

**Нет автора**

**Городские поселения в  
Российской империи 1860  
года**

**Том 1**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 304  
ББК 60.5  
Н57

Н57 **Нет автора**  
Городские поселения в Российской империи 1860 года: Том 1 / Нет автора –  
М.: Книга по Требованию, 2021. – 486 с.

**ISBN 978-5-4241-8440-6**

**ISBN 978-5-4241-8440-6**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2021

© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

[www.samizday.ru/reprint](http://www.samizday.ru/reprint)



изъ нихъ даны особыя правила по отправленію повинностей и по строительной части; нѣкоторые пользуются льготами по торговлѣ и промышленности. Всѣ эти особенности условливаются значеніемъ города въ отношеніи къ государственной администраціи, его географическимъ положеніемъ, развитіемъ въ немъ промышленности, количествомъ населенія, особенностями быта обывателей. Городовое Положеніе опредѣляетъ значеніе города вообще; отдѣльныя постановленія—значеніе его въ ряду городскихъ поселеній.

Въ настоящее время неимѣется не только сборника постановленій, которыя издавались для каждаго города въ отдѣльности, но и полнаго списка самихъ городскихъ поселеній. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ, возникаетъ даже сомнѣніе, къ какому разряду городскихъ поселеній слѣдуетъ относить то или другое поселеніе, городъ ли это, или посадъ, или мѣстечко? Списки древнихъ городовъ находятся въ Воскресенской Лѣтописи, въ книгѣ Большаго Чертежа и другихъ актахъ. За симъ, хотя въ Полномъ Собраніи Законовъ помѣщены нѣкоторые позднѣйшіе офиціальныя списки городовъ, но они относятся къ царствованіямъ Петра I, Анны, Екатерины II и къ первому десятилѣтію XIX вѣка, слѣдовательно, какъ устарѣвшіе, не могутъ удовлетворять настоящимъ административнымъ потребностямъ. Послѣ составленія сихъ списковъ, многіе города открыты вновь, нѣкоторые упразднены или оставлены за штатомъ, другіе приобрѣтены съ распространеніемъ предѣловъ Имперіи. Послѣдніе офиціальныя списки городовъ помѣщены въ статистическихъ таблицахъ, изданныхъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ въ 1825, 1834, 1840, 1842, 1852 и 1858 г.; въ нихъ, кромѣ городовъ губернскихъ и уѣздныхъ, показано нѣкоторое число заштатныхъ городовъ и нѣсколько посадовъ и мѣстечекъ. Цѣль изданія означенныхъ таблицъ заключалась не въ исчисленіи всѣхъ поселеній этого рода, а въ представленіи главныхъ статистическихъ данныхъ о тѣхъ изъ нихъ, которыя по чему либо заслуживаютъ особаго вниманія. Притомъ же таблицы эти, ог-

раничиваясь одною статистикою, не заключаютъ въ себѣ тѣхъ юридическихъ данныхъ о нашихъ городахъ, которыя именно могутъ быть нужны для разрѣшенія разныхъ административныхъ вопросовъ. Наконецъ въ Журналѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ 1844 г. (\*) помѣщенъ былъ рядъ весьма замѣчательныхъ статей извѣстнаго своими учеными трудами профессора Неволлина, подъ заглавіемъ «Изслѣдованія о городахъ Русскихъ», гдѣ между прочимъ былъ представленъ *Общій списокъ Русскихъ городовъ*, но цѣль изданія сего списка заключалась не столько въ опредѣленіи существующихъ нынѣ городовъ, сколько въ исчисленіи тѣхъ изъ нихъ, о которыхъ упоминается въ историческихъ и официальныхъ актахъ съ 862 по 1844 годъ.

Для того, чтобы объяснить всю трудность составенія полнаго списка городскихъ поселеній, необходимо сказать нѣсколько словъ о томъ, что называлось у насъ въ древности городскимъ поселеніемъ, и какъ измѣнялось это понятіе втеченіи времени.

