

Перцович Н. П.

**Советские тресты и
синдикаты**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
Н11

Н11 **Н. П. П.**
Советские тресты и синдикаты / Перцович Н. П. – М.: Книга по Требованию,
2022. – 173 с.

ISBN 978-5-521-27807-7

ISBN 978-5-521-27807-7

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2022

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2022

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

в последние годы войны, привела только к еще большей спекуляции. Борьба между капиталом и рабочим классом, разыгравшаяся вокруг вопроса о паритетном представительстве демократических и капиталистических элементов в органах управления народным хозяйством, привела к закрытию промышленниками ряда заводов — самому преступному, при существовавших условиях, виду саботажа, а также к систематическому разрушению производства. Но эта политика вызвала к жизни стихийный и не оформленный легально рабочий контроль над производством, — контроль, часто ограничивающийся констатированием факта самых злостных расхищений сырья и материалов, оставления заводов без топлива и т. д., но бессильный остановить это разрушение. Тем не менее здесь зарождалась и принимала все более конкретные формы та идея о рабочем контроле над производством, которая воплотилась в жизнь после Октябрьской революции.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

От октября 1917 г. до НЭП'а.

Октябрьская революция, окончательно уничтожившая власть крупного капитала, поставила себе целью изменение всего социального уклада страны. Ее конечная цель — социализм. Путь к нему — национализация всего производства и, в первую очередь, крупной промышленности. Однако, могла ли Советская власть при существовавших тогда условиях — непрекратившейся внешней войне, неопределенности положения в стране и неустойчивости самой власти, осуществить эту задачу сразу? Старые формы производства рушились. Заводы останавливались один за другим. Технический аппарат был явно враждебен новой власти. Наконец, осложняло работу и то обстоятельство, что ряды рабочих были пополнены кадрами военного времени (так как значительная часть квалифицированных рабочих была в армии, а часть погибла на фронте). Если прибавить к этому угрозу германского наступления извне и гражданскую войну, готовую вспыхнуть внутри, то станет совершенно ясным то тяжелое положение, в котором находилась Советская власть в первое время. При таких условиях нельзя было приступать к немедленной национализации. Поэтому первым актом правительства был декрет от 29-го октября 1917 г. о 8-ми часовом рабочем дне и от 14-го ноября 1917 г. о рабочем контроле.

Как уже было упомянуто выше, рабочий контроль стихийно возникал и до Октябрьской революции. Но легальное завершение, он получил лишь при Советской власти. Сущность его заключается в следующем: во всех предприятиях с наемным трудом вводится контроль рабочих над производством, куплей и продажей фабрикатов и сырья и над финансовой стороной предприятий. Осуществляется он через фабрично-заводские комитеты, при чем в них входят представители от служащих и технического персонала.

В каждом крупном пункте при Совете рабочих и крестьянских депутатов создается Совет рабочего контроля из представителей профсоюзов, завкомов и рабочих кооперативов. В Ленинграде создается Всероссийский Совет рабочего контроля, в который входят представители от ВЦИК'а рабочих и солдатских депутатов, ВЦИК'а крестьянских депутатов, ВЦСПС, Всероссийского Центра рабочей кооперации, Всероссийского Бюро фабзавкомов, Всероссийского Союза инженеров и техников, агрономов, от каждого производственного профсоюза и от Ленинградского Совета профсоюзов. Органы рабочего контроля имеют право наблюдения за производством, право устанавливать нормы выработки и выяснять себестоимость. Они имеют право просматривать все делопроизводство, все книги. Постановления их могут быть в недельный срок обжалованы в высшие органы рабочего контроля. Всероссийский Совет рабочего контроля руководит всей их работой и согласует ее.

