

Мигулин Петр Петрович

**Русский государственный
кредит 1769-1906. Le Crédit
public en Russie**

Том 3

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
ПЗ0

ПЗ0 **Петр Петрович М.**
Русский государственный кредит 1769-1906. Le Crédit public en Russie: Том 3 /
Мигулин Петр Петрович – М.: Книга по Требованию, 2022. – 205 с.

ISBN 978-5-519-96401-2

ISBN 978-5-519-96401-2

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2022

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2022

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

Отъ автора.

Настоящій (пятый) выпускъ третьяго тома заканчиваетъ обширное изслѣдованіе о *Русскомъ Государственномъ Кредитѣ* со временъ Екатерины II до нашихъ дней. Свѣдѣнія повозможности доведены до 1 января 1907 года и завершаютъ такимъ образомъ періодъ *доконституціонной Россіи*: въ 1907 году впервые мы должны имѣть бюджетъ, разсмотрѣнный и одобренный парламентомъ. Оконченный трудъ имѣетъ множество недостатковъ, огромное количество сдѣланныхъ подсчетовъ не исключаетъ возможности ошибокъ, иногда довольно крупныхъ, и нѣкоторыхъ пробѣловъ, впрочемъ не могущихъ имѣть никакого вліянія на сдѣланные авторомъ выводы. Особенно печалить автора физическая для него невозможность исправить вкравшіяся въ цифрахъ опечатки, крайне трудныя для провѣрки. Часть ихъ замѣчена и указана, но чаще всего замѣчена, благодаря счастливой случайности, а не при систематической провѣркѣ, сдѣлать которую авторъ не имѣетъ времени. Громадность труда, исполненаго *единолично* въ періодѣ около 9 лѣтъ ¹⁾ при колоссальномъ сыромъ матеріалѣ, часто архивнаго характера, среди другихъ обязанностей, при необходимости выпуска въ свѣтъ другихъ трудовъ срочнаго характера, при работкѣ двухъ готовыхъ уже къ печати курсовъ, читаемыхъ авторомъ въ Харьковскомъ университетѣ 1) по финансовому праву и 2) социализму и социальному движе-

¹⁾ Вѣрнѣе *семи*, такъ какъ около двухъ лѣтъ задерживался собственно настоящій *последній* (небольшой) выпускъ за множествомъ другихъ работъ, и за невыходомъ въ свѣтъ нѣкоторыхъ матеріаловъ.

нію), при чтеніи въ теченіе восьми лѣтъ *обязательнаго* курса по *двумъ* кафедрамъ (торговаго права и финансоваго права), нѣсколько извинить въ глазахъ читателей недостатки предлагаемаго изслѣдованія.

Если автору удалось показать, что рядъ весьма важныхъ экономическихъ и социальныхъ задачъ могъ быть выполненъ съ помощью государственнаго кредита даже въ эпоху господства бюрократическаго произвола, и что слѣдовательно, при господствѣ началъ народоправства можно разсчитывать на цѣлый социальный переворотъ при помощи правильно проведенныхъ государственныхъ кредитныхъ операций,—онъ считаетъ свой трудъ затраченнымъ не безплодно и задачу свою выполненной. Чисто *теоретическая* разработка вопроса въ данный трудъ не вошла и войти не могла, но таковую уже легко на основаніи даннаго матеріала сдѣлать. Она и будетъ сдѣлана въ „Основныхъ началахъ финансовой науки“, которыя авторъ надѣется въ близкомъ будущемъ выпустить въ свѣтъ.

Харьковъ,
25 декабря 1906 г.



Г Л А В А VI.