Наши города, за немногими исключеніями, не имѣли ни политическаго значенія, ни значенія центровъ промышленности. Городскія поселенія въ древней Руси были: *городъ*, *пригородъ* и *посадъ*. Города, впервые у насъ явившіеся, обязаны своимъ происхожденіемъ прежде всего потребности въ убѣжищахъ отъ непріятельскихъ нападеній. Первоначально подъ именемъ города разумѣлось вообще огороженное мѣсто, *ограда*, *огорожа*. При неурядицахъ и междоусобіяхъ древней Руси, жилищамъ часто угрожали то нашествія внѣшнихъ враговъ, то свои домашніе непріатели, посему въ такихъ огороженныхъ мѣстахъ представлялась крайняя потребность для всего населенія края. Одни селились въ самыхъ городахъ, другіе по близости къ нимъ, чтобы имѣть возможность укрыться, когда наступитъ опасность. Вслѣдствіе такого тяготѣнія всего окрестнаго населенія къ городу, возникло то, что города получили значеніе преимущества

---

(\*) Часть VIII, стр. 399—469.

предъ неукрѣпленными поселеніями и послѣднія подпали имъ въ зависимость. Мало по малу въ городахъ же сосредоточилась и администрація надъ окрестнымъ краемъ: въ городахъ происходило соприкосновеніе народа съ властію, тамъ было пребываніе военной силы, которой порученъ край для охраненія, туда отсылались государственные доходы, вносимые краемъ. Съ приближеніемъ непріятеля, сюда бѣжало все окрестное населеніе, съ дѣтьми, женами, имуществомъ. Крестьяне, во время осады, обязаны были также перебираться въ городъ и нести городовыя службы.

Потребность возведенія городовъ возрастала у насъ вмѣстѣ съ расширеніемъ предѣловъ Россіи. Въ мѣстахъ, еще незаселенныхъ, горда заводились прежде чѣмъ селенія, чтобы доставить переселенцамъ оборону. Такимъ образомъ южныя степи Московскаго государства не иначе заселялись, какъ подъ прикрытіемъ множества городовъ и городковъ. Въ низовьяхъ Волги долгое время только города, уединенно стоявшіе на сотни верстъ одинъ отъ другаго, указывали на господство Русской державы въ безлюдной землѣ. Повсюду въ XVI и XVII вѣкѣ постройка городовъ была одною изъ первыхъ заботъ правительства и городское дѣло важнѣйшею изъ повинностей всего народа.

Но не всѣ города имѣли равное достоинство по своей крѣпости. Крѣпчайшіе дѣлались центромъ власти и имъ подчинялись другіе. Отсюда между городами образовались два рода—старшіе и младшіе, сильнѣйшіе и слабѣйшіе, или города и *пригороды*. Въ связи съ стратегическими условіями подчиненію меньшихъ городовъ большимъ способствовали и мѣстныя историческія обстоятельства народной жизни.

*Посады* ближе всего подходили къ теперешнему понятію о городѣ. Подъ защитою городскихъ укрѣпленій, мало по малу образовался классъ торговыхъ и промышленныхъ людей. Поселяясь возлѣ городовъ, *на посадахъ*, они получали наименованіе посадскихъ и, такъ сказать, положили собою основаніе городскому сословію. Такимъ образомъ посады, боль-

шею частію, не были самостоятельныя городскія поселенія; обыкновенно они примыкали къ городу или окружали его. Впрочемъ въ мѣстахъ, гдѣ отдаленность отъ границы не представляла опасности, посады были безъ городовъ.

При такомъ характерѣ нашихъ городовъ, у насъ не образовалось рѣзкаго различія между городскими поселеніями и сельскими. Какъ скоро исчезало внѣшнее различіе, отдѣлявшее городъ отъ деревни, т. е. укрѣпленія, городъ или вовсе переставалъ называться этимъ именемъ, или безразлично назывался то городскимъ, то сельскимъ поселеніемъ. Городская жизнь выразилась явнѣ только въ тѣхъ немногихъ городахъ, которые, благодаря удобству положенія для торговли или особеннымъ историческимъ условіямъ, сдѣлались главными дѣятелями нашей внутренней или внѣшней торговли. Таковы были напримѣръ: Москва, Архангельскъ, Астрахань, Новгородъ, Псковъ и имъ подобныя; таковы были города юго-западныхъ областей, которые жили подъ иными историческими условіями.

Втеченіи времени значеніе Русскаго города измѣнялось: изъ укрѣпленнаго мѣста онъ становится исключительно средоточіемъ администраціи. Рядъ узаконеній, начиная съ царствованія Петра Великаго, учреждаетъ города въ однихъ мѣстностяхъ Россіи и упраздняетъ ихъ въ другихъ, смотря по удобству для устройства администраціи въ различныхъ частяхъ государства.

