

Д.Н. Брайс

Американская республика

Часть 2. Правительство Штатов. Политические партии

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
Б87

Б87 **Брайс Д.Н.**
Американская республика: Часть 2. Правительство Штатов. Политические партии / Д.Н. Брайс – М.: Книга по Требованию, 2013. – 519 с.

ISBN 978-5-518-06047-0

ISBN 978-5-518-06047-0

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2013
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2013

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

ГЛАВА LXV.	
Дѣлежъ добычи	398
ГЛАВА LXVI.	
Выборы и ихъ механизмъ	409
ГЛАВА LXVII.	
Подкупъ	426
ГЛАВА LXVIII.	
Борьба съ начальниками кружковъ	439
ГЛАВА LXIX.	
Конвенты для назначенія кандидатовъ	446
ГЛАВА LXX.	
Дѣятельность національнаго конвента	453
ГЛАВА LXXI.	
Выборы президента республики	470
ГЛАВА LXXII.	
Чѣмъ руководствуются американцы при выборѣ президента республики. .	481
ГЛАВА LXXIII.	
Дальнѣйшія замѣчанія касательно назначенія кандидатовъ и производства выборовъ	487
ГЛАВА LXXIV.	
Типы американскихъ государственныхъ людей	494
ГЛАВА LXXV.	
Что думаетъ народъ о своихъ учрежденіяхъ	502

Приложенія.

Образчики внесенныхъ въ конституціи Штатовъ постановленій, которыми ограничено право законодательныхъ собраній Штатовъ и мѣстныхъ вла- стей устанавливать налоги и дѣлать займы	511
Извлеченіе изъ разсказа газеты Chicago Herald о томъ, что происхо- дило на республиканскомъ національномъ конвентѣ 1884 года	512

ЧАСТЬ II.

ЧАСТЬ II.
ПРАВИТЕЛЬСТВА ШТАТОВЪ.

ГЛАВА XXXVI

Характеръ американскаго Штата.

Отъ изученія національнаго управленія мы перейдемъ къ изученію управленія отдѣльныхъ Штатовъ, входящихъ въ составъ американскаго Союза. Это та часть американской системы государственнаго управленія, которая менѣе всѣхъ другихъ обращала на себя вниманіе и иностранныхъ и туземныхъ писателей. Европейцы находятъ, что президентъ Союза, министры и конгрессъ составляютъ правительство, съ виду похожее на правительства европейскихъ государствъ, и что только федеральныя власти принимаютъ дѣятельное участіе въ международной политикѣ; поэтому онъ упускаетъ изъ виду и даже совершенно игнорируетъ мѣстные правительства, которыя не имѣютъ ничего себѣ подобнаго въ Европѣ и о дѣятельности которыхъ рѣдко сообщаются свѣдѣнія по сую сторону Атлантическаго океана. Даже тотъ европейскій путешественникъ, который употребляетъ шесть или семь дней на переѣздъ поперекъ американскаго континента изъ Нью-Йорка въ Санъ-Франциско *via* Филадельфія и Чикаго, едва-ли останавливаетъ свое вниманіе на томъ фактѣ, что онъ проѣзжаетъ 2100 миль по территориямъ одиннадцати самоуправляющихся республикъ. Онъ расплачивается повсюду одинакой монетой и повсюду употребляетъ одинакія почтовые марки; его нигдѣ не останавливаетъ таможенный надзоръ; онъ нигдѣ не видитъ должностныхъ лицъ въ мундирахъ; ему не приходитъ въ голову, что онъ неоднократно переѣзжаетъ изъ сферы вѣдомства одного Штата въ сферу вѣдомства другаго Штата, подобно тому, какъ Англичанину, ѣдущему по сѣверо-западной желѣзной дорогѣ изъ Лондона въ Ливерпуль, не приходитъ въ голову, что онъ нѣсколько разъ переѣзжаетъ изъ одного графства въ другое. И когда самые свѣдущіе по части государственнаго права, англійскіе писатели подробно разсматриваютъ отношенія американскихъ Штатовъ къ центральной власти, они не дѣлаютъ тѣхъ по-

учительныхъ выводовъ, къ которымъ приводитъ изученіе системы управленія отдѣльныхъ Штатовъ. Милль лишь вскользь упоминаетъ объ этой системѣ управленія въ своемъ сочиненіи *Representative Government*. Фриманъ въ своихъ ученыхъ очеркахъ и Манъ въ своемъ остроумномъ сочиненіи о системѣ народнаго управленія оставляютъ безъ вниманія такіе факты, которые могли-бы отчасти служить превосходной иллюстраціей для ихъ разсужденій ¹⁾.

