

Кофод Андрей Андреевич

Русское землеустройство

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
А65

А65 **Андрей Андреевич К.**
Русское землеустройство / Кофод Андрей Андреевич – М.: Книга по Требованию, 2024. – 126 с.

ISBN 978-5-519-90776-7

ISBN 978-5-519-90776-7

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2024
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2024

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

О г л а в л е н і е.

	Стр.
Введение	9
Историческій обзоръ	10
Надѣленіе крестьянъ. 11.—Внутринадѣльные распоряжки. 13.—Дѣятельность крестьянскаго Банка. 17.—Агрономическія мѣропріятія земствъ. 18.—Особое Совѣщаніе. 18.—Необходимость коренныхъ реформъ. 19.—Мѣры къ расширенію крестьянскаго землевладѣнія. 19.—Укрѣпленіе общинныхъ земель. 21.—Землеустроительныя мѣропріятія. 23.—Докомиссіонныя выдѣлы. 24.—Докомиссіонныя разверстанія. 24.	
Современное землеустройство	33
Учрежденіе землеустроительныхъ комиссій. 33.—Значеніе указа 9-го ноября. 33.—Работы, возложенныя на землеустроительныя комиссіи. 36.—Групповыя и единоличныя работы. 37.—Распространеніе дѣятельности землеустроительныхъ комиссій на внѣнадѣльные земли. 38.—Выдѣлъ селеній изъ „однопланыхъ“ дачъ. 42.—Земли, не подлежащія разверстанію. 42.—Выдѣлъ земли отдѣльнымъ домохозяевамъ. 42.—Разверстаніе земель цѣлыхъ селеній. 43.—Предоставленіе землеустроительнымъ комиссіямъ судебныхъ функцій. 44.—Особое юридическое свойство границъ, установленныхъ или возобновленныхъ при землеустройствѣ. 44.—Объемъ исполнительной дѣятельности землеустроительныхъ комиссій. 44.—Составъ уѣздныхъ землеустр. комиссій. 44.—Составъ губернскихъ землеустр. комиссій. 45.—Комитетъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ. 45.—Инстанціонный порядокъ при спорахъ. 46.—Постановка землемѣрной части. 46.—Возбужденіе ходатайства о производствѣ землеустроительныхъ работъ. 47.—Подготовка дѣлъ къ землеустройству. 47.—Включеніе дѣлъ въ планъ работъ. 48.—Установленіе основъ землеустроительной техники. 49.—Проектъ дорожной сѣти. 57.—Уравненіе разнокачественности почвы. 57.—Установленіе размѣра правъ участниковъ	

землеустройства. 64.—Распределение отрубовъ. 65.—Отводъ отрубовъ. 65.—Исполнение землеустроительныхъ работъ въ натурѣ. 66.—Техника ликвидаціонныхъ работъ Крестьянскаго Банка 67.—Утвержденіе работъ землеустроительныхъ комисій. 68.—Количественный успѣхъ землеустройства. 70.—Значеніе для землеустройства выдѣловъ отдѣльныхъ домохозяевъ. 90.—Денежная помощь при землеустройствѣ. 92.—Агрономическая помощь. 99.—Улучшеніе построекъ. 100.—Меліоративныя работы. 101.—Стоимость землеустройства. 103.—Упреки землеустройству. 112—.

Заключеніе 120

Перечень помѣщенныхъ плановъ и картограммъ.

№№ страницъ.		Типичныя формы чрезполоснаго распредѣленія надѣльной земли:
1	14	Планъ дер. Месталишки, Ковенской губ. (шнуровая чрезполосица).
2	15	Планъ дер. Ведерники, Ярославской губ. (контурная чрезполосица).
3	17	Планъ мѣстечка Черняхова, Волынской губ. (гоночная чрезполосица).
Докоммисіонное землеустройство.		
4	25	Планъ разверстанія дер. Зубки, Могилевской губ.
5	26	» » » Малиновка, Смоленской губ.
6	27	» » » Новоселье, С.-Петербургской губ.
7	28	» » » Гимбуце, Ковенской губ.
8	29	» » » Колняны, » »
9	30	» » села Сколобова, Волынской губ.
10	32	» » дер. Древинь, » »
11	34	» » » Пуза, Гродненской губ.
12	35	Картограмма географическаго распредѣленія и количественнаго успѣха докоммисіоннаго землеустройства.
Современное землеустройство.		
13—14	40—41	Планы надѣла Куликовского сельскаго общества Пермской губ., до и послѣ уничтоженія внѣшней чрезполосицы.
15	54	Планъ части двухъ гоновъ, расцѣненныхъ по «Бировскому» способу.
16	56	Планъ выдѣла надѣльной земли въ дер. Лугъ, Могилевской губ.
17	58	Планъ выдѣла надѣльной земли въ колоніи Скатовка, Самарской губ.
18	59	Планъ разверстанія дер. Аннелова, С.-Петербургской губ.
19	61	» » » Новоселки, Псковской губ.