Первое раздѣленіе Россіи на губерніи произведено по указу 1708 г. декабря 18. Мѣра эта принята съ цѣлію финансовою, *чтобы лучше присматриваться о денежныхъ и всякихъ дѣлахъ* (\*). Россія была раздѣлена на слѣдующія восемь губерній: Московскую, Ингерманландскую (переименованную въ 1710 году въ С.-Петербургскую), Архангелогородскую, Кіевскую, Смоленскую, Казанскую, Азовскую и Сибирскую. Къ каждой гу-

---

(\*) Полн. Соб. Зак. Т. IV, № 2218.

бернн были приписаны города, а къ городамъ другіе, болѣе мелкіе города, подъ именемъ пригородовъ. Всего городовъ и пригородовъ въ росписаніи значится—339.

Указомъ 1719 г. мая 29 измѣненъ былъ составъ губерній въ Россіи и произведено новое раздѣленіе. Кромѣ сбора податей, принято было въ соображеніе количество дворовъ, протяженіе губерній и положеніе ихъ внутри государства, или на границѣ сухопутной и приморской. Въмѣсто прежнихъ 8-ми, значилось уже 11-ть губерній: Санктпетербургская, Московская, Кіевская, Азовская, Ревельская, Рижская, Архангелогородская, Сибирская, Казанская, Нижегородская и Астраханская. Эти губерніи были подраздѣлены на провинціи, а провинціи на уѣзды съ городами, пригородами и селеніями. Счетъ городовъ уменьшился. Городовъ показано только 255, пригородовъ—18 и 4 крепости.

Въ періодъ времени съ кончины Петра Великаго до воцаренія Императрицы Екатерины II, число губерній увеличилось пятью, именно учреждены вновь губерніи: Новгородская, Оренбургская, Бѣлгородская, Выборгская и Воронежская. Это увеличеніе счета губерній произошло не вслѣдствіе новыхъ завоеваній или пріобрѣтеній, а по соображеніямъ правительства о болѣешемъ удобствѣ въ управленіи. Произведены также нѣкоторыя измѣненія въ числѣ провинцій и городовъ.

Екатерина II, въ первые четыре года своего царствованія, къ прежнимъ 16-ти губерніямъ присоединила еще 4 новыя: Малороссійскую, Новороссійскую, Слободско-Украинскую и Иркутскую. За тѣмъ въ 1775 году издано Учрежденіе для управленія губерній. По смыслу этого Учрежденія, все существо губернскаго управленія для всѣхъ губерній должноствовало быть единообразно, т. е. одинаковое число правительственныхъ мѣстъ и лицъ, одинаковая форма производства дѣлъ, и, сколько возможно, сходное распредѣленіе самихъ губерній по ихъ протяженію и населенію. Распредѣленіе разныхъ частей Имперіи на губерніи, сколько можно уравнивательнѣе, сообразно со степенью на-

селенія и пространства ихъ, производилось втеченіи 10 лѣтъ, отъ 1775 до 1785 г. Принято въ основаніе, что въ каждой губерніи должно заключаться отъ 300 тысячъ до 400 тысячъ душъ жителей. Каждая губернія была раздѣлена на уѣзды или округи, въ коихъ полагалось отъ 20 тысячъ до 30 тысячъ душъ. Для образованія центровъ администраціи, многія селенія переименованы въ города и даже основаны иные на пустыхъ мѣстахъ. Въ 1785 году было уже образовано, по Учрежденію 1775 года, 41 губернія или намѣстничество. Во всѣхъ сихъ губерніяхъ считалось 493 уѣзда или уѣздныхъ города и 86 городовъ безуѣздныхъ. Въ послѣдніе годы царствованія Екатерины II, образованы еще 8 губерній изъ присоединенныхъ къ Россіи Литвы, Польской Украйны и Курляндіи. 91 городъ назначены были въ нихъ уѣздными городами и 7 безуѣздными. Были еще двѣ области — Таврическая и Земля Донскихъ казаковъ.

Послѣ того въ раздѣленіи Россіи на губернія и губерній на уѣзды производились нѣсколько разъ измѣненія, такъ, что въ царствованіе Императора Павла I, вмѣсто прежнихъ 49 намѣстничествъ и 2 областей, считалось только 41 губернія; къ концу царствованія Александра I въ Россіи было 49 губерній и 7 областей; въ настоящее время (не считая Царства Польскаго, Великаго Княжества Финляндскаго и Кавказа) — состоитъ 51 губернія, 6 областей и Земля Войска Донскаго.

