

**А. Штоф**

**Горное право: сравнительное изложение  
горных законов**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 93  
ББК 63.3  
А11

А11 **А. Штоф**  
Горное право: сравнительное изложение горных законов / А. Штоф – М.: Книга по Требованию, 2013. – 628 с.

**ISBN 978-5-518-02000-9**

**ISBN 978-5-518-02000-9**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2013  
© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2013

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Въ 1882 году я издалъ свой трудъ подь заглавіемъ: „Сравнительный очеркъ горнаго законодательства въ Россіи и западной Европѣ, часть I“; эта часть должна была составить какъ бы введеніе въ изученіе дѣйствующаго нашего горнаго законодательства, рассматривая главныя основанія горныхъ и соляныхъ законовъ въ иностранныхъ государствахъ и главныя черты исторіи этихъ законовъ въ Европѣ и (болѣе подробно) въ нашемъ отечествѣ. За нею я предполагалъ вскорѣ же издать вторую и послѣднюю часть, заключающую въ себѣ изложеніе дѣйствующаго нашего законодательства о горной и соляной промышленности, сопровождаемое указаніями на соотвѣтствующія постановленія западно-европейскихъ законовъ, на сколько постановленія эти не вошли въ первую часть.

Намѣреніе мое не могло быть до настоящаго времени исполнено по причинамъ, которыя, я надѣюсь, не лишены основательности. Дѣло въ томъ, что въ теченіе восьмидесятихъ и начала девяностыхъ годовъ наше горное законодательство было постепенно подвергнуто пересмотру въ большинствѣ своихъ частей; быстро появлялись одинъ за другимъ, въ этотъ періодъ, новые законы, измѣнявшіе болѣе или менѣе существенныя и обширныя части нашего Устава Горнаго. Изъ наиболѣе важныхъ назову правила о частной горной промышленности на свободныхъ казенныхъ земляхъ, проектированныя Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ въ 1884 г. и утвержденныя въ законодательномъ порядкѣ въ 1887 г. для европейской Россіи, а затѣмъ (въ 1892 г.) распространенныя и на внѣ-европейскія ея части; реорганизацію мѣстнаго гор-

наго управленія, совершенную въ 1886 г. для Урала, въ 1887 г. для Кавказа, въ 1888 г. для Сибири, въ 1891 г. для Южной Россіи, въ 1894 г. для губерній Царства Польскаго; опредѣленіе закономъ 1892 года круга вѣдомства, правъ и обязанностей мѣстнаго горнаго управленія повсемѣстно; изданіе въ томъ же году пересмотрѣнныхъ Положенія о горной промышленности въ губ. Царства Польскаго и правилъ о нефтяномъ промыслѣ; распространеніе (въ томъ же году) на рабочихъ горныхъ заводовъ и промысловъ законовъ о рабочихъ фабричныхъ, съ нѣкоторыми измѣненіями; существенное дополненіе въ 1893 г. постановленій о безопасности горныхъ работъ. Первые три изъ этихъ реформъ не только измѣнили содержаніе нашихъ горныхъ законовъ, но и упростили ихъ настолько, что дозволили Кодификаціонному Отдѣлу при Государственномъ Совѣтѣ издать, въ 1893 г., Горный Уставъ въ новомъ, значительно сокращенномъ противъ изданія 1857 г. видѣ.

Предпринимать изданіе моего труда въ то время, когда предвидѣлись, одно за другимъ, всѣ указанныя измѣненія горныхъ законовъ, значило бы сознательно идти на то, что изданная книга окажется уже черезъ два—три года несвоевременною. Съ появленіемъ въ свѣтъ новаго изданія Устава Горнаго наступило болѣе удобное время для окончанія моего труда; по еъ тому же времени были предприняты горнымъ вѣдомствомъ новыя немаловажныя реформы въ горномъ законодательствѣ, совершенія которыхъ было желательно выждать. Нѣкоторыя изъ намѣченныхъ реформъ, — и въ числѣ ихъ столь важная, какъ пересмотръ дѣйствующихъ постановленій о золотопромышленности, — не окончены и до сихъ поръ; но какъ для осуществленія этого пересмотра потребуется, повидимому, еще не мало времени, то я предпочелъ не ждать его окончанія.

