

Шванебах Антон Антонович

**Заметки об усилении в России
благосостояния крестьянского
сословия**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 03
ББК 92
А72

А72 **Антон Антонович Ш.**
Заметки об усилении в России благосостояния крестьянского сословия / Шванебах Антон Антонович – М.: Книга по Требованию, 2023. – 58 с.

ISBN 978-5-521-30777-7

ISBN 978-5-521-30777-7

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2023
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2023

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

I.

Предполагается:

1) Предварительно разрѣшить вопросы: а) не слѣдуетъ ли (и какія именно) натуральныя повинности крестьянъ обратить въ денежныя; б) не должно ли нѣкоторые повинности крестьянскаго сословія, нынѣ возлагаемыя на губерніи или на земство, хотя частію, отнести на общія государственныя повинности?

2) За исключеніемъ оброка или выкупа данныхъ крестьянамъ земель, все остальные *съ крестьянъ денежныя повинности* распредѣлить по ихъ назначенію: на подати государственныя, на подать для удовлетворенія расходовъ собственно въ каждой губерніи и на подать для удовлетворенія расходовъ каждой мѣстности, состоящей въ вѣдѣніи земской управы.

3) Во избѣжаніе безплодныхъ и затруднительныхъ расчетовъ, имѣть (собственно для плательщиковъ) безъ всякаго подраздѣленія только три оклада, а именно: окладъ государственнаго сбора, окладъ губернскаго сбора и окладъ мірскаго сбора; оклады эти считать *нормальными* и неизмѣнными на опредѣленное число лѣтъ, предоставляя лишь земскимъ управамъ въ теченіе извѣстнаго срока, измѣнять окладъ земскаго сбора, если того будутъ требовать неотложные расходы земства.

4) Имѣя въ виду: а) что не одно количество десятинъ, а болѣе качество земель даетъ владѣльцу доходъ и что

*безъ рабочаго труда, земли (если не отдавать ихъ въ аренду) составляютъ лишь мертвый капиталъ *)*; б) что во многихъ мѣстностяхъ наемный годовой работникъ на хозяйскихъ харчахъ получаетъ отъ 30 до 40 рублей, а работая на своей землѣ часто пріобрѣтаетъ едва половину этихъ денегъ; в) что во многихъ болѣе населенныхъ губерніяхъ посторонніе заработки и промыслы, а не земля, обезпечиваютъ не только уплату податей, но и содержаніе крестьянскихъ семействъ; г) что доходъ съ полей въ сѣверной и средней полосахъ Россіи болѣе всего зависитъ отъ степени удобренія этихъ полей, которое получается отъ скотоводства. Все это доказываетъ, что не одна земля и не одна рабочая сила отдѣльно взятыя, а польза, получаемая отъ обработанной земли и различной сельской промышленности представляютъ возможность справедливо оцѣнить состояніе нашего хлѣбопашца. За симъ предполагается: *раскладку опредѣленныхъ съ крестьянъ податей производить соразмѣрно съ чистымъ годовымъ доходомъ отъ оцѣненныхъ средствъ, имѣемыхъ для полученія этого дохода.* Средства эти находятъ въ хлѣбопашествѣ, скотоводствѣ и во всѣхъ отрасляхъ сельской промышленности.

5) Для опредѣленія приблизительно вѣрнаго годоваго дохода отъ этихъ средствъ предполагается: а) въ каждой отличительной мѣстности государства, какъ-то: въ царствѣ Польскомъ, въ Малороссіи, въ Финляндіи, въ Сибири, въ прибалтійскихъ губерніяхъ и т. д., составить временныя коммисіи и поручить имъ, на основаніи правительствомъ указанныхъ общихъ правилъ, составить инструкцію и изложить въ ней какіе именно предметы должно въ каждой мѣстности считать средствами крестьянъ для упла-

*) Доказательствомъ этому служить что во многихъ мѣстностяхъ запущены обширныя помѣщичьи поля, потому что расходъ на обработку ихъ превышаетъ ожидаемый съ этихъ земель доходъ.

