

Иосиф Владимирович Гессен

Сборник законов о евреях

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
И75

Иосиф Владимирович Гессен
И75 Сборник законов о евреях / Иосиф Владимирович Гессен – М.: Книга по Требованию, 2012. – 434 с.

ISBN 978-5-458-16199-2

Сборник законов о евреях с разъяснениями по определениям Правительствующего сената и циркулярам министерств.

ISBN 978-5-458-16199-2

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2012

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2012

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

РАЗДѢЛЪ ДЕВЯТЫЙ. Духовныя дѣла евреевъ	328—372
Глава I. Общія положенія	328—330
Глава II. О духовныхъ правленіяхъ евреевъ	330—333
Глава III. О раввинахъ	333—342
Глава IV. О раввинской комисіи	342—346
Глава V. Объ ученыхъ евреяхъ	346—348
Глава VI. Объ устройствѣ синагогъ и молитвенныхъ школъ (мошелевъ)	348—354
Глава VII. О присягѣ	354—363
Глава VIII. О принятіи евреями христіанской вѣры	363—372
РАЗДѢЛЪ ДЕСЯТЫЙ. Учрежденія, завѣдывающія дѣлами евреевъ	372—390
Глава I. Высшія учрежденія	372—374
Глава II. Мѣстныя учрежденія	374—390
РАЗДѢЛЪ ОДИННАДЦАТЫЙ. Наказанія	390—400
Приложеніе I. О наградахъ	401—402
Приложеніе II. Приобрѣтеніе евреями иконъ	402—403
Приложеніе III. Приложеніе къ ст. 68 Устава о па- спортахъ, изд. 1903 г.	403—410
АЛФАВИТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ.	

Ссылки, не отмѣченныя въ текстѣ.

<i>Страница.</i>	<i>Строка.</i>	<i>Слѣдуетъ читать</i>
18	1 снизу.	на стр. 154.
55	1 "	397.
66	1 "	149.
84	1 "	129.
95	1 "	346.
104	1 "	147.
137	1 "	163.
318	12 сверху	184.

Сокращенія.

Г. К. Д.	Гражданскій Кассационный Департаментъ.
Гр. или Гражд.	Гражданскій.
Деп.	Департаментъ.
Д-товъ.	Департаментовъ.
Деп. неокл. сбор.	Департаментъ неокладныхъ сборовъ.
Д.	Дѣло.
Зак. Гражд.	Законы Гражданскіе.
Зак. Сост.	Законы о Состояніяхъ.
Изд.	Изданіе.
Касс.	Кассационный.
Мин. Фин.	Министерство Финансовъ.
Мин. Вн. Дѣлъ.	Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.
Общ. Собр.	Общее Собраніе.
Опр. и Опред.	Опредѣленіе.
П. С. З.	Полное Собраніе Законовъ.
Прил.	Приложеніе.
Прим.	Примѣчаніе.
Прод.	Продолженіе.
Р. или рѣш.	Рѣшеніе.
Собр. Узак. или Собр. Узак. и Расп. Прав.	Собраніе Узаконеній и Распоряженій Правительства.
Ст.	Статья.
Уг. или Угол.	Уголовный.
Ук.	Указъ.
Улож. о Нак.	Уложеніе о Наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ.
Уст. Акц. Сб.	Уставъ объ акцизныхъ сборахъ.
Уст. Горн.	Уставъ Горный.
Уст. о Нак.	Уставъ о Наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями.
Уст. о воин. пов.	Уставъ о воинской повинности.
Уст. Пасп.	Уставъ о паспортахъ.
Уст. о пит. сбор.	Уставъ о питейномъ сборѣ.
Учр. Кавк.	Учрежденіе Управленія Кавказскаго края.
Цирж.	Циркуляръ.

О п е ч а т к и .

<i>Страница.</i>	<i>Строка.</i>	<i>Напечатано</i>	<i>Слѣдовало напечатать</i>
26	7 передъ текстомъ	—	12 п. II.
65	15 сверху	Примѣчаніе	Примѣчаніе
72	12 снизу	Примѣчаніе	Приложеніе
86	18 сверху	подлежащихъ	подлежащихъ
88	13 сверху	Сотга	Сотга § 382
137	1 снизу	поселеній	поселеній
148	24 сверху	пріобрѣвшія	пріобрѣвшіе
158	9 сверху	марша	марта