Между тѣмъ, я не могъ не замѣтить, что уже изданная часть моего труда нуждается во многихъ поправкахъ и дополненіяхъ. Съ одной стороны, въ иностранныхъ горныхъ законахъ, которые въ ней разсматриваются, произошли нѣкоторыя (хотя и немногія) измѣненія; съ другой — въ книгѣ моей нашлось не мало пробѣловъ, которые желательно пополнить, и

нѣсколько ошибокъ, которыя необходимо исправить. Но еще важнѣе то, что самая система распредѣленія и изложенія изучаемаго матеріала, положенная мною въ основу „Сравнительнаго очерка“, оказалась, какъ я убѣдился на практикѣ преподаванія, не вполне удобною и цѣлесообразною.

Наименьшія измѣненія нужны въ исторической части труда, а именно въ гл. I—III, VII—XIII, и въ первой изъ главъ, — отчасти также историческаго содержанія, — посвященныхъ главнымъ основаніямъ дѣйствующихъ горныхъ законовъ (гл. IV). Но остальные двѣ главы „Сравнительнаго очерка“ (V и VI) нуждаются въ существенныхъ измѣненіяхъ; при этомъ мнѣ кажется небезполезнымъ присоединить къ числу подвергаемыхъ изученію иностранныхъ горныхъ законовъ законъ саксонскій, какъ довольно хорошо разработанный и содержащій въ себѣ нѣкоторыя оригинальныя черты.

При такихъ условіяхъ я считаю болѣе удобнымъ издать въ настоящее время не продолженіе моего „Сравнительнаго очерка“ а самостоятельный по отношенію къ нему трудъ, который, не повторяя исторіи главныхъ основаній горнаго законодательства, изложенной въ „Очеркѣ“<sup>1)</sup>, содержалъ бы въ себѣ изложеніе дѣйствующаго горнаго права. — въ томъ числѣ и тѣхъ его частей, которыя были уже изложены (въ недостаточномъ видѣ) въ „Очеркѣ“ Въ этомъ изложеніи главное вниманіе обращено мною, по весьма понятнымъ причинамъ, на отечественное законодательство.

Основная цѣль настоящаго труда остается, по прежнему, чисто практическою: дать студентамъ Горнаго Института пособіе для изученія нашихъ горныхъ законовъ, знаніе которыхъ должно считаться входящимъ въ кругъ спеціальности горнаго инженера. Но, быть можетъ, трудъ этотъ окажется не совсѣмъ бесполезнымъ и для цѣли болѣе общей. Едва-ли я ошибусь, если скажу, что въ настоящее время наши юристы-теоретики, вообще говоря, не занимаются горнымъ правомъ; на юридическихъ

<sup>1)</sup> Нѣкоторыя поправки и дополненія къ исторической очерка“ указаны въ Приложеніи къ настоящему труду.

факультетахъ его не читають въ качествѣ самостоятельнаго предмета и лишь немного васаются его въ курсахъ полицейскаго и финансоваго права. Я счелъ бы себя счастливымъ, если бы мой посильный трудъ оказался въ состояніи привлечь вниманіе нашихъ юристовъ къ горному праву и тѣмъ способствовать появленію новыхъ, болѣе совершенныхъ трудовъ по этой отрасли юриспруденціи.

*А. Штофъ.*

Стенсвикъ (въ Финляндіи)

Августъ 1895 г.

## ГЛАВА I.

### **Вступленіе. Составъ дѣйствующихъ горныхъ законовъ. Система дальнѣйшаго изложенія.**

Едва-ли найдется другая отрасль промышленности, которая пользовалась бы со стороны законодательства столь же большимъ вниманіемъ, какъ промышленность горная, т.-е., главнымъ образомъ, добыча изъ нѣдръ земли полезныхъ ископаемыхъ.

Такое отношеніе законодательства къ горному дѣлу объясняется не одною важностью послѣдняго въ народномъ хозяйствѣ каждой сколько нибудь цивилизованной страны, — важностью, доказывать вторую нѣтъ, конечно, надобности. Дѣло въ томъ, что эта важная отрасль промышленности поставлена природою въ условія, рѣзко отличающія ее отъ всѣхъ другихъ.