ты податей, какимъ образомъ собрать наиболѣе вѣрныя свѣдѣнія объ этихъ средствахъ и какъ въ каждомъ селеніи, въ каждой волости, исчислить *чистый* съ нихъ годовой доходъ *); б) исполненіе этой инструкціи, въ видѣ опыта, поручить въ трехъ различныхъ уѣздахъ каждой мѣстности лицамъ близко знакомымъ съ бытомъ крестьянъ, предоставивъ имъ, если при исполненіи инструкціи нашелся бы болѣе вѣрный или лучше примѣнимый путь къ достиженію указанной цѣли, практически исполнить и представить результаты отдѣльно отъ исполненнаго по инструкціи; в) въ помянутыхъ комиссіяхъ сличить и обсудить эти полученные результаты практическихъ выводовъ и таковыя съ своими заключеніями сообщить губернскимъ земскимъ управамъ, или губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіямъ въ своей мѣстности, предоставивъ таковымъ все это, съ своими заключеніями, представить министру финансовъ.

б) По обсужденіи во всѣхъ различныхъ мѣстностяхъ государства, практически, въ видѣ опыта, исполненныхъ предположеній, предоставить министру финансовъ, съ Высочайшаго разрѣшенія, сдѣлать окончательное распоряженіе для повсѣмѣстной оцѣнки средствъ крестьянъ для уплаты всѣхъ денежныхъ повинностей. За исполненіемъ этихъ распоряженій, обязать губернскія земскія управы, или губернскія по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, представить въ министерство финансовъ во сколько оцѣнены денежные средства крестьянъ въ губерніи, а казенной палатѣ сообщить вѣдомость съ показаніемъ оцѣнки средствъ каждой въ губерніи волости.

7) По истеченіи двухъ лѣтъ произвести повѣрку первоначально сдѣланной оцѣнки и за симъ, исправленную по

*) Въ прилагаемомъ къ этому добавленіи подъ буквою А изложены мои мысли по этому предмету, для котораго кадастръ не можетъ считаться удовлетворительнымъ.

указанію опыта оцѣнку принять на болѣе продолжительный срокъ.

8) За полученіемъ упомянутыхъ свѣдѣній объ оцѣнкѣ средствъ крестьянъ всѣхъ губерній предоставить министерству финансовъ: а) исчислить какой процентъ составляетъ сумма государственнаго, опредѣленнаго съ крестьянъ, оклада отъ суммы оцѣненныхъ средствъ ихъ въ Имперіи и по этому проценту отъ суммы средствъ каждой губерніи опредѣлить *нормальный окладъ государственнаго сбора* каждой губерніи. Напримѣръ: если годовой окладъ государственнаго сбора назначенъ въ 40 милліоновъ рублей, сумма оцѣненныхъ средствъ крестьянъ въ Имперіи составляетъ 800 милл., и оцѣнка этихъ средствъ въ Московской губерніи 20 милл., а въ Витебской 5 милл., то сумма оклада въ 40 милл. составитъ отъ оцѣночной суммы въ 800 милл. 5 процентовъ; эти 5% отъ 20 милл. въ Московской губерніи опредѣлятъ окладъ ея на 100,000 р., тѣже 5% отъ 5 милл. въ Витебской губерніи опредѣлятъ окладъ ея въ 25,000 руб. и т. д. во всѣхъ губерніяхъ. б) Выстѣ съ окладомъ дать знать казеннымъ палатамъ какой причитается процентъ, чтобы по таковому же проценту дѣлать въ губерніяхъ раскладку нормальнаго оклада государственнаго сбора на всѣ волости.

9) Если, при вычисленіи упомянутаго процента, получится дробь, то, для облегченія раскладки большихъ суммъ, нужно обратить эту дробь въ десятичную; менѣе одной десятой части процента принять за $\frac{1}{10}$ процента, болѣе $\frac{1}{10}$ — за $\frac{2}{10}$ и т. д. Полученный излишекъ отъ разложенной суммы присоединить къ суммѣ вспомогательнаго капитала.

10) Поручить казеннымъ палатамъ по свѣдѣніямъ, имѣемымъ: во 1-хъ) о денежныхъ средствахъ каждой волости, во 2-хъ) о суммѣ годоваго нормальнаго оклада назначеннаго для губерній и въ 3-хъ) опредѣленнаго для раскладки процента, — по этимъ тремъ даннымъ, — дѣлать раскладку

нормальнаго государственнаго оклада на всѣ въ губерніи волости порядкомъ, изложеннымъ выше сего, въ примѣрномъ вычисленіи 8 ст.

