

**В. Энсон**

**Английский Парламент, его  
конституционные законы и  
обычаи**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 93  
ББК 63.3  
В11

**В. Энсон**  
В11 Английский Парламент, его конституционные законы и обычаи / В. Энсон – М.: Книга по Требованию, 2021. – 380 с.

**ISBN 978-5-458-54569-3**

Перевод с английского сочинения Вильяма Энсона, профессора Оксфордского университета, члена Палаты Общин и кабинета. Отсутствие кодекса писаных основных законов в Англии и подчинение установившимся традициям затрудняют теоретическое изучение её государственного строя. Как теоретик и практик, как профессор и член Парламента, Энсон старается суммировать в настоящем сочинении обычаи и статутные постановления, относящиеся к Палатам и дать полную картину образования Парламента, его деятельности, его прав и привилегий. Содержание: Место конституционных законов в науке права; Исторический очерк; Несколько характерных черт английской конституции; Собрание Парламента; Палата Общин; Палата Лордов; Законодательный процесс; Корона в Парламенте; Конфликт между исполнительной и законодательной властью; Высший суд Парламента.

**ISBN 978-5-458-54569-3**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2021

© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

[www.samizday.ru/reprint](http://www.samizday.ru/reprint)



## Предисловіе къ англійскому изданію.

---

Я пытался въ настоящей книгѣ изложить право Парламента въ томъ видѣ, какъ оно существуетъ въ настоящее время, затрагивая при этомъ исторію настолько, насколько она могла объяснить, какимъ образомъ Парламентъ сталъ такимъ, какимъ мы его сейчасъ видимъ. Всякій, изучающій конституціонное право, видитъ на каждомъ шагѣ, какъ справедливы слова Dr. Stubbs'a: „корни настоящаго глубоко идутъ въ прошлое.“ Тѣмъ не менѣ всякій писатель, который задается мыслью изложить нашу настоящую конституцію и ея отношенія къ прошлому, наталкивается на многія трудности, если онъ начнетъ свое изслѣдованіе съ давнихъ временъ. Невозможно прослѣдить, въ теченіе всего историческаго періода нашей жизни, послѣдовательное развитіе нашихъ учреждений отъ Витанагемота до Акта о Распредѣленіи мѣстъ, не злоупотребляя вниманіемъ читателя и не пожертвовавъ въ концѣ-концовъ правомъ ради исторіи и настоящимъ ради прошлаго. Юристъ прежде всего желаетъ знать, что представляетъ собой извѣстное учреждение, а затѣмъ уже ознакомиться съ обстоятельствами его развитія. Я пытался удовлетворить его первому требованію, что же касается второго требованія, то я постараюсь исполнить его, насколько у меня достанетъ силъ и знанія.

Я не пытаюсь, подобно профессору Дайси, снова излагать право нашей конституціи. Онъ ясно отмѣтилъ тѣ черты, которыя отличаютъ нашу конституцію отъ другихъ и далъ намъ полную картину дѣйствительности. Я старался остановиться на одной части ея для детальнаго разсмотрѣнія. Онъ исполнилъ работу художника, я же принялъ на себя трудъ сьемщика плана.

Въ настоящемъ томѣ я буду говорить о Парламентѣ. Что же касается до исполнительной власти, то ей я посвящу новый томъ.

Составляя свою книгу для лицъ, изучающихъ конституціонное право, я остановился на нѣкоторыхъ вопросахъ болѣе подробно, что для опытнаго юриста можетъ показаться излишнимъ. Тамъ, гдѣ я кратко, я не скрылъ своихъ познаній—я не сказалъ большаго потому, что я большаго и не зналъ.

Второе изданіе этой книги содержитъ, по моему мнѣнію, нѣкоторые улучшения; я старался восполнить нѣкоторые пробѣлы и болѣе точно изложить детали, особенно, касающіяся разсмотрѣнія дѣлъ въ Парламентѣ. Въ этомъ отношеніи, благодаря любезности нѣкоторыхъ друзей, я могу исправить ошибки и возстановить забытое.

Въ виду происшедшихъ нѣкоторыхъ измѣненій въ законодательствѣ, касающихся порядка дѣлъ въ Палатѣ Общинъ съ 1888 г., явилась необходимость въ измѣненіи главы VII.

Также точно я нашелъ желательнымъ болѣе остановиться на отношеніяхъ обѣихъ Палатъ между собой въ случаѣ разногласія въ выраженныхъ ими мнѣніяхъ, отношеніяхъ ихъ къ власти исполнительной, особенно, когда рѣчь идетъ о роспускѣ и о комптетахъ слѣдствій.

