

А.П. Вейнер

**Консулы в христианских
государствах Европы и Сев-
Американских Соединенных
Штатах**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 304
ББК 60.5
А11

A11 **А.П. Вейнер**
Консулы в христианских государствах Европы и Сев-Американских Соединенных Штатах / А.П. Вейнер – М.: Книга по Требованию, 2021. – 258 с.

ISBN 978-5-4241-7222-9

ISBN 978-5-4241-7222-9

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2021

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

ИСТОЧНИКИ:

Уставъ Консульскій изд. 1887 г.

Royal ordinance Concerning the Consular service of Sweden and No wy given at the palace of Stockholm, November 4, 1886 and General Instructions for the performance of the Consular office, issued July 1, 1887.

Ley orgánica y reglamentos de las carreras diplomática, consular y de intérpretes de 14 de Marzo de 1883.

И. Ивановскій. Собрание дѣйствующихъ договоровъ, заключенныхъ Россією съ иностранными Державами. 1890.

De Clercq et de Vallat. Formulaire des chancelleries diplomatiques et consulaires, suivi du tarif des chancelleries et du texte des principales lois, ordonnances, circulaires et instructions ministérielles relatives aux consulats. 1880.

Ф. Мартенсъ. Современное международное право цивилизованныхъ народовъ. 1887 (Курскъ).

Ф. Мартенсъ. О консулахъ и консульской юрисдикціи на Востокѣ. 1873.

Phillimore. Commentaries upon the international Law II. 1882.

De Clercq et de Vallat. Guide pratique des consulats. 1880.

B. v. König. Handbuch des Deutschen Konsularwesens. 1888.

J. v. Malfatti di Monte Tretto. Handbuch des oesterreichisch — ungarischen Consularwesens. 1879. Supplementband. 1883.

E. Schuyler. American Diplomacy and the furtherance of commerce. 1886.

W. Lawrence. Juridiction Consulaire. 1880.

A. de Miltitz. Manuel des Consuls. 1837—1889.

Д. Наумовъ. Консульское право Европы и Америки. 1856.

Borel. De l'origine et des fonctions des consuls. 1813.

J. L. Klüber. Droit des gens moderne de l'Europe. 1819.

Vattel. Droit des gens. 1863.

B-on C. de Martens. Guide diplomatique. 1866.

C. Calvo. Le Droit International. 1888.

P. Fiore. Le Droit International codifié, traduit par A. Chrétien. 1890.

M. Bluntschli. Le Droit International codifié, traduit par M. C. Lardy. 1881.

G. Bry. Droit International public. 1891.

L. Neumann. Handbuch des Consulatwesens. 1854.

F. A. de Mensch. Manuel pratique du Consulat. 1846.

Ribeiro dos Santos et Castilho Barreto. Traité du Consulat. 1839.

Pinheiro-Ferreira. Notes sur le Précis du droit des gens moderne de l'Europe par G. F. Martens. 1858.

B-on F. de Cussy. Règlements Consulaires. 1851.

B-on F. de Cussy. Dictionnaire du diplomate et du consul. 1846.

A. Heffter. Das Europäische Völkerrecht.

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Прежде чѣмъ приступить къ изложенію избранной нами темы, считаемъ долгомъ сдѣлать нѣсколько замѣчаній о предпріятомъ нами изслѣдованіи.

Прежде всего касательно порядка изложенія.

Въ началѣ сдѣлаемъ небольшой историческій очеркъ разсматриваемаго нами вопроса и затѣмъ только перейдемъ къ изложенію его современнаго состоянія. Въ послѣдующемъ изложеніи мы сперва рассмотримъ занимающій насъ вопросъ со стороны дѣйствующихъ законодательствъ и практики, затѣмъ коснемся теорій, существующихъ по этому вопросу.

Быть можетъ этимъ порядкомъ изложенія мы навлечемъ на себя нареканія, въ виду того, что общепринятымъ является пріемъ противоположный, т. е. изложеніе сперва теоретическихъ взглядовъ на данный вопросъ, а затѣмъ только изложеніе дѣйствующаго законодательства и практики. Мы же избрали этотъ порядокъ потому, что: 1) выводя наше заключеніе о консулахъ въ христіанскихъ государствахъ, мы желали руководствоваться дѣйствительнымъ ихъ положеніемъ и 2) излагая назначеніе, права и дѣятельность консуловъ въ христіанскихъ государствахъ, мы желали быть свободны отъ какого нибудь предвзятаго заключенія о характерѣ ихъ и, слѣдовательно, быть въ состояніи безпристрастно относиться къ изложенію нашей темы.

