

А.Я. Кваша

Демографическая политика в СССР

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 316
ББК 60.5
А11

А11 **А.Я. Кваша**
Демографическая политика в СССР / А.Я. Кваша – М.: Книга по Требованию, 2013. – 200 с.

ISBN 978-5-458-29734-9

Рассматривая современные тенденции развития населения в СССР, автор особое внимание уделяет проблемам разработки эффективной демографической политики в стране, воспроизводству населения, взаимосвязи демографической политики с социально экономической политикой партии, направленной на всемерный рост благосостояния трудящихся и всестороннее развитие личности. В работе анализируются основные методологические подходы к определению объема расходов на проведение демографической политики в целом по стране и в отдельных ее регионах. Книга рассчитана на демографов, экономистов, социологов и других специалистов, интересующихся проблемами народонаселения в СССР.

ISBN 978-5-458-29734-9

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2013

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2013

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

воздействия ни один компонент такой системы, в нашем случае демографические процессы. Особенности демографической ситуации могут лишь повысить актуальность проведения эффективной демографической политики.

Главным критерием эффективности всей нашей социальной политики, в том числе и ее составляющей — демографической политики, являются реализация основного экономического закона социалистического общества, повышение эффективности функционирования всей нашей экономики. Применительно к этим основным критериям должны решаться с учетом социальных и экономических аспектов развития общества и вопросы демографической политики. Соотношение между элементами всей системы и мерами по управлению ими является сложной, подчас дискуссионной, но теоретически и практически очень важной проблемой¹. Таким образом, необходимость разработки эффективной демографической политики диктуется долгосрочными интересами развития нашего общества.

Но важна и другая сторона этой проблемы, которая состоит в том, что к настоящему времени сложились научно-теоретические предпосылки для решения этой проблемы. Известно, что научная разработка проблем народонаселения, приостановленная в нашей стране накануне Великой Отечественной войны, заметно активизировалась после опубликования в журнале «Коммунист» статьи «О двух забытых областях социологических исследований»². В середине 60-х годов организационно оформились два демографических научных центра в Москве (отдел демографии НИИ ЦСУ СССР и Центр по изучению проблем народонаселения экономического факультета МГУ) и один в Киеве (отдел демографии Института экономики АН УССР), несколько позднее создана Проблемная лаборатория народонаселения в Ташкентском университете. Стали проводиться конференции и симпозиумы по разным аспектам изу-

¹ Мы рассматриваем демографическую политику как часть политики народонаселения, которая, в свою очередь, является частью социально-экономической политики общества в целом (см.: Система знаний о народонаселении/Под ред. Д. И. Валентя. М., 1976, гл. IX). В данной работе мы будем рассматривать только проблемы демографической политики.

² Коммунист, 1964, № 17.

чения народонаселения, возрос объем демографической литературы¹.

Исследования проблем населения в первые послевоенные годы проводились в основном политэкономами. В них подвергались резкой критике буржуазные теории народонаселения, а также предпринимались попытки сформулировать социалистический закон народонаселения. Начиная с середины 60-х годов стали весьма активно развиваться теоретические и прикладные исследования демографических проблем, характерных для СССР в целом и союзных республик. После создания редакции демографической литературы в издательстве «Статистика» значительно расширился объем демографических публикаций, их тематика.

Проведенные в последние десятилетия исследования создали научно-теоретическую базу для разработки системы мер по управлению процессами народонаселения. В основе ее лежит комплексный подход к изучению процессов развития населения, базирующийся на концепции системы знаний о населении. Такой подход был подготовлен фундаментальными работами советских демографов по анализу долгосрочных тенденций развития населения СССР и регионов, а также работами в области совершенствования методологии и методики демографического анализа и прогнозирования.

За последние годы значительно расширилась и информационная база демографических исследований, были проведены переписи населения 1959, 1970 и 1979 гг., которые дали много ценного материала не только для анализа тенденций демографических процессов, но и для выявления их движущих факторов. В этом плане большое значение приобретает перепись населения 1979 г., которая фактически впервые (после 1926 г.) даст нам сведения об уровне рождаемости по когортам². В последние десятилетия в нашей стране было проведено большое число разнообразных демографиче-

¹ В нашу задачу не входит изучение истории демографических исследований в нашей стране в послевоенные годы, это тема специальной работы, создание которой весьма актуально.

² К моменту сдачи этой книги в печать еще не было подробных публикаций итогов переписи населения 1979 г., но можно полагать, что содержащийся в программе переписи вопрос о числе детей в семье в сочетании с развернутой характеристикой семейного состояния даст богатейший материал для последующих исследований.

