

Ф. Проскуряков

**Руководство к познанию действующих
русских государственных, гражданских,
уголовных и полицейских законов**

Часть 1

УДК 93
ББК 63.3
Ф11

Ф11 **Ф. Проскуряков**
Руководство к познанию действующих русских государственных, гражданских, уголовных и полицейских законов: Часть
1 / Ф. Проскуряков – М.: Книга по Требованию, 2020. – 930 с.

ISBN 978-5-518-09696-7

ISBN 978-5-518-09696-7

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2020
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2020

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

О Г Л А В Л Е Н И Е.

<i>Введеніе.</i>	<i>Стр.</i>
Понятіе Законовѣднія вообще, и въ особенности Россійскаго	1
Раздѣленіе Россійскихъ Законовъ и Законовѣднія на части	—
Источники для познанія дѣйствующихъ Россійскихъ законовъ	3
Вспомогательныя науки Россійскаго Законовѣднія	12
Объемъ и предѣлы гимназическаго курса Россійскаго Законовѣднія	13

ОСНОВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКОНЫ.

Священныя права и пренимущества Верховной Самодержавной Власти.	14
Учрежденіе объ Императорской Фамиліи	27

УЧРЕЖДЕНІЯ.

<i>Введеніе:</i> предметы Учрежденій, раздѣленіе Властей	36
--	----

Образованіе Властей.

Учрежденія Государственныя:

Учрежденіе Государственнаго Совѣта.	38
Учрежденіе Комитета Министровъ	41
Учрежденіе Правительствующаго Сената	43
Учрежденіе Св. Правительствующаго Синода	53
Общее Учрежденіе Министерствъ	55
Учрежденіе Министерства Императорскаго Двора	59
Учрежденіе Министерства Военнаго	61
Учрежденіе Министерства Морскаго	66
Учрежденіе Министерства Финансовъ.	70
Учрежденіе Министерства Государственныхъ Имуществъ	74
Учрежденіе Государственнаго Контроля	77
Учрежденіе Главнаго Управленія Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій	79
Учрежденіе Главнаго Управленія Почтъ	81
Учрежденіе Министерства Народнаго Просвѣщенія	82
Учрежденіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ	84
Учрежденіе Министерства Юстиціи	86
Учрежденіе Министерства Иностранныхъ Дѣлъ	87

	<i>Стр.</i>
<u>Учрежденіе Собственной Е. И. В. Канцеляріи</u>	89
<u>Учрежденіе Комисіи Прошеній</u>	93
<i>Учрежденія Губернскія:</i>	
<u>Раздѣленіе Имперіи въ порядкъ управленія губернскаго</u>	94
<u>Главное раздѣленіе мѣстъ губернскаго управленія</u>	95
<u>Составъ и устройство Присутствій, Канцелярій и Архивовъ губер- нскихъ, уѣздныхъ и городскихъ мѣстъ вообще</u>	97
<u>Общій порядкъ производства дѣлъ въ губернскихъ, уѣздныхъ и го- родскихъ мѣстахъ</u>	99
<u>Порядокъ сношеній присутственныхъ мѣстъ</u>	105
<u>От вѣты и отвѣтственность присутственныхъ мѣстъ</u>	106
<u>Начальники Губерній и Губернское Правленіе</u>	110
<u>Казенная Палата</u>	116
<u>Палата Государственныхъ Имуществъ</u>	118
<u>Палаты Уголовнаго и Гражданскаго Суда</u>	119
<u>Совѣстный Судъ</u>	122
<u>Губернскій Прокуроръ и Губернскіе Стряпчіе</u>	123
<u>Земская полиція</u>	125
<u>Уѣздное Казначейство</u>	127
<u>Окружныя управленія государственныхъ имуществъ</u>	128
<u>Уѣздный Судъ</u>	129
<u>Дворянская Опекѣ</u>	131
<u>Управленіе общественныхъ дѣлъ въ городѣ</u>	—
<u>Городское полицейское управленіе</u>	133
<u>Магистратъ и Ратуша</u>	137
<u>Сиротскій Судъ при Магистратѣ</u>	139
<u>Торговый Словесный Судъ при Магистратѣ или Ратушѣ</u>	140
<u>Словесные Суды при частяхъ города</u>	141
<u>Надворный Судъ</u>	—
<u>Коммерческій Судъ</u>	143
<u>Уѣздные Стряпчіе</u>	145
<i>Управленіе государственныхъ крестьянъ:</i>	
<u>Волостное управленіе</u>	146
<u>Сельское управленіе</u>	149
<i>Мѣстное управленіе удѣльныхъ крестьянъ:</i>	
<u>Сельскій Приказъ</u>	151
<u>Удѣльные Конторы</u>	152

Уставъ о службѣ гражданской.

