

Коппе А.Ф.

**Делопроизводство в
губерниях тюремных
инспекциях по исполнению
судебных приговоров**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
А11

А11 **А.Ф. К.**
Делопроизводство в губерниях тюремных инспекциях по исполнению судебных приговоров / Коппе А.Ф. – М.: Книга по Требованию, 2025. – 78 с.

ISBN 978-5-519-90267-0

ISBN 978-5-519-90267-0

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2025

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2025

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

ДЪЛОПРОИЗВОДСТВО

въ губернскихъ тюремныхъ инспекціяхъ по исполненію судебныхъ приговоровъ.

(Практическія указанія для веденія переписки объ арестантахъ, отбывающихъ наказаніе въ тюрьмахъ и исправительныхъ арестантскихъ отдѣленіяхъ, и о послѣдствіяхъ, связанныхъ съ наказаніемъ).

Введеніе. Указанія и циркулярныя распоряженія, относящіяся къ порядку отбыванія наказанія и вообще содержанія подъ стражею въ мѣстахъ заключенія тюремнаго вѣдомства, помѣщаемыя въ официальныхъ и частныхъ изданіяхъ, разъясненія и дополненія уже дѣйствующія правила или вводя новыя, не всегда могутъ отвѣтить на вопросы, возникающіе въ канцеляріяхъ при исполненіи служебной переписки. Давая общія указанія и требуя отъ исполнительныхъ органовъ соблюденія статей закона и соответственныхъ инструкцій, высшія инстанціи предоставляютъ низшимъ извѣстный просторъ въ средствахъ выполненія. Отъ цѣлесообразнаго выбора послѣднихъ и связанной съ ними успѣшности въ канцелярской работѣ зависитъ и результатъ вводимыхъ въ дѣйствіе мѣропріятій.

Приступая къ исполнительной перепискѣ или, въ свою очередь, отдавая распоряженія подчиненнымъ инстанціямъ, а также удовлетворяя запросы частныхъ лицъ, всякая канцелярія должна стремиться къ тому, чтобы дѣлопроизводство ея, ставя своею прямою цѣлью продуктивность труда, не создавало того, что принято называть „канцелярскою волокитою“. Но такъ какъ всякое канцелярское дѣлопроизводство состоитъ изъ ряда моментовъ, шаблоновъ и даже иногда чисто механическихъ дѣйствій, предусмотрѣть которыя не въ состояніи ни одинъ законъ, ни

одинъ сборникъ циркуляровъ, то отъ обслуживающихъ канцелярію чиновниковъ требуются навыкъ и умѣніе разбираться въ такихъ, имѣющихъ второстепенное значеніе вопросахъ, для разрѣшенія которыхъ неопытный человѣкъ потратитъ нѣсколько часовъ драгоцѣннаго времени, перечитывая старыя дѣла и уставы. И не всегда при этомъ онъ найдетъ то, что ищетъ или что облегчило-бы его задачу.

**Арестантское
дѣлопроизвод-
ство въ губер-
нскихъ тюрем-
ныхъ инспек-
ціяхъ.**

Одною изъ наиболѣе отвѣтственныхъ отраслей дѣлопроизводства въ губернскихъ тюремныхъ инспекціяхъ (тюремныхъ отдѣленіяхъ губернскихъ правленій)¹⁾ нужно признать ту, въ кругъ дѣйствій которой входятъ исполненіе приговоровъ Суда, карающихъ лишеніемъ свободы, и переписка, связанная какъ съ послѣдствіями, вытекающими изъ приговоровъ, такъ и съ ограниченіями въ личныхъ и гражданскихъ правахъ лицъ, подвергшихся осужденію. Для краткости, будемъ называть эту отрасль — арестантскимъ дѣлопроизводствомъ.

