

А.Е. Гарнак

**Последние, новейшие узаконения о
фабрикантах и рабочих и распределение
рабочего времени**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
А11

А11 **А.Е. Гарнак**
Последние, новейшие узаконения о фабрикантах и рабочих и распределение рабочего времени / А.Е. Гарнак – М.: Книга по Требованию, 2018. – 66 с.

ISBN 978-5-458-14764-4

Необходимый спутник фабрикантов, заводчиков, ремесленников, их рабочих и мастеров. Собрание последних узаконений и распоряжений правительства о найме рабочих, отношении фабрикантов и рабочих, фабричная инспекция и надзор за фабрично-ремесленной промышленностью и нормировка (распределение) рабочего времени. Составил по официальным источникам, опубликованным по 1 января 1898 года, А.Е. Гарнак.

ISBN 978-5-458-14764-4

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2018
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2018

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

УСТАВЪ О ПРОМЫШЛЕННОСТИ.

(Св. зак. т. XI, ч. 2, изд. 1893 г. по прод. 1895 г.).

О фабричной инспекціи.

34. Для надзора за исполненіемъ постановленій о работѣ и обученіи малолѣтнихъ рабочихъ учреждается фабричная инспекція на слѣдующихъ основаніяхъ.

35. Фабричная инспекція состоитъ въ вѣдѣніи Министерства Финансовъ, по Департаменту Торговли и Мануфактуръ.

36. (По прод. 1895 г.). Въ губерніяхъ, управляемыхъ по общему учрежденію, въ области войска Донскаго и въ губерніяхъ Царства Польскаго, для исполненія обязанностей, возложенныхъ на фабричную инспекцію, состоятъ въ опредѣленномъ штатомъ числѣ, фабричные инспектора, а въ губенріяхъ, на которыя распространяется дѣйствіе правилъ о надзорѣ за заведеніями фабрично-заводской промышленности о взаимныхъ отношеніяхъ фабрикантовъ и рабочихъ, сверхъ того и старшіе фабричные инспекторы, по одному на губернію.

36¹. (По прод. 1895 г.). Должности фабричныхъ инспекторовъ, на которыхъ возлагается исполненіе обязанностей, указанныхъ въ ст. 32

и 78 (по прод.), замѣщаются лицами, окончившими курсъ въ высшихъ и преимущественно техническихъ учебныхъ заведеніяхъ *).

37. (По прод. 1895 г.). Распредѣленіе общаго, опредѣленнаго штатомъ, числа фабричныхъ инспекторовъ по губерніямъ и областямъ и указаніе для каждаго изъ нихъ района его дѣятельности, а также рода исполняемыхъ имъ обязанностей, предоставляется Министру Финансовъ, по соглашенію съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

38. (По прод. 1895 г.) фабричная инспекція подчиняется непосредственно Департаменту Торговли и Мануфактуръ, а къ мѣстнымъ губернскимъ и уѣзднымъ властямъ состоитъ въ тѣхъ же отношеніяхъ, въ какихъ находятся къ намъ прочія должностныя лица Министерства Финансовъ, принадлежащія къ составу губернскаго управленія.

39. На Инспекторовъ возлагаются: 1) наблюденіе за исполненіемъ постановленій о занятіяхъ малолѣтнихъ рабочихъ и о посѣщеніи ими начальныхъ училищъ; 2) попеченіе объ учрежденіи особыхъ школъ для доставленія упомянутымъ рабочимъ первоначальнаго образованія, а также о приспособленіи для этой цѣли существующихъ народныхъ училищъ, при содѣйствіи, въ потребныхъ случаяхъ, мѣстнаго учеб-

*) Обязанности указанныя въ ст. 32 и 78 (по прод. 1895 г.) заключаются: въ осмотрѣ и описаніи фабрикъ, въ освидѣтельствованіи паровыхъ машинъ и котловъ, въ составленіи описей и оцѣнокъ фабричныхъ заведеній.

наго начальства; 3) составленіе при участіи чиновъ мѣстной полиціи, протоколовъ о нарушеніяхъ, упомянутыхъ въ пунктѣ 1 сей статьи постановленій и передача сихъ протоколовъ въ подлежащія судебныя установленія; 4) обвиненіе на судѣ виновныхъ въ совершеніи означенныхъ проступковъ.

Дополненіе (по прод. 1895 г.). На старшихъ фабричныхъ инспекторовъ, независимо отъ общихъ обязанностей фабричной инспекціи, возлагается руководство дѣйствіями состоящихъ въ губерніи чиновъ означенной инспекціи.