11) Для раскладки годоваго *губернскаго нормальнаго оклада* (ст. 3) возложить на казенныя палаты: а) порядкомъ, изложеннымъ въ ст. 8-й и 9-й, исчислить какой процентъ составляетъ сумма губернскаго оклада отъ суммы средствъ крестьянъ въ губерніи; б) по этому проценту отъ суммы средствъ каждой волости опредѣлить ея нормальный окладъ губернскаго сбора.

12) Этимъ же порядкомъ исчислить какой процентъ составитъ нормальный окладъ мірскихъ сборовъ отъ суммы средствъ крестьянъ тѣхъ волостей, которыя подлежатъ каждой земской управѣ, и по этому проценту опредѣлить нормальный окладъ мірскаго сбора въ каждой изъ этихъ волостей.

13) Во многихъ мѣстностяхъ Россіи малыя сельскія общества не могутъ дѣлать правильной между своими хозяевами раскладки податей и поручаютъ это не всегда благонадежному волостному писарю. Къ этому должно присовокупить, что вѣдѣствіе неурожая, или другихъ бѣдствій, не только малыя сельскія общества, но и цѣлыя губерніи иногда не въ силахъ уплатить податей своихъ. Для отстраненія этихъ недостатковъ предполагается: а) раскладку опредѣленныхъ окладовъ между хозяевами предоставить волостнымъ правленіямъ и приговору волости, а не сельскимъ обществамъ; б) въ случаѣ особыхъ бѣдствій, первоначально облегчать уплату нормальныхъ окладовъ податей тѣми соединенными суммами, которыя нынѣ считаются остатками земскаго сбора, а въ случаѣ недостатка оныхъ, раскладкою нужной для сего суммы на всѣ тѣ въ Имперіи волости, которыя могутъ въ этомъ участвовать; по мѣрѣ же роста вспомогательнаго капитала, имъ уже оказывать просимое облегченіе и лишь недостающую

для сего сумму раскладывать, какъ изложено въ ст. 15; в) для опредѣленія суммы нужнаго облегченія, обязать волостныя правленія ежегодно, по окончаніи полевыхъ работъ, удостовѣряться на волостномъ сходѣ и опредѣлять мірскимъ приговоромъ какимъ сельскимъ обществамъ и на какую именно сумму необходимо, на предстоящій годъ, облегчить уплату всѣхъ нормальныхъ ихъ окладовъ и представить о томъ земской управѣ или мировому посреднику; г) въ земской управѣ, или на мировомъ съѣздѣ, въ присутствіи собранныхъ старшинъ и сельскихъ старостъ, сообразить и, въ случаѣ надобности, повѣрить все просимое и за симъ опредѣлить сумму необходимаго облегченія, а также узнать и опредѣлить тѣ суммы, въ раскладкѣ которыхъ, (не выше 10 процентовъ съ нормальныхъ окладовъ,) волости могутъ участвовать для облегченія уплаты податей всѣхъ нуждающихся въ Имперіи волостей; всѣ эти свѣдѣнія представить своей губернской земской управѣ, или губернскому по крестьянскимъ дѣламъ присутствію; д) если, при разсмотрѣніи означенныхъ свѣдѣній, не окажется надобности въ измѣненіи ихъ, то предоставить губернской земской управѣ, или губернскому по крестьянскимъ дѣламъ присутствію, представить эти данныя, съ своимъ заключеніемъ, министру финансовъ перечнемъ, а казенной палатѣ своей губерніи сообщить, въ видѣ вѣдомости, съ показаніемъ тѣхъ волостей, для которыхъ испрашивается облегченіе въ уплатѣ податей, а также тѣхъ волостей, которыя могутъ участвовать въ раскладкѣ общей въ Имперіи суммы просимаго облегченія.

14) Оказанное облегченіе въ уплатѣ нормальныхъ окладовъ считать безпроцентною ссудою. Для возврата этой ссуды не назначать срока, а предоставить земскимъ управамъ, или мировымъ съѣздамъ назначать уплату, соразмѣря имѣемая для сего средства крестьянъ. Изъ суммъ, поступающихъ въ уплату этой ссуды, а также изъ всѣхъ

нынѣ считающихся остатковъ земскаго сбора, образовать одинъ общій для всѣхъ въ Имперіи волостей *вспомогательный капиталъ*. Суммы этого капитала хранить отдѣльно въ губернскихъ и уѣздныхъ казначействахъ, а употребленіе этого капитала предоставить распоряженію министра финансовъ.