Русское законодательство по тюремной части не обезличиваетъ арестанта. Оно не перестаетъ видѣть въ немъ прежде всего человѣка, продолжающаго мыслить и чувствовать и въ стѣнахъ тюрьмы. Русская современная тюрьма не хоронитъ заживо преступника, а изолируетъ его отъ общества, стремясь вѣстѣ съ тѣмъ исправить его нравственный обликъ. Поэтому, русскій арестантъ не есть „заключенный № такой-то“, а просто подвергнутый наказанію субъектъ, лишеніе котораго свободы не исключаетъ заботъ о немъ, какъ о живомъ человѣкѣ.

¹⁾ Губернскія тюремныя инспекціи официально именуются „тюремными отдѣленіями губернскихъ правленій“. Но принимая во вниманіе, что связь этихъ учреждений тюремнаго вѣдомства съ губернскими правленіями выражается только въ подчиненіи Губернатору, и придерживаясь наименованія, отвѣчающаго смыслу учрежденія инспекцій и поэтому болѣе употребительнаго.

Исходя изъ гуманныхъ принциповъ русскаго законодательства о лицахъ, содержащихся подъ стражею, не должны ли мы остерегаться канцелярскихъ ошибокъ и неправильныхъ рѣшеній, усугубляющихъ наказаніе?

Но для того, чтобы канцелярія не погрѣбла стоящаго за нею арестанта, необходимо направить дѣлопроизводство по такому руслу, которое, упрощая и облегчая трудъ чиновниковъ, доведетъ бы возможность ошибокъ до минимума, исключивъ также сѣтованія на канцелярскую проволочку и неопредѣленность рѣшеній. Думаю, что практическія указанія, являющіяся результатомъ двухлѣтняго завѣдыванія арестантскимъ дѣлопроизводствомъ въ С.-Петербургской Губернской Тюремной Инспекціи, быть можетъ нѣсколько облегчатъ работу заинтересованныхъ лицъ, тѣмъ болѣе, что губернская тюремная инспекція во всякомъ случаѣ пелась отнести къ учрежденіямъ, имѣющимъ за собою большую давность.

Общій характеръ арестантскаго дѣлопроизводства С.-Петербургской Губернской Тюремной Инспекціи.

Въ четырнадцать мѣстахъ заключенія города С.-Петербурга и губерніи (Домъ Предварительнаго Заключенія, Исправительное Арестантское Отдѣленіе, Однѣчная, Временная, Пересыльная и Женская тюрьмы въ С.-Петербургѣ, Шлиссельбургская каторжанная, Шлиссельбургская городская, Царскосельская съ отдѣленіемъ для малолѣтнихъ, Лужская, Гдовская, Ямбургская, Петергофская и Новоладожская уѣздныя тюрьмы) среднее суточное число заключенныхъ, послѣ массоваго освобожденія по Манифесту 21 Февраля, къ концу 1913 года превышало 7.000 человекъ. Это число имѣетъ тѣнотѣніе къ постоянному возрастанію и понятно, что содержаніе столькихъ арестантовъ съ соблюденіемъ всѣхъ требованій закона, организація работъ и дѣла личнаго состава тюремной администраціи и надзора вызываютъ переписку, почти равную по своему объему перепискѣ центральныхъ учрежденій съ ихъ многочисленными

штатами служащихъ. Въ одно арестантское дѣлопроизводство С.-Петербургской Губернской Тюремной Инспекціи съ 1 Января 1910 г. по 1 Января 1914 г. поступило 39.933 переписки; исполнено бумагъ за это время 36.687. Приговоровъ обращено къ исполненію въ 1910 г.—1068, въ 1911 г.—876, въ 1912 г.—1060 и въ 1913 г.—1343. Такимъ образомъ, можно безошибочно допустить, что ежегодный оборотъ бумагъ въ означенномъ дѣлопроизводствѣ достигаетъ 20.000 ¹⁾.

Обиліе переписки, несмотря на старанія сократить ее, проходящей черезъ арестантское дѣлопроизводство одной изъ обширнѣйшихъ тюремныхъ инспекцій, позволяетъ предложить вниманію другихъ тюремныхъ учреждений нѣкоторую часть усвоенныхъ, путемъ служебной практики, пріемовъ.