40. Протоколы о нарушеніяхъ постановленій о работѣ и обученіи малолѣтнихъ составляются, въ случаѣ отсутствія чиновъ мѣстной полиціи, при участіи должностныхъ лицъ волостнаго или сельскаго управленія, или въ присутствіи трехъ постороннихъ свидѣтелей.

41. Исполненіе обязанности, указанной въ пунктѣ 4 статьи 39, Инспекторы имѣютъ право поручать чинамъ мѣстной полиціи.

42—*отмѣнена по прод. 1895 г.*

43—*отмѣнена по прод. 1895 г.*

44. Подробныя указанія относительно обязанностей и порядка дѣйствій старшихъ фабричныхъ Инспекторовъ и фабричныхъ Инспекторовъ излагаются въ особой инструкціи, утверждаемой Министеромъ Финансовъ, по соглашенію съ Министеромъ Внутреннихъ Дѣлъ и Народнаго Просвѣщенія.

45. Исполненіе обязанностей чиновъ фабричной инспекціи относительно наблюденія за работою и обученіемъ малолѣтнихъ на заводахъ

и фабрикахъ, выдѣлывающихъ предметы, подлежащія оплатѣ акцизомъ, можетъ быть возлагаето Министерствомъ Финансовъ на должностныхъ лицъ мѣстнаго акцизнаго надзора.

46. Дѣйствіе инспекціи, учреждаемой на основаніи статей 34—45, не распространяется: 1) на заводы, фабрики и мануфактуры, принадлежащія казнѣ или правительственнымъ установленіямъ; въ сихъ заведеніяхъ надзоръ за соблюденіемъ постановленій о работѣ и обученіи малолѣтнихъ возлагается на тѣхъ должностныхъ лицъ, которымъ ввѣрено управленіе заведеніями, и 2) на частные горные заводы и рудники, подлежащія вѣдѣнію особой инспекціи изъ чиновъ горнаго вѣдомства.

О надзорѣ за заведеніями фабрично- заводской промышленности.

47. Въ мѣстностяхъ, отличающихся значительнымъ развитіемъ фабрично-заводской промышленности, заведенія сей промышленности, за исключеніемъ принадлежащихъ казнѣ или правительственнымъ установленіямъ, а также частныхъ горныхъ заводовъ и промысловъ, подчиняются дѣйствию особыхъ правилъ о надзорѣ за заведеніями фабричной промышленности, изложенныхъ въ слѣдующихъ статьяхъ.

Однимъ изъ присутствій по фабричнымъ дѣламъ былъ возбужденъ вопросъ о томъ: 1) надлежитъ привлекать къ исполненію закона 3 Юня 1886 г., о взаимныхъ отношеніяхъ фабрикантовъ и рабочихъ, *раздаточныя канторы*, имѣющія дѣло съ 16-ю и менѣе крестьянами, и 2) слѣдуетъ ли распространять этотъ законъ на конторы, раздающія крестьянамъ на домъ не только основу и пряжу, но друдіе матеріалы, напримѣръ гильзовую бумагу, соломку, позументы и проч. По поводу сего Министерство Финансовъ, по соглашенію съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, разъяснило, что, такъ какъ состоявшееся уже подчиненіе дѣйствию закона 3 Юня 1886 г. раздаточныхъ конторъ съ числомъ не менѣе 16-ти съ освобожденіемъ остальныхъ отъ надзора инспекціи, объясняется лишь опасеніемъ чрезмѣрнаго обремененія инспекціи надзоромъ за слишкомъ мелкими заведеніями,

а не тѣмъ, что таковыя не могутъ допускать тѣхъ же злоупотребленій, каторыя бывають въ заведеніяхъ болѣе крупныхъ, и противъ которыхъ направленъ законъ 3 Іюня 1886 г., то за симъ разрѣшеніе перваго изъ поставленныхъ выше вопросовъ должно быть предоставлено ближайшему усмотрѣнію присутствій по фабричнымъ дѣламъ. Что касается тѣхъ конторъ, которыя раздають крестьянамъ на домъ другіе матеріалы, напр. гильзовую бумагу, соломку и проч., то таковыя конторы подлежатъ подчиненію дѣйствию закона 3 Іюня 1886 г. на одинаковыхъ основаніяхъ съ конторами, раздающими пряжу, т. е. имѣющія дѣло съ 16-ю и болѣе рабочими—во всякомъ случаѣ, а съ меньшимъ числомъ рабочихъ—по особому о семъ постановленію самихъ Присутствій по фабричнымъ дѣламъ (Ц. М. Ф. по соглашенію съ М. В. Д. 22 Ноября 1894).