Таковы были первые шаги. Несомненно, такая постановка дела не могла быть достаточной для восстановления промышленности. Не обладая властью управления, рабочие могли только контролировать. При этом, при неопытности рабочих в деле управления предприятиями, создавалось положение, при котором или предприниматель обходил все препятствия и сводил рабочий контроль на нет, или, напротив, контроль принимал иногда мелочный характер и затруднял управление предприятиями. И все же эти первые шаги принесли большую пользу: во - первых, из рук предпринимателей была вырвана основа их экономического могущества — возможность бесконтрольного распоряжения предприятиями; во - вторых, делая ряд ошибок, рабочий класс ближе подходил к вопросу об управлении предприятиями, учился и выделял из своей среды будущих руководителей этими самыми предприятиями.

Следующим шагом по пути овладения промышленностью явилось создание ВСНХ, последовавшее по декрету ВЦИК'а и СНК'а, опубликованному в № 25 газеты Временного рабочего и крестьянского правительства от 5-го декабря 1917 года.

Согласно этому декрету, ВСНХ учреждается при СНК. Задачей его является организация народного хозяйства и государственных финансов. С этой целью ВСНХ „вырабатывает общие нормы и планы регулирования экономической жизни страны, согласует и объединяет деятельность центральных и местных регулирующих учреждений, а также соответственную деятельность фабрично-заводских и профессиональных организаций рабочего класса“.

В последних словах чувствуется, что представление о будущей работе ВСНХ не совсем ясно для законодателя. В круг его деятельности, обрисованной в общих чертах, включены заведомо чуждые ему функции согласования и объединения „соответственной“, т. е. относящейся к регулированию промышленности, деятельности фабрично-заводских и профессиональных организаций рабочего класса. Права ВСНХ по этому декрету следующие: ВСНХ имеет право конфискации, реквизиции, секвестра, принудительного синдицирования различных отраслей промышленности и торговли и проведения прочих мероприятий в области производства, распределения и государственных финансов. „Все существующие учреждения по регулированию хозяйства подчиняются ВСНХ, которому предоставляется право их реформирования“. ВСНХ образуется: а) из Всероссийского Совета рабочего контроля, б) из представителей от всех Наркоматов, в) из сведущих лиц, приглашенных с правом совещательного голоса. ВСНХ разбивается на секции и отделы, сфера деятельности и количество которых определяется общим собранием ВСНХ. ВСНХ выделяет Бюро из 15-ти человек для координации текущей работы отделов и секций и выполнения задач, требующих немедленного разрешения. Все законопроекты, касающиеся народного хозяйства, вносятся в СНК через ВСНХ. ВСНХ направляет и объединяет работу местных экономических отделов Совдепов, включающих в себя местные органы рабочего контроля, комиссии труда, торговли и промышленности и продовольствия. При отсутствии соответствующих экономических отделов ВСНХ создает свои местные органы. Для экономических отделов Совдепов обязательны все постановления ВСНХ.

Такова была первоначальная форма организации ВСНХ. Прежде всего, это еще не есть форма организации промышленности. Этим декретом лишь создан тот боевой орган, которому надлежало произвести коренную ломку в области управления промышленностью и создать для нее новые организационные формы. Остановившись на этом декрете, нужно отметить, что он носит на себе яркий отпечаток духа времени. Во-первых, по форме организации. ВСНХ создан по образцу Советов с их Исполкомами, роль которых здесь играют Бюро, о которых шла речь выше. Во-вторых, в круг его ведения включена и область государственных финансов, что объясняется тем, что при будущей национализации роль денег должна была отпасть, и слово „финансы“ должно было стать синонимом материальных ценностей, создаваемых промышленностью и сельским хозяйством. В-третьих, проявился своеобразный промышленный демократизм, выразившийся в пре-

доставлении общему собранию ВСНХ права установить количество отделов и секций и сферу их деятельности. В-четвертых, при существовавшей тогда слабой связи с местами и неоднородности отношений с ними, на местах не создана стройная сеть учреждений, ведающих местное народное хозяйство, а частью сохранены пестрые по составу экономические отделы Советов, частью непосредственно созданы ВСНХ специальные органы.