Вся переписка распредѣлена по слѣдующимъ дѣламъ: 1) циркуляры, принятыя инспекціею къ свѣдѣнію и исполненію, 2) циркулярныя распоряженія тюремной инспекціи, 3) срочныя допесенія и вѣдомости, посылаемыя въ Главное Тюремное Управленіе, 4) высылка порочныхъ иностранцевъ за границу и водвореніе ихъ въ предѣлахъ Имперіи, 5) освидѣтельствованіе состоянія здоровья арестантовъ/присужденныхъ въ исправительныя отдѣленія, 6), переводы арестантовъ изъ другихъ губерній въ больницу при С.-Петербургской Одиочной тюрьмѣ, 7) переводы негодныхъ къ работамъ арестантовъ, 8) переводы слѣдственныхъ арестантовъ, 9) переводы арестантовъ исправительныхъ отдѣленій изъ другихъ губерній въ мѣста заключенія гор. С.-Петербурга, 10) условное досрочное освобожденіе, 11) отбываніе надзора въ предѣлахъ С.-Петербургской губерніи, 12) святіе съ паспортовъ пометокъ о судимости, 13) свиданія съ арестантами, 14) вступленіе арестантовъ въ бракъ, 15) зачисленіе въ

¹⁾ Личный составъ дѣлопроизводства: дѣлопроизводитель, его помощникъ и четыре канцелярскихъ (1—переписка по исполненію приговоровъ, 1—выдача проходящихъ свидѣтельствъ, составленіе открытых листовъ и учрежденіе надзора полиціи, 2—исходящихъ и входящихъ журналы, подшивка и отмѣтка бумагъ, и переписчикъ на машинѣ).

общества лишенных всѣхъ особенныхъ правъ, 16) жалобы на тюремную администрацію и надзоръ, 17) ходатайства объ отѣлѣ административной высылки, 18) не вошедшія въ предѣлы рубрики переписки по каждой изъ столичныхъ тюремъ въ отдѣльности и общая—по уѣзднымъ тюрьмамъ и 19) такъ называемая общая переписка.

О каждомъ арестантѣ, осужденномъ въ исправительныя отдѣленія или крѣпость ведется личное дѣло. ¹⁾ Съ предписаній, даваемыхъ инспекціею начальникамъ мѣстъ заключенія, имѣющихъ распорядительный или разъяснительный характеръ, снимаются копіи, хранимыя въ видѣ сборника.

Регистратура дѣлопроизводства состоитъ изъ:

- 1) Журнала входящихъ бумагъ (прил. 1).
- 2) Журнала исходящихъ бумагъ (прил. 2).
- 3) Описи дѣлъ.
- 4) Алфавита осужденныхъ въ крѣпость.
- 5) Алфавита осужденныхъ въ исправительныя арестантскія отдѣленія.

Исходящій журналъ имѣетъ графы объ исполненіи „предварительномъ“ и „окончательномъ“. Въ первой изъ нихъ отмѣчаются тѣ переписки, по которымъ ожидаются отвѣты, во второй — законченныя переписки. Въ журналѣ входящемъ добавлена графа „исходящіе №№ общей регистратуры, на которые поступили отвѣты“. Благодаря такой формѣ исходящаго и входящаго журналовъ представляется возможнымъ прослѣдить по нимъ ходъ любой переписки и не накапливать въ отдѣльныхъ папкахъ бумагъ, ожидающихъ отвѣтовъ.

¹⁾ Переписка и дѣла о ссыльныхъ и каторжныхъ арестантахъ сосредоточены въ ссыльно-каторжномъ столѣ и въ настоящемъ изданіи, въ виду предстоящей въ близкомъ будущемъ реформы каторги, не рассматриваются.