Служба гражданская по опредѣленію отъ Правительства:

<u>Право вступленія въ гражданскую службу</u>	154
<u>Опредѣленіе къ должностямъ</u>	158
<u>Производство въ чины по общимъ гражданскимъ вѣдомствамъ</u>	161
<u>Права, съ чинами сопряженныя</u>	162

	<i>Стр.</i>
Права содержанія въ гражданской службѣ	163
Награды во время прохожденія службы	169
Общія обязанности служащихъ	172
Увольненіе въ отпуски	173
Увольненіе отъ должностей и отъ службъ	174
Акты служебнаго состоянія	175
Пенсіи и единовременныя пособія, назначаемыя какъ самимъ служащимъ лицамъ, такъ и семействамъ ихъ	177
<i>Служба по выборамъ:</i>	
Служба по выборамъ дворянскимъ	180
Служба по выборамъ городскихъ обывателей	184
Служба по выборамъ сельскихъ обывателей	187

ЗАКОНЫ О СОСТОЯНІЯХЪ.

<i>Введеніе.</i>	
Положенія общія	191
Акты состояній: метрическія книги	193
Ревизскія сказки	194
<i>Дворянство:</i>	
Свойство и разные роды дворянскаго состоянія	195
Приобрѣтеніе и сообщеніе дворянства	196
Права и преимущества дворянскаго состоянія въ составѣ дворянскихъ обществъ	198
Права и преимущества дворянскаго состоянія, въ особенности каждому лицу принадлежащія	201
Потеря и возстановленіе правъ дворянскаго состоянія	206
Акты состоянія дворянскаго	—
<i>Духовенство:</i>	
Духовенство Православное: разные роды его	208
Православное духовенство монашествующее	—
Православное бѣлое духовенство	211
Сословія Православнаго духовенства	213
<i>Духовенство иностранныхъ исповѣданій:</i>	
Духовенство Римско-Католическое	215
Духовенство Протестантское	217
Духовенство Армяно-Грегоріанское	219
Акты состоянія духовнаго	221
<i>Городскіе обыватели:</i>	
Разные роды состоянія городскихъ обывателей	222
Вступленіе въ состояніе городскихъ обывателей и сообщеніе онаго	—
Права городского состоянія въ составѣ городскихъ обществъ	223
Права городского состоянія, въ особенности каждому лицу принадлежащія	225
Переходъ изъ городского состоянія, и прекращеніе правъ онаго	227

	Стр.
Почетные граждане	228
Купцы	231
Цеховые	236
Мещане или посадские	239
Акты состоянія городскихъ обывателей	239
<i>Сельскіе обыватели:</i>	
Разные роды сельскихъ обывателей	240
Свободные сельскіе обыватели вообще	242
Крестьяне государственные, водворенные на казенныхъ земляхъ	245
Государственные крестьяне, на собственныхъ земляхъ водворенные	247
Крестьяне обзанные	248
Одноворцы	249
Люди крѣпостнаго состоянія	250
<i>Состояніе инородцевъ</i>	260
<i>Состояніе иностранцевъ.</i>	263
<i>Рекрутская повинность.</i>	266
<i>Земскія повинности:</i>	
Вообще	274
Денежныя земскія повинности	275
Земскія повинности, отправляемыя натурою	281
<i>Подати подушная и оброчная</i>	301
<i>Пошлины за право торговли.</i>	308
<i>Приложенія:</i>	
Правила о приведеніи и указаніи закоповъ	311
Настольные реестры: а) апелляціонныхъ и слѣдственныхъ дѣламъ; б) частныхъ дѣламъ; в) бумагамъ	315
Росписаніе важнѣйшихъ должностей губернскаго и уѣзднаго управленія по классамъ, и по разрядамъ пенсій	316
Форма присяги на вѣрность службы	317
Сравнительная табель чиновъ гражданскихъ съ чинами военными и морскими	319
Таблица сроковъ для производства въ чины по общимъ гражданскимъ вѣдомствамъ чиновниковъ и канцелярскихъ служителей	320
Форма послужнаго списка	322

ВВЕДЕНИЕ.