15) Имѣя въ виду, что вспомогательнымъ капиталомъ и упомянутою подъ лит. г. раскладкою обезпечивается уплата всѣхъ трехъ нормальныхъ окладовъ, и недоимокъ, (исключая первыхъ лѣтъ), при недостаткѣ вспомогательнаго капитала, быть не можетъ, то для облегченія расчетовъ и раскладки податей предполагается: а) собственно для плательщиковъ соединить государственный, губернской и земскій нормальные оклады въ одинъ общій окладъ; б) предоставить министерству финансовъ ежегодно составлять расчетную вѣдомость, въ которой, по полученнымъ свѣдѣніямъ (ст. 13, лит. д), противъ каждой губерніи показать: сумму соединенныхъ трехъ нормальныхъ окладовъ, сумму просимаго облегченія и сумму, до которой губернія можетъ участвовать въ раскладкѣ облегченія, просимаго другими губерніями; в) съ итогами этихъ трехъ суммъ показать и сумму наличнаго вспомогательнаго капитала (ст. 14); г) ежели итогъ суммъ просимаго облегченія превышаетъ сумму вспомогательнаго капитала, тогда исчислить и показать какой процентъ это превышеніе составляетъ отъ общей суммы, въ которой губерніи могутъ участвовать въ раскладкѣ требуемаго облегченія для другихъ губерній; по этому проценту исчислить и показать ту долю, которая падаетъ на каждую губернію участвующую въ раскладкѣ; долю эту прибавить къ суммѣ нормальныхъ окладовъ этихъ губерній, а суммы просимаго облегченія вычесть изъ суммъ нормальныхъ окладовъ губерній, подлежащихъ этому облегченію; за таковою прибавкою или сбавкою, опредѣлить *платежный окладъ* каждой губерніи; д) соста-

вить платежные окладные листы, съ показаніемъ сколько изъ суммы нормальныхъ окладовъ каждой губерніи вычтено, или къ этой суммѣ добавлено, а также какой причитается процентъ отъ той суммы, въ которой губерніи могутъ участвовать въ раскладкѣ для облегченія нормальныхъ окладовъ другихъ губерній, и эти окладные листы передать казеннымъ палатамъ и губернскимъ земскимъ управамъ, или губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіямъ; е) если же общая сумма просимаго облегченія не превышаетъ сумму вспомогательнаго капитала, то, не дѣлая упомянутой раскладки, капиталомъ этимъ уплатить сумму просимаго облегченія, произвестъ надлежащій переводъ суммъ и о томъ дать знать казеннымъ палатамъ и губернскимъ земскимъ управамъ.

16) За полученіемъ помянутыхъ окладныхъ листовъ платежнаго сбора предоставить казеннымъ палатамъ: а) по свѣдѣніямъ, сообщеннымъ губернскою землею управою, или губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіемъ (ст. 13), составить вѣдомость съ показаніемъ противъ каждой волости: суммы соединенныхъ и нормальныхъ окладовъ, буде есть, то суммы просимаго облегченія и суммы, въ которой волость можетъ участвовать въ раскладкѣ; противъ этой послѣдней суммы показать долю, причитающуюся по проценту исчисленному министерствомъ финансовъ, и, наконецъ, изъ суммъ нормальныхъ окладовъ вычесть сумму просимаго облегченія, или же добавить къ суммѣ окладовъ опредѣленную долю отъ суммы, въ которой волость можетъ участвовать для облегченія уплаты податей въ другихъ губерніяхъ, и за симъ указать каждой волости *платежный ея окладъ*; б) этимъ порядкомъ составленные платежные окладные листы передать въ губернскія и уѣздныя казначейства, а также въ губернскую земскую управу, или въ губернское по крестьянскимъ дѣ-

ламъ присутствіе, для передачи этихъ окладныхъ листовъ волостнымъ правленіямъ.