Затѣмъ, что касается до системы, по которой мы изложимъ разсматриваемый вопросъ, то она не основана на какихъ-либо апріорныхъ положеніяхъ и не есть плодъ нашей фантазіи. Избранная нами система есть копія съ бытія консуловъ, если можно такъ выразиться: назначеніе консуловъ—начало ихъ существованія; права и преимущества, которыми они пользуются и обязанности, возлагаемыя на нихъ — условія и цѣль ихъ существованія; прекращеніе консульской дѣятельности—конецъ ихъ существованія.

Не можемъ также не упомянуть, что недостатокъ времени не далъ намъ возможности болѣе основательно познакомиться съ источниками консульскаго права, почему мы нерѣдко будемъ принуждены ограничиться свѣдѣніями изъ вторыхъ рукъ, изъ работъ изслѣдователей по тому же вопросу.

Наконецъ та же причина, недостатокъ времени, лишаетъ насъ возможности подробнѣе остановиться на разсмотрѣніи нѣкоторыхъ теоретическихъ вопросовъ.

ВВЕДЕНІЕ.

Историческій очеркъ консульскихъ учреждений.

Свѣдѣнія объ органахъ, покровительствовавшихъ торговлѣ у древнихъ народовъ. — Проксены, навтодики и энагоги. — Патроны и praetor peregrinus. — Происхожденіе консуловъ. — Торговые суды и торговые судьи въ Италиі, Франціи и Испаніи. — Европейскія факторіи на востокѣ. — Начальники факторій. — Положеніе ихъ во время владычества христіанъ. — Положеніе ихъ послѣ покоренія Сиріи и Палестины магометанами. — Консульства въ Европѣ. — Исторія учрежденія испанскихъ консульствъ. — Исторія учрежденія французскихъ консульствъ. — Исторія учрежденія итальянскихъ консульствъ. — Исторія учрежденія англійскихъ консульствъ. — Свѣдѣнія о шотландскихъ и нидерландскихъ консулахъ. — Консулы ганзейскихъ городовъ. — Консульское право до конца XVI столѣтія. — Избраніе и назначеніе консуловъ. — Срокъ. — Консульская іерархія. — Лица, сопровождавшія консуловъ. — Содержаніе. — Esequatur. — Консульскія обязанности. — Судебная дѣятельность консуловъ. — Отчеты. — Характеръ консуловъ. — Измѣненія, происшедшія въ консульскомъ правѣ съ конца XVI столѣтія. — Появленіе теоріи консульскаго права. — Россія. — Сѣверо-Американскіе Соединенные Штаты.

Не смотря на то, что задачей нашей является разсмотрѣніе консульскихъ учреждений въ христіанскихъ государствахъ, намъ приходится, для уясненія себѣ происхожденія этихъ учреждений, коснуться этого вопроса въ странахъ нехристіанскихъ. Причиною тому служитъ то обстоятельство, что консулы образовались и первоначально развились на Востокѣ, а затѣмъ перешли въ Западно-Европейскія Государства.

Между тѣмъ какъ торговыя сношенія у древнихъ народовъ были довольно сильно развиты, національная

исключительность, презрѣніе къ иностранцамъ и отрицаніе у нихъ какихъ либо правъ не гарантировали безопасности и, слѣдовательно, успѣшности международныхъ сношеній. Финикіяне, жители Тира и Кареагеняне считали всѣхъ иностранцевъ за враговъ и другаго права въ сношеніяхъ съ ними, кромѣ права сильного, не признавали ¹⁾. И у другихъ древнихъ народовъ существовали такія же отношенія, проявлявшіяся въ болѣе или менѣе рѣзкихъ формахъ.

Хотя у нѣкоторыхъ изъ этихъ народовъ мы находимъ даже въ религіозныхъ ученіяхъ запрещенія вступать въ сношенія съ иностранцами (напр. у Египтянъ), но сознаніе народовъ о необходимости безопаснаго общенія для торговыхъ интересовъ заставило ихъ признать за иностранцами нѣкоторыя права въ ущербъ проводившемуся у нихъ и бдительно оберегаемому ими принципу народной исключительности. Объемъ этихъ правъ не былъ вездѣ одинаковъ: онъ былъ въ зависимости отъ желанія и возможности даннаго народа сблизиться съ иностранцами.

Первые, признавшіе за иностранцами нѣкоторыя права, были Египтяне. Еще въ царствованіе Протея (1294—1244 до Р. Х.) было разрѣшено жителямъ города Тира построить въ Мемфисѣ храмы, въ которыхъ купцы Тирскіе могли по своимъ обрядамъ совершать жертвоприношенія. Это является отдѣльнымъ правомъ, даннымъ купцамъ и торговымъ людямъ. Несравненно важнѣе этого является дарованная возможность учрежденія органовъ, покровительствовавшихъ такъ или иначе торговлѣ иностранцевъ. Въ Египтѣ же впервые видимъ учрежденіе такого органа. Греки получили отъ царя Амазиса (579—526 до Р. Х.) разрѣшеніе вести морскую торговлю съ Египтомъ, поселяться въ Наукратидѣ, и избирать изъ своей среды савонниковъ для произнесенія суда между ними и по ихъ законамъ ²⁾. Уже одно это являлось для грековъ боль-

1) Miltitz. Manuel des Consuls I. 10.