Министерство Финансовъ, по соглашенію съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, признало что такъ какъ *типографіи и литографіи*, по характеру производства, вполне подходятъ къ типу фабричныхъ и заводскихъ промышленныхъ заведеній (ст. 2 Уст. промышл. и ст. 251 Уст. прям. налог.), то всѣ типографіи и литографіи, имѣющія механическіе двигатели или же не мене 16 рабочихъ, подлежатъ надзору фабричной инспекціи, причемъ означенныя заведенія при числѣ рабочихъ, не достигающемъ 16, могутъ быть подчинены надзору лишь порядкомъ, указаннымъ въ ст. 156 Уст. Промышл.

Что же касается до особой инспекціи по

надзору за заведеніями печати, то, на основаніи ст. 157—169 Уст. цензурн. (Св. Зак. т. XIV. изд. 1890 г.) чинамъ этой инспекціи вовсе не можетъ принадлежать наблюденіе за исполненіемъ содержателями типографій и литографій правилъ, изложенныхъ въ ст. 54, 86—106, 107—121, 127—152 Устава промышленности (изд. 1893 г.).

Въ виду изложеннаго означенныя Министерства нашли, что по вопросу о подчиненіи типографій и литографій дѣйствию правилъ о фабрично-заводской промышленности тамъ, гдѣ этого не сдѣлано до сихъ поръ, фабричному присутствію надлежитъ издать особое по сему предмету постановленіе и затѣмъ сдѣлать распоряженіе объ изъятіи изъ обращенія разчетныхъ книжекъ, подписываемыхъ чинами особой инспекціи по надзору за заведеніями печати (Ц. М. Ф. по соглашенію М. В. Д. отъ 2 Августа 1895 г.).

48. Надзоръ за соблюденіемъ на фабрикахъ и заводахъ должнаго благоустройства и порядка возлагается на мѣстное губернское начальство и осуществляется имъ при содѣйствіи Губернскихъ по фабричнымъ дѣламъ Присутствій, чиновъ фабричной инспекціи и полиціи.

49. Губернскія по фабричнымъ дѣламъ Присутствія образуются, подъ предсѣдательствомъ Губернатора, изъ Вице-Губернатора, Прокурора Окружнаго Суда или его Товарища, Начальника Губернскаго Жандармскаго Управленія, Старшаго Фабричнаго Инспектора или Фабричнаго Инспектора, Предсѣдателя или Члена Гу-

бернской Земской Управы, по выбору сей Управы, и Городскаго Головы губернскаго города или Члена мѣстной Городской Управы, по выбору послѣдней.

Примѣчаніе 1. Составъ С.-Петербургскаго и Московскаго Губернскихъ по фабричнымъ дѣламъ Присутствій при разсмотрѣніи дѣлъ, относящихся до городскихъ фабрикъ и заводовъ, видоизмѣняется слѣдующимъ образомъ: предсѣдательство въ Присутствіи возлагается въ С.-Петербургѣ на Градоначальника, а въ Москвѣ на Оберъ-Полиціймейстера; Вице-Губернатора замѣняетъ въ С.-Петербургѣ Помощникъ Градоначальника, а въ Москвѣ одинъ изъ Полиціймейстеровъ.

Примѣчаніе 2 (по прод. 1895 г.). Въ присутствіяхъ по фабричнымъ дѣламъ (столичныхъ, городскихъ, и губернскихъ) члены отъ земства и городского управленія замѣняются въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ существуетъ совѣщательное по части торговой и мануфактурной промышленности учрежденіе, двумя членами отъ сего учрежденія, а въ прочихъ губерніяхъ — двумя членами отъ мѣстныхъ фабрикантовъ и заводчиковъ, утверждаемыми Министромъ Финансовъ по представленію Генераль-Губернатора или Губернатора, по принадлежности.

