

С.М. Середонин

**Исторический обзор
деятельности Комитета
Министров**

Том 1

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
С11

С11 **С.М. Середонин**
Исторический обзор деятельности Комитета Министров: Том 1 / С.М. Середонин – М.: Книга по Требованию, 2022. – 624 с.

ISBN 978-5-458-15649-3

Исторический обзор деятельности Комитета Министров. Том первый. Комитет Министров в царствование императора Александра Первого (1802 год сентября 8 – 1825 год ноября 19). Составил С. М. Середонин.

ISBN 978-5-458-15649-3

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2022

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2022

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

ОГЛАВЛЕНІЕ.

Предисловіе

СТР.
V

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Комитетъ Министровъ: его возникновеніе, устройство и значеніе 1—113

- I. Высшее управленіе Россіи въ XVIII в.; необходимость реформы его—(стр. 1). Реформа 1802 г. и начало Комитета Министровъ—(4). Присутствіе въ немъ Государя—(5). Отъѣздъ Александра Павловича на театръ военныхъ дѣйствій въ 1805 г. и правила, данныя Комитету—(6). Наставленіе 31 Авг. 1808 г.—(8). Проекты Сперанскаго. Отечественная война, вліяніе ея на значеніе и дѣятельность Комитета—(11). Организациія его 20 Марта 1812 г.—(13). Дѣятельность Комитета въ 1812—1814 гг.—(14). Возникновеніе при Комитетѣ особыхъ Комитетовъ—(15). Недовольство Государя дѣятельностью Комитета; взглядъ его на высшее управленіе—(18). Назначеніе гр. Аракчеева—(20); значеніе его въ Комитетѣ—(24). Перемены въ устройствѣ Комитета—(40).
- II. Отношеніе Комитета къ Государственному Совѣту—(44). Первоначальное разграниченіе. Разграниченіе въ 1815—1825 гг.—(44). Рескриптъ 1819 г. Янв. 30—(49). Законодательныя порученія Комитету—(51). Воззрѣнія членовъ Комитета и практика—(53). Заключеніе—(64). Комиссія прошеній, на Высочайшее имя приносимыхъ, и отношеніе ея къ Комитету Министровъ—(66). Комитетъ 1814 г. Авг. 18—(72).
- III. Отношеніе Комитета Министровъ къ Сенату—(74). Возстановленіе значенія Сената въ 1802 г.—(74). Положеніе, занятое Комитетомъ относительно Сената; внесеніе въ Комитетъ Сенатскихъ приговоровъ; опредѣленія о пересмотрѣ дѣлъ въ Государственномъ Совѣтѣ; столкновенія Сената съ генераль-губернаторами—(75). Отношеніе Императора Александра къ Сенату—(86). Проекты улучшеній дѣлопроизводства въ Сенату—(91). Отношеніе Комитета Министровъ къ генераль-губернаторамъ—(93). Различныя взгляды на значеніе должности генераль-губернатора—(95). Причины усиленія генераль-губернаторской власти; 1812 г.—(96). Отдѣльные случаи столкновеній между министрами и генераль-губернаторами—(106).

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Народное здравіе. Народное продовольствіе. Переселенія 114—227

- I. Мѣры противъ чумы; чума на Кавказѣ и въ Астрахани въ 1807 г.—(стр. 115). Появленіе эпидеміи въ 1812—1813 гг. на югѣ Евро-