2) Miltitz. I. 9.

шимъ обезпеченіемъ безопасности ихъ пребыванія и ихъ дѣятельности въ чуждой землѣ.

Изъ народовъ древняго міра одни жители Родоса извѣстны какъ дѣятельные покровители международной торговли. Порты Родоса были открыты для всѣхъ судовъ, независимо отъ того, къ которому государству они принадлежали, и всѣ торговые люди одинаково пользовались покровительствомъ ихъ морскихъ законовъ, *Leges Rhodiae*, отличавшихся мягкостью и мудростью ¹⁾.

Какъ видно, свѣдѣнія эти не отличаются полнотою. *Lex Rhodia* до насъ не дошелъ и объ немъ мы знаемъ лишь изъ сочиненій римскихъ авторовъ и изъ римскихъ законовъ, въ которые вошли отдѣльныя положенія Родосскихъ Морскихъ Законовъ.

Свѣдѣнія относительно покровительственныхъ органовъ для торговли иностранцевъ, учрежденныхъ въ Греціи, гораздо подробнѣе. Въ Греціи мы видимъ нѣсколько такихъ органовъ. Во первыхъ проксены (*Πρόξενοι*). Такъ назывались граждане, обязанные заботиться объ иностранцахъ во время нахожденія послѣднихъ на территории того государства, подданнымъ котораго былъ проксенъ. Проксены избирались или государствомъ, къ которому принадлежалъ избираемый (въ Спартѣ они назначались царями), или же иностраннымъ государствомъ, причемъ выборъ всегда производился изъ числа гражданъ того государства, въ предѣлахъ котораго проксенъ долженъ былъ исполнять свои обязанности ²⁾). Обязанности проксеновъ заключались въ слѣдующемъ: они представляли на судѣ иностранцевъ ³⁾, разбирали въ качествѣ судей дѣла, возникавшія между иностранными купцами; должны были помогать имъ совѣтами ⁴⁾, заботиться объ ихъ помѣщеніи и т. д. Прок-

¹⁾ Miltitz. I. 10.

²⁾ Мартевъ. О консулахъ и консульской юрисдикціи на Востокаѣ. 54.

³⁾ Мартевъ. О консулахъ. 54.

⁴⁾ Miltitz. I. 11.

сены пользовались въ странѣ, подданныхъ которой они, такъ сказать, опекали, нѣкоторыми преимуществами какъ почетными, такъ и матеріальными, совокупность которыхъ извѣстна подъ названіемъ проксеніи. Къ первымъ относятся: право имѣть печать съ изображеніемъ герба города или страны, право вывѣшивать этотъ гербъ надъ своимъ жилищемъ, право занимать почетныя мѣста въ народныхъ празднествахъ, при торжественныхъ жертвоприношеніяхъ, принимать пословъ и т. п. Къ матеріальнымъ преимуществамъ слѣдуетъ отнести, на примѣръ: дарованное афинскимъ проксенамъ право судиться непосредственно у полемарха; другія государства допускали своихъ проксеновъ къ участию въ народныхъ собраніяхъ, въ Сенатѣ, какъ это было у жителей Делоса, они же давали своимъ проксенамъ вознагражденія въ видѣ земельныхъ участковъ ¹⁾. Пользованіе такими привиллегіями заставляло нѣкоторыхъ гражданъ добровольно принимать на себя обязанности проксеновъ. Второй родъ покровительственныхъ органовъ для иностранныхъ купцовъ были навтодики (Ναυτοδίκαί). Навтодиками назывались избравшіеся на годовой срокъ судьи, обязанностью которыхъ было творить судъ между иностранными купцами и по ихъ законамъ. Навтодики засѣдали съ октября до апрѣля мѣсяца, въ періодъ закрытія навигаціи, и въ этотъ срокъ должны были окончить всѣ дѣла, чтобы предотвратить всякую задержку купцовъ судебными дѣлами. Если между иностранными купцами возникало какое либо дѣло во время закрытія сессій навтодиковъ, то судъ творился эпагогами (Ἐπαγογῆς). Юрисдикція эпагоговъ отличалась быстротою и отсутствіемъ формальностей ²⁾.

Въ Римѣ мы видимъ существованіе учреждений вполне аналогичныхъ съ греческими проксенами, навтодиками и эпагогами. Безправное положеніе иностранцевъ заставляло

¹⁾ Miltitz. I. 12.

