

Л.О. Зайденман

**Порядок и способы
обжалования
административных
распоряжений и
постановлений**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 34
ББК 67
Л11

Л11 **Л.О. Зайденман**
Порядок и способы обжалования административных распоряжений и постановлений / Л.О. Зайденман – М.: Книга по Требованию, 2021. – 136 с.

ISBN 978-5-518-06511-6

ISBN 978-5-518-06511-6

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2021

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

ВВЕДЕНІЕ.

Общія правила производства по административнымъ дѣламъ.

1. Всякое дѣло о правахъ и обязанностяхъ гражданъ въ отношеніи и къ государству подлежитъ разрѣшенію административныхъ установленій.

2. Всякое административное дѣло подлежитъ на мѣстѣ (въ губерніяхъ и областяхъ) разрѣшенію въ двухъ инстанціяхъ. Изъятія указаны въ подлежащихъ уставахъ и положеніяхъ.

3. Никакое дѣло не можетъ быть рассмотрѣно высшей инстанціей, прежде чѣмъ оно не разрѣшено низшей.

4. Первой инстанціей являются органы единоличныя или коллегіальныя. Второй (губернской, областной) инстанціей являются обыкновенно органы коллегіальныя.

Примѣчаніе. Начало коллегіальности губернскихъ установленій ограничено властью губернатора, въ нихъ предсѣдательствующаго.

5. На постановленія губернскихъ учрежденій жалобы приносятся въ Первый Департаментъ Пра-

вительствующаго Сената, а въ случаяхъ особо указанныхъ подлежащимъ министрамъ. Жалобы на учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ приносятся во 2-ой департаментъ Правительствующаго Сената

Примѣчаніе. Правила о порядкѣ принесенія жалобъ въ Прав. Сенатъ при семъ прилагаются.

6. Жалобы на постановленія административныхъ учреждений приносятся въ высшія инстанціи *черезъ низшія* инстанціи, на дѣйствія которыхъ жалобы приносятся, и которыя обязаны представить жалобы по принадлежности съ надлежащими по нимъ объясненіями. Въ надлежащихъ случаяхъ указаны и *сроки*, въ теченіе котораго поданная жалоба должна быть представлена по принадлежности.

Примѣчаніе. Жалобы на медленность, на отказъ въ разсмотрѣніи дѣла или отказъ въ принятіи жалобы—приносятся непосредственно въ высшую инстанцію.

7. Сроки на принесеніе жалобъ на дѣйствія низшихъ органовъ администраціи указаны въ подлежащихъ уставахъ. Для жалобъ губернскому начальству приносимыхъ на дѣйствія чиновъ общей полиціи особаго срока въ законахъ не указано.

8. Для обжалованія постановленій губернскихъ учреждений Правительствующему Сенату установленъ общій *шестимѣсячный* срокъ со времени приведенія тѣхъ постановленій въ дѣйствіе, или если къ тому не было приступлено, *трехмѣсячный* со дня объявленія постановленій съ отобраніемъ о томъ подписки отъ приносящихъ жалобу (ст. 58(Общ. Учр. Губ.).

9. Жалобы на распоряженія Министровъ въ случаяхъ, разрѣшеніе коихъ не предоставлено закономъ ихъ усмотрѣнію или окончательному разрѣшенію, приносятся Правительствующему Сенату по Первому Департаменту, чрезъ подлежащія Министерства. Общихъ сроковъ на принесеніе такихъ жалобъ въ законахъ не указано, изъятія изъ сего указаны въ подлежащихъ уставахъ и положеніяхъ.

10. Срокъ на принесеніе жалобы не считается пропущеннымъ, если жалоба до истеченія онаго сдана на почту, хотя бы она получилась въ подлежащемъ учрежденіи и по истеченіи срока.

11. Ходатайство о восстановленіи пропущеннаго на принесеніе жалобы, срока должно быть обращено въ высшую инстанцію, отъ которой зависитъ и самое разсмотрѣніе жалобы по существу. Основаніемъ для восстановленія срока можетъ служить пропускъ его вслѣдствіе обстоятельствъ, независѣвшихъ отъ воли жалобщика.

12. Жалобы, приносимыя Правительствующему Сенату на постановленія губернскихъ административныхъ мѣстъ и должностныхъ лицъ, равно какъ на распоряженія Министровъ, могутъ содержать указанія какъ на неправильности, допущенныя по существу дѣла въ оцѣнкѣ его фактической стороны, такъ и указанія на неправильное примѣненіе законовъ къ данному дѣлу или неправильное ихъ истолкованіе.

13. Всѣ присутственныя мѣста обязаны выдавать участвующимъ или участвовавшимъ въ дѣлѣ ли-

цамъ копій какъ съ опредѣленій своихъ, такъ и съ другихъ находящихся въ ихъ дѣлопроизводствѣ бумагъ и документовъ, кромѣ свѣдѣній, тайнѣ подлежащихъ (ст. 131 общ. учр. губернс.). Копіи кромѣ гербоваго сбора, оплачиваются канцелярскимъ сборомъ въ размѣрѣ 20 коп. съ каждого листа просимой копіи (тамъ-же, ст. 131).