Съ другой стороны и американскіе публицисты сосредоточивали все свое вниманіе на изученіи федеральной системы, оставляя въ сторонѣ все, что касается системы управленія отдѣльныхъ Штатовъ. Эта система казалась имъ самой несложной и удобопонятной, между тѣмъ какъ федеральная система, служившая въ теченіе цѣлаго столѣтія ареной для борьбы между политическими партіями, возбуждала въ нихъ самый живой интересъ и считалась чѣмъ-то въ родѣ таинственной проблемы, на разрѣшеніе которой имъ было не жалко тратить всѣ ресурсы ихъ метафизической прозорливости и всѣ ихъ юридическія познанія. Вотъ почему догматы верховенства и полнотранности отдѣльнаго Штата, получившіе практическое примѣненіе во время великой борьбы изъ-за уничтоженія рабства, обсуждались представителями трехъ поколѣній съ чрезвычайнымъ усердіемъ и глубокомысліемъ, между тѣмъ какъ характеръ власти и дѣятельности отдѣльныхъ Штатовъ, какъ самоуправляющихся республикъ, оставался безъ вниманія или безъ подробныхъ объясненій. Однако, этотъ предметъ полонъ интереса, а тотъ, кто желаетъ уяснить причины перемѣнъ, происшедшихъ въ американской демократіи, найдетъ гораздо болѣе поучительнымъ изученіе правительствъ отдѣльныхъ Штатовъ, чѣмъ изученіе федеральной конституціи. Къ сожалѣнію, материалы для такого изученія или недоступны (по меньшей мѣрѣ для Европейца) или напичканы такимъ содержаніемъ, изъ котораго нелегко извлечь необходимые свѣдѣнія. Они состоятъ изъ конституцій, изъ статутовъ, изъ отчетовъ о преніяхъ и о дѣятельности конституціонныхъ конвентовъ и законодательныхъ собраній, изъ донесеній должностныхъ лицъ и уполномоченныхъ, и наконецъ изъ тѣхъ постоянныхъ отголосковъ общественнаго мнѣнія, которыми наполняются страницы газетъ. Изъ этихъ источниковъ только одинъ можетъ быть полезенъ для того, кто пишетъ объ Америкѣ, живя по сю сторону Атлантическаго океана,—а именно конституціи Штатовъ. Чтобы извлечь полезныя свѣдѣнія изъ остальныхъ источниковъ, необходимо переселиться внутрь Штатовъ и посвятить себя изученію этихъ оригинальныхъ докумен-

¹⁾ Сколько мнѣ извѣстно, первыми писателями, указавшими въ Европѣ на важное значеніе такихъ фактовъ, были: Boutmy, членъ парижской *Ecole Libre des Sciences Politiques* и д-ръ von Holst, написавшій исторію американской конституціи.

товъ, дополняя ихъ по мѣрѣ возможности разсказами мѣстныхъ жителей. Слѣдовало-бы ожидать, что въ большей части Штатовъ или по меньшей мѣрѣ въ самыхъ старыхъ Штатахъ было не мало людей, излагавшихъ исторію своего Штата не только съ точки зрѣнія ангіеварія или генеалога, но и съ точки зрѣнія политика, не оставляющаго безъ вниманія развитіе учреждений и сущность вопросовъ, возбуждавшихъ политическую борьбу. Но это случалось очень рѣдко, такъ что европейскій изслѣдователь находитъ очень незначительное содѣйствіе со стороны тѣхъ, кто ранѣе его разработывалъ эту почву ¹⁾. Я употребилъ слово почва, между тѣмъ какъ было бы правильнѣе назвать эту сферу первобытнымъ лѣсомъ, въ которомъ растительность очень густа и сквозь который лишь кое-гдѣ протоптаны узенькія тропинки. Новая историческая школа, возникшая въ главныхъ американскихъ университетахъ и уже издавшая превосходную книгу о ранней исторіи восточныхъ Штатовъ, безъ сомнѣнія, въ концѣ концовъ возьмется за вышеупомянутую задачу; а существующія въ настоящее время затрудненія, на которыя я указалъ выше, покуда будутъ служить для меня оправданіемъ въ томъ, что я наложу эту часть моего сюжета съ такою краткостью, которая не соответствуетъ ни интересу ни важности разсматриваемаго предмета. Лучше рельефно выставить нѣкоторыя выдающіяся особенности, о которыхъ Европейцы имѣютъ лишь очень поверхностное понятіе, чѣмъ вдаваться въ подробности, которыя были-бы чрезмѣрно данны.