- пейской Россіи—(120). Назначеніе кн. А. Б. Куракина; его мѣры и отношеніе къ нимъ населенія, мѣстныхъ властей и Комитета—(121). Судьба проекта карантиннаго устава, выработаннаго кн. Куракинымъ—(127). Мѣры Комитета для увеличенія врачей въ Россіи—(130). Аптекарская такса—(134). Санитарныя дѣла—(134).
- II. Продовольственный уставъ 1799 г.—(144). Запрещеніе вывоза хлѣба изъ губерній и государства—(143). Винокуреніе—(150). Правительственныя ссуды; «голодъ» въ Екатеринославской губерніи—(154). Положеніе Комитета 1817 г. Авг. 21—(157). Пересмотръ положенія въ 1819 г.—(158). Особое мѣѣне гр. Кочубея—(159). Колебанія Государя—(163). Неурожай 1820—1822 годовъ; мѣры для обезпеченія продовольствія по Черниговской, Смоленской и западнымъ губерніямъ—(166). Новый продовольственный уставъ 1822 г.—(172). Особые Комитеты—(185). Указъ 1841 г. Февр. 21 и его значеніе въ продовольственномъ дѣлѣ—(188). Мѣры по улучшенію быта населенія западныхъ, Бѣлорусскихъ и Литовскихъ губерній—(191).
- III. Иностранная колонизація юга Россіи—(198). Дѣятельность герцога Ришелье—(199). Возобновленіе колонизаціи послѣ отечественной войны. Переселеніе колонистовъ изъ Варшавскаго герцогства и Виртемберга; правительственныя затраты на водвореніе ихъ—(204). Запрещеніе нашимъ миссіямъ выдавать паспорта желающимъ переселиться въ Россію—(208). Условія частной колонизаціи—(212). Сербь и Болгары на югѣ Россіи—(213). Переселенія казаковъ и казенныхъ крестьянъ въ Новороссію и на Кавказъ—(216). Продажа земель вольнаго пастбища въ Таврической губерніи—(222).

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Сословія 228—388

I. Дворянство 231—295

Положеніе дворянства въ государствѣ (стр. 234). Война 1812 г., пожертвованіи дворянства—(233). Содержаніе арміи въ 1812—1815 гг., реквизиціи (236). Учрежденіе ликвидационныхъ комиссій—(245). Пожертвованіи дворянствомъ претензій въ пользу казны—(247). Содержаніе войска въ мирное время—(256). Участіе дворянства въ мѣстномъ управленіи—(252); уклоненіе его отъ службы по выборамъ—(257); дворянскіе выборы и собранія—(260). Депутаціи и складчины дворянства—(266); столкновенія дворянскихъ обществъ съ мѣстными властями—(280). Дворянство прибалтійскихъ губерній—(290).

II. Города 296—322

Выѣшній видъ городовъ того времени—(296). Высочайше копфированные планы городовъ—(298). Бѣдность городскихъ жителей—

(303). Мѣры для поднятія благосостоянія городовъ; городскіе комитеты—(306). Постоянная повинность—(310); содержаніе казармъ и тюремъ—(311). Вопросы городского самоуправления—(318).

III. Крестьяне 322—388

Жалобы крестьянъ и дворовыхъ на своихъ помѣщиковъ: наказанія крестьянъ; обремененіе ихъ работами—(324). Опредѣленіе дворянствомъ величины оброка—(344). Отношеніе Императора Александра I къ крестьянскимъ дѣламъ—(349). Принесеніе крестьянами жалобъ Государю—(352). Увольненіе крестьянъ въ свободныя хлѣбопашцы—(365). Продажа крестьянъ безъ земли—(362). Ограниченіе крестьянскихъ повинностей—(367). Поссессионныя крестьяне—(368). Волненіе крестьянъ на заводахъ Яковлева и Расторгуева—(369). Казенныя крестьяне—(384).

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Управление центральное и мѣстное 389—468

- I. Устройство Министерствъ и Главныхъ Управленій—(389). Распредѣленіе дѣлъ между ними—(391). Отношеніе министровъ къ Комитету—(399). Дѣла подрядныя и Контроль—(404). Измѣненія штатовъ. Личный составъ; жалованье, пособія, награды, производства и пенсіи служащихъ—(411).
- II. Недостатки мѣстнаго управленія—(431). Всеподданнѣйшія жалобы населенія на злоупотребленія губернскихъ начальствъ—(432). Сенаторскія ревизіи и результаты ихъ—(439). Власть губернаторовъ—(454). Мѣры для улучшенія мѣстнаго управленія: увеличеніе состава мѣстныхъ учреждений; штаты и оклады губернскихъ учреждений—(458).

