

**Квачевский Александр Андреевич**

**Об уголовном преследовании,  
дознании и предварительном  
исследовании преступлений по  
судебным уставам 1864 года**

**Часть 2**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3  
ББК 84-4  
А46

А46     **Александр Андреевич К.**  
Об уголовном преследовании, дознании и предварительном исследовании преступлений по судебным уставам 1864 года: Часть 2 / Квачевский Александр Андреевич – М.: Книга по Требованию, 2023. – 375 с.

**ISBN 978-5-519-88768-7**

**ISBN 978-5-519-88768-7**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2023  
© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2023

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



**ЧАСТЬ ВТОРАЯ.**



**О ДОЗНАНІИ И РОЗЫСКѢ.**





## ГЛАВА I.

### Общія понятія объ этой части руководства.

§ 77. Опредѣляя составныя части уголовного судопроизводства (ч. 1 § 6), мы замѣтили, что дознаніе составляет ту часть его, въ которой раскрываются слѣды и признаки дѣйствія, дающіе основаніе заключать о противозаконномъ его свойствѣ и обстоятельства, указывающія на предполагаемаго виновника преступленія.

Такимъ образомъ подъ *дознаніемъ* разумѣтся первоначальное производство, имѣющее цѣлью собраніе данныхъ, для удостовѣренія въ томъ, что извѣстное событіе составляет дѣяніе, запрещенное закономъ подъ страхомъ наказанія, и для открытія виновника этого дѣянія.

Этимъ опредѣленіемъ дознанія указывается его необходимость и отношеніе къ уголовному преслѣдованію и предварительному слѣдствію. Очевидно, не имѣя данныхъ для убѣжденія, что происшествіе есть преступленіе, нельзя начать уголовного преслѣдованія противъ него, возбудить уголовного иска, производить его. Публичный и частный обвинитель, предъявляя свой искъ противъ беззаконія и къ извѣстному лицу, какъ виновнику его, чтобы имѣть успѣхъ въ искѣ, не можетъ сдѣлать перваго шага безъ особенной осмотрительности, осторожности: онъ долженъ имѣть подъ рукою точное указаніе на то, что преслѣдуемое имъ дѣяніе, по своимъ признакамъ, есть дѣй-

ствительно беззаконіе и что подозрѣваемое лицо есть, по всей вѣроятности, виновникъ преступленія; поэтому обвинителю нужно прежде всего собрать свѣдѣнія, убѣждающія въ томъ и другомъ, чтобы рѣшиться на начатіе преслѣдованія извѣстнаго дѣйствія и извѣстнаго лица.

Равнымъ образомъ слѣдователь не можетъ начать предварительнаго слѣдствія, не убѣдившись, что есть основаніе къ его производству. Предварительное слѣдствіе обставлено такими формами и обрядами, соединяется съ такими принудительными и тягостными для лицъ мѣрами и распоряженіями, что не можетъ быть производимо на удачу, по увлеченію, безъ дѣйствительной надобности; поэтому и слѣдователю, прежде начатія слѣдствія, необходимы несомнѣнныя данныя, удостовѣряющія, что преступленіе, подлежащее разслѣдованію, дѣйствительно совершено, что предпринимаемыя имъ слѣдственные дѣйствія будутъ выполнены небезполезно, а по требованію необходимости и имѣютъ за собою разумное основаніе. Прежде чѣмъ рѣшиться на производство слѣдствія, на принятіе тѣхъ или другихъ мѣръ, слѣдователь долженъ имѣть въ виду предварительно собранныя свѣдѣнія, которыя наводили бы его на прямую дорогу къ истинѣ, а не заставляли бродить какъ въ потемкахъ; указывали бы, съ какими лицами и предметами онъ долженъ имѣть дѣло, дали бы возможность составить планъ дѣйствій, служили бы надежнымъ ручательствомъ, что его распоряженія, по отношенію къ подозрѣваемымъ лицамъ—справедливы. Эти данныя и эти свѣдѣнія добываются дознаніемъ.

Отсюда видно и то важное значеніе, какое имѣетъ дознаніе. Занимая первую ступень въ цѣломъ уголовномъ производствѣ, дознаніе вырабатываетъ матеріаль, изъ котораго развиваются другія части этого производства, оно даетъ то или другое направленіе уголовной истинѣ, отъ большей или меньшей удачи его, какъ отъ всякаго почина, нерѣдко зависитъ судьба всего дѣла.