Примѣчаніе 3. Варшавское и Петроковское губернскаго по фабричнымъ дѣламъ присутствія образуются въ составѣ, указанномъ въ сей (49) статьѣ, причемъ члены земскаго и городского управленій замѣняются: въ Варшавскомъ присутствіи — двумя членами отъ мѣстнаго мануфактурнаго комитета, а въ Петроковскомъ — двумя членами отъ мѣстныхъ фабрикантовъ и заводчиковъ. Лица эти утверждаются въ должностяхъ членовъ присутствій Министромъ Финансовъ, по представленію Варшавскаго Генераль-Губернатора. Составъ Варшавскаго губернскаго по фабричнымъ дѣламъ присутствія, при разсмотрѣніи дѣлъ, относящихся до городскихъ фабрикъ и заводовъ, видоизмѣняется слѣдующимъ образомъ: предсѣдательство въ присутствіи возлагается

на Оберъ-Полиціймейстера, а Вице-Губернатора замѣняетъ одинъ изъ помощниковъ Оберъ-Полиціймейстера.

50. Въ засѣданіи Губернскихъ по фабричнымъ дѣламъ Присутствій могутъ быть приглашаемы, съ правомъ совѣщательнаго голоса, Губернскій Врачебный Инспекторъ, Губернскіе Инженеръ или Архитекторъ и Механикъ, а также другія лица, отъ которыхъ можно ожидать полезныхъ свѣдѣній и объясненій.

51 (по прод. 1895 г.). Дѣлопроизводство Присутствій по фабричнымъ дѣламъ, столичныхъ, городскихъ и губернскихъ, въ губерніяхъ, означенныхъ въ дополненіи (по прод.) къ статьѣ 39, состоя подѣ общимъ наблюденіемъ старшихъ фабричныхъ инспекторовъ, возлагается, по усмотрѣнію предсѣдателя Присутствія, или на одного изъ штатныхъ чиновниковъ канцеляріи онаго за особое вознагражденіе, опредѣляемое Министромъ Финансовъ изъ суммъ, ассигнуемыхъ въ его распоряженіе на расходы по дѣлопроизводству означенныхъ присутствій, или на штатнаго дѣлопроизводителя при старшемъ фабричномъ инспекторѣ (ст. 35, доп., по прод.), съ назначеніемъ ему дополнительнаго вознагражденія изъ указаннаго источника.

Дѣлопроизводствомъ присутствій по фабричнымъ дѣламъ въ остальныхъ губерніяхъ завѣдуетъ мѣстный старшій фабричный инспекторъ или фабричный инспекторъ.

52. На Губернскія по фабричнымъ дѣламъ Присутствія возлагается: 1) изданіе обязательныхъ постановленій о мѣрахъ, которыя должны быть соблюдаемы для охраненія жизни, здо-

ровья и нравственности рабочихъ во время работъ и при помѣщеніи ихъ въ фабричныхъ зданіяхъ, а также въ отношеніи врачебной помощи рабочимъ; 2) рѣшеніе дѣлъ о нарушеніяхъ, перечисленныхъ въ статьяхъ 153—155, а равно дѣлъ о нарушеніяхъ статьи 1359¹ Уложенія о Наказаніяхъ, учиненныхъ завѣдывающими фабриками или заводами въ первый и второй разъ, когда сіи послѣднія нарушенія не сопровождались послѣдствіями, указанными въ статьѣ 1359² Уложенія о Наказаніяхъ (по Прод. 1890 г.); 3) разсмотрѣніе жалобъ на распоряженія чиновъ инспекціи по предметамъ, предусмотрѣннымъ въ статьяхъ 54 — 56 и 128 — 155, и отмѣна, въ подлежащихъ случаяхъ, означенныхъ распоряженій; 4) составленіе дополнительныхъ правилъ, касающихся отношеній къ фабричному или заводскому управленію подручныхъ рабочихъ, а равно рабочихъ, работающихъ артелью или на отрядъ; 5) разрѣшеніе сомнѣній, встрѣчаемыхъ чинами инспекціи при примѣненіи правилъ, изложенныхъ въ статьяхъ 48 — 60, 86 — 126 и 128—156.

Примѣчаніе. Обязательныя постановленія, упомянутыя въ пунктѣ 1 сей (52) статьи, публикуются въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ (губернскихъ, полицейскихъ или въ вѣдомостяхъ градоначальствъ) и выставляются въ Полицейскихъ Управленіяхъ, Волостныхъ Правленій и на тѣхъ фабрикахъ и заводахъ, для которыхъ они изданы.

Улож. о наказ. ст.:

1359. Если содержатели фабрикъ, заводовъ и мануфактуръ, прежде истеченія условленнаго съ работниками сихъ заведеній времени, самовольно понизятъ плату своихъ работниковъ, или же будутъ ваставлять