Итоги государственных кредитных операций въ министерство С. Ю. Витте. Ростъ государственнаго бюджета. Сумма превышеній обыкновенныхъ доходовъ надъ расходами. Реформа въ исчисленіи чрезвычайныхъ доходовъ и расходовъ. Общій итогъ заключенныхъ въ 1893—1903 г.г. займовъ. Свободная наличность государственнаго казначейства и методы ея исчисленія. Улучшеніе нашего кредита и его причины. Значеніе и роль парижской биржи. Соглашеніе съ французскимъ банкомъ. Борьба противъ французскихъ гербовыхъ сборовъ на иностранныя бумаги. Услуги германскаго и голландскаго рынковъ. Попытка завоевать рынки англійскій и американскій. Чѣмъ объясняется ростъ нашей задолженности. Роль внутренняго рынка въ дѣлѣ подъема нашего государственнаго кредита. Сберегательныя кассы. Покупка и продажа бумагъ государственными банкомъ. Отмена закона о воспрещеніи срочныхъ сдѣлокъ на процентныя и дивидендныя бумаги. Законъ о возвратѣ утраченныхъ бумагъ и купонныхъ листовъ. Учрежденіе департамента кредитной отчетности. Движеніе государственнаго долга въ 1893—1903 г.г. Оплата процентовъ. Погашеніе. Что надо было сдѣлать для правильной постановки государственнаго кредита и чего не было сдѣлано.

За время министерства С. Ю. Витте (1893—1903 г.г.) мы наблюдаемъ чрезвычайный ростъ государственнаго бюджета. Дѣйствительно, сумма госуд. доходовъ въ 1892 г. составляла всего 970.164.542 руб. въ 1903 г. уже 2.031.800.814 руб.,¹⁾ т. е. болѣе на 109,4%. По отдѣльнымъ годамъ этотъ ростъ выражается въ слѣдующихъ цифрахъ:

ГОДЫ	Сумма госуд. общ. доходовъ ²⁾	Сумма увеличилась за годъ	То же въ %	
			къ 1892 г. въ %	
1892	964.687.095	74.141.619	8,3	—
1893	1.031.489.740	66.802.645	6,9	6,9
1894	1.045.352.364	113.862.624	11,4	18,7
1895	1.244.362.202	99.009.838	9,5	29,0
1896	1.368.719.351	124.357.149	10,0	41,9

¹⁾ Объяснит. зап. къ отч. госуд. контр. въ 1892 г. стр. 9 въ 1903 г. стр. 5.

²⁾ По приведеніи этихъ цифръ къ однородному составу. См. таблицу въ *Описаніи финансовъ Россіи* М. П. Капканова, т. I стр. 71 и объяснит. зап. къ отчету госуд. контр. въ 1903 г. стр. 5.

ГОДЫ	Сумма госуд. обыкн. доходовъ	Сумма увеличилась за годъ	Т о ж е в ъ %	
				Съ 1893 г. въ %
1897	1.416.386.096	47.666.745	3,5	46,8
1898	1.584.854.445	168.468.349	11,9	64,3
1899	1.673.313.062	88.458.617	5,6	73,5
1900	1.704.128.506	30.815.444	1,8	76,6
1901	1.799.457.155	95.328.640	5,6	86,5
1902	1.905.404.442	105.947.287	5,9	97,5
1903	2.031.800.814	126.396.372	6,6	110,6

Столь колоссальный ростъ доходовъ въ значительной степени объясняется чисто искусственными причинами. Во первыхъ выкупъ въ казну частныхъ желѣзныхъ дорогъ и сооруженіе новой огромной сѣти казенныхъ дорогъ, со включеніемъ всего ихъ валового дохода въ государственный бюджетъ, неизбежно должны были отразиться самымъ существеннымъ образомъ на ростѣ этого бюджета, хотя отъ этого *чистый* доходъ госуд. казначейства отнюдь не могъ вырасти въ виду отнесенія одновременно въ расходный бюджетъ огромныхъ суммъ по эксплуатаціи жел. дорогъ и по оплатѣ заключенныхъ для ихъ сооруженія займовъ. Мы видѣли ¹⁾, что сумма госуд. доходовъ по жел. дор. въ 1892—1902 г. составила 2.805.968.000 р., расходовъ 3.157.339.000 рублей, а въ общемъ являлся только убытокъ, который въ 1892 г. доходилъ до цифры 22.063.000 р. при общемъ оборотѣ въ 262.399.000 руб., а въ 1902 году уже до 114.047.740 руб., при общемъ оборотѣ расходовъ и доходовъ въ 979.183.692 руб. (432.567.972 руб. дохода и 546.615.716 р. расхода), что составитъ разницу: для оборота въ 273%, для убытка въ 417%. Въ 1903 году доходъ по желѣзнымъ дорогамъ составилъ 484.731.450 руб., расходъ 571.915.862 руб., убытокъ 87.184.412 р.

