

**Высочайше утвержденное 16-го июня 1870
года городское положение с объяснениями**

УДК 93
ББК 63.3
В93

В93 Высочайше утвержденное 16-го июня 1870 года городовое положение с объяснениями / – М.: Книга по Требованию, 2024. – 240 с.

ISBN 978-5-458-13850-5

ISBN 978-5-458-13850-5

© Издание на русском языке, оформление
«УОУО Media», 2024
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2024

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою
написано:

«Быть по сему».

Въ Веймарѣ.
16-го (28-го) іюня 1870 г.

ГОРОДОВОЕ ПОЛОЖЕНІЕ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Общія положенія.

1. Попеченіе и распоряженія по городскому хозяйству и благоустройству предоставляются городскому общественному управленію, а надзоръ за законнымъ сего исполненіемъ — Губернатору, на точномъ основаніи правилъ настоящаго Положенія.

2. Къ предметамъ вѣдомства городского общественнаго управленія принадлежатъ:

а) дѣла по устройству сего управленія и по городскому хозяйству, на основаніи правилъ въ настоящемъ Положеніи изложенныхъ;

б) дѣла по внѣшнему благоустройству города, а именно: попеченіе объ устроеніи города, согласно утвержденному плану; завѣдываніе, на основаніи правилъ ниже изложенныхъ (ст. 55-я п. 5-й, 103—108-я), устройствомъ и содержаніемъ улицъ, площадей, мостовыхъ, тротуаровъ, городскихъ общественныхъ садовъ, бульваровъ, водопроводовъ, сточныхъ трубъ, ка-

наловъ, прудовъ, канавъ и протоковъ, мостовъ, гатей и переправъ, а равно и освѣщеніемъ города;

в) дѣла касающіяся благосостоянія городского населенія: мѣры къ обезпеченію народнаго продовольствія, устройство рынковъ и базаровъ; попеченіе въ предѣлахъ, закономъ указанныхъ (ст. 103 — 108-я и Уст. Пожарн. ст. 1-я, примѣч., по прод. 1863 г.), объ охраненіи народнаго здравія, о принятіи мѣръ предосторожности противъ пожаровъ и другихъ бѣдствій и объ обезпеченіи отъ причиняемыхъ ими убытковъ, попеченіе объ огражденіи и развитіи мѣстной торговли и промышленности, объ устройствѣ пристаней, биржъ и кредитныхъ учрежденій (ст. 111, 112, 115-я и мн. Госуд. Совѣта 6-го февраля 1862 г. (37.950);

г) устройство на счетъ города благотворительныхъ заведеній и больницъ и завѣдываніе ими на основаніяхъ, указанныхъ для земскихъ учрежденій относительно подвѣдомственныхъ симъ послѣднимъ такого рода заведеній (ср. Пол. о земск. учр. ст. 2-я п. IV); участіе, на томъ же основаніи, въ попеченіи о народномъ образованіи (ср. Пол. о Земск. Учр. ст. 2-я п. VII), а также устройство театровъ, библиотекъ, музеевъ и другихъ подобнаго рода учрежденій;

д) представленіе Правительству свѣдѣній и заключеній по предметамъ, касающимся мѣстныхъ нуждъ и пользы города, и ходатайство по симъ предметамъ (ст. 54 и 55-я п. 14-й) — и

е) другія обязанности, возлагаемыя закономъ на общественное управленіе, съ дополненіями и измѣненіями въ приложеніи къ сей статьѣ указанными (прил. къ ст. 2-й, ст. 1, 5 — 10, 15 и 16-я).

Краткое и сколь возможно опредѣлительное указаніе предметовъ вѣдомства городского общественнаго управле-