17) Крестьянамъ каждой волости предоставить назначенный ей годовой платежный окладъ разложить между своими хозяевами прежнимъ порядкомъ, то-есть съ земли, или съ души, или же въ соразмѣрности оцѣненныхъ средствъ каждаго хозяина, руководствуясь въ послѣднемъ случаѣ слѣдующимъ примѣромъ: крестьяне Верховской волости, соглашаясь, для уплаты податей, разложить опредѣленный имъ платежный окладъ, между своими домохозяевами въ соразмѣрности оцѣненныхъ средствъ всего ихъ имуществъ, симъ мірскимъ приговоромъ опредѣлили: средствами для уплаты податей считать чистый доходъ отъ хлѣбопашества, отъ рабочей силы, употребленной на посторонніе заработки, отъ скотоводства, пчеловодства, отъ оброчныхъ статей, а также штрафныя деньги, взысканныя въ теченіе истекшаго года. Для того чтобы при сравнительной оцѣнкѣ земель, по большинству голосовъ всѣхъ хозяевъ, малыя селенія не были обижены большими, предоставить какъ малымъ, такъ и большимъ селеніямъ избрать каждому по три оцѣнщика и по большинству голосовъ всѣхъ этихъ оцѣнщиковъ рѣшить уже сравнительную оцѣнку дохода съ земель всѣхъ селеній, оцѣнить всѣ другіе доходы и установить мѣрило въ доляхъ; а по числу опредѣленныхъ долей исчислить платежный окладъ каждаго хозяина.

На основаніи этого приговора, большинствомъ избранныхъ оцѣнщиковъ опредѣлено: 1) чистымъ годовымъ доходомъ отъ кузницы Петра считать 25 рублей или долей; отъ постоялаго двора Иванова 70 рублей и отъ столярнаго заведенія Ефимова 40 рублей. Отъ первой суммы требовать въ уплату податей по 10 копѣекъ съ рубля, отъ второй—по 5 копѣекъ, а отъ столярнаго заведенія на предстоящій годъ ничего не требовать, потому что оно нынѣ

только устроено. За симъ причитается отъ Петра 2 рубля 50 коп., отъ Иванова—3 руб. 50 коп., аренды отъ питей-наго дома 80 руб. и къ сему взысканныхъ въ прошедшемъ году штрафныхъ денегъ 13 руб. 85 коп., что составляетъ всего 99 руб. 85 коп. За вычетомъ этой суммы изъ назначеннаго волости платежнаго оклада 1154 руб., остается разложить на волость 1054 руб. 15 коп.

2) Для оцѣнки средствъ крестьянъ для уплаты податей, считать въ сравнительныхъ доляхъ: а) доходъ отъ двух-душеваго полеваго участка при селеніи Залѣевъ въ 40 р. или долей; при селеніи Ваньки, гдѣ земли сравнительно хуже, въ 30 долей, а при селеніи Антоновъ, крестьяне котораго имѣютъ земли гораздо лучшаго качества, обширные огороды и притомъ, пользуясь близостію города, вывозятъ изъ него много удобренія, оцѣнить двухдушевой участокъ въ 60 долей; сравительно и доходъ съ 3-хъ, 4-хъ, 5-ти и т. д. душевыхъ участковъ; подворный участокъ бобыля или огородника оцѣнить, по состоянію семейства, въ 8 и до 12 долей; б) имѣя въ виду, что для обработки душеваго участка достаточно одного работника и одной работницы, для трехдушеваго участка нужно прибавить еще одного подростка (и т. д. для большихъ участковъ) и что рабочая сила, при оцѣнкѣ полевыхъ участковъ, вошла въ расчетъ дохода ихъ, то остающагося за симъ въ семействѣ свободнаго работника отдѣльно оцѣнить въ 30, а работницу въ 15 рублей, потому что они, нанимаясь на годъ въ чужія семейства, могутъ получать эту плату. За старика, старуху, калѣку и болѣе трехъ малолѣтнихъ дѣтей, которыхъ хозяинъ обязанъ кормить и одѣвать, не имѣя отъ нихъ пользы, считать со счета, смотря по состоянію хозяйства, отъ 6-ти до 15 долей.

3) По полученной отъ мирового посредника формѣ составить именной списокъ всѣмъ въ волости хозяевамъ;