Дознаніе связывается съ уголовнымъ преслѣдованіемъ, представляя ему свѣдѣнія, нужныя для правильнаго предъявленія требованія на производство предварительнаго слѣдствія

о томъ преступленіи, которое опредѣляется этими свѣдѣніями и о томъ лицѣ, которое заподозрѣно ими. Дознаніе находится въ связи и съ предварительнымъ слѣдствіемъ, потому что удостоверяетъ дѣйствительность разслѣдываемаго преступленія, даетъ основаніе къ началу слѣдствія, устанавливаетъ извѣстный взглядъ слѣдователя на способы къ дальнѣйшему раскрытію истины, на образъ его дѣйствій по отношенію къ обстоятельствамъ дѣла и къ лицамъ, въ немъ участвующимъ. Но дознаніе и отличается отъ слѣдствія. — Дознаніе вырабатываетъ только свѣдѣнія и указанія, которыя не имѣютъ судебного характера; вся роль его ограничивается изысканіемъ данныхъ для дѣятельности слѣдователя, содѣйствіемъ ей, облегченіемъ ея; оно не имѣетъ дѣла съ судебными формами и обрядами, не оцѣниваетъ фактовъ, не дѣлаетъ никакихъ опредѣленій о нихъ, выводовъ, и потому можетъ быть производимо лицами, не принадлежащими къ судебному вѣдомству. Предварительное же слѣдствіе направлено къ установленію доказательствъ противузаконности дѣйствія и вины преступника, которыя повѣряются въ судѣ; занимается обсужденіемъ, оцѣнкою обстоятельствъ дѣла; формы и акты его имѣютъ значеніе судебное; поэтому оно производится только лицомъ судебного вѣдомства, и если нѣкоторая доля слѣдственного производства предоставляется иному дѣятелю, то не иначе, какъ съ выполненіемъ условій и обрядовъ, указанныхъ закономъ для судебного слѣдователя.

Дознаніе иногда называютъ *розыскомъ*. Въ своемъ особенномъ значеніи розыскъ составляетъ часть дознанія, въ обширномъ смыслѣ—одинъ изъ способовъ его производства, направленный къ обнаруженію и указанію скрытаго, тайнаго, преимущественно виновника преступленія; подъ дознаніемъ же въ тѣсномъ смыслѣ разумѣется собраніе признаковъ одного преступленія, безъ указанія преступника.

Важность дознанія, по вліянію его на ходъ уголовного дѣла, на раскрытіе истины, влечетъ за собою необходимость подробнаго разсмотрѣнія этой части судопроизводства. Намъ нисколько не смутитъ упрекъ въ подробности изложенія; мы

болѣе всего боимся неопредѣленности, неясности въ такой части судопроизводства, которая до сихъ поръ оставалась безъ всякой разработки въ нашей литературѣ; мы желаемъ помочь всѣми способами трудности разрѣшенія многихъ вопросовъ по дознанію и розыску. Въ ученіи о дознаніи и розыскѣ, изложимъ: 1) о лицахъ, производящихъ дознаніе и розыскъ, 2) о правахъ и обязанностяхъ по производству дознанія и розыска 3) о порядкѣ и актахъ производства; 4) объ отношеніяхъ лицъ, производящихъ дознаніе въ судебной власти и ответственности ихъ.

## ГЛАВА II.

### О лицахъ, производящихъ дознаніе и розыскъ.

§ 78. Дознаніе и розыскъ, по своимъ свойствамъ, сдѣлались всюду такою неотъемлемою принадлежностью полиціи, что вопросъ о лицахъ, производящихъ дознаніе и розыскъ и о дѣйствіяхъ этихъ лицъ сводится къ вопросу о дѣятельности полиціи въ уголовномъ производствѣ, что во многихъ государствахъ лица, занимающіяся производствомъ дознанія и розыска и неотносящіяся къ полицейскому вѣдомству, приурочены къ составу судебной полиціи и что самое ученіе о дознаніи и розыскѣ называется ученіемъ о судебной полиціи, о полицейскомъ производствѣ.

Причины, по которымъ дознаніе и розыскъ отдаются въ руки полиціи, заключаются въ томъ, что, выполняя свое существенное назначеніе—блюсти интересы общественнаго спокойствія, благочинія и порядка, предупреждать, препятствовать и пресѣкать нарушеніе ихъ, устранять опасности, угрожающія обществу и частнымъ лицамъ, содѣйствовать другимъ отраслямъ государственной власти въ ихъ кругѣ дѣйствій, полиція не можетъ не оказывать своего вліянія на отправленіе карательнаго правосудія и помощи къ выполненію его многосложной задачи; что, по сложности своихъ обязанностей, полиція состоитъ изъ массы чиновъ, всюду разбѣянныхъ,

имѣть много агентовъ и слѣдовательно средствъ къ добыванію свѣдѣній необходимыхъ судебной власти, стоитъ у факта преступленія, можетъ знать подозрительныхъ людей, подозрительныя мѣста и что, поэтому, она, болѣе другихъ должностныхъ лицъ способна къ доставленію матеріала, вырабатываемаго дознаніемъ и розыскомъ, всего болѣе въ состояніи получать свѣдѣнія о совершившихся преступленіяхъ, быстро находить указанія, могущія открыть преступленія и виновниковъ ихъ и быстро дѣйствовать въ тѣхъ случаяхъ, когда отъ промедленія могло бы произойти препятствіе въ судебной дѣятельности.