*All Souls College*  
12 Іюнь.

**W. R. A.**

Въ настоящемъ изданіи я старался сдѣлать изложеніе болѣе гладкимъ и кромѣ того сдѣлалъ нѣкоторыя добавленія къ главамъ, относящимся къ Палатѣ Лордовъ и къ процессу разсмотрѣнія дѣлъ.

*All Souls College*  
Августъ 1897.

**W. R. A.**

---

# Оглавленіе.

## ГЛАВА I.

### Мѣсто конституціонныхъ законовъ въ науцѣ права.

	Стр.
Конституціонное право есть отрасль права публичнаго .	2
Необходимость изученія государственнаго строя . . .	2
Зачатки государственной власти	3
Сила государства и основаніе науки права .	7
Сложное внутреннее устройство государства составляетъ трудность конституціоннаго права .	8
Вопросы, которые не слѣдуетъ смѣшивать съ конституціоннымъ правомъ	9

## ГЛАВА II.

### Историческій Очеркъ.

Саксонская конституція .	11
Норманская администрація	12
Конституція Эдуарда I.	14
Общины, какъ политическая сила .	15
Общины и исполнительная власть .	16
Общины и законодательство	17
Феодальный король .	19
Реформація и монархія Тюдоровъ .	20
Споръ между Стюартами и Парламентомъ .	21
Взаимныя отношенія Короны и Парламента (1660—1688) .	22
Новая конституція	24
Кабинетъ и правительство партій	26
Соединенное Королевство и его части .	29

## ГЛАВА III.

### Нѣсколько характерныхъ чертъ англійской конституціи.

Разногласія между теоріей и практикой . . .	30
Конституція не облечена въ письменную форму .	31
Будучи не писанной, она легко подвергается измѣненіямъ .	31
Всемогущество Парламента .	32

<b>Актъ о Соединеніи . . . . .</b>	<b>Стр. 33</b>
<b>Исполнительная и законодательная власть независимы другъ отъ друга</b>	<b>34</b>
<b>Кабинетъ и правительство партіи согласуютъ между собой ихъ дѣятельность</b>	<b>35</b>

## Г Л А В А IV.

**Собраніе Парламента.**

<b>§ 1. Элементы законодательной власти . . . . .</b>	<b>38</b>
<b>§ 2. Кто призывается въ Парламентъ . . . . .</b>	<b>39</b>
<b>§ 3. Цѣль Созыва . . . . .</b>	<b>43</b>
<b>§ 4. Формы Созыва . . . . .</b>	<b>44</b>
Прокламація о роспускѣ Парламента . . . . .	45
Приказъ въ Совѣтъ о разсылкѣ грамотъ . . . . .	46
Призывная грамота свѣтскому лорду . . . . .	47
Призывная грамота духовному лорду . . . . .	47
Грамота о выдѣлѣ коронныхъ юристовъ . . . . .	48
Грамота шерифамъ . . . . .	49
<b>§ 5. Открытіе Парламента . . . . .</b>	<b>53</b>
Избраніе спикера . . . . .	53
Провѣрка полномочій . . . . .	54
Присяга . . . . .	54
Тронная рѣчь . . . . .	56
Формальности при открытіи Парламента (Выдержка изъ журнала Палаты Лордовъ и Общинъ 1880 г.) . . . . .	57
<b>§ 6. Отсрочка, пророгация, роспускъ . . . . .</b>	<b>61</b>
Отсрочка происходитъ по желанію Палаты . . . . .	61
Пророгация—актъ Короны . . . . .	61
Роспускъ Парламента въ силу королевской прерогативы . . . . .	62
Роспускъ по истеченіи срока полномочій . . . . .	68
Роспускъ при переходѣ Короны . . . . .	64

## Г Л А В А V.

**Палата Общинъ.**

<b>Отдѣлъ I. Кто имѣетъ право быть избраннымъ . . . . .</b>	<b>67</b>
<i>Правоограниченія:</i>	
Несовершеннолѣтіе . . . . .	68
Душевная болѣзнь . . . . .	68
Иностранцы . . . . .	70
Пары . . . . .	70
Духовенство . . . . .	71
Государственная служба . . . . .	72
Пенсія . . . . .	76
Договоръ съ Правительствомъ . . . . .	76
Преступленіе . . . . .	77
Банкротство . . . . .	77