Американскій Штатъ имѣетъ своеобразную организацію, которая не имѣетъ ничего себѣ подобнаго ни въ новѣйшей Европѣ ни въ древнемъ мірѣ. Съ нимъ можно сравнить только швейцарскіе кантоны нашего времени, потому что до 1815 года или даже до 1848 года Швейцарія была не столько націей или государствомъ, сколько союзомъ смежныхъ республикъ. Но Европа, и въ особенности Англія, такъ упорно неинтересуется исторіей этого въ высшей степени интереснаго привилегированнаго музея политическихъ древностей (вѣроятно потому, что Швейцарія—небольшая страна и что ее привыкли посѣщать только для того, чтобъ любоваться ея озерами и взбираться на ея горы), что я могъ-бы только сбить съ толку читателей, если-бы попытался объяснять американскіе порядки посредствомъ ихъ сравненія съ швейцарскими.

Поэтому я попытаюсь охарактеризовать американскіе Штаты, какъ

¹⁾ После того, какъ были написаны эти строки, стали выходить въ свѣтъ очерки исторіи отдельныхъ Штатовъ подъ заглавіемъ *American Commonwealths*. Нѣкоторые изъ вышедшихъ очерковъ отличаются большими достоинствами; но въ нихъ разсказъ не доводится до новѣйшихъ временъ, которыя всего болѣе поучительны для человѣка, изучающаго теперешніа американскіа учрежденія.

самостоятельныя политическія единицы, стараясь на минуту позабыть, что они кромѣ того составныя части американскаго Союза.

Въ составъ американскаго Союза входятъ тридцать восемь Штатовъ самаго разнообразнаго размѣра, начиная съ Техаса, занимающаго территорию въ 265,780 квадратныхъ миль, и кончая Родъ-Исландомъ, занимающимъ территорию въ 1250 квадр. миль; точно такъ-же разнообразно и количество населенія: въ Штатѣ Нью-Йоркѣ 5,082,871 житель, а въ Невадѣ 62,266 ¹⁾. Изъ этихъ цифръ видно, что самый обширный Штатъ гораздо обширнѣе Франціи или германской имперіи, а самый многолюдный Штатъ превосходитъ числомъ жителей Швецію, Португалію, Данію; самый маленький Штатъ менѣе Барвикшира или Корсики, а въ самомъ немногочисленномъ Штатѣ не вѣе жителей, чѣмъ въ лондонскомъ кварталѣ Клеркенуэлль (69,076) или чѣмъ въ шотландскомъ городѣ Гринскѣ (65,884). Кромѣ этихъ различій въ размѣрѣ территории и въ числѣ жителей, слѣдуетъ имѣть въ виду и различія по густотѣ населенія (въ Невадѣ приходится жителей на каждую квадратную милю 0,6, въ Орегонѣ 1,8, а въ Родъ Исландѣ 254,9, въ Массачузетѣ 221,8), по характеру населенія (въ Южной Каролинѣ приходится 604,332 негровъ на 391,105 бѣлокожихъ; въ Миссиссипи 650,291 негръ на 479,398 бѣлокожихъ), по происхожденію (въ Сѣверной Каролинѣ иностранные уроженцы составляютъ менѣе $\frac{1}{300}$ всего населенія, а въ Калифорніи болѣе $\frac{1}{3}$), по занятіямъ жителей, по размѣру нажитыхъ богатствъ, по отношенію числа образованныхъ людей къ общей цифрѣ населенія; само собой понятно, что въ виду всѣхъ этихъ различій слѣдуетъ ожидать и громаднаго различія между системами управленія отдѣльныхъ Штатовъ.