**Распределение
арестантовъ по
мѣстамъ заклю-
ченія гор.
С.-Петербурга
и губерніи.**

До учрежденія губернской тюремной инспекціи, въ петербургскихъ мѣстахъ заключенія наблюдалось смѣшеніе арестантовъ всѣхъ категорій. Въ настоящее время, путемъ тщательнаго контроля за поступленіемъ въ тюрьмы и переводами арестантовъ, удалось достигнуть порядка, при которомъ каждое мѣсто заключенія имѣетъ, такъ сказать, опредѣленную физиономію. Этимъ облегчается управленіе тюрьмами и получаютъ правильное развитіе работы арестантовъ.

Необходимо, однако, замѣтить, что многочисленность тюремнаго населенія, превышающая число штатныхъ мѣстъ для арестантовъ, вынуждаетъ содержать во Временной и Одиночной тюрьмахъ нѣкоторое количество присужденныхъ въ исправительныя арестантскія отдѣленія, признанныхъ годными къ работамъ.

Слѣдственные арестанты, а также арестованные въ порядкѣ административной охраны, содержатся болѣею частью въ Домѣ Предварительнаго Заключенія. Арестанты этой-же категоріи и приговоренные къ тюремному заключенію содержатся въ Одиночной, Временной и Пересыльной тюрьмахъ, куда они поступаютъ изъ полицейскихъ арестныхъ домовъ, находящихся въ вѣдѣніи Градоначальника, и изъ полицейскихъ участковъ.

Присужденные къ заключенію въ тюрьмѣ по Угол. Улож. 1903 г. или въ крѣпости, а равно лица, изъятые до осужденія въ тюрьму отъ тѣлесныхъ наказаній, содержатся въ Одиночной тюрьмѣ.

Для арестантовъ исправительныхъ отдѣленій порядокъ размѣщенія по мѣстамъ заключенія установленъ слѣдующій:

По вступленіи приговора въ законную силу, арестанты, присужденные въ исправительныя отдѣленія, переводятся изъ Дома Предварительнаго Заключенія въ Одиночную и Временную тюрьмы, причемъ въ первую изъ нихъ направляются только принадлежащіе, до осужденія, къ лицамъ, изъятыхъ отъ тѣлесныхъ наказаній (привилегированные).

Слѣдственные арестанты, содержащіеся въ Одиночной тюрьмѣ по провозглашеніи судебныхъ приговоровъ о нихъ, могутъ временно оставаться въ этой тюрьмѣ, но не иначе, какъ съ разрѣшенія губернской тюремной инспекціи и при условіи, если они дѣйствительно нужны для работъ въ мастерскихъ (Одиночной тюрьмы. Всѣ же остальные арестанты разряда исправительныхъ отдѣленій, до обращенія къ исполненію приговоровъ суда, переводятся во Временную тюрьму.¹⁾

По обращеніи къ исполненію приговоровъ, освидѣтельствованія состоянія здоровья и признаніи годности къ работамъ въ исправительныхъ отдѣленіяхъ, осужденные немедленно переводятся изъ Одиночной и Временной тюремъ въ Исправительное Арестантское Отдѣленіе, но такъ какъ въ послѣднемъ характеръ работъ требуетъ долгосрочныхъ арестантовъ, то во Временной тюрьмѣ остаются, для дальнѣйшаго содержанія, имѣющіе сроки наказанія не свыше десяти мѣсяцевъ.

Начальники уѣздныхъ тюремъ всѣхъ арестантовъ исправительныхъ отдѣленій, послѣ провозглашенія приговоровъ, переводятъ во Временную тюрьму, откуда они, по полученіи приговоровъ, поступаютъ въ исправительное отдѣленіе ¹⁾).

На каждого арестанта, присужденнаго въ исправительное отдѣленіе или въ крѣпость, при переводѣ его изъ Дома Предварительнаго Заключенія въ Одиночную или Временную тюрьмы, а также изъ Одиночной во Временную, представляется въ тюремную инспекцію особая карточка (прил. 3).