Такимъ же обратнымъ поступленіемъ въ значительной степени является валовой доходъ по казенной продажѣ питей, впервые появившейся съ 1895 г., сперва въ небольшой суммѣ 10.837.937 р., дошедшей черезъ 10 лѣтъ (въ 1903 г.) уже до грандіозной цифры 542.288.341 р. ²⁾ Вся сумма поступленій и расходовъ по этой статьѣ составила:

¹⁾ Выше гл. III стр. 784.

²⁾ Объяснит. зап. къ отч. г. контр. въ 1903 г. стр. 9 и 37; за 1898 г. стр. 13 и 55.

ГОДЫ	Валовой доходъ	Общій расходъ (съ подготовитель- ными за 1893 и 1894 гг. расходами)	Прибыль и убытокъ + или —
1895	10.837.937	22.240.400	— 11.402.463
1896	27.788.761	44.932.898	— 17.144.137
1897	52.447.762	68.867.776	— 16.420.014
1898	102.163.763	77.930.755	+ 24.233.008
1899	246.751.144	85.389.202	+ 161.371.942
1900	270.279.094	112.754.554	+ 157.524.540
1901	379.078.492	145.500.522	+ 233.577.970
1902	484.557.923	158.357.705	+ 326.200.218
1903	542.288.341	170.591.977	+ 371.696.364
Итого	1.916.193.217	886.565.789	+ 1.029.627.428

Вся сумма *расхода* по монополии въ приходѣ составляетъ чисто оборотное поступленіе, не имѣющее никакого отношенія собственно къ росту государственныхъ чистыхъ доходовъ.

По другимъ статьямъ государственнаго бюджета поступленіе обуславливается: 1) ростомъ доходовъ отъ частнохозяйственныхъ государственныхъ предпріятій, особенно отъ лѣсовъ, (въ 1892 г.—18.769.358 р. въ 1903 г.—62.050.770 р.), отчасти отъ казенныхъ промышленныхъ предпріятій и оброчныхъ статей (въ 1892 г. 23.096.555 руб., въ 1903 г.—35.783.505 р.), 2) естественнымъ ростомъ поступленій вслѣдствіе увеличенія населенія (въ 1892 году около 118 мил. чел., въ 1903 г. 139 мил. чел.), что особенно рельефно выражается въ увеличеніи поступленій отъ почтовой и телеграфной регалій (въ 1892 г.—33.753.332 р., въ 1903 году уже 58.274.016 руб.), 3) огромнымъ увеличеніемъ возложеннаго на населеніе податнаго бремени. Въ этомъ отношеніи въ министерство С. Ю. Витте относились къ населенію и его платежнымъ средствамъ такъ же безпощадно, какъ и прежде, отнюдь не сообразуясь съ ростомъ народнаго благосостоянія, который въ общемъ подлежитъ сильному сомнѣнію. При Витте повышены были всѣ существующіе у насъ палогіи, кромѣ поземельнаго. Изъ прямыхъ: подомовый и промысловый, изъ косвенныхъ: на табакъ (два раза),

на сахаръ, нефтяные освѣтительные продукты, спички, на спиртъ (два раза прямо и затѣмъ путемъ введенія монополіи подняты были значительно продажныя цѣны на спиртъ), увеличены таможенные сборы на многіе продукты. Увеличенъ былъ размѣръ взимаемыхъ пошлинъ (новый уставъ гербового сбора). Введенъ былъ квартирный налогъ.