	Стр.
Подкупъ	78
Правоограниченія, существовавшія ранѣе и нынѣ потерявшія свою силу	79
Отказъ принести присягу . . . . .	79
Мѣстожителство внѣ предѣловъ избирательнаго округа	83
Недвижимое имущество	83
Судебныя должности	84
Невозможность отказа отъ званія депутата	84
Принятіе должности управляющаго королевскимъ имѣніемъ .	84
Форма патента при назначеніи управляющимъ королевскимъ имѣніемъ . . . . .	85
Примѣчаніе I.—Списокъ должностей, занятіе которыхъ лишаетъ права избирать депутатовъ	86
Примѣчаніе II.—Списокъ статутовъ о присягѣ	92
<b>Отдѣлъ II.—Кто имѣетъ право участвовать въ выборахъ</b>	<b>94</b>
Выборы въ средніе вѣка	94
Выборы въ новѣйшее время . . . . .	96
§ 1. Избирательное право англійскихъ графствъ до 1884 г.	97
По общему праву	97
Послѣдствія стат. 8 Генр. VI. с.	98
Послѣдствія акта 1832 г.	98
Добавленіе акта 1867 г. . . . .	99
§ 2. Избирательное право англійскихъ бурговъ до 1884 г.	100
Различныя виды его	100
Дѣйствіе Акта 1832 г. . . . .	105
Дѣйствіе Акта 1867 г. . . . .	106
§ 3. Шотландское избирательное право до 1884 г. . . . .	107
Условія избирательнаго права въ графствахъ и городахъ	107
§ 4. Ирландское избирательное право до 1884 г. . . . .	108
Условія избирательнаго права въ графствахъ и городахъ . . . . .	108
§ 5. Изложеніе People Act 1884 г.	109
Единообразіе избирательнаго закона	109
<i>Основанія избирательнаго права:</i>	
Недвижимое имущество	110
Оккупация	111
Жилое помѣщеніе	112
§ 6. Неправоспособность и правоограниченіе	115
Полъ	115
Возрастъ	115
Пѣрство . . . . .	115
Должности по производству выборовъ и нѣкоторыя иныя	116
Иностранцы	116
Слабоуміе	117
Подкупъ	117
Полученіе денежной помощи изъ приходскихъ суммъ . . . . .	117
Fagot votes	118

	Стр.
Отдѣль III. Какимъ образомъ происходятъ выборы .	119
§ 1. Распредѣленіе мѣстъ .	119
Измѣненія въ представительствѣ отъ графствъ до 1832 г.	119
Измѣненія въ представительствѣ отъ бурговъ до 1832 г.	120
Послѣдствія реформъ 1832 и 1867 гг.	121
Дѣйствіе Акта о распредѣленіи мѣстъ 1885 г. .	122
Одночленный избирательный округъ .	123
§ 2. Регистрація избирателей	124
Обязанности графскаго секретаря	125
Обязанности попечителя о бѣдныхъ .	125
Обязанность ревизующаго—барристера	126
Регистръ	127
§ 3. Производство выборовъ	127
до Ballot Act 1872 г. . . . .	128
Въ настоящее время—pollination	128
Подача голоса	129
Помѣтка грамоты	129
§ 4. Представительство меньшинства	129
„Фантастическая льгота“	130
Искусственные избирательные округа .	131
Треугольные избирательные округа .	131
Пропорціональное представительство	132
Цѣль различныхъ системъ	134
Отдѣль IV. Привилегіи Палаты Общія	136
Изложеніе этого вопроса . . . . .	136
§ 1. Должностныя лица Палаты и процессъ объ „оскорбленіи“	137
Спикеръ .	138
Предсѣдатель комиссій—чэрменъ	138
Клеркъ Палаты	139
Приставъ Палаты	139
Процессъ объ „оскорбленіи“	140
§ 2. Привилегіи Палаты, испрашиваемыя спикеромъ	141
Исторія ихъ .	141
Формальныя привилегіи	142
Свобода отъ ареста	142
Свобода слова	145
Вя ограниченія	148
Удаленіе изъ Палаты постороннихъ лицъ .	149
Право запрещать опубликованіе дебатовъ .	150
Опубликованіе дебатовъ въ XVII и XVIII в. .	150
Опубликованіе дебатовъ въ настоящее время только терпимо	151
Ограниченіе права опубликованія ихъ	152
§ 3. Привилегіи Палаты, не испрашиваемыя спикеромъ	154
Право заботиться о своемъ внутреннемъ устройствѣ	154
Палата приказываетъ произвести выборы, когда освобождаются де- путатскія мѣста	154
Рѣшаетъ спорные выборы .	155