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Государственное хозяйство 469—532

- I. Обсужденіе государственныхъ росписей въ Комитетъ Министровъ; причина этого—(469). Вопросы денежнаго обращенія—(478). Паденіе курса ассигнацій въ 1812 г.—(481). Недостатокъ въ ассигнаціяхъ—установленіе курса ихъ—(481). Поддѣлка ассигнацій—(484). Иностранныя монеты—(485).
- II. Питейные сборы въ первой четверти XIX вѣка—(486). Участіе Комитета Министровъ въ установленіи и измѣненіи откупныхъ условій—(488). Питейные сборы въ привилегированныхъ губерніяхъ—(490). Казенная продажа вина; ея первоначальныя успѣхи—(493). Пониженіе сборовъ; мѣры, одобренныя Комитетомъ, для возвышенія этихъ сборовъ—(495). Злоупотребленія по казенной продажѣ вина—(496). Соляное дѣло—(497). Предположенія гр. Кочубея въ 1803 г.—(497). Неудачи въ соляной операци—

- (497). Преобразование солинаго дѣла кн. Куракинымъ въ 1809 г.—(501). Передача этого дѣла въ Государственный Совѣтъ; послѣдующее участіе Комитета въ солиномъ дѣлѣ—(503).
- III. Пути сообщенія. Проекты о лучшемъ устройствѣ дорогъ въ Имперіи—(506). Установленіе сбора на содержаніе дорогъ—(507). Неудачи преобразования—(509). Проектъ Балашова—(512). Водные пути сообщенія—(516).
- IV. Развѣтїе промышленности. Дѣятельность Министерства Внутреннихъ Дѣлъ въ 1810—1819 гг.—(519). Сукнодѣліе; ст. секр. Витовтовъ—(521). Суды отъ правительства—(526). Таможенные тарифы—(528).

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Участіе Комитета въ разрѣшеніи дѣлъ военныхъ . . . 533—563

Вліяніе Комитета на ходъ военныхъ дѣйствій въ войну 1808—1809 гг.—(533). Распоряженія Комитета въ 1812—1814 гг.—(535). Рекрутскіе наборы—(537). Отдача въ солдаты порочныхъ людей для исправленія ихъ — (542). Пристанодержательство дезертировъ—(545). Дѣла, вызванныя образованіемъ военныхъ поселеній—(546). Снабженіе арміи въ 1812—1814 гг. провіантомъ, одеждою и другими предметами—(549). Сборъ лошадей съ государства—(555). Водвореніе спокойствія и порядка—(557). Помощь пострадавшимъ губерніямъ и городамъ—(561).

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

Просвѣщеніе и церковь 564—595

- I. Характеръ мѣръ по народному образованію въ царствованіи Императора Александра I—(564). Мѣры по народному образованію въ западномъ краѣ и прибалтійскихъ губерніяхъ; вліяніе католическаго и протестантскаго духовенства на школу—(566). Иностранцы воспитатели и учителя въ Россіи—(568). Запрещеніе ученія въ заграничныхъ университетахъ—(570). Вопросы университетскаго образованія—(575). Права учащихся—(580).
- II. Цензура.—Усиленіе цензуры въ 1812 г.—(581). Отдѣльные случаи по разбору книгъ—(582).
- III. Вопросы церковнаго управленія—(588). Раскольники и сектанты; отношеніе къ нимъ Императора Александра Павловича—(591). Духоборы—(593).

Приложенія



ПРЕДИСЛОВІЕ.

Въ Маѣ 1885 г. бывший предсѣдатель Комитета Министровъ, нынѣ покойный статсъ - секретарь М. Х. Рейтернъ (впослѣдствіи графъ), въ особомъ всеподданнѣйшемъ докладѣ представилъ на Высочайшее усмотрѣніе исходившее отъ управляющаго дѣлами того же Комитета, статсъ-секретаря Куломзина, предположеніе о приступѣ къ изданію журналовъ упомянутаго Комитета за 1802—1825 гг.