31-го января 1918 г. издан декрет СНК о Биржах Труда, согласно коему „наем рабочих и служащих производится только через Биржу Труда“ (ст. 16-ая).

Наконец, 28-го июня 1918 г. издан декрет СНК о национализации, положивший краеугольный камень в основание всей дальнейшей экономической политики Советской власти. Этим декретом, „в целях решительной борьбы с хозяйственной и продовольственной разрухой и для упрочения диктатуры рабочего класса и деревенской бедноты“, объявлены собственностью РСФСР следующие предприятия: а) в горной промышленности — предприятия по добыче платины, вольфрама, серебра, свинца, цинка, асбеста, целый ряд золотопромышленных и те предприятия по добыче горючего минерального и железной и медной руды, которые принадлежали акционерным обществам и паевым товариществам; б) в металлургической и металлообрабатывающей — предприятия, принадлежащие акционерным обществам и паевым товариществам с основным капиталом в 1 миллион рублей; в) в остальных отраслях по тому же признаку, но с пониженным цензом (от 500.000 до 1.000.000). Все предприятия местного хозяйства переходят в собственность Совдепов.

В общем, этот декрет оставил не национализированными все единоличные предприятия, кроме предприятий резиновой промышленности, национализированной целиком. Согласно этому же декрету, ВСНХ поручается выработать организацию управления этими предприятиями, а до того все они считаются находящимися в безвозмездном арендном пользовании прежних владельцев, которые финансируют их и получают с них доходы. Весь персонал считается состоящим на советской службе, и администраторы несут полную ответственность перед ВСНХ за сохранность предприятия и правильную его работу, при чем им не разрешается оставлять службу.

Таким образом, этот декрет дал твердое указание ВСНХ и поставил его перед большой и ответственной работой по проведению этих начал в жизнь. Дальше мы укажем, в какой мере была осуществлена национализация; здесь же необходимо отметить один декрет, стоящий в связи с формами организации про-

мышленности, а именно декрет от 21-го ноября 1918 г. „об организации снабжения населения всеми продуктами и предметами личного потребления и домашнего хозяйства“, согласно которому все дело распределения и снабжения передается Наркомпроду с участием ВСНХ, определяющего, какая часть продукции идет на снабжение заводов, а какая часть на удовлетворение нужд населения, при чем план ее распределения вырабатывается комиссией ВСНХ, состоящей из трех представителей ВСНХ, трех от Наркомпрода и одного от Наркомторгпрома. Цены же устанавливаются ВСНХ. Таким образом, на последний возлагается и вторая важная задача не только производства, но и распределения. Самое же снабжение совершается из лавок Губпродукта (Наркомпрод). Таково законодательство в области организации промышленности за первый год революции.

27-го декабря 1918 г. в Москве был созван второй Всероссийский Съезд Совнархозов. Он открылся речью т. Ленина, который указывал на недопустимый бюрократизм и волокиту, господствовавшие в учреждениях. „Нам нужна практическая работа людей, ответственных за то, чтобы хлеб обменивался на продукты, чтобы хлеб не залеживался, чтобы в каждом складе сырье было не только на учете, но и не залеживалось, чтобы оказывалась действительная помощь в области производства“.

Таким образом, уже через год были на лицо все внешние дефекты системы эпохи военного коммунизма. Из доклада пред. ВСНХ тов. Милютина мы узнаем, что к концу 1918 г. (до 1-го декабря) было фактически национализировано 1.125 предприятий, при чем целиком следующие отрасли промышленности: горная, металлургическая, электро-техническая, резиновая и сахарная. Работа ВСНХ за этот год заключалась не только в фактическом овладении предприятиями, национализированными согласно декрета от 28-го июня 1918 г., но и в создании определенных организационных форм в области управления промышленностью на местах. Прежде всего, за этот год в той части РСФСР, которая не была занята белыми (Сибирь, Украина, Туркестан), повсюду были созданы губсовнархозы, взамен Экономических Отделов Советов рабочих и крестьянских депутатов. Во-вторых, ВСНХ разбился на ряд отделов, из коих каждый ведал одной отраслью промышленности. По тому же типу строились и ГСНХ. На предприятиях рабочий контроль постепенно заменялся заводоуправлением, где доминирующую роль играли рабочие. Однако, несмотря на отчетливее выкристаллизовавшуюся форму организации промышленности, нельзя сказать, чтобы все обстояло благополучно. К началу 1919 г. в распоряжении ВСНХ