²⁾ Miltitz. I. 13.

ихъ искать покровительства у знатныхъ римскихъ гражданъ, становиться въ ряды ихъ кліентовъ. Сперва иностранцы выбирали себѣ патроновъ по своему усмотрѣнію, не руководствуясь никакими приказаніями; лишь впоследствии произошла перемѣна въ учрежденіи патроната для иностранцевъ. Патроны стали избираться римскими властями, иностранцамъ же былъ предоставленъ свободный выборъ только между назначенными правительствомъ патронами. Патронамъ были присущи тѣ же обязанности какъ и проксенамъ, за исключеніемъ обязанности производить судъ. Последняя отошла къ установленію, образованному въ концѣ III вѣка до Р. X., именно къ Praetor Peregrinus. Этотъ чиновникъ рѣшалъ всѣ споры, гдѣ хотя бы одной стороною былъ иностранецъ. Судопроизводство велось очень быстро; дѣла иностранныхъ купцовъ разсматривались всегда внѣ очереди (*extra ordinem*) ¹⁾. Преторъ назначался самой республикой изъ числа сенаторовъ, всадниковъ или обыкновенныхъ гражданъ ²⁾.

Сходство функций нынѣшнихъ консуловъ съ обязанностями только что разсмотрѣнныхъ установленій древнихъ народовъ, въ особенности же Грековъ и Римлянъ, послужило для нѣкоторыхъ писателей (Бушо, Рейцъ) основаніемъ отнести происхожденіе консуловъ къ греческимъ проксенамъ и римскимъ патронамъ. Это мнѣніе было затѣмъ опровергнуто Штекомъ въ его *Essai sur les Consuls*, причемъ онъ основывался на томъ, что консулы, будучи, обыкновенно иностранными подданными, принимаются правительствомъ того государства, гдѣ они дѣйствуютъ, между тѣмъ какъ проксены и патроны назначались соответственно греческимъ и римскимъ правительствомъ изъ числа своихъ-же подданныхъ ³⁾. Если къ этому присоединимъ высказываемое проф. Мартенсомъ (курсъ II. 64) мнѣніе, что

¹⁾ Borel. De l'origine et des fonctions des Consuls. 9.

²⁾ Miltitz. I. 14. Наумовъ. Консульское право Европы и Америки. X.

³⁾ Miltitz. I. 14 и 15. Наумовъ XI. Borel 9.

проклены и патроны «имѣли главной обязанностью представительство иностранцевъ на судѣ, а не содѣйствіе вообще международнымъ и торговымъ оборотамъ, необходимость которыхъ не сознавалась въ древности», то мы будемъ имѣть достаточное основаніе отвергнуть положенія Бушо и Рейца о происхожденіи Консуловъ.

Происхожденіе Консуловъ относится къ среднимъ вѣкамъ ¹⁾, къ тому періоду времени, который непосредственно слѣдовалъ за первымъ крестовымъ походомъ (1095 г.). Когда первые успѣхи крестоносцевъ сдѣлались извѣстными, масса итальянскихъ купцовъ, слѣдовавшихъ за войсками вдоль берега моря на своихъ корабляхъ, стали предлагать побѣдителямъ, взамѣнъ ихъ добычи, предметы первой необходимости, въ которыхъ у нихъ ощущался большой недостатокъ. Полученную отъ побѣдителей часть добычи купцы поспѣшили отвести въ итальянскіе порты Средиземнаго моря и вновь привезли необходимые для крестоносцевъ товары къ берегамъ Сиріи и Палестины — такимъ образомъ завязалась торговля итальянскихъ городовъ съ Востокомъ; ихъ примѣру послѣдовали города Франціи и Испаніи. Заботясь главнымъ образомъ о своихъ торговыхъ выгодахъ, купцы не теряли изъ виду то громадное значеніе, какое они имѣли для крестоносцевъ какъ источники припасовъ и, пользуясь этимъ своимъ значеніемъ, выхлопывали себѣ различныя привилегіи и образовывали своеобразныя колоніи, пользовавшіяся независимостью. Колоніи занимали иногда цѣлыя предмѣстья, иногда только нѣсколько улицъ, или домовъ. Въ чертѣ колоніи ихъ магистраты получили полицейскую власть, иностранные купцы были изъяты отъ юрисдикціи мѣстныхъ судовъ и судились у магистратовъ, они были освобождены отъ ввозныхъ и вывозныхъ пошлинъ и т. д. ²⁾ У каждой колоніи

¹⁾ Phillimore. Commentaries Upon the International Law II. 265. Мартенсъ. Международное право. Курсъ. II. 64. Borel. 11.

²⁾ Milititz. II, I. 16.