Вѣгло просматривая настоящую книгу, можно убѣдиться, что нѣтъ ни одного тома,—пожалуй, ни одного устава въ Сводѣ Законовъ,—который не содержалъ бы упоминанія о евреяхъ. Каждое такое упоминаніе неизмѣнно несетъ съ собою какое нибудь ограниченіе въ сферѣ личныхъ, имущественныхъ, публичныхъ правъ евреевъ. Въ теченіе многихъ уже десятилѣтій чуть ли не ежедневно издаются новые и новые законы, все болѣе суживающіе и безъ того замкнутую область примѣненія евреямъ своихъ силъ, знаній и способностей. Огромное большинство этихъ законовъ, издаваемыхъ на спѣхъ, въ ожиданіи давно обѣщаннаго общаго пересмотра узаконеній о евреяхъ, не подвергаются предварительному обсужденію въ Государственномъ Совѣтѣ, а разрабатываются въ упрощенномъ порядкѣ безъ строгаго соображенія со всей системой дѣйствующихъ законовъ. Отсюда неизбѣжныя неясности и противорѣчія; и вслѣдъ за изданіемъ каждаго закона въ 1-ый Д-тъ Прав. Сената обильнымъ дождемъ сыплотся нескончаемыя жалобы на неправильное примѣненіе закона. Можно смѣло сказать, что „еврейскія“ жалобы образуютъ весьма значительный процентъ общаго количества дѣлъ Перваго Департамента. Это объясняется, впрочемъ, не только указанными особыми свойствами разсматриваемыхъ законовъ, но и самымъ фактомъ ихъ необычнаго появленія, фактомъ, неизбѣжно вызывающимъ у исполнителей тен-

денцію, вопреки основнымъ началамъ юридической герменевтики, давать ограничительнымъ законамъ о евреяхъ распространительное толкованіе. Самыя, казалось бы, неоспоримыя положенія удавалось устанавливать только послѣ настойчивой и продолжительной борьбы. Достаточно, напр., напомнить, что Сенату пришлось разъяснять, что „евреи ремесленники, по старости (свыше 70 лѣтъ!!) оставившіе занятіе своимъ ремесломъ, не подлежатъ выселенію въ черту осѣдлости“, что временная отлучка изъ сельской мѣстности, обусловленная отбываніемъ воинской повинности, не лишаетъ права вернуться обратно, что нельзя разлучать дѣтей съ родителями, что приходилось отстаивать самое право на существованіе.

При такихъ условіяхъ особенно важнымъ становится знаніе законовъ, касающихся евреевъ, и знаніе Сенатской практики, которая не мало потрудилась надъ устраненіемъ—иногда безвыходныхъ—противорѣчій и поставила предѣлъ не въ мѣру ретивой замѣнѣ законовъ усмотрѣніемъ исполнителя. Для удовлетворенія этой потребности въ знаніи законовъ и разъясненій существуетъ уже цѣлый рядъ изданій, пользующихся заслуженной извѣстностью. На первомъ мѣстѣ нужно, конечно, поставить „Руководство къ русскимъ законамъ о евреяхъ“ М. И. Мыша, вышедшее уже третьимъ изданіемъ и содержащее весьма обстоятельный историческій и догматическій анализъ дѣйствующихъ узаконеній. Далѣе, слѣдуетъ отмѣтить „Систематическій сборникъ разъясненій Прав. Сената по дѣламъ о жительствѣ евреевъ“, составленный М. А. Лозина-Лозинскимъ, въ которомъ *in extenso* приведено 500 указовъ Прав. Сената, подкрѣпленныхъ многочисленными ссылками на тождественныя опредѣленія. Къ сожалѣнію, составитель исходилъ изъ ошибочнаго представленія, что и „самые противорѣчивые законы могутъ быть

сведены къ одному исходному принципу и приведены въ стройную систему“, что отразилось и на подборѣ рѣшеній, какъ на то указывалось даже въ нашей офиціозной печати. Весьма много указовъ по еврейскимъ дѣламъ содержится также въ изданныхъ барономъ А. Нолькеномъ „Разъясненіяхъ 1-го Общаго Собранія Правительствующаго Сената и Госуд. Совѣта“, въ „Уставахъ о воинской повинности“ Горяинова, въ „Вѣстникѣ Сенатской практики“ и другихъ подобныхъ изданіяхъ.