Благодаря этому увеличенію податного бремени, естественно росли госуд. доходы, хотя и не въ полномъ соотвѣтствіи съ этимъ увеличеніемъ, такъ какъ потребление облагаемыхъ продуктовъ не развивалось въ той степени, какъ этого можно было бы ожидать сообразно росту населенія. Такъ ¹⁾ потребление спиртныхъ продуктовъ составляло въ 1891 г. 59.480.000 ведеръ 40⁰ водки (сумма акциза 220.083.033 руб.), въ 1892 году послѣ повышенія акциза 59.430.000 ведеръ (акцизы 241.954.985 руб.), въ 1899 годъ— 70.264.300 ведеръ (до новаго повышенія акциза въ 1900 г.) съ поступленіемъ 285.358.189 р. въ 1901 г. 65.793.500 ведеръ съ поступленіемъ 291.488.300 р. акциза, въ 1902 г. 66.969.600 ведеръ съ поступленіемъ 298.216.600 р., въ 1903 году 72.596.300 ведеръ съ поступленіемъ въ 321.935 тыс. р., а чистый доходъ отъ монополіи, составилъ (безъ акциза) 235.213.000 руб. Для *табака* имѣемъ такія цифры: потребление его составило въ 1892 году 4.872 т. пудовъ, общая сумма обложенія ²⁾ (послѣ введенія съ 1 января 1893 года дополн. акциза) 28.325.320 руб., въ пятилѣтіе 1893—1897 г. 4.843.460 пуд. въ среднемъ, поступленіе 32.417,442 р. въ среднемъ: за 1898—1899 годы уже имѣемъ 4.591.000 пудовъ и поступленіе 36.231.195 руб. въ среднемъ, а 1900—1902 г.г. (послѣ новаго повышенія акциза) даютъ 4.827.530 пудовъ и 41.651.750 руб. поступленій въ среднемъ, въ 1903 году уже 49.028.582 р. ³⁾. Потребленіе сахару, какъ и всюду, растетъ въ громадной прогрессіи, довольно слабо задерживаясь въ своемъ развитіи даже крупными налогами и такимъ уродливымъ явленіемъ, какъ введенная у насъ въ 1895 г. по проекту С. Ю. Витте *сахарная нормировка*, одинъ изъ самыхъ неудачныхъ актовъ его финансовой политики, проведенный въ интересахъ поддержки крупныхъ дивидендовъ сахарныхъ заводчиковъ. Въ 1901 г. учтено было сахара 24.606.000 пудовъ и получено акциза (1 р. съ пуда) до 20.660.091 р., въ 1902 г. (послѣ увеличеніе на 40 к. съ пуда акциза на рафинадъ) поступленіе дошло до 27.702,6 тыс. руб. при учетѣ сахара въ 24.388 тыс. пудовъ. По введеніи съ сент. 1894 г.

¹⁾ Отч. Главн. Управл. неоклад. сбор. за 1902 г. вып. I стр. 16; 1903 г. в. I стр. 22.

²⁾ См. отчетъ Главн. Упр. за 1902 г. стр. 21, в. I п стр. 133, в. II.

³⁾ Отчетъ Гос. Контр. 1903 г. стр. 3.

дополнит. акциза съ сахара въ размѣрѣ 75 к. съ пуда, т. е. по установленіи всего налога въ 1 р. 75 к. съ пуда, доходъ увеличился сразу въ 1894 г. до 41.228,3 тыс. руб. при учетѣ сахара въ 28.709 тыс. пудовъ и 47.686,5 тыс. руб. и 37.568 тыс. пуд., сахара въ 1895 г. Нормировка первые три года понизила выпускъ сахара, но затѣмъ увеличеніе производства и ростъ государств. доходовъ продолжается, достигая въ 1901 г. учтеннаго сахара 49.240 тыс. пуд., а въ 1902 г.— 58.567 тыс. пудовъ при доходѣ казнѣ въ 71.754.000 руб. и 81.281.100 руб. ¹⁾).