I. ПОНЯТИЕ ЗАКОНОВѢДѢНІЯ ВООБЩЕ, И ВЪ ОСОБЕННОСТИ РОССІЙСКАГО.

§ 1. *Законъ* есть правило для дѣйствія. Въ примѣненіи къ человѣческимъ дѣяніямъ этимъ словомъ означаются правила, Верховною Властію установленныя, съ которыми подданные должны сообразовать свои внѣшнія дѣянія въ гражданской жизни. Совокупность свѣдѣній о законахъ называется вообще *Законовѣдніемъ*; совокупность же свѣдѣній о законахъ Русскихъ составляетъ *Россійское Законовѣдніе*. Для основательнаго познанія необходимо, чтобы эти свѣдѣнія представлены были въ системѣ.

II. РАЗДѢЛЕНІЕ РОССІЙСКИХЪ ЗАКОНОВЪ И ЗАКОНОВѢДѢНІЯ НА ЧАСТИ.

§ 2. Россійскіе законы дѣлятся *двоюко*: 1) по внутреннему ихъ содержанію; 2) по пространству ихъ дѣйствія.

По *внутреннему своему содержанію*, Россійскіе законы дѣлятся на государственныя и гражданскія, тѣ и другія — на опредѣлительныя и охранительныя.

Законы Государственныя Опредѣлительныя опредѣляютъ существо союза государственнаго и правъ, отъ него происходящихъ. Здѣсь прежде всего представляется *порядокъ*, коимъ Власть Верховная образуется и дѣйствуетъ въ законодатель-

ствѣ и управленіи; *органы* сего дѣйствія суть установленія или власти подчиненныя; *средства* — силы государственныя, именно для сего предназначенныя; *предметъ* — подданные, которые, получая отъ Верховной Власти извѣстную степень участія въ составѣ установленій и силъ государственныхъ, съ тѣмъ вмѣстѣ получаютъ особенныя права и обязанности и образуются въ извѣстныя состоянія. Отсюда проистекаютъ 4 вида Законовъ Государственныхъ: 1) *Законы Основные*. Они опредѣляютъ священныя права и преимущества Верховной Самодержавной Власти и права и обязанности Членовъ Императорской Фамиліи. 2) *Учрежденія*. Они опредѣляютъ составъ установленій, образъ и предѣлы ихъ дѣйствія. 3) *Законы силъ государственныхъ*. Они опредѣляютъ порядокъ составленія и употребленія силъ личныхъ и вещественныхъ; сюда принадлежатъ: а) *Законы Военные и Морскіе*, б) *Уставы о Повинностяхъ*, и в) *Уставы Казеннаго Управленія*. 4) *Законы о Состояніяхъ*. Въ нихъ опредѣляются права и обязанности подданныхъ по степени ихъ участія въ составѣ установленій и силъ государственныхъ, равно какъ и порядокъ приобрѣтенія, удостовѣренія и потери ихъ правъ.

Въ составъ *Законовъ Государственныхъ Охранительныхъ* входятъ все законы, коими союзъ государственный и гражданскій и права, отъ нихъ возникающія, охраняются въ ихъ дѣйствіи мѣрами общаго государственнаго порядка. Сюда принадлежатъ: 1) *Уставы Благочинія* (законы предохранительные); 2) *Законы Уголовные и Полицейскіе*.

Прим. Союзъ государственный есть *внутренній* — союзъ Верховной Власти и подданства, и *внѣшній* — союзъ государствъ между собою. Отсюда 2 разряда государственныхъ законовъ: *внутренніе* и *внѣшніе* (Право Народовъ). Последніе не входятъ въ составъ нашего Руководства.

Къ *Законамъ Гражданскимъ Опредѣлительнымъ* принадлежатъ все законы, коими опредѣляются права гражданскія, т. е. 1) законы, коими устанавливается порядокъ правъ и обя-

занностей семейственных; 2) законы, коими устанавливается порядок приобретения, прекращения и удостоверения правъ въ имуществахъ; 3) порядокъ дѣйствія сихъ послѣднихъ правъ въ особенномъ отношеніи ихъ къ государственному и частному кредиту, къ торговлѣ, къ промышленности и проч. Отсюда 3 вида Гражданскихъ Законовъ: 1) *Законы союзовъ семейственныхыхъ*. 2) *Общія законы объ имуществахъ*. Сія 2 вида означаются обыкновенно общимъ именемъ *Законовъ Гражданскихъ*. Къ нимъ присоединяются *Законы Межевые*, коими опредѣляется порядокъ развода границъ владѣнія. 3) *Особенные законы объ имуществахъ*, называемые по главной цѣли ихъ *Законами Государственнаго Благоустройства*.