Не слѣдуетъ терять изъ виду и того факта, что самыя старыя колоніи имѣли различное историческое происхожденіе. Виргинія и Сѣверная Каролина отличаются въ этомъ отношеніи и отъ Массачузета и отъ Коннектикута; ни съ одной изъ нихъ не имѣютъ въ этомъ отношеніи сходства ни Нью-Йоркъ, ни Пенсильванія, ни Мариландъ; между тѣмъ какъ потокъ европейскихъ переселенцевъ наполнялъ въ послѣднее время одни Штаты Ирландцами, другіе Нѣмцами или Скандинавами, онъ вовсе не проникалъ въ большую часть южныхъ Штатовъ.

Тѣмъ не менѣе, форма правленія и въ своихъ внѣшнихъ формахъ и въ значительной мѣрѣ даже въ своемъ практическомъ примѣненіи, одинакова во всѣхъ этихъ тридцати восьми республикахъ, а существующія различія, какъ бы они ни были поучительны, относятся къ пунктамъ второстепенной важности.

Штаты натурально распадаются на пять группъ:—

¹⁾ Число жителей Невады уменьшилось со времени народной переписи 1880 года и въ настоящее время, по всему вѣроятію, не много превышаетъ 40,000, между тѣмъ какъ въ Штатѣ Нью-Йоркѣ теперь около 6,000,000 жителей.

Штаты Новой Англіи — Массачузетъ, Коннектикутъ, Родъ-Исландъ, Нью-Гемпширъ, Вермонъ, Мэпъ.

Центральные Штаты — Нью-Йоркъ, Нью-Джерзей, Пенсильванія, Делаваръ ¹⁾, Мариландъ, Огіо, Индіана ²⁾.

Южные или старые рабовладѣльческие Штаты — Виргінія, Западная Виргінія (отдѣлившаяся отъ Виргиніи во время междоусобной войны), Сѣверная Каролина, Южная Каролина, Георгія, Алабама, Флорида, Кентуки, Теннесси. Миссиссиппи, Луизіана, Арканзасъ, Миссури, Техасъ.

Сѣверо-западные Штаты — Мичиганъ, Иллинойсъ, Висконсинъ, Миннесота, Іова, Небраска, Канзасъ, Колорадо.

Штаты Тихаго океана — Калифорнія, Невада, Орегонъ.

Каждая изъ этихъ группъ представляетъ какія нибудь отличительныя особенности въ характерѣ ея населенія, которыя отражаются, — хотя и болѣе слабо, чѣмъ прежде, — на характерѣ ея управленія и ея учреждений.

Новая Англія — старая отчизна пуританизма, слѣды котораго хотя и сглаживаются подъ вліяніемъ Ирландцевъ и Французовъ, переселяющихся изъ Канады, но еще далеко не совсѣмъ исчезли. Южные Штаты еще долго будутъ носить на себѣ отпечатокъ рабовладѣнія, который обнаруживается не только въ присутствіи громаднаго числа негровъ, но также въ развращенности бѣднаго бѣлаго населенія и въ нѣкоторыхъ атрибутахъ правящаго класса населенія. Сѣверо-западъ есть страна блестящихъ надеждъ и вслѣдствіе того страна смѣлыхъ законодательныхъ экспериментовъ: мѣстные сельскіе жители отличаются честностью и скупостью, свойственными земледѣльцамъ. Населеніе прилегающихъ къ берегамъ Тихаго океана, западныхъ Штатовъ, или вѣрнѣе Калифорніи и Невады (такъ какъ Орегонъ принадлежитъ по своему политическому характеру къ Штатамъ верхняго Миссиссиппи или къ сѣверо-западной группѣ), соединяетъ со свойственными западнымъ жителямъ энергіей и довѣрчивымъ добродушіемъ, опрометчивую предприимчивость, свойственную жителямъ тѣхъ рудопынныхъ округовъ, гдѣ большія состоянія быстро пріобрѣтались и исчезали и куда внезапно стекались выходцы со всѣхъ концовъ свѣта, подобно тому какъ дождевые потоки, стекающіе съ Скалистыхъ горъ, внезапно покрываютъ

¹⁾ Делаваръ и Мариландъ были рабовладѣльческими Штатами, но они не выдѣлялись изъ Союза и во многихъ отношеніяхъ принадлежатъ скорѣе къ центральнымъ Штатамъ, чѣмъ къ группѣ южныхъ Штатовъ.