	Стр.
Дѣло <i>Фортескью и Гудвинъ</i> . . . . .	155
<i>Актъ Гренвилля и Актъ о Парламентскихъ выборахъ</i>	157
Объявленіе мѣста вакантнымъ	158
Исключеніе члена изъ Палаты	159
Право на исключительное вѣдѣніе дѣлъ, возникшихъ въ стѣнахъ Палаты	160
Дѣло <i>Брэдло и Госсета</i>	161
Ограниченіе названнаго права	162
Власть налагать наказаніе за нарушеніе привилегіи	163
Замѣчаніе, выговоръ, арестъ, исключеніе изъ Палаты	163
Право арестовывать за неуваженіе къ Палатѣ .	164
§ 4. Ограниченіе привилегіи судами	166
Право Палаты на опредѣленіе своихъ привилегіи	166
Дѣло <i>Эшби противъ Уайта</i> (Ashby v. White) .	167
Дѣло <i>Стокдэля противъ Гэнсарда</i> (Stockdale v. Hansard) . .	168
Истинный характеръ привилегіи. Дѣло <i>Брэдло противъ Госсета</i> (Bradlaugh v. Gosset).	171
Нѣтъ необходимости въ указаніи на причины ареста	172
Дѣло <i>Бурдеттъ противъ Эбботъ</i> (Burdett v. Abbot) .	173
При указаніи причинъ ареста, судьи не входятъ въ детальное ихъ разсмотрѣніе	173

## Г Л А В А VI.

### Палата Лордовъ.

Общая замѣчанія	174
§ 1. Бароны, какъ сословіе государства	176
Большой совѣтъ и нормандскіе бароны	177
Majores barones по Великой Хартии	177
Бароны при Эдуардѣ I . . . . .	178
Призывы въ Палату Лордовъ создаютъ баронство .	179
И создаютъ наследственные права	180
§ 2. Трудность юридическаго опредѣленія сословія бароновъ	181
Способъ созданія создаетъ затрудненія . . . . .	181
Связь баронства съ владѣніемъ леномъ создаетъ затрудненія .	181
Спорный вопросъ постепенно улаживается	184
§ 3. Ограниченіе правъ Короны на созданіе пэровъ	184
Шотландскіе пэры	185
Ирландскіе пэры	185
Допускаемые ограниченія	186
Баронства, соединенныя съ владѣніемъ землей	187
<i>Дѣло Берклей</i>	188
Peage Bill 1719 г. . . . .	191
§ 4. Ограниченіе права призыва	191
Ленное владѣніе	191
Шотландскіе и ирландскіе пэры	192
Духовные пэры	193

	Стр.
Наслѣдственный характеръ пэрства . .	193
Пожизненное пэрство. Дѣло Уэнслейдейля	194
Иностранцы .	197
Банкротство . . . .	198
§ 5. Лишение права засѣдать и вотировать	198
Несовершеннолѣтіе	198
Преступленіе	198
Приговоръ Палаты	199
Присяга . . . .	200
§ 6. Способы приобрѣтенія права засѣдать и вотировать .	200
Пэры Соединеннаго Королевства	200
Представители шотландскаго пэрства	201
Представители ирландскаго пэрства .	203
Духовные пэры . . . .	204
Различныя мнѣнія о правахъ духовныхъ пэровъ	206
Судовыя лорды	208
Представленіе пэровъ .	210
Рангъ и право старшинства .	210
§ 7. Привилегіи Палаты Лордовъ .	211
Спикеръ Палаты Лордовъ .	211
Свобода слова .	212
Свободный доступъ къ королю	212
Палата не принимаетъ въ свою среду лицъ, не имѣющихъ на это право . . . .	212
Право требовать явки своихъ членовъ	213
Право разсматривать притязаніе .	213
Право ареста . . . .	214
Голосованіе по полномочіямъ; протестъ	214
Судебныя функціи .	215

## Г Л А В А VII.

### Законодательный процессъ.

Общій очеркъ . . . .	216
I. Исторія законодательнаго процесса	218
Права Общягъ по вопросу объ обложеніи налогами и по законо- дательству	218
Притязаніе Короны на самостоятельное издачіе законовъ	219
Статутъ и указъ . . . .	219
Корона законодательствуетъ путемъ наданія указовъ .	221
Историческіе примѣры	221
Участіе Короны въ составленіи законовъ .	222
Законодательство по петиціямъ . . . .	222
Почему законодательство носило неопредѣленный характеръ	223
Общины начинаютъ редактировать билли	224
Начало новаго порядка	225
Три чтенія билля . . . .	226
Увеличеніе могущества Парламента .	227