Предположеніе это, осуществленіемъ котораго имѣлось въ виду открыть наукѣ доступъ къ хранящимся въ архивѣ Комитета Министровъ историческимъ матеріаламъ, относящимся къ эпохѣ царствованія Императора Александра I и не подлежащимъ безусловной тайнѣ, удостоилось Всемилостивѣйшаго одобренія въ Божѣ почившаго Императора Александра Александровича, послѣ чего статсъ-секретаремъ Куломзинымъ было приступлено къ исполненію указанной работы, при содѣйствіи нѣкоторыхъ чиновъ ввѣренной ему канцеляріи. Такимъ образомъ въ теченіе 1888—1891 гг. были изданы, на средства, отпущенныя для этой цѣли по всеподданнѣйшему докладу Министра Финансовъ, два тома «Журналовъ Комитета Министровъ» за періодъ времени 1802—1812 гг., съ обширнымъ предисловіемъ, въ которомъ изложена исторія возникновенія Комитета и рассмотрѣны его организація и компетенція за время царствованія Императора Александра I.

Въ 1892 г., какъ извѣстно, былъ учрежденъ Комитетъ Сибирской желѣзной дороги, все дѣлопроизводство по которому сосредоточилось въ канцеляріи Комитета Министровъ. Вопросы первостепенной важности, рассмотрѣніе которыхъ было поручено вновь образованному Комитету, съ самыхъ первыхъ мѣсяцевъ его возникновенія требовали, для надлежа-

щей обработки ихъ къ докладу Комитету, напряженной дѣятельности всего наличнаго состава канцеляріи Комитета Министровъ. Въ виду этого, вопросъ о продолженіи ранѣе принятой исторической работы силою вешей былъ временно отсроченъ, за недостаткомъ рабочихъ силъ для выполненія такого труда. Между тѣмъ приближался срокъ, съ истеченіемъ котораго Комитетъ Министровъ долженъ былъ вступить во второе столѣтіе своего существованія (1902-й годъ). Столь важное въ исторіи русскихъ государственныхъ учрежденій событіе казалось желательнымъ ознаменовать составленіемъ историческаго обзора дѣятельности Комитета Министровъ, во всей ея совокупности, съ 1802 г. до нашихъ дней. Признавая, что составленіе такого общаго обзора отнюдь не сдѣлаетъ излишнимъ въ будущемъ—когда къ тому представится возможность—обнародованія дальнѣйшихъ подлинныхъ матеріаловъ, касающихся отдѣльныхъ сторонъ дѣятельности Комитета Министровъ въ различныя эпохи его существованія, статсъ-секретарь Куломзинъ по почину предсѣдателя Комитета статсъ-секретаря Дурново внесъ въ 1897 г. въ Государственный Совѣтъ представленіе объ ассигнованіи, на осуществленіе вновь задуманнаго имъ труда, соотвѣтствующихъ кредитовъ изъ средствъ Государственнаго Казначейства, при чемъ предполагалъ пригласить для исполненія проектированной работы особое лицо, по своему выбору. Представленіе это, по разсмотрѣніи его въ Государственномъ Совѣтѣ, получило Высочайшее утвержденіе 3 Ноября 1897 года.

Составленіе историческаго обзора, первый томъ котораго въ настоящее время выпускается въ свѣтъ, было затѣмъ поручено магистру русской исторіи С. М. Середонину *).

При составленіи «Обзора» рѣшено было держаться слѣдующихъ основаній:

Дѣятельность Комитета Министровъ обнимала все отрасли государственнаго управленія; въ царствованія Императоровъ Александра I и Николая I Комитетъ рѣшалъ по 2,000—2,500 и, даже иногда, до 3,000 дѣлъ въ годъ. Но многія изъ дѣлъ этихъ не представляютъ никакого историческаго инте-

*) Впослѣдствіи было признано цѣлесообразнымъ выдѣлить въ особый, отдѣльный отъ «Обзора», трудъ очерки дѣятельности Комитета Министровъ по вопросамъ спеціально желѣзнодорожной политики.