Къ *Законамъ Гражданскимъ Охранительнымъ* принадлежатъ законы, коими охраняется дѣйствіе правъ гражданскихъ мѣрами порядка гражданского, таковы суть: 1) *Законы о производствѣ дѣлъ безспорныхъ*. 2) *Законы о производствѣ дѣлъ спорныхъ или судопроизводствѣ* общемъ гражданскомъ и особенныхъ: *межевомъ и торговомъ* (а).

По пространству дѣйствія, Россійскіе законы дѣлятся на *общіе*, дѣйствующие на всемъ пространствѣ Россійской Имперіи, и *мѣстные*, или дѣйствующие лишь въ нѣкоторыхъ особыхъ частяхъ Россіи, которымъ они сохранены или даны, напр. въ Бессарабской области, въ Остзейскомъ краѣ, въ Кавказскомъ краѣ, въ Великомъ Княжествѣ Финляндскомъ, въ Царствѣ Польскомъ.

III. ИСТОЧНИКИ ДЛЯ ПОЗНАНІЯ ДѢЙСТВУЮЩИХЪ ОБЩИХЪ РОССІЙСКИХЪ ЗАКОНОВЪ.

§ 3. 1. Полное Собраніе Законовъ, первое и второе.

Полное Собраніе Законовъ Россійской Имперіи состоитъ изъ двухъ Собраній, перваго и втораго. Первое начинается *Собор-*

(а) Обзоръ историческихъ свѣдѣній о Сводѣ Законовъ. Сиб., 1837, стр. 114—127.

нымъ Уложеніемъ Царя Алексѣя Михайловича, изданнымъ въ 1649 году, и продолжается по 12 Декабря 1825 г., т. е. чрезъ 176 лѣтъ, по день, когда изданъ 1-й манифестъ нынѣ благополучно царствующаго Государя Императора. Началомъ его принято Уложеніе, потому, что всѣ законы и указы, прежде Уложенія состоявшіяся, признаются у насъ недѣйствующими. Второе Собраніе начинается съ 12 Декабря 1825 г. и продолжается ежегоднымъ изданіемъ законовъ каждаго минувшаго года въ теченіи послѣдующаго. Въ составъ Собранія вмѣщены, по порядку времени, всѣ постановленія, ко всегдашнему исполненію отъ Верховной Власти, или именовъ ея отъ учрежденныхъ ею мѣстъ и правительствъ изданныя, безъ всякаго различія между законами и теперь сохраняющими силу и законами уже отмѣненными. Въ составъ Собранія включены также высшія судебныя рѣшенія, коихъ сила распространена въ самомъ ихъ изложеніи на всѣ случаи, имъ подобныя, или кои, бывъ въ началѣ частными, приняты въ послѣдствіи примѣромъ и образцомъ другихъ рѣшеній, и такимъ образомъ сдѣлались общими, или въ которыхъ сдѣлано изъясненіе закона общаго, установленъ точный смыслъ его и отвергнуты толкованія, съ разумомъ его несообразныя, равно важнѣйшія изъ рѣшеній дѣлъ уголовныхъ, особенно по преступленіямъ государственнымъ. Сверхъ сего, въ Собраніи сохранены тѣ изъ распоряженій по существу своему частныхъ и случайныхъ, которыя важны по историческому ихъ достоинству, какъ памятникъ того вѣка, какъ указаніе общественныхъ его правовъ, какъ изображеніе гражданской его жизни. Составленіе перваго Полнаго Собранія Законовъ началось съ 1826 г. и продолжалось непрерывно по 1 Марта 1830 года. Печатаніе началось въ 1828 г. и окончено въ 1830 году. Первое Собраніе состоитъ изъ 40 томовъ текста, съ 5-ю томами *Приложеній*. Въ составъ *Приложеній* входятъ: Указатели Хронологическій (Т. 41) и Алфавитный (Т. 42), книги штатовъ и узаконенія о мундирахъ (Т. 43 и 44) и книга тарифовъ (Т. 45). Пріискиваніе узаконеній