Добыча ископаемыхъ, представляя собою не что иное, какъ разрушеніе части земной коры, производится въ большинствѣ случаевъ подъ землею; этимъ обуславливаются не только опасность работъ для жизни, здоровья и имущества какъ самихъ участвующихъ въ нихъ лицъ, такъ и ихъ сосѣдей на поверхности, но также и особая трудность дѣла, преодолѣть которая можно лишь при затратѣ значительныхъ средствъ, — затратѣ, часто весьма рискованной въ смыслѣ неувѣренности въ успѣхѣ. Отсюда видно уже, что государство, заботящееся о развитіи у себя горнаго дѣла, не можетъ не задаваться цѣлью — обставить производство его не только мѣрами, направленными къ огражденію личной и общественной безопасности, но и условіями, которыя, устраняя все то, что способно усиливать естественныя трудности дѣла присоединеніемъ къ нимъ искусственныхъ препятствій, тѣмъ самымъ способствовали бы привлеченію къ нему капиталовъ. — Далѣе, горная промышленность имѣетъ дѣло съ матеріаломъ, въ природѣ невозобновляющимся; эта грустная для

человѣчества истина не подлежитъ ни малѣйшему сомнѣнію и ставить законодательству трудную задачу заботиться въ интересахъ будущихъ поколѣній о томъ, чтобы горная промышленность обращалась съ мѣсторожденіями ископаемыхъ бережливо, т.-е. не причиняла имъ при разработкѣ такой порчи, которая могла бы затруднить продолженіе этой разработки или разработку сосѣднихъ мѣсторожденій. — Наконецъ, задача государства, поставившаго себѣ вышеуказанныя цѣли, чрезвычайно усложняется тѣмъ обстоятельствомъ, что заключающіяся въ нѣдрахъ земли мѣсторожденія ископаемыхъ накрыты поверхностью, которая давно уже во всемъ цивилизованномъ мірѣ раздѣлена на большіе или меньшіе участки, предоставленные въ распоряженіе частныхъ лицъ (физическихъ или юридическихъ), и только въ нѣкоторой, обыкновенно менѣе значительной части принадлежитъ непосредственно государству (казнѣ); границы же этихъ участковъ создавались и создаются, въ огромномъ большинствѣ случаевъ, внѣ всякаго соотношенія съ границами мѣсторожденій ископаемыхъ. Отсюда рождается основной въ горномъ правѣ вопросъ, то или другое рѣшеніе котораго закономъ въ значительной мѣрѣ опредѣляетъ собою характеръ всего горнаго законодательства даннаго государства, — вопросъ объ отношеніи права на нѣдра къ праву на поверхность.

Исторія этого вопроса въ западной Европѣ и у насъ изложена въ „Сравнительномъ очеркѣ горнаго законодательства“<sup>1)</sup>, гдѣ указано также, какъ онъ разрѣшенъ въ европейскихъ государствахъ въ настоящее время<sup>2)</sup>.

Предметъ настоящаго труда составляетъ дѣйствующее горное законодательство, и при томъ главнымъ образомъ у насъ, въ Россіи.

При вѣдшномъ сравненіи нашихъ горныхъ законовъ съ иностранными, вниманіе невольно останавливается на значительно большемъ объемѣ первыхъ. Тогда какъ, напр., австрійскій горный законъ 23 мая 1854 г. содержитъ въ себѣ 286 статей, прусскій 24 июня 1865 г. — 250, саксонскій 16 июня 1868 г. — 184, французскій 21 апрѣля 1810 г. — 96, нашъ Уставъ Горный (въ томѣ VII Свода Законовъ) имѣетъ въ послѣднемъ изданіи (1893 г.) 1,285 статей (не считая приложений), въ предыдущемъ же изданіи (1857 г.) имѣлъ 2,653 статьи, къ которымъ надо прибавить включенный нынѣ въ «Уставъ Горный» Уставъ о соли, имѣвшій тогда 886 ст., — итого 3,539 статей.