14. Прошенія и жалобы, подаваемые въ присутственныя мѣста и должностнымъ лицамъ по административнымъ дѣламъ оплачиваются, за исключеніемъ случаевъ особо въ законахъ указанныхъ гербовымъ сборомъ въ размѣрѣ 60 коп. съ каждого листа подаваемой жалобы или прошенія съ причисленіемъ 60 коп. на отвѣтъ. Неоплаченные или не сполна оплаченные гербовымъ сборомъ жалобы и прошенія оставляются безъ движенія до взноса причитающагося гербоваго сбора.

15. Присутственные мѣста не въ правѣ своей властью измѣнять своихъ постановленій, а въ случаѣ необходимости такого измѣненія по вновь открывшимся обстоятельствамъ должны на то испрашивать разрѣшенія тѣхъ мѣстъ, коимъ они подчинены въ инстанціонномъ порядкѣ.

ПРИЛОЖЕНІЕ.

Правила о порядкѣ написанія и подачи прошеній и жалобъ, приносимыхъ первому и второму Департаментамъ Правительствующаго Сената, (прил. къ ст. 49. Учрежденія Правит. Сената, Св. Зак. т. 1).

1. Жалобы, приносимыя первому и второму департаментамъ Правительствующаго Сената должны быть написаны на имя Правительствующаго Сената и заключать въ себѣ: 1) означеніе имени, отчества, фамиліи или прозвища, званія и мѣсто жительства лица, приносящаго жалобу или прошеніе; 2) изложеніе обстоятельствъ и доводовъ, служащихъ основаніемъ жалобъ или прошенія; 3) указаніе требованій просителя, а въ дѣлахъ о выдачѣ или взысканіи денежной суммы—точное опредѣленіе размѣра оной; 4) подпись лица, приносящаго жалобу или прошеніе, или же лица имъ для сего уполномоченнаго по неграмотности или болѣзни, а также переводъ сей подписи на жалобѣ или прошеніи, буде она сдѣлана не на русскомъ языкѣ; 5) указаніе того установленія, мѣста или должностнаго лица, коему жалоба или прошеніе представляется.

2. При жалобахъ и прошеніяхъ, приносимыхъ по довѣренности или иному уполномочію, долженъ быть представленъ установленный актъ, удостоверяющій сіе уполномочіе.

3. Съ документовъ, представляемыхъ при жалобахъ и прошеніяхъ, должны быть приложены копіи лишь въ томъ случаѣ, когда представившій таковые документы изъявить вмѣстѣ съ тѣмъ желаніе получить ихъ обратно.

4. Жалобы и прошенія не принимаются и возвращаются лицамъ, ихъ принесшимъ, съ надписью о причинахъ непринятія:

1) Когда они написаны съ отступленіемъ отъ правилъ, установленныхъ въ пунктахъ 1, 3 и 4 статьи 1-го сего приложенія; 2) когда жалоба подана не въ то установленіе или не тому должностному лицу, на дѣйствія коихъ она приносится, за исключеніемъ случаевъ, указанныхъ ниже, въ статьѣ 9; 3) когда при жалобѣ или прошеніи, принесенныхъ по уполномочію, не приложено акта, удостоверяющаго полномочіе; 4) когда въ жалобѣ или прошеніяхъ заключаются требованія, относящіяся къ разнымъ дѣламъ, имѣющимъ отдѣльные производства; 5) когда въ жалобѣ или прошеніи помѣщены укорительныя выраженія.

5. При неоплатѣ или неполной оплатѣ гербовымъ сборомъ жалобъ или прошеній, а также представленныхъ при нихъ приложений, сіи жалобы и прошенія оставляются безъ движенія впредь до взноса просителемъ причитающагося съ него гербоваго сбора.

6. Всѣ приносимыя на имя перваго и втораго департаментовъ Правительствующаго Сената жалобы за исключеніемъ указанныхъ ниже въ ст. 9, подаются тѣмъ установленіямъ и должностнымъ ли-

цамъ, на дѣйствія и распоряженія коихъ онѣ приносятся.

7. Правительственное мѣсто или должностное лицо, получивъ жалобу, не подлежащую принятію на основаніи пунктовъ 1—4 статьи 4 сего приложения въ трехдневный со дня полученія оной срокъ, дѣлаетъ распоряженіе о возвращеніи такой жалобы просителю, съ надписью о причинахъ непринятія.