ніа въ одномъ общемъ очеркѣ, какъ это сдѣлано въ ст. 2 Положенія, признано необходимымъ въ тѣхъ преимущественно видахъ, чтобы, съ одной стороны, уяснить для самаго общественнаго управленія тотъ кругъ дѣйствій, который обуславливается предоставляемымъ управленію сему настоящимъ Положеніемъ новыми правами и обязанностями; съ другой—предупредить, въ возможной мѣрѣ, тѣ неудобства, затрудненія и пререканія съ другими общественными и правительственными учрежденіями, какія,—при недостаточной опредѣлительности существующихъ отношеній городскаго управленія къ симъ учрежденіямъ, въ особенности къ полиціи, и при маломъ знакомствѣ населенія въ нашихъ городахъ съ многими, разбросанными по разнымъ частямъ дѣйствующаго Свода, постановленіями, относящимися до городскаго управленія и хозяйства, — могли бы, на первыхъ порахъ, возникнуть, какъ для общественнаго управленія, такъ равно и для другихъ общественныхъ и правительственныхъ учрежденій, дабы каждое изъ нихъ не впадало въ недоумѣнія касательно исполненія своихъ обязанностей, въ предѣлахъ предоставленной имъ власти. Въ частности по пп. б и в ст. 2. Положенія надлежитъ пояснить, что выраженная въ этихъ пунктахъ мысль о предоставленіи городскому общественному управленію болѣе прямаго и дѣятельнаго, чѣмъ допускаемо было доселѣ, участія въ попеченіи о благоустройствѣ города и благосостояніи его жителей, была вызвана слѣдующими соображеніями: разсмотрѣніе отдѣльныхъ, содержащихся въ Сводѣ Законовъ, правилъ, которыя относятся до сихъ предметовъ, показываетъ, въ какой степени польза этихъ правилъ зависитъ отъ обстоятельствъ мѣстныхъ и временныхъ. Только на мѣстахъ каждый разъ можетъ быть опредѣляемо, какимъ образомъ должны быть, въ томъ или другомъ городѣ, устроены и содержимы улицы и тротуары; какой долженъ быть распорядокъ на рынкахъ и ярмаркахъ; какія должны приниматься мѣры для предупрежденія пожаровъ, скотскихъ падежей, охраненія народнаго здравія и проч. Лишь предоставленіе права самому общественному управленію, или же, смотря по важности дѣла, мѣстной или высшей административной власти на изданіе, въ извѣстномъ порядкѣ, постановленій, по указаннымъ предметамъ,

въ дополненіе и измѣненіе тѣхъ по онымъ правилъ Свода, примѣненіе коихъ зависитъ главнѣйше отъ условій чисто мѣстныхъ и которыя не могли бы, въ существѣ, составлять предмета положительнаго закона, — дасть этому управленію средства принимать дѣйствительныя мѣры къ улучшенію внѣшняго городского благоустройства и благосостоянія. Независимо отъ сего, посредствомъ предоставленія такого права общественному управленію, постепенно должно будетъ совершиться отдѣленіе многихъ правилъ изъ области закона въ разрядъ административныхъ постановленій и инструкцій, примѣняемыхъ и измѣняемыхъ по условіямъ и особенностямъ каждаго городского поселенія. Впрочемъ, болѣе подробныя, объ упомянутомъ правѣ городского управленія, объясненія изложены при статьяхъ 103—115 сего Положенія. Наконецъ по п. в ст. 2 необходимо замѣтить, что многими правилами нынѣ дѣйствующаго Свода, касающимися предметовъ городского хозяйства, возлагаются на теперешнія Городскія Думы разнаго рода обязанности не только по дѣламъ собственно городскимъ, но также и по дѣламъ сословій купеческаго, мѣщанскаго и ремесленнаго, общественныя учрежденія коихъ состояли въ подчиненіи означенныхъ Думъ. То и другое обусловливалось и было доселѣ допускаемо во вниманіи къ тому, что, при настоящемъ устройствѣ городскихъ обществъ, состоящихъ лишь изъ означенныхъ выше сословій, городское общественное управленіе было учрежденіемъ чисто сословнымъ. Въ новомъ Городовомъ Положеніи сословный принципъ устраняется и въ основаніе организациі общественнаго устройства приняты начала, примѣненіе коихъ не можетъ быть совмѣщаемо съ возложеніемъ на городское управленіе дѣлъ сословныхъ, а равно и съ подчиненіемъ оному сословныхъ учреждений. Посему, дабы точнѣе распредѣлить предметы вѣдомства, сосредоточенные нынѣ какъ по городскому, такъ и по сословному управленію въ нынѣшнихъ Городскихъ Думахъ, между обще-городскимъ и сословнымъ управленіями, оказалось необходимымъ во 1-хъ, поименовать опредѣлительно, какія именно дѣла, входящія въ кругъ вѣдомства Думъ, должны остаться въ вѣдѣніи учреждаемыхъ вновь Городскихъ Управъ и какія, съ введеніемъ сего Положенія въ дѣйствіе, должны перейти въ управленіе сословное; во 2-хъ,

сдѣлать надлежащія поясненія о томъ, въ какія отношенія должны быть поставлены сословныя учрежденія со стороны правительственнаго надзора и какія преобразованія въ составѣ ихъ обусловливаются настоящею городскою реформою. Нужныя по сему предмету указанія и поясненія помѣщены въ приложеніи къ ст. 2 п. е, а въ самомъ этомъ пунктѣ упомянуто лишь вообще объ обязанностяхъ, возлагаемыхъ закономъ на общественное управленіе.