Неоднократныя раздѣленія Россіи на губерніи образовали понятіе о городахъ губерпскихъ или областныхъ, уѣздныхъ, безуѣздныхъ и заштатныхъ. Различіе между этими городами основано только на отношеніи, въ которомъ они поставлены были правительствомъ къ администраціи края. Въ губерпскомъ и областномъ городѣ сосредоточивалась администрація всей губерніи или области, въ уѣздномъ — администрація уѣзда, заштатными назывались тѣ города, которые, при томъ или другомъ раздѣленіи Россіи на губерніи, были назначены уѣздными городами, но потомъ, по измѣнившимся обстоятельствамъ, уѣздное управленіе изъ нихъ выведено. Заштатные города назы-

ваются безразлично и безуѣздными; впрочемъ это послѣднее названіе болѣе придается тѣмъ городамъ, которые лежатъ въ предѣлахъ какого либо уѣзда, но въ нихъ никогда не сосредоточивалось уѣздное управленіе. Названіе пригорода въ послѣднихъ раздѣленіяхъ Россіи на губерніи почти вовсе исчезаетъ. Названіе посадовъ остается, но изъ прилегавшихъ къ городамъ поселеній они дѣлаются самостоятельными городскими поселеніями. Взглядъ, въ началѣ XIX вѣка, нашего законодательства на посадъ ясно видѣнъ въ Высочайше утвержденномъ 10 августа 1807 года докладѣ Министра Внутреннихъ Дѣлъ о выгонной землѣ для посадовъ. Въ этомъ докладѣ выражено, что различіе между посадами и городами, кромѣ образа ихъ управленія, состоитъ въ томъ, что между городскими обывателями считаются не одни торговые, но и другихъ состояній люди; посады же въ существѣ своемъ состояются изъ однихъ людей, записанныхъ въ купеческое и мѣщанское званіе» (\*).

Изъ краткаго изложенія свѣдѣній о ходѣ развитія въ Россіи понятія о городѣ видно, какимъ многочисленнымъ измѣненіямъ подвергались у насъ городскія поселенія, и какъ случайны и шатки тѣ основанія, по которымъ тѣмъ или другимъ городскимъ поселеніямъ придавалось и придается это званіе. Съ присоединеніемъ къ Россіи западныхъ губерній, въ число городскихъ поселеній Имперіи вошли еще *мѣстечки*. Учрежденіе мѣстечекъ, по большей части, восходитъ еще ко временамъ Польскаго владычества. Особыми привилегіями, Польскіе короли давали владѣльцамъ деревень и селъ право заводить у себя торги и ярмарки наравнѣ съ городами, а это привлекало туда на жительство городскихъ промышленниковъ и Евреевъ. Съ этими правами—торговли по городскому положенію и водворенія лицъ городскихъ сословій—перешли мѣстечки и къ Россіи. Большая часть изъ нихъ, въ настоящее время, уже не имѣетъ до-

---

(\* ) Полн. Собр. Зак. Т. XXIX, № 22587.

кументовъ, данныхъ Польскимъ правительствомъ на ихъ учрежденіе, и основываетъ права свои только на давности.

Потребность въ составленіи полнаго списка городскихъ поселеній особенно настоятельно выразилась съ 1842 года, когда учреждено при Хозяйственномъ Департаментѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ особое Отдѣленіе, въ которомъ сосредоточены были всѣ, производившіяся до того времени въ разныхъ Отдѣленіяхъ и Департаментахъ Министерства, дѣла по городскому хозяйству и управленію. При первыхъ же работахъ по преобразованію и устройству этихъ частей, сдѣлалось очевиднымъ, что необходимо привести въ извѣстность, какія мѣстности въ Россіи пользуются правами городскихъ поселеній и какими постановленіями опредѣлились особенности городского управления и хозяйства въ каждомъ изъ нихъ. Втеченіи нѣсколькихъ лѣтъ, собранъ весьма значительный запасъ данныхъ по симъ предметамъ и положено основаніе самому устройству въ городахъ хозяйства и управленія. Можно сказать, что только при помощи этихъ матеріаловъ представилась возможность привести въ исполненіе двѣ существенно-важныя мѣры для городского управленія и хозяйства, а именно: ввести, во всѣхъ безъ исключенія городахъ, правильныя росписи городскихъ доходовъ и расходовъ, которыя составляютъ основу всякаго раціональнаго хозяйства, и составить для С.-Петербурга новое Положеніе о общественномъ управленіи, удостоенное Высочайшаго утвержденія 13 февраля 1846 года, Положеніе, которое частію уже распространяется теперь, частію постепенно распространятся на другіе города.