Такое сравнительное обиліе у насъ горныхъ законовъ объясняется отчасти уже тѣмъ, что въ указанныхъ иностранныхъ законахъ нѣтъ постановленій по нѣкоторымъ такимъ предметамъ, которымъ посвящено въ нашемъ Уставѣ до-

<sup>1)</sup> Очеркъ, часть I (Спб. 1882) гл. I—III и VIII—XI.

<sup>2)</sup> Тамъ же, гл. IV.

волью много статей; такъ, напр., въ законахъ тѣхъ почти нѣтъ постановленій о казенной горной и горнозаводской промышленности, у насъ же они занимаютъ (въ Уставѣ изд. 1898 г.) до двухсотъ статей; во французскій законъ 1810 г. почти не включено постановленій о горной администраціи, которой у насъ посвящено до полутора ста статей, и т. п. Существуетъ, однако, и другая, болѣе важная причина разсматриваемаго явленія.

Каждый изъ упомянутыхъ иностранныхъ горныхъ законовъ представляетъ собою единое законодательное положеніе, подчиняющее себѣ разработку всѣхъ вообще ископаемыхъ во всемъ государствѣ (чѣмъ не исключается, конечно, существованіе изъятій для опредѣленныхъ ископаемыхъ или мѣстностей). Такой же характеръ, но при меньшемъ развитіи самихъ законодательныхъ опредѣленій, имѣли и наши первые горные законы: Бергъ-Привилегія 1719 г., затѣмъ замѣнившій ее Бергъ-Регламентъ 1739 г. и, наконецъ, манифестъ 1782 г. Съ изданіемъ въ 1806 г. Высочайше утвержденнаго «проекта горнаго Положенія» дѣло измѣнилось, такъ какъ это узаконеніе касалось горныхъ промысловъ лишь въ той части Россіи, гдѣ они имѣли тогда наибольшее развитіе, а именно на Уралѣ. Затѣмъ послѣдовало постепенное изданіе горныхъ узаконеній, касавшихся другихъ областей и хотя ссылавшихся на постановленія Уральскія, но заключавшихъ въ себѣ большія или меньшія отступленія отъ нихъ или дополненія къ нимъ. Вслѣдствіе такого хода нашего горнаго законодательства, составленный впервые при изданіи (въ 1832 г.) Свода Законовъ «Уставъ Горный» явился уже тогда не единымъ уставомъ, а сборникомъ нѣсколькихъ уставовъ.

Особенно рѣзко такой его характеръ выразился въ изданіи 1857 г.; здѣсь, вслѣдъ за первую книгу, содержавшую въ себѣ «общее учрежденіе управленія горнаго» (главы: «о горныхъ промыслахъ вообще, раздѣленіи и управленіи оныхъ», «о высшихъ учебныхъ заведеніяхъ по горной части» и «о горной стражѣ»), слѣдовала книга вторая (ст. 302—1688), посвященная исключительно горнымъ заводамъ и промысламъ «области крѣпта Уральскаго», а за нею—книга третья—о горныхъ заводахъ и промыслахъ «внѣ горной Уральской области состоящихъ», именно: Алтайскихъ (ст. 1689—2136), Нерчинскихъ (ст. 2137—2169), Сибирскихъ (2170—2208), Заосковныхъ (2209—2220), Олонецкихъ (2221—2257), южно-русскихъ (2258—2285), о каменноугольной промышленности въ разныхъ мѣстахъ Имперіи (2286—2332),—въ томъ числѣ въ земляхъ войска Донскаго (2295—2332),—о горныхъ промыслахъ и заводахъ на Кавказѣ и за Кавказомъ (2333—2409) и въ губерніяхъ Западныхъ (2410, 2411); книга четвертая касалась разработки золотоносныхъ песковъ и распадалась на два раздѣла: для области Уральской (ст. 2412—2429) и для Сибири (2430—2567); наконецъ, пятая книга содержала въ себѣ постановленія о взысканіяхъ и наказаніяхъ за нарушеніе горныхъ законовъ (ст. 2569—2653).