ских обследований, позволивших получить детальную, порой уникальную информацию.

Важным направлением демографических исследований, имеющих большое значение в разработке проблем управления демографическими процессами, является изучение движущих мотивов семьи при принятии решения об отказе от рождения ребенка или решения противоположного характера. Другим важным моментом является анализ механизма взаимосвязи экономических и демографических процессов на разных этапах развития страны, влияния изменений того или иного элемента уровня жизни населения на интенсивность демографических процессов. Выявление тенденций этих связей в динамике является важным условием выработки комплекса эффективных экономических мер демографической политики. Такого рода демографические исследования получили особое (хотя еще и недостаточное) развитие в десятой пятилетке в работах многих советских ученых.

Наконец, важной предпосылкой успешности исследований в области демографической политики в нашей стране было детальное ознакомление с теоретическими изысканиями и большим практическим опытом, накопленным в этой области в социалистических странах Европы. Изучение этого опыта позволило выявить многие общие черты в течении демографических процессов и обобщить меры эффективной демографической политики в социалистическом обществе.

За последние годы опубликован ряд работ по проблемам управления демографическими процессами, демографической политики¹. Среди них необходимо выделить две коллективные монографии, специально посвященные этим вопросам². Проблемам демографической политики посвящен ряд работ Б. Ц. Урлайиса, вопросы теории экономики и политики народонаселения исследуются в трудах Д. И. Валентея.

¹ По данным справочника «Библиография по проблемам народонаселения» за 1972—1975 гг. (М., 1977) за этот период в СССР было опубликовано 24 работы по проблемам политики народонаселения, причем одно из этих изданий — сборник «Демографическая политика» — включает 22 статьи разных авторов, т. е. общее число публикаций составляет 46 названий.

² См.: Демографическая политика/Под ред. В. С. Стешенко и В. П. Пискунова. М., 1974; Управление развитием народонаселения СССР/Под ред. А. Я. Квашни. М., 1977.

Проблемы управления процессами народонаселения и демографической политики обсуждались на ряде семинаров и конференций. Среди них в последние годы можно выделить Всесоюзную школу-семинар по вопросам управления демографическими процессами в мае 1979 г. и заседание Совета по социально-экономическим проблемам населения АН СССР в июне 1979 г.

И все-таки мы не можем сказать, что в области изучения проблем демографической политики достигнут столь же высокий уровень, как, например, в развитии методов демографического анализа. Ряд из этих вопросов остается слабоизученным, например: определение эффективности демографической политики, соотношение «вертикальных» и «горизонтальных» уровней ее, возможности общества в использовании тех или иных мер ее в современных условиях и многие другие аспекты.

Вместе с тем актуальность решения этих проблем год от года возрастает. Подтверждение тому мы находим в последних партийных документах. Так, в проекте «Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» не только отмечается важность расширения демографических исследований, но и ставятся конкретные задачи, на решение которых должна быть направлена эффективная демографическая политика: укрепление семьи, создание наиболее благоприятных условий для совмещения женщиной трудовой деятельности с функциями материнства, рост продолжительности жизни и многие другие. Таким образом, исследование проблем демографической политики в нашей стране — насущная потребность теории и практики.

Настоящая работа во многом является развитием положений, содержащихся в книге «Проблемы экономико-демографического развития СССР»¹. Структура ее определена общим подходом к управлению социально-экономическими процессами, которое включает такие элементы, как определение состояния управляемого объекта в момент начала управляющих действий; определение цели таких действий, т. е. того состояния управляемой системы, к которому надо приблизить реальное состояние; выбор методов управления и, нако-

¹ См.: Кваша А. Я. Проблемы экономико-демографического развития СССР. М., 1974.

нец, определение системы контроля за изменением управляемой системы¹.

Применительно к нашему объекту управление складывается из следующих элементов: изучение генеральных тенденций развития населения и их специфических черт в условиях как страны в целом, так и регионов; определение современного состояния демографических процессов как исходной базы управления; определение цели демографической политики — тех параметров воспроизводства населения, которые с позиций выбранных критериев представляются в долгосрочной перспективе наиболее предпочтительными; разработка разностороннего комплекса мер демографической политики; наконец, разработка системы контроля за изменением состояния управляемой системы. Последнее во многом сводится к совершенствованию методов демографического анализа и поэтому в этой работе не рассматривается.

Такой комплексный характер исследования предопределил его фрагментарность и, наверное, отнюдь не всегда углубленную разработку ряда проблем демографической политики. В частности, в особом рассмотрении в силу своей специфики нуждаются вопросы демографической политики в отношении миграции. Все же хочется думать, что эта работа будет хотя бы минимальным вкладом в разработку такой сложной и актуальной проблемы, как эффективная демографическая политика в СССР.