Карточки, вмѣстѣ съ прочими переписками, относящимися къ арестанту, хранятся въ алфавитномъ порядкѣ до полученія приговоровъ и служатъ для справокъ и составленія списковъ арестантовъ, назначаемыхъ къ освидѣтельствуванію состоянія здоровья.

(Объ арестантахъ, поступающихъ въ исправительное отдѣ-

¹⁾ Присужденные къ тюремному заключенію на сроки свыше трехъ мѣсяцевъ переводятся изъ уѣздныхъ тюремъ въ СПб. Пересыльную тюрьму, а изъ послѣдней въ Одиночную (тѣ изъ нихъ, которые не могутъ быть выводимы на вѣшнія работы).

леніе изъ другихъ тюремъ, начальникъ такового доносить рапортами, указывая—прибыли ли арестанты при выпискахъ изъ приговоровъ суда, или при статейныхъ спискахъ, или безъ нихъ.

**Обращеніе къ
исполненію при-
говоровъ Суда.**

На основаніи ст. ст. 951 и 965 Уст. уг. судопр. распоряженія о ссылкахъ въ каторжныя работы и на поселеніе, объ отдачѣ въ исправительныя арестантскія отдѣленія и о заключеніи въ кѣпность принадлежать губернской тюремной инспекціи, получающей соответственные судебные приговоры или выписки изъ нихъ отъ Прокурора мѣстнаго Окружнаго Суда (ст. 949 Уст. уг. суд.). Согласно ст. 285 Уст. суд. стр. въ исправительныя отдѣленія помѣщаются арестанты по приговорамъ судовъ тѣхъ губерній, въ коихъ отдѣленія находятся. Изъ мѣстъ же, гдѣ исправительныя арестантскія отдѣленія не учреждены, осужденные помѣщаются въ ближайшія къ тому мѣсту исправительныя отдѣленія. Замѣтимъ, что при практикующихся весьма часто переводахъ арестантовъ изъ одной губерніи въ другую во время состоянія ихъ подѣ слѣдствіемъ, прокуроры тѣхъ судовъ, которые вынесли приговоръ, руководствуясь ст. 957 Уст. угол. суд., обращаютъ послѣдній къ исполненію или черезъ прокурорскій надзоръ того судебного округа, гдѣ въ данное время находится арестантъ, или непосредственно черезъ мѣстную губернскую тюремную инспекцію. Имѣя затѣмъ въ виду, что ст. ст. 948 и 949 Уст. угол. суд. гласятъ объ обращеніи къ исполненію приговоровъ только прокурорскимъ надзоромъ, нельзя признать вполне правильною передачу такихъ приговоровъ изъ одной инспекціи въ другую въ тѣхъ случаяхъ, когда арестантъ выбылъ изъ мѣста прежняго содержанія. Болѣе правильною будетъ возвращеніе, на точномъ основаніи ст. 955 Уст. угол. суд., приговора тому прокурору, отъ котораго онъ полученъ, для пересылки его затѣмъ прокурору того округа, куда выбылъ арестантъ.

Приговоръ объ арестѣ исполняется тамъ, гдѣ приговоренный имѣеть постоянное жительство или временное пребываніе (разъяснен. Пр. Сен. 1868 г. № 441).

Приговоренные къ заключенію въ тюрьмѣ или аресту отправляются черезъ мѣстную полицію въ мѣстныя или ближайшія мѣста заключенія, начальству которыхъ сообщаются въ копіяхъ состоявшіеся приговоры (ст. ст. 191 и 967 Уст. уг. суд.).

Препровождая для исполненія приговоръ, прокуроръ сообщаетъ: 1) когда приговоръ вступилъ въ законную силу и 2) съ какого времени считается срокъ наказанія.

Въ сообщеніяхъ Прокурора СШВ. Окружнаго Суда изложена, кромѣ того, полностью ст. 959 Уст. уг. суд. объ изыятіяхъ изъ правилъ о немедленномъ исполненіи приговора.