было: нефти 93 миллиона пудов, торфа — 58 мил. пудов, дров — 2 мил. саж., металла — 38 мил. пудов. За 1918 год выплавлено всего лишь 6 мил. пудов чугуна, так как работа шла только в центральном районе. Текстильная промышленность осталась без хлопка, так как Туркестан был отрезан. Запасов мануфактуры было 800 миллионов аршин, и т. Милютин считал положение производства тяжелым, но устойчивым, и запасы фабрикатов достаточными для товарообмена с деревней. Впрочем, по словам т. Милютина, распределительный аппарат плох: он выполняет лишь 10 — 30% плана со страшной волокитой, и потому необходимо связаться с кооперацией.

Второй Съезд СНХ внес большую ясность в организационные вопросы. Констатируя развитие мировой социальной революции и неизбежность диктатуры мирового пролетариата, Съезд отмечает, что, несмотря на тяжелое экономическое положение РСФСР, отрезанной от Донбасса, Урала, Сибири и Туркестана, „основные экономические запасы и степень производства в России как сырья, так и продуктов обрабатывающей промышленности таковы, что, при планомерном и систематическом проведении дальнейшего ряда социалистических мероприятий в области организации производства и распределения, страна, даже в условиях продолжительной гражданской войны, может быть обеспечена необходимыми продуктами и предметами массового потребления, а промышленность и сельское хозяйство смогут продолжать свое производство“. — „Организация производства на социалистических основах, в силу завершающейся национализации всей промышленности и централизации хозяйственного управления страной в ВСНХ и местных Совнархозах, проведенный учет сырья и готовых продуктов, национализированных и взятых на советские склады, — все это дает возможность в настоящее время построения единого хозяйственного плана в 1919 г. и систематического проведения программы экономических мероприятий в области сельского хозяйства, промышленности и снабжения“. Такова общая часть резолюции Съезда. Здесь слышны первые решительные шаги революции, и, перейдя к практической части их, мы увидим тот же дух, тот же Sturm und Drang.

В области организации промышленности резолюции II-го Съезда сводятся к следующему: 1) отдельные отрасли должны быть трестированы и объединены одним общим управлением — Главком или Центром; 2) точно так же на местах следует создать объединения отдельных предприятий под одним общим управлением; 3) должно быть проведено разграничение между предприятиями, подчиненными ГСНХ, и предприятиями, подчиненными

непосредственно ВСНХ в лице его Главков и Центров; 4) должно принять все меры к поднятию производительности труда путем установления Профсоюзами обязательного минимума выработки; 5) необходимо установить единый план снабжения предприятий топливом и сырьем; 6) подчинить ВСНХ заводы, находящиеся в ведении других Комиссариатов; 7) в заключение Съезд поручает ВСНХ выработать основной закон об обобществлении средств производства и предметов массового потребления.

В области распределения Съезд считает необходимым привлечь к этому делу кооперацию, при чем потребительская кооперация должна быть сосредоточена в Кооператотделе ВСНХ, а население должно быть принудительно кооперировано. В области зарплаты нужно постепенно переходить к натурализации.