Ростъ поступленій отъ другихъ нашихъ налоговъ на потребление (керосинъ и спички) обусловленъ не столько увеличеніемъ (съ 1893 г.) обложенія, сколько ростомъ населенія и развитіемъ его потребностей въ обложенныхъ предметахъ. Въ 1892 г. цифры поступления этого составляли всего 12.929.200 руб., въ 1903 г. уже 31.967.500 руб. (болѣе на 147%) на керосинъ, 5.163 тыс. руб. вѣш. 8.073.709 руб., на спички (болѣе на 56%). Промысловый налогъ возросъ съ 1899 года (годъ введенія новаго положенія) на 40¹/₂% (съ 48.167.354 руб. въ 1898 г. до 67.590.136 руб. въ 1903 году), а противъ 1892 г. даже на 91% (на 32.188.476 р. съ 35.401.660 руб.). Квартирный налогъ далъ въ 1903 годъ 5.093.063 р., подомовый 9.785.712 р. (противъ 6.868.896 р. въ 1892 году), гербовый и вообще пошлины всѣхъ наименованій 107.290.550 р. противъ 88.275.095 р. въ 1900 г. (годъ введенія новаго гербоваго устава) и 66.543.830 руб. въ 1892 г. Огромны и ростъ таможеннаго дохода. Въ 1892 году онъ составляетъ 130.551.610 р., а въ 1903 г. уже 241.466.152 р. болѣе на 85% (налоговыя ставки повышались въ 1892, 1894, 1900 и 1902 г.г.). На болѣе мелкихъ графахъ не останавливаемся. Ростъ населенія съ 1892 года до 1903 года увеличился приблизительно на 17% (съ 118 мил. человѣкъ до 138 мил. человѣкъ).

Изъ приведенныхъ цифръ видно, что увеличеніе поступленій по государственному бюджету дѣйствительно въ значительной мѣрѣ было обусловлено усиленными налоговыми ставками. Но такъ или иначе, а бюджетъ росъ и позволялъ увеличивать также весьма значительно и государственные расходы. вмѣстѣ съ тѣмъ продолжало наблюдаться то же явленіе, которое мы встрѣчаемъ съ 1888 года, т. е. со времени приведенія въ дѣйствіе финансовой системы И. А. Вышнеградскаго, именно огромное превышеніе поступленій надъ расходами (такъ называемыми *обыкновенными*), и это не смотря на впясеніе въ составъ обыкновенныхъ госуд. расходовъ огромнаго изъ года въ

¹⁾ Отчетъ Главн. Упр. 1902 г. в. I. стр. 24, вып. II, стр. 254. Въ 1903 г. сахарный доходъ 75.541.747 руб.

годъ увеличивающагося расхода на пополненіе подвижнаго состава желѣзныхъ дорогъ и вообще на улучшеніе послѣднихъ, каковой расходъ до 1895 и 1900 г.г. заносился въ рубрику расходовъ чрезвычайныхъ и вообще не составлялъ сколько-нибудь чрезмѣрно-крупной статьи. Въ министерство же Витте онъ ежегодно аккуратно составлялъ (по обыкновенному бюджету) нѣсколько десятковъ миллионовъ рублей (отъ 13.223.252 р. въ 1894 году до 100.836.031 руб. въ 1902 году). Вотъ данныя о соотношеніи государственныхъ доходовъ и расходовъ (обыкновенныхъ) въ министерство С. Ю. Витте:

Годы	Обыкновенные доходы		Итого	Расходъ	Превышеніе доходовъ	Въ %
	Доходы	Остатки отъ закл. смытъ				
1893	1.045.685.472	9.183.299	1.054.868.771	946.955.017	107.913.754	11,4
1894	1.153.785.812	9.507.571	1.163.293.383	991.197.437	172.095.946	17,3
1895	1.255.818.781	20.254.983	1.276.073.764	1.137.809.948	138.263.816	12,1
1896	1.368.719.351	59.278.270	1.427.997.621	1.229.044.280	198.953.341	16,2
1897	1.416.386.096	12.946.804	1.429.332.900	1.299.649.313	129.683.587	10,0
1898	1.584.854.445	11.305.599	1.596.160.044	1.358.275.496	237.884.548	17,9
1899	1.673.313.062	7.953.716	1.681.266.778	1.463.572.517	217.694.261	14,8
1900	1.704.128.506	59.991.473	1.764.119.979	1.555.427.622	208.692.357	13,4
1901	1.799.457.155	35.350.365	1.834.807.520	1.664.887.251	169.920.269	10,2
1902	1.905.404.442	19.711.590	1.925.116.032	1.802.140.039	122.975.993	6,8
1903	2.031.800.814	25.550.275	2.057.351.089	1.883.026.335	174.324.754	9,3
Итого	—	—	17.210.387.881	15.331.985.255	1.878.402.626	12,2

Такая колоссальная цифра превышенія, (въ пятилѣтіе 1888—1892 г.г. оно составило 306.029.936 р.), еслибы все это превышеніе вздумали, напр. употреблять на погашеніе старыхъ заграничныхъ долговъ или на накопленіе свободной наличности государственнаго казначейства, должна была бы извлечь изъ обращенія всѣ денежные знаки изъ страны, лишить страну всякаго оборотнаго капитала, остановить всю промышленную жизнь страны. Казна не можетъ извлечь у населенія ресурсовъ больше, чѣмъ ихъ требуется для удовлетворенія государственныхъ потребностей. Принципъ *накопленія* есть принципъ частнаго, а не государственнаго хозяйства, которое поκειται

на принципъ принудительнаго отчужденія въ свою пользу матеріальныхъ цѣнностей, а не на принципъ созданія послѣднихъ на началахъ свободной конкуренціи, какъ въ частномъ хозяйствѣ. Поэтому государство накопляемую имъ прибыль, тѣ избытки, которые оно выискивало со своихъ гражданъ въ видѣ превышенія обыкновенныхъ доходовъ надъ расходами, должно въ томъ или иномъ видѣ возвращать населенію, пускать снова въ обращеніе.

Мы только-что указали на необходимость, въ виду созданнаго нашей финансовой системой превышенія обыкновенныхъ доходовъ надъ расходами, включать въ составъ послѣднихъ считавшійся прежде единовременнымъ расходъ на усиленіе желѣзныхъ дорогъ и на снабженіе ихъ подвижнымъ составомъ. Въ 1894 г. (4 іюня) были Высочайше утверждены правила объ основаніяхъ раздѣленія доходовъ и расходовъ на обыкновенные и чрезвычайные, причемъ было указано (п. IV), чтобы расходы по перевооруженію арміи, по заготовленію специальныхъ резервовъ продовольствія, по портовымъ сооруженіямъ и по улучшенію и усиленію существующихъ желѣзныхъ дорогъ, а также случайныя издержки по желѣзнымъ дорогамъ исчислялись въ отдѣлѣ обыкновенныхъ расходовъ. Въ счетъ обыкновенныхъ доходовъ повелѣно было за то отнести такую чрезвычайную изъ чрезвычайныхъ статей, какъ военное вознагражденіе (п. III), такъ какъ турецкая контрибуція, уплачиваемая въ теченіе 99 лѣтъ, да еще съ разными отсрочками стала слишкомъ уже *постоянною* (хотя и ничтожною) статьею нашего дохода. Къ чрезвычайнымъ расходамъ были, напротивъ, отнесены: а) расходы по сооруженію новыхъ желѣзныхъ дорогъ, б) по изготовленію и приобрутенію подвижнаго состава и желѣзнодорожныхъ принадлежностей въ чрезвычайныхъ размѣрахъ, в) издержки, вызываемыя войной, военными экспедиціями и вообще народными бѣдствіями, каковы неурожаи, эпидеміи и т. д. и г) расходы по досрочной уплатѣ капитала по государственнымъ займамъ, вѣдъ текущаго, опредѣленнаго условіями займа, ихъ погашенія. Въ отдѣлѣ чрезвычайныхъ доходовъ (п. I) повелѣно было заносить, а) вклады въ государственный банкъ на вѣчное время (вклады эти поступаютъ въ распоряженіе не банка, а казначейства, т. е. составляютъ заемъ государственный), б) значительныя единовременныя поступленія изъ специальныхъ капиталовъ, обращаемыхъ въ общія средства госуд. казначейства, или отъ продажи крупной государственной собственности, в) суммы, возвращаемыя частными желѣзнодорожными обществами изъ облигаціонныхъ ихъ средствъ въ погашеніе выданныхъ изъ госуд. казна-