реса, —таковы очень многочисленныя дѣла по личному составу управленій: назначенія, увольненія, отпуска, награды, производства и пенсіи служащихъ; таковы же частыя просьбы о пособіяхъ на счетъ казны и о маловажныхъ изъятіяхъ изъ закона. О дѣлахъ такого рода было положено упомянуть, какъ о разрѣшаемыхъ Комитетомъ, и привести образцы подобныхъ дѣлъ.

Но и за этимъ исключеніемъ не всѣ остальные дѣла вошли въ предлагаемый «Обзоръ». Также упомянуто о дѣлахъ, которыя Комитетъ Министровъ принималъ къ свѣдѣнію, которыя онъ передавалъ на заключеніе разныхъ лицъ и учреждений, или о такихъ представленіяхъ, которыя чрезъ Комитетъ Министровъ лишь вносились на Высочайшее усмотрѣніе (отчеты министерствъ и главныхъ управленій, опредѣленія Сената, многочисленныя вѣдомости: о пріѣзжающихъ и отъѣзжающихъ лицахъ, о прибывающихъ судахъ, о происшествіяхъ, о хлѣбныхъ цѣнахъ; донесенія объ успѣхѣ нѣкоторыхъ мѣръ). Особое вниманіе обращено было на тѣ дѣла, въ рѣшеніи которыхъ Комитетъ Министровъ принималъ непосредственное участіе.

По этимъ основаніямъ положено было включить:

1) дѣла, по которымъ состоялись рѣшенія Комитета, составляющія новыя законоположенія, или такія, которыя послужили образцомъ для рѣшенія однородныхъ съ ними дѣлъ;

2) всѣ дѣла, по которымъ послѣдовали особыя Высочайшія резолюціи и по которымъ возникали въ Комитетѣ пренія; дѣла этого рода, важныя и сами по себѣ, опредѣляютъ положеніе, занимаемое Комитетомъ въ ряду другихъ высшихъ государственныхъ учреждений, и его дѣятельность, направленную къ согласованію закона съ дѣйствительностью.

На многихъ положеніяхъ Комитета находятся Собственноручныя Высочайшія резолюціи; по многимъ дѣламъ членами Комитета подаваемы были особыя мнѣнія. Такимъ образомъ помимо того интереса, который представляютъ внесенныя въ Комитетъ дѣла и его положенія, русской исторической наукѣ и литературѣ открывается рядъ документальныхъ данныхъ, свидѣтельствующихъ о стремленіяхъ и возрѣніяхъ Государей Россіи XIX вѣка и ихъ главныхъ сотрудниковъ.

Разработка новѣйшей исторіи, столь необходимой для общественнаго самосознанія, у насъ только что еще начинается; сложившіяся и слагающіяся представленія о ея главнѣйшихъ дѣятеляхъ основываются частью на показаніяхъ, свидѣтельствахъ и впечатлѣніяхъ современниковъ этихъ лицъ, частью же на заключеніяхъ о характерѣ принятыхъ и проведенныхъ мѣропріятій.

Даннымъ перваго рода, т. е. показаніямъ современниковъ, обыкновенно слишкомъ субъективнымъ, журналы Комитета противопоставляютъ показанія документальныя, подлинныя мнѣнія государственныхъ дѣятелей по многимъ вопросамъ управленія; сужденія, основанныя на общемъ характерѣ принятыхъ кѣмъ-либо мѣръ, журналы Комитета часто измѣняютъ или исправляютъ указаніемъ на условія и обстоятельства, при которыхъ проведены были эти мѣропріятія, и которыя, т. е. обстоятельства и условія, оставались доселѣ неизвѣстными.