Далее, в области финансирования Съезд, с целью постепенного устранения влияния денег на соотношение элементов хозяйства, считает необходимым превратить Нарбанк в орган технического выполнения расчета и учета по решениям ВСНХ и его органов. Впредь же до полного устранения денег источником средств всех госпредприятий должны быть только ассигновки по сметам, в счет коих выдаются авансовые кредиты. Продукция сдается в распоряжение ВСНХ и его местных органов. Сами же предприятия отпускают продукцию в мере и случаях, устанавливаемых ВСНХ; отпуск производится бесплатно по ордерам; чеки и наличные деньги предприятий сдаются в доход казны. Перевозка совершается без оплаты фрахта. Все долги предприятий аннулируются; напротив, долги предприятиям остаются в силе. Снабжаются предприятия ВСНХ бесплатно. Единственным распорядителем отпускаемых промышленности кредитов является ВСНХ, распределяющий их между отделами (Главками и Центрами). Разассигнование их совершается отделами ВСНХ и Губсовнархозами. Губсовнархозы получают кредиты по каждой отрасли промышленности отдельно от соответственного Главка. Что касается частной промышленности, то она финансируется или Губсовнархозами, в виде аванса под заказы, или Нарбанком по заключению ВСНХ.

В этих положениях нужно отличать два разных момента: с одной стороны, приведенные резолюции фиксируют существовавшее положение вещей, и тем самым не вносят ничего нового; с другой стороны, они вносят пожелания, еще не воплощенные в жизнь, но логически последовательные с точки зрения той эволюции, которую совершали все элементы народно-хозяйственной жизни на пути к быстрой, как казалось тогда, социализации всего строя. Сюда относится поручение ВСНХ выработать основ-

ной закон об обобществлении средств производства и предметов массового потребления, пожелание о превращении Нарбанка в подсобный орган ВСНХ, о централизации потребительской кооперации в ВСНХ, о передаче в ведение ВСНХ всех, без исключения, заводов.

Далее, принимая во внимание осуществление в России диктатуры пролетариата, Съезд признал нецелесообразным дальнейшее существование рабочего контроля в том виде, в каком он существовал тогда. Отвергая вмешательство Госконтроля, в виду отсутствия в его составе опытных работников, Съезд высказался за сохранение только последующего рабочего контроля, осуществляемого контрольными ячейками Профсоюзов.

Второй съезд СНХ определил в ясных чертах положение органов управления народным хозяйством.

Подобно съезду Советов — носителю верховной власти, — вся полнота власти (разумеется, подчиненной, а не суверенной) в области народного хозяйства принадлежит Съездам Совнархозов, созываемым не реже одного раза в год, в следующем составе: от ВСНХ 10 представителей, от Главков — по одному, от Производственных Отделов его — по одному, от ВЦСПС — 5, от Производственных Союзов — по 2, от Центра рабочей кооперации — 2, от Сельско-хозяйственной потребительской и производственной кооперации — по 5 и от Губсъездов СНХ — по 2. Съезд определяет основные линии финансовой и экономической политики, заслушивает отчет ВСНХ, разрешает основные вопросы о деятельности Совнархозов.

ВСНХ является экономическим отделом ВЦИК'а. Пленум его составляется следующим образом: ВЦИК назначает $\frac{1}{3}$ всего пленума; от Производственных Профсоюзов — 30, от Производственных Отделов ВСНХ — по одному, от Рабочей кооперации — 2, от Комиссариатов продовольствия, пути, труда, торговли и промышленности, внутренних дел, финансов и земельного — по одному. Пленум собирается не реже одного раза в месяц. Во главе ВСНХ стоит президиум из 11-ти человек: председатель и два заместителя назначаются ВЦИК'ом и имеют право решающего голоса в СНК, а 8 избираются ВСНХ и утверждаются СНК.

ВСНХ делится на производственные и непроизводственные (финансово-счетный и т. д.) отделы и на Главки и Центры, при чем Главки и Центры, ведающие целой отраслью промышленности, заменяют соответствующие производственные отделы, которые ликвидируются. Напротив, если Главки и Центры ведают только определенной группой предприятий, составляющей лишь часть данной отрасли промышленности, то они существуют на