1) Объясн. зап. къ отч. г. контр. за 1899 г. стр. 85, за 1903 г. стр. 35.

чейства ссудъ и г) поступления отъ займовъ и тому подобныхъ кредитныхъ операций.

Въ этомъ распредѣленіи очевидно бросается въ глаза неопредѣленность въ обозначеніяхъ: «значительныя поступления», «въ чрезвычайныхъ размѣрахъ», «крупной собственности», такъ какъ слѣдовательно, рѣчь идетъ о количественномъ, а не качественномъ элементѣ. Понятіе о «значительномъ, чрезвычайномъ, крупномъ» весьма относительно, а въ законѣ не указано, начиная отъ какой цифры считать поступленіе или расходъ крупнымъ или значительнымъ. Неудивительно, что 22 мая 1900 года состоялось новое Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта о занесеніи въ *обыкновенный* бюджетъ заносившихся до этого времени въ бюджетъ чрезвычайный расходъ на приобрѣтеніе подвижнаго состава и желѣзнодорожныхъ принадлежностей для казенныхъ желѣзн. дорогъ. Чрезвычайный бюджетъ сыгралъ у насъ совершенно особую роль, способствуя *сверхсмытному* расходованію государственныхъ ресурсовъ. Общеизвѣстенъ фактъ, что у насъ и обыкновенные государственные доходы, начиная съ 1888 г., исчислялись всегда въ *завѣдомо преуменьшенномъ* размѣрѣ, чтобы министерство финансовъ тѣмъ свободнѣе могло распоряжаться полученными «избытками» на экстрординарныя надобности, преимущественно на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ. До этого времени доходы исчислялись весьма аккуратно, въ формѣ очень близкой къ дѣйствительному поступленію. Такъ, въ пятилѣтіе 1883—1887 г.г. обыкновенные доходы были исчислены въ 3.803.701.373 р., а поступленіе въ дѣйствительности составило 3.772.178.799 руб., на каждый годъ въ среднемъ по 754.435.760 р. противъ исчисленныхъ 760.740.275 р. средняго ежегоднаго поступленія т. е. разница составила только 6.304.515 р. въ годъ или 0,83% съ исчисленной суммы. Въ пятилѣтіе 1888—1892 г.г. это отношеніе уже рѣзко мѣняется, составивъ цифру 4.631.011.997 р. противъ 4.398.613.383 р. назначенія по росписи, въ среднемъ 926.202.399 р. противъ 879.722.677 р., болѣе на 46.479.722 руб. въ среднемъ или на 5,28%. Въ пятилѣтіе 1893—1897 г.г. исчислено было обыкновенныхъ доходовъ на 5.666.840.616 р., а поступило на самомъ дѣлѣ 6.240.395.512 р., въ среднемъ 1.248.079.102 р. противъ 1.133.368.123 р. болѣе на 114.710.979 р. или на 10,12%, что уже составляетъ неслыханно крупную разницу, доказывающую или полное невѣжество финансоваго вѣдомства въ бюджетномъ дѣлѣ, или при невѣроятности перваго предположенія—очевидно умышленно невѣрное исчисленіе съ особыми цѣлями. Въ пятилѣтіе 1898—1902 г.г. сумма исчисленія обыкновен. доходовъ дошла до 7.958.112.588 р., на годъ