При подготовке книги весьма ценными были рекомендации проф. Д. И. Валентя и проф. Л. Л. Рыбаковского, а также помощь Е. С. Большаковой. Всем им автор глубоко признателен.

¹ См.: Математика и кибернетика в экономике, Словарь-справочник. М., 1975, с 592—597.

ГЛАВА I. ГЕНЕРАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Разработка комплекса мер эффективной демографической политики должна базироваться на четком представлении о генеральных тенденциях воспроизводства населения, динамике его основных компонентов. «Все чаще мы сталкиваемся с тем,— отмечал на XXIV съезде КПСС тов. Л. И. Брежнев,— что осуществление важнейших экономических и социально-политических задач требует не пяти лет, а гораздо большего срока. В этой связи встает вопрос о перспективном долгосрочном планировании развития народного хозяйства, опирающемся на прогнозы роста населения страны, потребностей народного хозяйства, научно-технического прогресса»¹. Понимание основных направлений изменения воспроизводства населения в прошлом позволит выявить принципиальные направления изменения этих процессов и в будущем, а значит, во многом определить возможности воздействия общества на демографические явления. Достаточно четкое представление о генеральных тенденциях демографического развития позволит получить представление и о негативных последствиях этого развития, определить суть обострения демографической ситуации в стране.

Говоря об обострении демографической ситуации, следует подчеркнуть сложность и неоднородность этого явления. Само понятие «демографическая ситуация»²

¹ XXIV съезд КПСС. Стеногр. отчет. М., 1971, т. 1, с. 91—92.

² Иногда как синоним этого понятия используются термины «демографическая обстановка», «демографическое положение» (см. разные определения этого понятия в работах: Хорев Б. С. Проблемы городов. М., 1975, с. 271; Агафонов И., Голубев А. Категории и факторы демографической обстановки (ситуации) — В кн. Прикладная демография. М., 1973; Система знаний о народонаселении М., 1976 и др.).

далеко не всегда понимается одинаково. Во многом это зависит от понимания предмета демографических исследований.

Демографическая ситуация — явление вторичное, производное по отношению к объективным социально-экономическим закономерностям развития общества, определяющим генеральные тенденции развития населения. В литературе встречаются термины «экономико-демографическая обстановка», просто «демографическая обстановка», которые предполагают интервальную характеристику ряда социально-экономических процессов в стране или регионе, определяющих через ряд опосредующих звеньев состояние демографических явлений для определенного периода времени, или же характеристику комплекса последствий того или иного типа демографической ситуации.

В настоящей работе под демографической ситуацией понимается состояние демографических процессов в течение определенного интервала времени. Поскольку наиболее часто используемой единицей времени является год, то *под демографической ситуацией мы будем понимать состояние демографических процессов (естественного движения, миграции) и демографических структур за соответствующий год.*

Демографическая ситуация может характеризоваться системой различных показателей, причем именно системой, а не одним, учитывая многообразие характера самих демографических явлений.

На величину демографических показателей за тот или иной отрезок времени влияют структурные факторы, часто вызывающие существенные колебания числа демографических событий. Поэтому, даже имея данные за ряд лет, мы должны учитывать, что по сути своей это во многом как бы набор, если рассматривать их изолированно, характеристик, анализируя которые в динамике, можно выявить генеральные тенденции, т. е. главные закономерности развития явлений в совокупности их случайных колебаний.

Это тем более важно, что состояние демографических явлений в тот или иной момент во многом детерминируется теми событиями, которые были в прошлом. Под их влиянием формируется демографическое поведение населения, состояние его здоровья, возрастно-половая структура населения. Поэтому по состоянию демо-

графических событий в течение короткого отрезка времени нельзя достоверно судить о генеральных тенденциях развития населения. Для этого необходимо рассмотреть ряд характеристик демографической ситуации в динамике, выделить главные, основные направления развития демографических процессов.

Именно выявив генеральные тенденции изменения интенсивности демографических процессов, можно понять глобальные и в значительной мере неотвратимые изменения в их характере и на этой основе выделить те пределы, в границах которых общество может направленно воздействовать на эти явления с целью их изменения.

На XXV съезде КПСС было выдвинуто положение об обострении демографической ситуации в нашей стране¹. Оно выражается в отклонении в нежелательную сторону от генеральных тенденций основных компонентов демографических процессов. Необходимо, как уже отмечалось, отличать генеральные тенденции демографических явлений от случайных, эпизодических колебаний, вызванных влиянием специфики возрастной структуры населения или изменением интервалов между рождениями (их графика).