Такая система изложенія нашего горнозаконодательнаго матеріала—главнымъ образомъ въ видѣ ряда мѣстныхъ Положеній—не могла долго удержаться. Если нѣкоторыя изъ явившихся послѣ 1857 г. крупныхъ законоположеній по горной части (какъ-то: Положенія 1864 г. о горномъ промыслѣ въ области войска Донскаго и 1870 г. о горномъ промыслѣ въ губ. Царства Польскаго) и были совмѣстны съ этою системою, то вскорѣ же появились такія, которыя не могли найти въ ней мѣста; сюда относятся всѣ узаконенія, предназначенныя для повсемѣстнаго дѣйствія, каковы главнымъ образомъ: Уставъ 1870 г. о частной золотопромышленности, правила 1872 г. о неф-

трянномъ промыслѣ и 1874 г. о промыслѣ янтарномъ, законъ 1880 г. о порядкѣ производства горнопромышленниками подземныхъ работъ, правила о частной горной промышленности на свободныхъ казенныхъ земляхъ, изданныя въ 1887 г. для губерній Европейской Россіи (кроме области войска Донского и губ. Ц. Польскаго), а въ 1892 г. распространенныя и на вѣв-европейскія ея части, законъ 1892 г. о рабочихъ на частныхъ горныхъ заводахъ и промыслахъ и Положеніе того же года о кругѣ вѣдомства, правахъ и обязанностяхъ должностныхъ лицъ и установленій мѣстнаго горнаго управления (составъ котораго былъ ранѣе того значительно измѣненъ).

Всѣ эти реформы въ горномъ законодательствѣ отчасти упрощали его содержание. Еще большее упрощеніе явилось слѣдствіемъ реформъ крестьянской и контрольной (1863 г.), упразднившихъ не мало статей Горнаго Устава. Такое же вліяніе имѣли обѣ реформы и на Уставъ о соли, а отиѣна (въ 1881 г.) соляного акциза сдѣлала безцѣльнымъ самое существованіе этого Устава въ самостоятельномъ видѣ и указывала на возможность сліянія его съ Уставомъ Горнымъ.

Все изложенное позволило бывшему кодификаціонному отдѣлу при Государственномъ Совѣтѣ издать въ 1893 г. Уставъ Горный въ значительно сокращенномъ противъ прежняго видѣ и потребовало совершенно иной системы его изложенія.

Въ изданіи 1893 г. система эта такова:

Послѣ краткаго введенія (ст. 1—11) слѣдуетъ книга I, содержащая въ себѣ «общій Горный Уставъ» (ст. 12—976), въ противоположность двумъ дальнѣйшимъ книгамъ, излагающимъ Положенія мѣстныя, а именно: о горномъ промыслѣ въ области войска Донского (кн. II, ст. 977—1044) и о горныхъ заводахъ и промыслахъ вѣдомства Министерства Императорскаго двора, т.-е. о заводахъ и промыслахъ въ округахъ Алтайскомъ и Нерчинскомъ и обѣ Императорскихъ Екатеринбургской и Петергофской гранитныхъ фабрикахъ (кн. III, ст. 1045—1252). Четвертая и послѣдняя книга заключаетъ въ себѣ правила о наказаніяхъ и взыскаціяхъ за нарушеніе горныхъ постановленій (ст. 1253—1285). Наибольшимъ объемомъ и сложностью отличается «общій горный Уставъ», состоящій изъ четырехъ раздѣловъ: 1) «учрежденіе управленія горнаго» (ст. 12—191), гдѣ излагаются постановленія о составѣ и кругѣ дѣйствія горной администраціи центральной и, главнымъ образомъ, мѣстной; 2) о частной горнопромышленности (ст. 192—816), куда входятъ, послѣ вѣсколькихъ общихъ постановленій (ст. 192—205), общія правила объ этой промышленности на земляхъ владѣльческихъ (ст. 206—222), посессіонныхъ (ст. 223—254) и свободныхъ казенныхъ (255—333), затѣмъ постановленія о частномъ горномъ промыслѣ въ губерніяхъ Царства Польскаго (ст. 334—415), о частной золотопромышленности и частномъ платиновомъ промыслѣ (ст. 416—540), о частномъ нефтяномъ промыслѣ (ст. 541—615), о частномъ соляномъ промыслѣ (ст. 616—646), о наймѣ рабочихъ на частныя горныя заводы и промыслы (ст. 647—713), о порядкѣ производства горнопромышленниками подземныхъ работъ (ст. 714—740), о частныхъ складахъ взрывчатыхъ веществъ для надобностей горнозаводской и соляной промышленности (ст. 714—766) и о горной подати (ст. 767—816); къ этому раздѣлу присоединены, въ видѣ отдѣльныхъ приложений, между прочимъ: правила о янтарномъ промыслѣ на казенныхъ земляхъ, временныя правила о разработкѣ цвѣтныхъ камней въ горнозаводскихъ дачахъ на Уралѣ, временныя же правила о порядкѣ добычи золота изъ принадлежащихъ казнѣ отваловъ откид-