3. На городское общественное управленіе возлагается обсужденіе, опредѣленіе и приведеніе, въ установленномъ порядкѣ, въ исполненіе законныхъ мѣръ, необходимыхъ для хода дѣлъ, вѣдѣнію сего управленія ввѣренныхъ.

4. Кругъ дѣйствій городского общественнаго управленія ограничивается предѣлами города и отведенныхъ ему земель.

5. Городское общественное управленіе, въ предѣлахъ представленной ему власти, дѣйствуетъ самостоятельно. Случаи и порядокъ, въ которыхъ дѣйствія и распоряженія сего управленія подлежатъ утвержденію и наблюденію правительственныхъ властей, указаны ниже (ст. 6, 11, 12, 56, 68, 71, 77, 80, 92, 103—106, 111—113, 121—124, 127, 143, 150—155 и 158-я).

Статьи 3—5 Городоваго Положенія соотвѣтствуютъ ст. 4, 3, 6 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

6. Правительственныя установленія, земскія и сословныя учрежденія обязаны оказывать содѣйствіе къ исполненію законныхъ требованій городского общественнаго управленія, на которомъ лежитъ такая же обязанность въ отношеніи означенныхъ установленій и учрежденій. Въ случаѣ неисполненія съ той или

другой стороны законныхъ требованій, недовольная сторона обращается къ Губернатору, который, по собраніи надлежащихъ свѣдѣній, въ дальнѣйшемъ ходѣ дѣла поступаетъ по статьямъ 8-й и 151-й.

7. Сверхъ сборовъ, устанавливаемыхъ подлежащими земскими, городскими или сословными учрежденіями, на основаніи изданныхъ для нихъ законоположеній, никакія подати, тягости или службы не могутъ быть налагаемы на городскихъ обывателей иначе, какъ въ порядкѣ законодательномъ.

8. Въ случаѣ наложенія на городъ неустановленныхъ закономъ податей, тягостей или службъ, а равно другихъ относящихся до города неправильныхъ распоряженій правительственныхъ, земскихъ и сословныхъ установленій, городское общественное управленіе можетъ обращаться къ Губернатору для принятія зависящихъ отъ него мѣръ къ возстановленію законнаго порядка; если же ходатайство его симъ путемъ не можетъ быть удовлетворено, а равно въ случаѣ неправильныхъ дѣйствій со стороны Губернатора или высшихъ административныхъ властей, ему предоставляется приносить жалобы непосредственно въ Правительствующій Сенатъ (по 1-му Департаменту). Срокъ для принесенія такихъ жалобъ полагается трехмѣсячный со дня полученія общественнымъ управленіемъ извѣщенія объ означенныхъ дѣйствіяхъ или объ отказѣ ему по ходатайству, представленному Губернатору.

Ст. 7—8 соотвѣтствуютъ ст. 536 Т. IX Закон. о состоян. и ст. 4455 ч. I Т. II Общ. учр. губ., Св. Зак. изд. 1857 г.; они лишь значительно расширены, пополнены и выражены въ болѣе опредѣлительной формѣ. Помѣщеніе ихъ, въ этомъ видѣ, въ Городовомъ Положеніи, въ видахъ огражденія городскихъ жителей отъ неправильныхъ распо-

ряженій правительственныхъ и общественныхъ учреждений, а также отъ незаконныхъ податей, тягостей и службъ, признано нужнымъ особенно въ виду того, что приведенныя узаконенія, въ первоначальномъ ихъ видѣ, основаны на такомъ важномъ для городовъ историческомъ законодательномъ актѣ, какъ Городовая Грамота 1785 г. Императрицы Екатерины II.

9. Городское общественное управленіе въ постановленіяхъ и распоряженіяхъ своихъ не можетъ выходить изъ круга указанныхъ ему дѣлъ. Всякое постановленіе его, въ противность сего состоявшееся, не дѣйствительно.