Чтобы полиція могла успѣшно содѣйствовать уголовному правосудію, служить для него надежнымъ средствомъ къ открытію истины, удовлетворять требованіямъ хорошаго производства дознанія и розыска, нужно, чтобы устройство ея соответствовало этой задачѣ. Въ дознаніи и розыскѣ особенную важность приобретаетъ *личная* дѣятельность, *личная* способность: смотря по устройству и личному составу полиціи, можно легко угадать, будутъ ли ея дѣйствія способствовать раскрытію преступленія, удачно помогать правосудію на этомъ пути, или они обратятся въ тягостный для него тормазъ. Поэтому, говоря о полиціи какъ органѣ государственной власти, которому поручены дознаніе и розыскъ, нельзя не сказать о ея устройствѣ: это необходимо и для разрѣшенія вопроса, какіе чины полиціи и въ какой мѣрѣ участвуютъ въ отправленіи обязанностей по дознанію и розыску.

Устройство полиціи въ каждомъ государствѣ отличается болѣе или менѣе своими особенностями: оно зависитъ отъ историческихъ причинъ, отъ государственнаго строя, отъ мѣстныхъ условий. Полиція, по своему назначенію, имѣетъ весьма сложный кругъ дѣятельности: отъ большей или меньшей широты ея обязанностей, отъ особеннаго взгляда на тотъ или другой разрядъ ихъ разнится и устройство полиціи. Не всѣ государства рассчитываютъ на такое состояніе ея, чтобы она содѣйствовала исключительно уголовному правосудію частью своихъ агентовъ, приспособленною для одной этой цѣли. Та-

кимъ образомъ одни государства поручаютъ уголовную дѣятельность общей полиціи, другія—особой судебной; одни возлагаютъ производство дознанія и розыска только на чиновъ полиціи, другія и на иныхъ чиновниковъ.

Чтобы лучше ознакомиться съ различными системами устройства полиціи, которымъ соотвѣтствуетъ отчасти и роль, даваемая ей въ уголовномъ правосудіи, мы рассмотримъ устройство ея въ иностранныхъ государствахъ и въ Россіи.

## I. Устройство полиціи:

### *A. Въ Англіи.*

§ 79. Англійская полиція недаромъ заслужила себѣ всемірную извѣстность; сама Франція, славящаяся также своею полиціею, неразъ изучала ея устройство съ цѣлью улучшеній у себя. Но какъ весь общественный бытъ Англіи носить свой неподражаемый отпечатокъ, то и устройство ея полиціи, проникнутое своею особенностью, нелегко поддается перенесенію на иную почву.

Нынѣшняя Англійская полиція обязана своимъ хорошимъ устройствомъ Роберту Пилю. Оно вводилось постепенно: сначала въ Лондонѣ, потомъ въ другихъ большихъ городахъ и въ графствахъ. Поводомъ ко введенію этого устройства послужило большое возрастаніе преступленій, которыя находили себѣ удобную почву въ густой массѣ народонаселенія большихъ городовъ и оставались безнаказанными при недостаткѣ преслѣдованія. Вообще правильное учрежденіе полиціи въ одномъ и томъ же государствѣ требуетъ различія въ разныхъ его мѣстностяхъ, сообразно съ условіями ихъ народонаселенія, положенія и проч. Такъ въ большихъ городахъ существуетъ значительное число ловкихъ мошенниковъ и другихъ злоумышленниковъ, которые имѣютъ между собою связь; полиція должна обращать бдительное вниманіе на эту массу людей, склонныхъ ко всякимъ, даже весьма тяжкимъ, преступленіямъ. Съ этимъ свойствомъ мѣста долженъ быть согласо-

