

Статья 49 ГПК РФ устанавливает требования к лицам, которые могут быть представителями в суде, а ст. 51 ГПК перечисляет лиц, которые не могут представлять интересы в суде.

Важно обратить внимание на то, что представителями в суде, за исключением дел, рассматриваемых мировыми судьями и районными судами, могут выступать адвокаты и иные оказывающие юридическую помощь лица, имеющие высшее юридическое образование либо ученую степень по юридической специальности<sup>1</sup> («профессиональное представительство»). В мировых и районных судах для представительства интересов статус адвоката или ученая степень не требуются.

Интересы недееспособных, не обладающих полной дееспособностью лиц, представляют в гражданском процессе их законные представители (ст. 52 ГПК РФ).

---

<sup>1</sup> В настоящее время подготовлен проект федерального закона № 235526—8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предлагается распространить требование о профессиональном представительстве на рассмотрение дел всеми судами, включая районные суды и мировых судей.

Особенности оформления и подтверждения полномочий представителя определены в ст. 53 ГПК РФ. В частности, ч. 1 ст. 53 устанавливает, что полномочия представителя на ведение дела должны быть выражены в доверенности, выданной и оформленной в соответствии с законом. Удостоверить доверенность можно не только путем обращения к нотариусу, но и иными способами, указанными в ч. 2 ст. 53 ГПК РФ.

Доверенность от имени организации выдается за подписью ее руководителя или иного уполномоченного на это ее учредительными документами лица, скрепленной печатью этой организации (при наличии печати).

Полномочия представителя могут быть определены также в устном заявлении, занесенном в протокол судебного заседания, или письменном заявлении доверителя в суде.

Отдельно обратим внимание на содержание доверенности. Представитель вправе совершать от имени представляемого все процессуальные действия. Однако в соответствии с ч. 1 ст. 54 ГПК РФ право представителя на ряд процессуальных действий должно быть специально оговорено в доверенности. Это право на:

- подписание искового заявления,
- предъявление его в суд,
- передачу спора на рассмотрение третейского суда,
- предъявление встречного иска,
- полный или частичный отказ от исковых требований,
- уменьшение их размера,
- признание иска,
- изменение предмета или основания иска,
- заключение мирового соглашения,
- передачу полномочий другому лицу (передоверие),
- обжалование судебного постановления,
- предъявление исполнительного документа к взысканию,
- получение присужденного имущества или денег.

При перечислении полномочий представителя в доверенности рекомендуется предоставлять ему ограниченный перечень процессуальных действий, необходимый для ведения дела в суде соответствующей инстанции, во избежание злоупотреблений со стороны представителя.

Определенные категории граждан в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (ст. 20), имеют право на получение бесплатной юридической помощи в виде представительства интересов в судах.

## **Виды гражданского судопроизводства**

*Вид гражданского судопроизводства* — это процессуальный порядок возбуждения, рассмотрения, разрешения определенных групп гражданских дел, который определяется характером и спецификой подлежащего защите материального права или охраняемого законом интереса.

Все виды дел, рассматриваемые в порядке гражданского судопроизводства, можно разделить на две группы:

- дела искового производства;
- дела неисковых производств.

**Исковое производство**<sup>1</sup> является основным видом гражданского судопроизводства. Правила искового производства являются общими для гражданского судопроизводства по всем делам, тогда как процесс по неисковым видам судопроизводства осуществляется также по правилам искового производства, но с изъятиями и особенностями, предусмотренными нормами ГПК РФ. В делах искового производства всегда присутствует спор о праве, исковое производство возбуждается посредством подачи искового заявления, основными участниками процесса являются истец и ответчик.

Подвидами искового производства также являются заочное (гл. 22 ГПК РФ) и упрощенное производство (гл. 21.1 ГПК РФ).

К **неисковым видам гражданского судопроизводства** относятся:

- приказное производство (производство по бесспорным требованиям в порядке гл. 11 ГПК РФ);
- особое производство<sup>2</sup> (дела, в которых нет спора о праве, суд защищает охраняемые законом интересы граждан и организаций, устанавливая определенные юридические факты, правовое состояние лица, отсутствие или наличие бесспорных прав, для подтверждения которых требуется судебное решение, подраздел IV ГПК РФ);
- производства, связанные с выполнением функций содействия и контроля в отношении третейских судов (раздел VI ГПК РФ).

Особенностью неисковых видов производств являются состав участников (как правило, место истца занимает заявитель (или взыскатель), а ответчика — должник (заинтересованные лица и др.) порядок возбуждения и рассмотрения заявленных требований, особенности обжалования.

**Судебная практика:** *ПП ВС РФ от 27.12.2016 № 62 «О некоторых вопросах применения судами положений Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации о приказном производстве»;*

*ПП ВС РФ от 18.04.2017 № 10 «О некоторых вопросах применения судами Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации об упрощенном производстве»;*

<sup>1</sup> Пример: спор о взыскании убытков по договору, спор об определении порядка пользования имуществом, находящимся в совместной собственности, спор о разделе совместно нажитого имущества и др.

<sup>2</sup> Примеры: дела об установлении факта родственных отношений, дела об усыновлении, дела о признании гражданина умершим (безвестно отсутствующим) и др.