Къ приговорамъ прилагаются бланки увѣдомленій 1-го и 2-го о началѣ и окончаніи срока заключенія (прил. 4 и 5).

При наличности одной изъ причинъ, указанныхъ въ ст. 959 Уст. уг. суд. допускающихъ пріостановленіе исполненія приговора, а равно въ случаѣ встрѣченныхъ при исполненіи приговора затрудненій къ немедленному и точному его исполненію, надлежитъ немедленно увѣдомлять объ этомъ прокурора, съ возвращеніемъ исполнительной переписки. Въ случаѣ же болѣзни находящагося на свободѣ осужденнаго, препятствующей заарестованію его, слѣдуетъ приложить къ возвращаемой перепискѣ медицинское свидѣтельство, удостовѣренное подписью полицейскаго чиновника, присутствовавшаго при освидѣтельствованіи здоровья осужденнаго.

Если осужденный находится на свободѣ и мѣсто его жительства извѣстно, то губернская тюремная инспекція, получивъ приговоръ, посылаетъ предписаніе городской или уѣздной полиціи о немедленномъ заарестованіи осужденнаго (прил. 6). При этомъ, если мѣрою пресѣченія способовъ уклоняться отъ слѣдствія и суда былъ принятъ особый надзоръ полиціи, то исполняющіе приговоръ, послѣ взятія осужденнаго подъ стражу, должны исключить его изъ списковъ поднадзорныхъ, предвари-

тельно удостовѣрившись, что онъ не состоитъ подъ надзоромъ полиціи по другому дѣлу.

По полученіи приговора въ арестантскомъ дѣлопроизводствѣ тюремной инспекціи, онъ, кромѣ обычной записи во входящемъ журналѣ, заносится въ опись дѣлъ (прил. 7), причемъ на каждаго осужденнаго заводится отдѣльное дѣло. Осужденные записываются въ особую книгу—алфавитъ (прил. 8), необходимый для быстрого нахожденія нужнаго арестантскаго дѣла ¹⁾.

**Статейные
списки и вы-
писки изъ при-
говоровъ.**

Въ ст. 288 Уст. суд. стр. говорится, что о каждомъ отдаваемомъ въ исправительныя арестантскія отдѣленія составляется статейный списокъ. Въ прим. 1 къ этой статьѣ (Уст. суд. стр. изд. Рябчикова), со ссылкой на „Тюремный Вѣстникъ“, указывается на замѣченные неправильности въ составленіи статейныхъ списковъ, но форма ихъ не показана, а лишь оговорено, что графы списковъ располагаются не въ установленномъ ст. 288 порядкѣ. Далѣе, мы находимъ указанія (циркуляръ Главнаго Тюремнаго Управленія отъ 13 Марта 1908 г. за № 20) о статейныхъ спискахъ, составляемыхъ согласно ст. 55 Уст. конв. сл.—прил. V, но форма ихъ не соотвѣтствуетъ порядку показаній, упоминаемыхъ въ ст. 288. вмѣстѣ съ тѣмъ разъяснено, что арестанты исправительныхъ отдѣленій пересылаются не при статейныхъ спискахъ, а при открытыхъ листахъ. Наконецъ, п. 6 ст. 288 Уст. суд. стр. гласящій, что „списокъ сей (статейный) препровождается въ Губернское Правленіе“, вызываетъ явное недоумѣніе. Кѣмъ же, въ такомъ случаѣ, составляется этотъ списокъ?

Изложенныя противорѣчія разъясняются до нѣкоторой степени „Тюремнымъ Вѣстникомъ“ (1901 г. № 1), указывающимъ, что съ лицами, отправляемыми для отбытія наказанія въ исправительныя отдѣленія, должны высылаться либо статейные

¹⁾ Приговоръ объ осужденныхъ, падающихъ на свободу, слѣдуетъ заносить въ опись дѣлъ лишь по донесеніи о заарестованіи.