ныхъ пестовъ, эфелей и черныхъ шпатовъ; таковыя же правила объ отдачѣ частнымъ лицамъ въ разработку торфа въ казенныхъ горнозаводскихъ дачахъ и дополнительныя правила о каменноугольной промышленности на островѣ Сахалинѣ (прил. I—V къ ст. 260, прил.); 3) о казенномъ горномъ промыслѣ, куда входятъ, послѣ общихъ положеній (ст. 817—821), постановленія о заводахъ Уральскихъ (ст. 822—922), съ приложенными къ нимъ временными правилами для дачи и исполненія на казенныхъ горныхъ заводахъ нарядовъ Военнаго и Морского Министерствъ (прил. къ ст. 891, прил.), и Олоонецкихъ (ст. 923—929), и 4) о казенномъ снабженіи солью (ст. 930—976).

Какъ видно изъ этого перечня главнѣйшихъ подраздѣленій Устава Горнаго, послѣдній въ новомъ изданіи хотя и представляетъ значительно большее, чѣмъ прежде, единство, но все же имѣетъ характеръ не единого Положенія, а сборника вѣсколькихъ Положеній, въ числѣ которыхъ есть и относящіяся къ отдѣльнымъ вѣстностямъ (губерніямъ Царства Польскаго, области войска Донскаго, Алтайскаго и Нерчинскаго округовъ), а еще болѣе касающіяся отдѣльныхъ ископаемыхъ, иногда въ отдѣльныхъ же вѣстностяхъ (золота, нефти, соли, янтаря; цвѣтныхъ камней и торфа на Уралѣ, каменнаго угля на Сахалинѣ). Къ этому надо прибавить: 1) новыя горныя узаконенія, наложенныя въ Продолженіи 1895 г. къ Уст. Горному; 2) горныя законы В. К. Финляндскаго, не входящія въ нашъ Сводъ Законовъ, и 3) находящіяся въ разныхъ томахъ нашего Свода узаконенія, касающіяся болѣе или менѣе близко горнаго дѣла (каковы, напр., законы о центральной горной администраціи, о пѣкоторыхъ проступкахъ и преступленіяхъ противъ горныхъ узаконеній, о пользованіи казенными лѣсами для горнозаводскихъ пѣлей и т. п.).

Для сравнительнаго изученія такого сложнаго горнозаконодательнаго матеріала параллельно съ законами вѣсколькихъ иностранныхъ государствъ, было бы нецѣлесообразно держаться системы его изложенія, принятой въ Уставѣ Горномъ.

Необходимо, конечно, заимствовать изъ этой системы такіе отдѣлы, какъ о «горной администраціи», о «частной горной промышленности», о «казенной горной промышленности» и «о наказаніяхъ и взысканіяхъ за нарушеніе горныхъ постановленій» (при чемъ первый изъ нихъ удобнѣе, для цѣлей изученія, изложить послѣ остальныхъ). Но дальнѣйшія подраздѣленія не могутъ согласоваться съ Уставомъ. Отдѣлъ, касающійся «частной горной промышленности», наиболѣе обширный, естественно распадается на два, соответственно раздѣленію горной промышленности на добывающую, которая будетъ далѣе называться, для краткости, просто горной промышленностью, и на обрабатывающую, которую можно называть горнозаводскою.