Дѣла, рѣшаемыя Комитетомъ, заключаются въ его журналахъ; каждому засѣданію Комитета составляется журналъ; при составленіи «Обзора» дѣятельности Комитета пришлось и распредѣлить дѣла по отдѣламъ соотвѣтственно главнымъ отраслямъ внутренняго управленія, и выбрать главнѣйшія дѣла изъ массы.

Распредѣленные по отдѣламъ дѣла изложены въ системѣ; на первомъ мѣстѣ поставлены главныя основанія положеній Комитета, изъ дѣлъ менѣе важныхъ, не вызвавшихъ въ Комитетѣ преній, выбраны и сгруппированы факты, чтобы можно было составить себѣ картину тогдашняго положенія вещей и понять условія, въ которыхъ и осуществлялись положенія Комитета и которыми они были вызваны.

Въ «Обзорѣ» нѣтъ оцѣнки ни положеніямъ Комитета, ни отдѣльнымъ мнѣніямъ: изъ изложенія дѣлъ видно, какія положенія Комитета были скоро отмѣнены и которыя остались на долго; особыя мнѣнія изложены возможно ближе къ подлинникамъ ихъ—при такомъ способѣ изложенія лучше всего достигается поставленная цѣль: представить историческій обзоръ дѣятельности Комитета, характеризовать его членовъ, выяснить, что внесено было совмѣстною ихъ работою въ управленіе Россіею, насколько было достигнуто единство въ внутренней политикѣ, и дать въ доступной всѣмъ формѣ матеріалъ для дальнѣйшихъ построеній новѣйшей исторіи Россіи.

Предлагаемый обзор составленъ по журналамъ, меморіямъ и другимъ рукописнымъ книгамъ архива Комитета Министровъ; на документы эти сдѣланы постоянно ссылки; нѣкоторые документы этого архива уже извѣстны въ литературѣ и ими пользовались изслѣдователи, но пока никто не исчерпалъ этого архива въ такой полнотѣ, какъ это сдѣлано въ предлагаемой книгѣ; оттого и ссылки сдѣланы на рукописныя книги архива. Порядокъ ссылокъ на дѣла Комитета слѣдующій:

1) есть ссылки на изданные «Журналы Комитета Министровъ» т. I и II (1802—1812 г.); въ такихъ ссылкахъ указывается томъ и страница, такъ какъ составитель пользовался этимъ печатнымъ изданіемъ журналовъ Комитета;

2) съ 1813 г. по 1 Октября 1818 г. обозначены въ ссылкахъ годъ, мѣсяцъ и число засѣданія, въ которое слушалось означенное дѣло,

и 3) съ 1 Октября 1818 года—годъ и № дѣла.

Послѣдній способъ ссылки—самый удобный по краткости своей, точности и возможности каждому желающему провѣрить ссылку или отыскать въ архивѣ заинтересовавшее его дѣло; читатель увидитъ, что только съ 1 Октября 1818 г. заведенъ былъ такой порядокъ нумераціи дѣлъ въ канцеляріи Комитета,—оттого составитель лишенъ былъ возможности дѣлать такія ссылки до этого времени; въ послѣдующихъ томахъ ссылки всѣ однообразны: годъ и № дѣла.

Къ книгѣ приложено четыре портрета: Императора Александра Павловича, двухъ первыхъ предсѣдателей Комитета Министровъ—кн. Н. И. Салтыкова и кн. П. В. Лопухина—и гр. А. А. Аракчеева, который съ конца 1815 г. докладывалъ Государю Императору дѣла Комитета. Изъ многочисленныхъ портретовъ Императора Александра I избранъ портретъ работы Le Vign, современный возникновенію Комитета Министровъ. Гравюры-оригиналы для воспроизведенія портретовъ обязательно даны извѣстными собирателями гравюръ: дѣйствительнымъ статскимъ совѣтникомъ П. Я. Дашковымъ и гр. Д. И. Толстымъ, за что издатели этого труда приносятъ имъ живѣйшую благодарность. Исполнены портреты Экспедиціей Заготовленія Государственныхъ Бумагъ.