8. Жалобы, не подлежащія возвращенію съ надписью или оставленію безъ движенія, согласно статьямъ 5 и 7 сего приложения, представляются принявшимъ правительственнымъ мѣстомъ или должностнымъ лицомъ въ Правительствующій Сенатъ по первому или второму департаментамъ, не позже *мѣсячнаго* со дня полученія ихъ срока, вмѣстѣ съ копіей обжалованнаго постановленія и нужными по содержанію жалобы объясненіями. Въ томъ же порядкѣ представляются на разсмотрѣніе Правительствующаго Сената жалобы, оставленныя безъ движенія (ст. 5 сего прил.), когда просителемъ внесенъ причитающійся съ него гербовый сборъ.

Примѣчаніе. Въ случаѣ невозможности, по какимъ либо особымъ причинамъ, представить Правительствующему Сенату къ мѣсячный срокъ полученную жалобу съ нужными по содержанію жалобы объясненіями, правительственное мѣсто или должностное лицо, принявшее жалобу, въ тотъ-же срокъ доноситъ Сенату о причинахъ замедленія и мѣрахъ, принятыхъ къ ихъ устраниенію.

9. Жалобы на медленность правительственныхъ

мѣсть и лицъ, на непредставленіе, возвращеніе или оставленіе жалобъ безъ движенія, а также прошенія по дѣламъ, производящимся въ первомъ или второмъ департаментахъ Правительствующаго Сената, но не заключающія въ себѣ жалобы, подаются непосредственно въ Правительствующій Сенатъ съ соблюденіемъ условій, означенныхъ, въ семъ приложеніи, и порядка, указаннаго въ пунктахъ 1 и 2 статьи 49 сего учрежденія *).

10. По означеннымъ въ ст. 9 жалобамъ и прошеніямъ Правительствующій Сенатъ требуетъ отъ надлежащаго установленія или должностнаго лица объясненія въ томъ случаѣ, если признаетъ невозможнымъ постановить опредѣленіе безъ истребованія дополнительныхъ свѣдѣній.

*) Согласно п.п. 1 и 2 ст. 49 учрежд. Прав. Сен., прошенія, подаваемые лично, принимаются оберъ-секретарями Сената, а присылаемые по почтѣ представляются оберъ-прокурору, который передаетъ ихъ въ регистратуру.

орядокъ и способы обжалованія администра- тивныхъ распоряженій и постановленій.

Дѣла о промысловомъ обложеніи.

I. Основныя положенія.

Имѣя въ виду въ настоящей книгѣ, согласно ея за-
авію, дать возможно полное изложеніе лишь порядка
способовъ обжалованія соотвѣтственныхъ администра-
тивныхъ распоряженій по данной категоріи дѣлъ, т. е.
гѣ въ виду изложить лишь процессуальную сторону
данной категоріи публично-правовыхъ отношеній госу-
дарства къ частному лицу, мы въ настоящей главѣ
изъ большей ясности считаемъ необходимымъ предва-
рительно изложить въ самыхъ общихъ чертахъ и су-
щество дѣйствующаго промысловаго обложенія, безъ
го не будетъ отличаться достаточной наглядностью
процессуальная сторона дѣла.

Положеніе о государственномъ промысловомъ налогѣ
было издано 8 іюня 1898 г. и вмѣстѣ съ допол-
нительными къ нему инструкціями министерства фи-
нсовъ 22 ноября 1898 г. и 5 февраля 1899 г.
порядкѣ выдачи промысловыхъ свидѣтельствъ и о

примѣненіи полож. о госуд. пром. налогѣ замѣнило собой въ части, касающейся самого обложенія торговли и промысловъ, положеніе о сборѣ за право торговли другихъ промысловъ 9 февраля 1865 г. Это послѣднее положеніе, кромѣ чисто фискальных постановленій содержало и постановленія о личныхъ и сословныхъ правахъ купечества, что находило себѣ объясненіе въ томъ, что положеніе 1865 г., хотя и значительно расширило, сравнительно съ прежнимъ временемъ, кругъ лицъ, коимъ была дозволена торговля, но все-таки права на занятіе болѣе крупной торговлей и промышленностью тѣсно связывало съ состояніемъ въ купеческомъ сословіи по одной изъ установленныхъ закономъ гильдій.

Положеніе о государственномъ промысловомъ налогѣ дѣлаетъ рѣшительный шагъ на пути освобожденія торговли отъ какихъ либо сословныхъ ограниченій. Права на производство торговли и промысловъ признаетъ общимъ правомъ всѣхъ и cadaго, независимо отъ состоянія въ купеческомъ сословіи. Согласно ст. I Высочайше утвержденнаго 8 іюня 1898 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта объ утвержденіи положенія государственномъ промысловомъ налогѣ лица, выбирающія промысловыя свидѣтельства на торговыя предприятия перваго разряда или на промышленныя предприятия одного изъ первыхъ трехъ разрядовъ, пользуются правомъ вступать въ купеческое сословіе въ первой гильдіи, при условіи выборки особаго сословнаго свидѣтельства цѣной 50 р. въ годъ; лица, выбирающія промысловыя свидѣтельства на торговыя предприятия втораго разряда или промышленныя предприятия 4-го или 5-го разрядовъ, имѣютъ право на вступленіе