10. Городское общественное управленіе подвергается отвѣтственности (ст. 148 — 161-я) за превышеніе власти, за неисполненіе законныхъ требованій мѣстныхъ властей, за нарушеніе законныхъ правъ обществъ и частныхъ лицъ и за всякія вообще дѣйствія противныя существующимъ законамъ.

Статьи 9—10 соотвѣтствуютъ ст. 7 и 8 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

11. Для разсмотрѣнія, въ случаяхъ, ниже указанныхъ (ст. 12, 29, 45, 77, 80, 93, 150, 151 и 158-я), возникающихъ по жалобамъ, пререканіямъ или непосредственному усмотрѣнію Губернатора дѣлъ о незаконности опредѣленій городского общественнаго управленія, а равно для обсужденія составленныхъ Городскими Думами обязательныхъ для жителей постановленій, въ тѣхъ случаяхъ когда Губернаторъ встрѣтитъ препятствіе къ изданію ихъ, или когда относительно изданія такихъ постановленій не состоится соглашенія между городскимъ общественнымъ и мѣстнымъ полицейскимъ управленіями (ст. 105-я и 106-я), учреж-

дается въ каждой губерніи, подъ предсѣдательствомъ Губернатора, Губернское по городскимъ дѣламъ Присутствіе изъ Вице-губернатора, Управляющаго Казенною Палатою, Прокурора Окружнаго Суда, Предсѣдателя Мироваго Съѣзда, а за отсутствіемъ его — одного изъ членовъ Съѣзда (постановленіемъ Мироваго Съѣзда къ тому назначеннаго), Предсѣдателя Губернской Земской Управы и Городскаго Головы губернскаго города. Сверхъ того, при разсмотрѣніи пререканій между городскимъ управленіемъ и постороннимъ установленіемъ или вѣдомствомъ, приглашаются въ Присутствіе съ правомъ голоса: если пререканіе касается казеннаго или удѣльнаго вѣдомства, начальникъ того особаго управленія, до коего пререканіе, по роду своему, относится; если же пререканіе касается денежныхъ расчетовъ, то и Управляющій Контрольною Палатою. Дѣлопроизводство Присутствія возлагается на городскаго секретаря губернскаго города.

Примѣчаніе. Въ губерніяхъ, гдѣ не введены въ дѣйствіе Судебные Уставы или Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, приглашаются въ составъ Присутствія, вмѣсто Прокурора Окружнаго Суда, Губернскій Прокуроръ, а вмѣсто Предсѣдателя Земской Управы членъ, по выборамъ, Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія.

Городовое Положеніе предоставляетъ всякому (ст. 148), чьи гражданскія права будутъ нарушены дѣйствіями городскаго управленія, искать на него судомъ; а въ случаяхъ, гражданскому суду неподвѣдомственныхъ, ввѣряется общій надзоръ за законностію распоряженій означеннаго управленія Губернатору (ст. 1), которому, съ этою цѣлію, должны представляться всѣ опредѣленія Городской Думы (ст. 68), для наблюденія, не содержится ли въ нихъ нарушенія законовъ; у Губернатора же будутъ сосредоточиваться жалобы частныхъ лицъ, заявленія правительственныхъ, земскихъ и сословныхъ установленій по пререканіямъ ихъ съ Думою, представленія самой Думы о нарушеніи

кѣмъ-либо ея правъ, разногласія ея по дѣламъ городского благоустройства съ мѣстнымъ полицейскимъ управленіемъ, пререканія между Думою и Городскою Управою и т. п. (ст. 11—12, 29, 45, 77, 93, 150—151, 158). Но затѣмъ возникаетъ вопросъ: какъ направлять далѣе всѣ эти дѣла, кому и въ какомъ порядкѣ предоставить ихъ разсмотрѣніе, дабы они были разрѣшаемы, по возможности, основательно, безпристрастно, съ сохраненіемъ силы закона, но безъ нарушенія даруемой городамъ хозяйственной самостоятельности, и притомъ безъ проволочекъ и медленности, столь пагубныхъ для хода управленія?