За всѣмъ тѣмъ ощущался существенный недостатокъ въ недорогомъ компактномъ изданіи текста всѣхъ узаконеній, касающихся евреевъ *), дополненнымъ разъясненіями Правительствующаго Сената какъ по Первому Департаменту, такъ и по Кассационнымъ и Общимъ Собраніямъ Первому, и Перваго Департамента съ Кассационными. Этотъ пробѣлъ и стремится восполнить настоящее изданіе, ставящее своей цѣлью дать каждому возможность легко и быстро навести любую справку въ области правъ и обязанностей евреевъ по дѣйствующему русскому законодательству. Для достиженія этой цѣли мы просмотрѣли статью за статьей весь Сводъ Законовъ и выбрали все, что такъ или иначе касается евреевъ, дополнивъ этотъ матеріалъ нѣкоторыми существенными данными по Собранію узаконеній и распоряженій Правительства и Полному Собранію законовъ (Уставы различныхъ биржъ, акціонерныхъ компаній, артелей). Разъясненія Сената мы черпали изъ всѣхъ существующихъ изданій; по вопросамъ о правѣ жительства евреевъ особенно обильный матеріалъ далъ упомянутый сборникъ М. А. Лозинскаго, на основаніи

*) Такое изданіе было превосходно исполнено Е. В. Левиннымъ по своду законовъ 1876 г., но въ продажу не поступало и составляло библиографическую рѣдкость.

котораго и составлены, главнымъ образомъ, тезисы, помѣщенные подъ соответствующими статьями. Для облегченія пользованія книгою приложенъ алфавитный предметный указатель, составленный весьма подробно въ расчетѣ на то, чтобы книгою могли пользоваться не только юристы, но и „обыватели“, жаждущіе возстановить свое нарушенное право.

Мы не сомнѣваемся, къ сожалѣнію, въ томъ, что настоящій первый опытъ не свободенъ, можетъ быть, и отъ многочисленныхъ пробѣловъ и, оправдываясь отмѣченной въ началѣ трудностью задачи въ виду обилія и разбросанности законовъ, заранѣе выражаемъ благодарность за всякое указаніе, какое будетъ намъ сдѣлано.

Въ настоящій сборникъ вошли узаконенія, обнародованныя по 1 января 1904 г. По напечатаніи уже первыхъ четырехъ листовъ (64 стр.) сборника было обнародовано новое (1903 г.) издание Устава о Паспортахъ. Въ виду этого въ концъ книги (стр. 403—410) приложенъ текстъ тѣхъ изъ вошедшихъ въ первые четыре листа сборника статей Уст. Пасп., редакция которыхъ въ чемъ либо измѣнена по сравненію съ Уст. Пасп. изд. 1890 г., и сравнительный указатель этихъ статей по изд. 1890 г. и изд. 1903 г. Начиная съ пятого листа сборника, Уст. Пасп. цитируется уже по изданію 1903 г.

По отпечатаніи настоящаго сборника появилось извѣстіе о томъ, что Государственный Совѣтъ принялъ законопроектъ объ отменѣ ограничительныхъ законовъ о правѣ жительства евреевъ въ пятидесятиверстной отъ границы полосѣ въ губерніяхъ Западныхъ и Бессарабской и приобрѣтеніи ими недвижимостей въ предѣлахъ означенной полосы.

Законопроектъ этотъ гласитъ:

„I. Въ измѣненіе и дополненіе статьи 781 законовъ о состояніяхъ и другихъ подлежащихъ узаконеній, постановить“:

1) Въ Западныхъ пограничныхъ губерніяхъ и въ губерніи Бессарабской, на пятидесятиверстномъ отъ границы пространствѣ, евреи подчиняются всѣмъ узаконеніямъ относительно лицъ еврейскаго происхожденія въ чертѣ ихъ осѣлости;

2) Установленное примѣчаніемъ 1-мъ къ статьѣ 779 законовъ о состояніяхъ воспрещеніе евреямъ

селиться вгдъ городовъ и мѣстечекъ примѣняется въ предѣлахъ упомянутой пятидесятиверстной полосы лишь къ тѣмъ лицамъ еврейскаго происхожденія, которыя поселятся въ сельскихъ мѣстностяхъ послѣ распубликованія настоящаго закона въ Собраніи узаконеній и распоряженій Правительства.

II. Статью 2 приложенія къ статьѣ 68 устава о паспортахъ, на основаніи которой разрешается жить въ районѣ пятидесятиверстной полосы въ Западныхъ пограничныхъ губерніяхъ и въ губерніи Бессарабской только тѣмъ евреямъ, которые были приписаны къ мѣстнымъ обществамъ до 27-го Октября 1858 года,—отмѣнить.

III. Предоставить министру внутреннихъ дѣлъ обсудить вопросъ о вызываемыхъ настоящимъ узаконеніемъ измѣненіяхъ въ правилахъ, касающихся пріѣзда въ пятидесятиверстную полосу евреевъ изъ губерній Царства Польскаго, и свои предположенія по этому предмету представить на законодательное уваженіе, установленнымъ порядкомъ“.