	Стр.
<b>II. Обыкновенный ходъ дѣлъ въ Парламентѣ. Публичные билли (Public Bills)</b>	228
Текущія дѣла .	228
Частныя билли	228
Публичныя петиціи	228
Заявленіе о желаніи внести предложеніе	229
Motions for returns	230
Испрошеніе отпуска .	230
Запросы	231
Изложеніе предложеній и порядокъ дѣя	231
Часы засѣданій .	232
Отсрочка	233
Прекращеніе преній	234
Публичный билль въ Палатѣ Общинъ .	236
Первое и второе чтеніе билля .	237
Билль въ Комитетъ .	238
Исключительный порядокъ разсмотрѣнія билля	239
Билль въ Палатѣ Лордовъ . . . .	240
Несогласіе между Палатами, способъ ихъ устранить	241
Конференція . . . . .	241
Роспускъ и созданіе паровъ	243
Практика новѣйшаго времени	244
<b>III. Финансовыя билли</b>	247
Исключительный контроль Палаты Общинъ	247
Субсидіи вотируются только по просьбѣ Короны	250
Комитетъ Субсидій .	252
Комитетъ Путей и Средствъ	254
Билль о распредѣленіи суммъ	255
<b>IV. Законодательство по частнымъ биллямъ .</b>	257
Историческій очеркъ	257
Порядокъ разсмотрѣнія	259
Билль въ Палатѣ .	260
Билль въ Комитетѣ	260
<b>V. Временныя приказы и иныя статутныя правила .</b>	262
Временныя приказы .	262
Другія статутныя правила .	264

Г Л А В А VIII.

**Корона въ Парламентѣ.**

<b>Корона, создающая Парламентъ .</b>	266
Статутныя гарантіи ежегодныхъ сессій	267
Практическія гарантіи	268
Право роспуска Парламента	269
Условія пользованія этимъ правомъ	271
<b>Корона въ сношеніи съ Парламентомъ</b>	27
Тронная рѣчь . . . .	273
Король въ Палатѣ Лордовъ .	273

	Стр.
Король въ Палатѣ Общинъ	275
Королевскія посланія .	275
Употребленіе въ дебатахъ имени короля	276
Участіе Короны въ законодательствѣ .	276
Королевское согласіе, высказываемое лично или черезъ комиссію	277
На публичный билль. Veto	278
На частный билль	280
На финансовый билль .	280

## Г Л А В А IX.

### Конфликтъ между исполнительной и законодательной властями.

Изложеніе предмета	282
<b>Дутизація Короны на независимую законодательную власть</b>	<b>283</b>
Ордонансы и прокламаціи	283
Статутъ и прокламаціи . . . . .	284
Прокламаціи при Тюдорахъ и Стюартахъ	285
Мѣвнѣ судей о законной силѣ прокламаціи	286
Примѣры законныхъ и незаконныхъ прокламаціи .	287
<b>Корона старается измѣнить дѣйствіе закона</b>	<b>289</b>
Диспенантная власть, пользование и злоупотребленіе ею	289
Примѣръ пользования. Thomas v. Sorrel	290
Примѣръ злоупотребленія. Godden v. Hales	292
Власть приостанавливать дѣйствіе законовъ	295
Declaration of Indulgence	295
Дѣло семи епископовъ	295
<b>Обложеніе налогами . . . . .</b>	<b>297</b>
Сущность несогласій между Короной и Парламентомъ	297
Обложеніе косвенными налогами. Дѣло Vate	299
Общины протестуютъ противъ обложенія .	299
Изложеніе рѣчи Hakewill . . . . .	299
Обложеніе прямыми налогами. Дѣло Hamrden .	304
Дѣло о корабельныхъ деньгахъ .	305
Аргументація адвокатовъ Гэмпдена .	305
Разрѣшеніе этихъ споровъ по статутному постановленію	307
<b>Вліяніе исполнительной власти на законодательную</b>	<b>308</b>
Способы примѣненія этого вліянія	308
Созданіе бурговъ	309
Вмѣшательство въ производство выборовъ	310
Политика первыхъ Стюартовъ	311
Корона и ея парламентская политика послѣ Реставраціи	312
Въ XVIII вѣкѣ	313
<b>Способы воздѣйствія на депутатовъ</b>	<b>314</b>
Должности и пенсіи	315
Контракты съ Правительствомъ	316
Участіе въ займахъ; плата за вотированіе	316