С позиций генеральных тенденций развития населения и долгосрочных интересов социалистического общества обострение демографической ситуации может проявляться сейчас в следующем:

- снижении интенсивности рождаемости ниже минимально допустимого с позиций долгосрочных интересов общества уровня воспроизводства;

- прекращении роста или даже уменьшении средней продолжительности жизни населения как при рождении, так и в отдельных возрастах;

- нерациональных с позиций долгосрочных интересов общества направлениях и объемах миграции, низкой приживаемости новоселов;

- формировании в отдельных регионах страны диспропорциональной возрастно-половой структуры населения;

- систематическом росте уровня разводимости, противоречащего долгосрочным интересам общества. Именно с этих позиций, как нам представляется, и можно рас-

¹ См. Материалы XXV съезда КПСС М., 1976, с. 73

смагивать тезис об обострении демографической ситуации в СССР.

Обострение демографической ситуации проявляется в систематическом, а не случайном, эпизодическом, вызванном структурными факторами отклонении интенсивности тех или иных видов движения населения от их генеральных тенденций. Поэтому для понимания подлинной картины событий требуется детальная информация за большое время и глубокий ее анализ.

В то же время для оценки демографической ситуации как элемента долгосрочных тенденций развития населения важно иметь достаточно четкое представление о том типе воспроизводства, который с позиций системы социально-экономических критериев отвечает долгосрочным интересам общества. Без представления о том, какой тип воспроизводства желателен, трудно дать качественную оценку и генеральным тенденциям развития населения и демографическим процессам в текущий момент.

Таким образом, качественная оценка демографической ситуации возможна на основе сравнения реально существующих ее параметров с параметрами той, которая считается с позиций долгосрочных тенденций воспроизводства населения наиболее желательной, оптимальной. Такое сравнение реальных и наиболее желательных характеристик демографических процессов позволяет определить возможные меры демографической политики как для страны в целом, так и для ее регионов.

Следует, однако, подчеркнуть необходимость постоянного сравнения этих двух компонентов развития демографических процессов — текущего состояния и генеральных тенденций. Так, с позиций ликвидации дефицита трудовых ресурсов¹, т. е. чисто экономического критерия оптимальности, на некоторых этапах развития общества был бы желателен возврат хотя бы к среднедетной семье². Однако постановка такой задачи с демо-

¹ Причины существования такого дефицита в последние годы вызваны в первую очередь экономическими факторами, а чисто демографические факторы играют здесь важную, но не решающую роль

² Другой, более реальный, путь решения проблемы дефицита трудовых ресурсов состоит в повышении эффективности производства, росте производительности труда.

графических позиций нереальна в силу того, что генеральные тенденции развития населения состоят (как это будет обосновано в дальнейшем) в том, что под влиянием социально-экономических факторов переход к массовой малодетной (до трех детей) семье исторически неизбежен и даже неотвратим. Поэтому при разработке демографической политики необходимо выделить из большого числа событий основные, главные тенденции как воспроизводства населения в целом, так и его отдельных компонентов.

Тенденции демографического развития каждой страны определяются в основе своей влиянием социально-экономических факторов, специфически проявляющихся в исторически конкретных условиях. Таким образом, в демографических тенденциях каждой страны необходимо различать прежде всего *генеральные* тенденции, которые в той или иной форме и с различной скоростью проявляются во всех странах. К числу таких закономерностей можно отнести неизбежный переход от сознательно неограничиваемой к сознательно ограничиваемой рождаемости, от многодетной семьи — к малодетной, постепенное увеличение продолжительности жизни населения, рост его подвижности — социальной и территориальной. Естественно, что эти закономерности проявляются как тенденции, как общая генеральная линия.

Наряду с этими общими закономерностями существуют и *специфические* черты развития населения, которые складываются в первую очередь под воздействием характерных особенностей той или иной общественной формации. Проявляются они прежде всего в скорости и «безболезненности» перехода от одного типа воспроизводства к другому и особенно в качестве населения, прежде всего в создании новой социальной структуры, а также принципиально новых по типу других структур населения.

Наконец, *частные* различия в режиме воспроизводства отдельных стран даже в рамках одной и той же формации определяются особенностями социального развития страны, ее конкретными историческими условиями.

При оценке общих перспектив воспроизводства населения необходимо выработать какой-то единый подход, генеральную схему последовательности смены типов воспроизводства как элемента социально-экономического развития. По сути дела, речь идет о разработке обоб-