ванъ составъ полиціи, число и способности полицейскихъ чиновъ; въ этомъ случаѣ, для успѣшнаго дѣйствія полиціи, при ней нужно имѣть искусныхъ людей, знакомыхъ съ тайнами преступнаго міра, чтобы они могли легче открыть преступленіе, пользуясь внимательностью и умѣньемъ надзора за подозрительными людьми, могущаго имъ указать нѣкоторые слѣды преступныхъ дѣйствій. На этихъ соображеніяхъ основано учрежденіе англійской полиціи. Число и разряды чиновъ различны въ разныхъ мѣстностяхъ. Сверхъ того въ большихъ городахъ, кромѣ общей *охранительной* полиціи, есть особый разрядъ ея, называемый *розыскною* полиціею: въ ней служатъ лица, имѣющія большую опытность, отличающіяся знаніемъ людей своей мѣстности, находчивостью и искусствомъ пользоваться всякими, иногда весьма тонкими слѣдами преступленій и виновниковъ ихъ. Эти лица нерѣдко являются не въ одеждѣ полицейскаго чиновника, умѣютъ перехитрить самыхъ ловкихъ преступниковъ. Число чиновъ увеличивается, смотря по мѣстной потребности. Въ случаѣ особенно важнаго преступленія въ какомъ-нибудь графствѣ, гдѣ окажется недостатокъ полицейскихъ чиновъ, тотчасъ даютъ знать о томъ въ Лондонъ, откуда посылаются на помощь искусные полицейскіе агенты. Но такое содѣйствіе имѣетъ свою слабую сторону: иногда проходитъ много времени, пока успѣютъ прислать полицейскихъ на мѣсто преступленія; притомъ, присланные чиновники не могутъ хорошо ознакомиться со всѣми мѣстными условіями, какъ бы слѣдовало для быстрого и успѣшнаго производства дѣла. Полицейскіе чины назначаются или правительствомъ и получаютъ жалованье отъ него, или общиннымъ совѣтомъ и получаютъ жалованье изъ общественныхъ суммъ.

Устройство полиціи требуетъ постепеннаго подчиненія низшихъ чиновъ высшимъ. Низшій разрядъ чиновъ составляютъ простые полисмены, образовавшіеся изъ прежняго учрежденія констеблей; они подчинены сержантамъ. Третій разрядъ составляютъ инспектора, подчиненные суперъ-интендентамъ; во главѣ полицейскаго учрежденія стоятъ комиссары, подчи-

ненные непосредственно статсъ-секретарю. Въ 1860 году въ Англіи считалось 16,855 полисменовъ-констеблей, 1,969 сержантовъ, 705 инспекторовъ, 498 суперъ-интендентовъ и 4 комиссара. Въ графствахъ еще находилось 56, а въ малыхъ городахъ 107 оберъ-констеблей. Кромѣ того насчитывалось 160 розыскныхъ агентовъ. Въ 1866 г. въ составѣ лондонской полиціи, за исключеніемъ Сити, числилось 6,432 констебля, 818 сержантовъ, 221 инспекторъ и 28 суперъ-интендентовъ. Высшее жалованье, получаемое констеблемъ — 77 фунт. ст., а низшее — 49 фунт. стерл. и 8 шиллин., не считая экипировки и отопленія. Полисмены раздѣлены на отряды; въ каждомъ изъ нихъ одинъ сержантъ, которому они должны повиноваться. Полицейскій округъ (напр. лондонскій) имѣетъ раздѣленія и подраздѣленія. Коммисары имѣютъ право опредѣлять въ должность полисменовъ, они получаютъ донесенія отъ подчиненныхъ, могутъ увольнять безпечныхъ чиновниковъ, распоряжаются ихъ занятіями, размѣщаютъ ихъ по своему усмотрѣнію и дѣлаютъ какъ общія распоряженія по полицейскому управленію, такъ и особыя, относящіяся къ отдѣльнымъ случаямъ. Суперъ-интенденты имѣютъ надзоръ за всѣми полицейскими чинами, представляютъ отчеты комиссарамъ, отъ которыхъ получаютъ предписанія, передаваемые въ свою очередь инспекторамъ. Инспектора — главныя дѣйствующія лица полиціи. Въ каждомъ полицейскомъ домѣ днемъ и ночью дежуритъ инспекторъ. Инспекторъ является въ полицейскій судъ, въ засѣданія уголовного суда и наблюдаетъ за поведеніемъ являющихся туда же по дѣламъ подчиненныхъ ему полицейскихъ чиновъ; инспекторъ же направляетъ дѣятельность полисменовъ по сдѣланному указанію о совершеніи преступленія, даетъ имъ инструкціи. Подъ начальствомъ одного инспектора соединяются между собою всѣ полисмены одного отдѣленія, за поступки которыхъ онъ отвѣчаетъ. Принимая донесенія о происшествіи отъ полисменовъ, инспекторы, какъ опытные и искусные чиновники, сообщаютъ первымъ свои взгляды и дѣлаютъ сообразныя съ требованіями данного слу-