По воспослѣдованіи Высочайшаго утвержденія указаннаго законопроекта утратятъ свое значеніе законы и разъясненія, касающіяся пятидесятиверстной полосы и помѣщенныя на стр. 17—23 и 147 настоящаго сборника.

Помѣщенныя на стр. 24 статья 20 Уст. Пасп. изд. 1890 г. (нынѣ ст. 4 прил. къ ст. 68) и на стр. 391 статья 1543 Уст. Тамож. изд. 1892 г. (нынѣ ст. 3 прил. къ ст. 68 Уст. Пасп.) сохраняютъ свою силу и по утвержденіи указаннаго законопроекта.

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

О мѣстахъ жительства евреевъ.

Глава I. Черта еврейской осѣдности.

*Томъ девятый. Законы о состояніяхъ, изд. 1899 г. съ
прод. 1902 г.*

778. Правила относительно постоянного или временнаго пребыванія евреевъ какъ въ чертѣ ихъ осѣдности, такъ и внѣ оной, изложены въ Уставѣ о Паспортахъ.

779. Евреи въ чертѣ общей ихъ осѣдности, равно какъ и вездѣ, гдѣ дозволено имъ постоянное пребываніе могутъ переселяться съ одного мѣста на другое на общихъ правилахъ.

Примѣчаніе 1 *). Высочайше повелѣно: въ видѣ временной мѣры и до общаго пересмотра въ установленномъ порядкѣ законовъ о евреяхъ, воспретить евреямъ въ губерніяхъ постоянной ихъ осѣдности впредь вновь селиться внѣ городовъ и мѣстечекъ, съ допущеніемъ въ семъ отношеніи исключенія только относительно существовавшихъ до 1882 года еврейскихъ колоній, занимающихся земледѣліемъ.

Примѣчаніе 2. Въ разъясненіе правилъ, изложенныхъ въ примѣчаніи 1 къ сей (779) статьѣ, постановлено:

*) Въ 1 прим. къ ст. 779 ст. Зак. Сост. изложенъ законъ 3 мая 1882 г., опубликованный въ Собр. Узак. за 1882 г. № 43 (ст. 272) отъ 12 мая 1882 г., а во 2 прим. къ 779 ст. Зак. Сост. изложенъ законъ 29 декабря 1887 г., опубликованный въ Собр. Узак. за 1888 г. № 37 (ст. 368) отъ 19 апрѣля 1888 г.

1) переходъ евреевъ изъ селеній, гдѣ они проживали до 3 мая 1882 года, въ другія селенія долженъ считаться безусловно воспрещеннымъ. 2) евреевъ, переселившихся послѣ 3 мая 1882 года по день обнародованія Высочайше утвержденного 29 декабря 1887 года мнѣнія государственнаго совѣта (4924) изъ однѣхъ сельскихъ мѣстностей въ другія, находящіяся въ чертѣ постоянной еврейской осѣдности, оставлять на постоянномъ жительствѣ въ тѣхъ селеніяхъ, въ которыхъ за- стало ихъ упомянутое разъясненіе.

Томъ четырнадцатый. Уставъ о паспортахъ и бѣглыхъ, изд. 1890 г. съ прод. 1895 г.

О постоянномъ мѣстѣ жительства евреевъ.

11. Евреямъ дозволяется постоянное жительство повсемѣстно въ губерніяхъ: Бессарабской, Виленской, Витебской, Волынской, Гродненской, Егатиринославской, Ковенской, Минской, Могилевской, Подольской, Полтавской, Таврической, Херсонской и Черниговской, а также въ губерніи Кіевской, кромѣ губернскаго города Кіева.

Примѣчаніе 1. Евреи изъ губерній: Варшавской, Калишской, Кѣлецкой, Ломжинской, Люблинской, Петровской, Плоцкой, Радомской, Сувалкской и Сѣдлецкой, могутъ перечисляться во всѣ мѣста Имперіи, лежація въ общей чертѣ ихъ осѣдности.

Примѣчаніе 3. Временныя правила о воспрещеніи евреямъ въ губерніяхъ постоянной ихъ осѣдности вновь селиться внѣ городовъ и мѣстечекъ изложены въ Законахъ о Состояніяхъ. Евреи, незаконно поселившіеся внѣ городовъ и мѣстечекъ, высылаются полиціею въ мѣста, назначенныя для постоянного жительства евреевъ.

15. Въ губерніяхъ Витебской и Могилевской разрѣшается евреямъ производство по подрядамъ шоссейныхъ работъ въ селеніяхъ, съ тѣмъ только, чтобы они по окончаніи производства работъ не имѣли тамъ постоянного пребыванія.