Однако собранныя Хозяйственнымъ Департаментомъ свѣдѣнія были довольно отрывочны; по однимъ мѣстностямъ они представляли данныя, которыхъ вовсе не имѣлось по другимъ. Въ 1850 году приступлено было къ пополненію, сколько возможно, пробѣловъ, посредствомъ извлеченія нужныхъ данныхъ изъ Полнаго Собранія Законовъ. Къ 1854 году этотъ трудъ былъ оконченъ и всѣ свѣдѣнія внесены въ особыя тетради,

по губерніямъ. За симъ эти тетради разосланы были къ начальникамъ губерній и областей для повѣрки, исправленія и дополненія на мѣстѣ. Поручено было удостовѣрить, всѣ ли города, посады, мѣстечки и вообще городскія поселенія исчислены въ спискѣ и вѣрны ли указанія по Полному Собранію Законовъ на разныя о нихъ постановленія; о свѣдѣніяхъ же, не вошедшихъ въ Полное Собраніе, приложить копии съ документовъ. Такая повѣрка сдѣлана на мѣстѣ частію чрезъ посредство Думъ, Ратушъ, Полицій, Губернскихъ Правленій и Статистическихъ Комитетовъ, частію чрезъ особыхъ чиновниковъ.

Настоящее изданіе заключаетъ въ себѣ всѣ существующія городскія поселенія Россійской Имперіи, расположенныя въ алфавитномъ порядкѣ губерній. По каждому городскому поселенію указаны постановленія, изданныя по 1 января 1860 года въ законодательномъ порядкѣ, относительно значенія этого поселенія въ административномъ отношеніи, строительной части, городскихъ доходовъ и расходовъ, повинностей, льготъ, мѣстныхъ сословныхъ правъ обывателей и управленія. Кромѣ того по каждому городу помѣщаются свѣдѣнія за 1858 г. о населеніи, заимствованныя изъ Центральнаго Статистическаго Комитета Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, и о количествѣ городскихъ доходовъ и расходовъ, извлеченныя изъ отчетовъ Городскихъ Думъ и Ратушъ. Но какъ официальные данныя о городскихъ поселеніяхъ, почерпнутыя изъ Полнаго Собранія Законовъ и изъ дѣлъ Министерства и мѣстныхъ учреждений, были бы во многомъ неясны, безъ свѣдѣній о прежней судьбѣ этихъ поселеній, то помѣщены краткіе очерки прежней исторіи тѣхъ изъ поселеній, свѣдѣнія о которыхъ могли бытъ найдены.

«Городскія поселенія въ Россійской Имперіи» составятъ нѣсколько томовъ. Въ настоящее время издаются городскія поселенія Европейской Россіи и Сибири, за исключеніемъ Кавказа, Царства Польскаго и Великаго Княжества Финляндскаго; впоследствии будутъ изданы свѣдѣнія и объ этихъ частяхъ государства, имѣющихъ отдѣльную администрацію.

По самой обширности задачи, изданіе это не могло быть приготовлено со всею желаемою полнотою, тѣмъ болѣе, что свѣдѣнія, доставленныя губернскими начальствами, далеко неодинаково подробны. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ издаетъ собранные матеріалы въ томъ видѣ, какъ оно ихъ теперь имѣетъ, предполагая всѣ дополненія издавать въ видѣ особыхъ продолженій къ настоящему изданію. Всякое содѣйствіе въ семъ дѣлѣ частныхъ лицъ, особенно тѣхъ, кои ближе знакомы съ подробностями мѣстной исторіи городскихъ поселеній, присылкою въ Хозяйственный Департаментъ дополнительныхъ свѣдѣній, замѣчаній и исправленій, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ приметъ съ полною благодарностью. Страницы Журнала Министерства также будутъ открыты для всего, что можетъ послужить къ пополненію этого изданія.

---