По сему предмету представлялось мнѣніе объ установленіи, примѣнительно къ Положенію о земскихъ учрежденіяхъ, такого порядка, что Губернаторъ, усмотрѣвъ незаконность распоряженія Городской Думы, обязанъ былъ бы, не измѣняя и не отмѣняя онаго, сообщать Городской Думѣ свои возраженія; что Дума, обсудивъ ихъ, постановляла бы вторичное заключеніе, которое можетъ входить въ силу и приводиться въ исполненіе; Губернатору же, если онъ не согласенъ съ этимъ вторичнымъ заключеніемъ, предоставлялось бы, подъ личною его отвѣтственностію, приостановить исполненіе онаго и перенести дѣло въ Сенатъ. Но, если принять во вниманіе свойство большей части дѣлъ о пререканіяхъ, обыкновенно сложныхъ, спорныхъ и допускающихъ возможность различнаго толкованія, то легко представить себѣ затруднительность положенія Губернатора, когда бы онъ обязанъ былъ единолично разрѣшать эти дѣла, — тѣмъ болѣе, что если бы Дума не приняла его мнѣнія и онъ, по обстоятельствамъ дѣла, признавалъ бы необходимымъ перенести спорный вопросъ на разрѣшеніе Правительствующаго Сената, то ему приходилось бы приостанавливать на вѣскольکو мѣсяцевъ, — ибо ранѣе не можетъ послѣдовать рѣшеніе Сената, — мѣру иногда безотлагательно нужную, но которая лишь въ одной какой-либо части признана Губернаторомъ не законною. Понятно, къ какимъ дѣйствительнымъ неудобствамъ въ ходѣ дѣлъ могла бы вести такая приостановка. Далѣе, при примѣненіи порядка, означеннаго выше, частныя лица, пострадавшія отъ неправильныхъ какихъ-либо распоряженій Думы, во многихъ случаяхъ были бы лишены всякаго средства за-

щиты, ибо веденіе дѣла въ Сенатѣ, быть можетъ, за нѣсколько тысячъ верстъ (наприм. для жителей городовъ Сибирскихъ), далеко не всѣмъ было бы доступно; во всякомъ же случаѣ было бы сопряжено съ многими затрудненіями. Наконецъ, и самъ Сенатъ немало былъ бы затрудненъ обязанностию разсматривать, въ качествѣ и первой и послѣдней инстанціи, дѣла мелкія, требующія знанія мѣстныхъ условій, которыя, притомъ, поступали бы безъ надлежащаго разъясненія сужденіями и мнѣніемъ мѣстнаго установленія. Опытъ земскихъ учрежденій не только не опровергаетъ указанныхъ выше опасеній, но, напротивъ, можетъ служить подтвержденіемъ оныхъ. Бывшія между земскими учрежденіями и Начальниками губерній разногласія нерѣдко получали значеніе, неоправдывавшееся ни важностію, ни свойствомъ предмета, между прочимъ, потому именно, что не было законнаго пути къ безотлагательному на мѣстѣ разрѣшенію ихъ. Отношенія же къ городскимъ управленіямъ должны быть еще сложнѣе, ибо какъ по количеству, такъ и по свойству предоставляемыхъ имъ дѣлъ, столкновенія ихъ съ правительственными установленіями и съ интересами частныхъ лицъ могутъ случаться чаще; самыя засѣданія ихъ будутъ происходить въ теченіе всего года, а не разъ въ годъ, какъ засѣданія земскихъ собраній; сверхъ сего Губернаторъ долженъ по всѣмъ дѣламъ находиться въ непосредственныхъ сношеніяхъ съ каждымъ городомъ отдѣльно, тогда какъ изъ дѣлъ по уѣзднымъ земскимъ учрежденіямъ нѣкоторыя, по закону, восходятъ на окончательное разрѣшеніе собранія губернскаго, облегчающаго для Губернатора предоставленный ему надзоръ.

Дабы предупредить вышеуказанныя неудобства и обезпечить правильный и успѣшный ходъ дѣлъ городского общественнаго управленія, признано совершенно необходимымъ, чтобы жалобы на распоряженія Городскихъ Думъ, пререканія ихъ съ другими установленіями и всѣ вообще дѣла объ отмѣнѣ ихъ опредѣленій, по незаконности оныхъ, разрѣшались безотлагательно, на мѣстахъ, такими учрежденіями, которыя представляли бы возможные ручательства въ безпристрастіи, знаніи законовъ и вѣрномъ пониманіи какъ общегосударственныхъ интересовъ, такъ и мѣстныхъ потребностей и нуждъ. Въ этихъ видахъ постановлено, что