въ столь обширномъ Собраніи облегчается упомянутыми *Указателями*. Въ этомъ отношеніи особенно полезенъ *Указатель Алфавитный*. Онъ содержитъ въ себѣ главные слова всѣхъ узаконеній, расположенныя въ алфавитномъ порядкѣ; по нимъ можно не только найти съ удобностію законъ отыскиваемый, но можно открыть и обзрѣть весь рядъ узаконеній, къ предмету тому принадлежащихъ, отъ начала ихъ до настоящаго времени. По окончаніи Полнаго Собранія Законовъ, на тѣхъ же самыхъ основаніяхъ начато и по настоящее время продолжается второе, содержащее узаконенія съ начала настоящаго царствованія. Нынѣ (въ 1854 г.) второе Собрание состоитъ по 1853 годъ включительно изъ 28 томовъ; къ каждому тому его приложены, для удобства приисканія, *Указатели Хронологическій и Алфавитный*. Сверхъ сего въ 1851 г. изданъ *Общій Хронологическій Указатель къ Полному Собранію Законовъ*, содержащій въ себѣ краткое по возможности означеніе всѣхъ вошедшихъ въ составъ онаго законовъ, съ 1649 г. по 1 Января 1851 года.

Прим. Полное Собрание Законовъ и по изданіи дѣйствующихъ лишь узаконеній особымъ Сводомъ остается необходимымъ. Оно необходимо, *во-первыхъ*, во всѣхъ тѣхъ дѣлахъ, коихъ начало относится къ происшествіямъ давно уже протекшимъ и кои должны быть разрѣшаемы не по законамъ настоящимъ, въ Сводѣ изложеннымъ, но по законамъ, кои дѣйствовали во время сихъ происшествій. *Во-вторыхъ*, Собрание необходимо для разрѣшенія сомнѣній, кои представиться могутъ иному лицу въ истинномъ смыслѣ какой-либо статьи Свода. Разумъ закона изображается въ причинахъ, на коихъ онъ основанъ. Но причины сіи не означены въ статьяхъ Свода; ихъ должно искать въ самыхъ источникахъ, въ самыхъ текстахъ, изъ коихъ статья составлена. *Въ-третьихъ*, узаконенія по нѣкоторымъ вѣтвямъ законодательства не введены еще въ Сводъ: они содержатся въ Полномъ Собраніи. Таковы напр. Уставы Почтовые, узаконенія, принадлежащія къ управленію народнаго просвѣщенія и нѣкоторыя иныя.

2. Сводъ Законовъ Россійской Имперіи изд. 1842 г. (съ Продолженіями), Уложеніе о Наказаніяхъ Уголовныхъ и Исправительныхъ, Сводъ Военныхъ Постановленій.

Начало работамъ по составленію Свода Законовъ положилъ Петръ Великій, указомъ 18 Февр. 1700 г. (1765) повелѣвъ *снести* Соборное Уложеніе 1649 г. съ постановленіями, послѣ него состоявшимися. Но высокая мысль Петра Великаго приведена въ исполненіе лишь въ настоящее царствованіе. По повелѣнію Государя Императора Николая Павловича, всѣ законы, начиная отъ Уложенія 1649 г. по 1 Января 1832 г. изданные, и при разнообразныхъ измѣненіяхъ времени сохранившіе силу ихъ и дѣйствіе, бывъ разобраны по родамъ ихъ и отдѣлены отъ всего, что силою послѣдующихъ узаконеній отмѣнено, всѣ, исключая постановленій военныхъ и морскихъ и некоторыхъ другихъ, соединены въ правильный и единообразный Сводъ, обнародованный въ 1833 г., а воспріавшій законную свою силу и дѣйствіе съ 1 Января 1835 года. При обнародованіи Свода Законовъ повелѣно все, что послѣ 1 Января 1835 г. состоялось или что по общему движенію законодательства впредь состоится, распредѣлять въ ежегодныхъ Продолженіяхъ Свода, по порядку его книгъ и съ указаніемъ на статьи его, и такимъ образомъ составъ законовъ, единожды устроенный, сохранять всегда въ полнотѣ его и единствѣ. Въ 1842 г. воспослѣдовало новое изданіе Свода Законовъ. Послѣ сего изданія вновь исходяція постановленія приводятся въ порядокъ книгъ и статей Свода также посредствомъ Продолженій его, отъ времени до времени издаваемыхъ. Въ каждомъ Продолженіи, посредствомъ особыхъ реестровъ, предъ собранными статьями указывается съ точностію, какія статьи въ Сводѣ, въ слѣдствіе новыхъ постановленій, дополнены, измѣнены или во все отмѣнены; но какъ перемѣнамъ подвергаются, съ теченіемъ