Законы о первой изъ этихъ отраслей промышленности, у насъ довольно многочисленные и сложные, являются въ иностранныхъ государствахъ почти единственнымъ содержаніемъ ихъ горныхъ уставовъ. Они и составляютъ главный предметъ сравнительнаго изученія въ настоящемъ трудѣ. При этомъ изъ числа законовъ иностранныхъ государствъ можно оставить безъ дальнѣйшаго размогрѣнія законы группы второй <sup>1)</sup>, и ограничиться изученіемъ законовъ, основанныхъ на чистомъ принципѣ акцессіи или на чистомъ принципѣ

<sup>1)</sup> См. изложеніе ихъ въ „Сравнит. Очеркѣ“, стр. 63—66 и дополненіе къ послѣдней стр. въ Приложеніи.

горной свободы, т.-е. группъ первой и третьей. Представителемъ первой группы должна быть избрана главнымъ образомъ Великобританія, такъ какъ горное законодательство въ другихъ государствахъ западной Европы, держащихся того же принципа акцессіи, представляетъ весьма малое развитіе. Въ третьей группѣ—слишкомъ обширной для того, чтобы можно было подвергнуть здѣсь подробному разсмотрѣнію всѣ относящіяся сюда законы—мы избираемъ для изученія, какъ наиболее типичные, горные законы Франціи (съ Бельгіею), Австріи, Пруссіи и Саксоніи.

Сравнительное изложеніе всѣхъ этихъ иностранныхъ законовъ на ряду съ русскими облегчается тѣмъ обстоятельствомъ, что у насъ дѣйствуютъ оба принципа горнаго права. Какъ извѣстно <sup>1)</sup>, безусловное право землевладѣльца на нѣдра его земли, провозглашенное у насъ въ 1782 г. взаимѣнъ введенной Петромъ Великимъ горной регалии съ горною свободою, не помѣшало самому крупному изъ нашихъ землевладѣльцевъ—государству (казнѣ)—добровольно допускать на своихъ земляхъ примѣненіе принциповъ «горной свободы»; на томъ же принципѣ основаны горные законы, дѣйствующіе у насъ въ губерніяхъ Царства Польскаго и въ Великомъ княжествѣ Финляндскомъ.

Итакъ, изучая законы о горной промышленности, слѣдуетъ сравнивать дѣйствующія у насъ постановленія о «свободномъ» горномъ промыслѣ (какъ можно, для краткости, называть горную промышленность, производимую независимо отъ согласія землевладѣльцевъ) на всякихъ земляхъ В. К. Финляндскаго и губерній Ц. Польскаго и на казенныхъ земляхъ въ остальныхъ частяхъ имперіи—съ горными законами Франціи (съ Бельгіею), Австріи, Пруссіи и Саксоніи, а постановленія о горномъ промыслѣ при безусловномъ правѣ землевладѣльца, дѣйствующія у насъ для частныхъ земель (за исключеніемъ вышеуказанныхъ мѣстностей), съ законами Великобританіи, къ которымъ должно присоединить и нѣкоторыя, болѣею частью мѣстныя постановленія объ отдѣльныхъ ископаемыхъ, дѣйствующія въ Пруссіи, Австріи и Саксоніи.

Существуютъ, однако, такого рода вопросы, касающіеся горной же промышленности, для разрѣшенія которыхъ основной принципъ горнаго права вполне или почти безразличенъ: кому бы ни принадлежало право на нѣдра, законъ одинаково долженъ заботиться, напр., о безопасности горныхъ работъ и т. п. Постановленія такого рода должны составить особый отдѣлъ законовъ о горной промышленности, вслѣдъ за которымъ будутъ наложены законы о частной горнозаводской промышленности.

Такимъ образомъ, весь подлежащій въ этомъ трудѣ изученію горнозаконодательный матеріалъ будетъ раздѣленъ на семь отдѣловъ, изъ которыхъ первые четыре касаются частной промышленности, пятый—казенной, шестой—горноугольныхъ постановленій и седьмой—горной административіи.

---

<sup>1)</sup> См. Сравнит. Очеркъ, стр. 160 и сл.