²⁾ Огіо и даже Индіана, по видимому, должны быть причислены скорѣе къ центральнымъ Штатамъ, чѣмъ къ западнымъ, потому что въ настоящее время они находятся въ болѣе близкихъ сношеніяхъ съ Нью-Йоркомъ или съ восточными Штатами, чѣмъ съ новыми сѣверо-западными Штатами; впрочемъ, въ этомъ отношеніи нѣтъ возможности провести рѣзкую раздѣльную черту, и очень многе до сихъ поръ называютъ тѣ два Штата западными.

долину пескомъ и булыжникомъ, которые сносятся съ окружающихъ высотъ.

Впрочемъ, Штаты отличаются одинъ отъ другого своими конституціонными постановленіями и своимъ политическимъ строемъ не потому только, что у нихъ различное населеніе и что они поставлены въ различныя внѣшнія условія, а также потому, что каждый изъ нихъ пользуется при федеральной конституціи очень широкой легальной независимостью. Ни одинъ изъ Штатовъ не можетъ вступать въ политическія сношенія съ другимъ Штатомъ или пріобрѣсть политическое на него вліяніе. Между Штатами не могутъ существовать никакія дипломатическія сношенія и не могутъ быть заключены никакіе трактаты; они не могутъ оказывать другъ на друга никакого внѣшняго давленія. А союзное правительство хотя и можетъ оказывать давленіе на отдѣльные Штаты, но рѣдко это дѣлаетъ, а если и пріобрѣтаетъ къ крайнимъ мѣрамъ, то старается не выходить изъ точно-опредѣленныхъ границъ и не касаться внутренней политической жизни Штата.

Разсмотримъ тѣ причины, которыя способствуютъ введенію однородія между Штатами и которыя съ теченіемъ времени дѣйствуютъ все сильнѣе и сильнѣе.

Вглядываясь въ географическую карту американскаго Союза, вы съ удивленіемъ замѣчаете, что границы многихъ Штатовъ обозначены прямыми линіями. Это напоминаетъ вамъ геометрическіе планы нѣкоторыхъ городовъ, какъ напримѣръ С.-Петербургъ или Вашингтона, гдѣ всякая улица пересѣкаетъ другія улицы подъ одинакими углами. Штаты не образовались путемъ натурального развитія. Они болѣею частию окаймлены не естественными границами, которыя обозначаются цѣпью горъ или являются результатомъ цѣлаго ряда пережитыхъ историческихъ событій, а границами чисто искусственными, проведенными тою властію, которая, разрѣзывая національную территорію на части, сообразовалась съ своими собственными удобствами, подобно тому какъ разрѣзываются подгородные земельные участки подъ постройки. Изъ тѣхъ Штатовъ, которые образовались послѣ первоначальныхъ тринадцати, только одна Калифорнія имѣетъ настоящія естественныя границы, потому что съ восточной стороны она окаймлена цѣпью горъ Сіерра-Невады, а съ западной стороны ея берега омываетъ Тихій океанъ. Ни одинъ изъ этихъ позже образовавшихся Штатовъ нельзя считать за натурально развившійся политическій организмъ. Это то-же, что растенія, которыя посажены лѣсникомъ, а не выросли изъ сѣмянъ, занесенныхъ вѣтромъ. Это отсутствіе естественныхъ пограничныхъ линій и до сихъ поръ препятствовало и впредь должно препятствовать усиленію мѣстныхъ отличій. По видимому самой природой предназначено, чтобъ, подобно равнинамъ Россіи, и бассейнъ Миссиссиппи служилъ мѣстомъ жительства для одного народа.