№№ страницъ.		
20	63	Планъ разверстанія дер. Погостъ, Костромской губ.
21	64	» » » Ступина, Тверской губ.
22	66	» » » Парнева, Могилевской губ.
23	68	» » » Стрѣлецкой слободы, Орловской губ.
24	69	» » » дер. Грачевка, Самарской губ.
25	71	» » » Хуторъ Звонецкой, Екатеринославской губ.
26	72	» » » села Павловки, Таврической губ.
27	74	» » » Турчинки, Волынской губ.
особое привлечение	76	Картограмма географическаго распредѣленія и количественнаго успѣха.
28	77	Планъ разверстанія села Веселый Кутъ, Кіевской губ.
29	78	» раздѣла однопланнаго надѣла между 5-ю селеніями, Казанской губ.
30	92	Ликвидационный планъ имѣнія Крестьянскаго Банка, Самарской губ.
31	93	Ликвидационный планъ имѣнія Крестьянскаго Банка; Орловской губ.
32	94	Картограмма распредѣленія губерній на группы по землеустроительнымъ признакамъ.

Введеніе.

За короткій промежутокъ времени могучее землеустроительное движеніе охватило широкіе круги сельскаго населенія почти всѣхъ частей Имперіи. Во многихъ губерніяхъ лишь съ трудомъ можно найти деревню, не затронутую землеустройствомъ. Тамъ, гдѣ крестьяне еще не успѣли перейти на хутора или отруба, идутъ оживленные толки и споры о преимуществахъ и недостаткахъ новыхъ формъ землепользованія. Въ нѣкоторыхъ частяхъ западныхъ губерній это движеніе началось уже давно, но, предоставленное самому себѣ, шло чрезвычайно медленно, и лишь съ открытіемъ землеустроительныхъ комиссій, широко распространившихъ свѣдѣнія о лучшихъ формахъ распределенія земли, оно стало проявляться повсемѣстно.

Новыя идеи вообще туго проникаютъ въ крестьянскую среду, но для землеустройства почва, очевидно, была подготовлена—пора ему настала. Съ неожиданной быстротой идея землеустройства проникла во всѣ углы Европейской Россіи, но скоро и тутъ ей стало тѣсно и, подавшись на востокъ, она перекинулась черезъ Уралъ и широкой волной покатилаь по великой сибирской равнинѣ, вплоть до самыхъ береговъ Тихаго океана. Въ то же время отраженная на западѣ волна пробудила къ новой жизни застывшее было землеустройство въ Привислинскомъ краѣ.

Объединенное на всемъ этомъ необъятномъ пространствѣ одной общей цѣлью—освобожденія крестьянскаго хозяйства отъ того крѣпостного подчиненія волѣ общества, въ которомъ его держатъ черезполосное распределеніе угодій и вызванная имъ общность веденія хозяйства—землеустройство, по соображеніямъ организационнымъ, распадается на три территоріальныя части: Европейскую Россію, Сибирь и Царство Польское. Первая изъ этихъ частей служитъ райономъ дѣятельности землеустроительныхъ комиссій, вторая—Переселенческаго Управленія и, наконецъ, третья—Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Хотя, такимъ образомъ и существуетъ внутренняя связь между всѣми районами, однако, коренная разниа между ними какъ по исторіи

происхожденія землеустроительнаго движенія, такъ и по организаціи дѣла, заставляетъ разсматривать каждый изъ нихъ въ отдѣльности. Въ настоящемъ очеркѣ мы остановимся на положеніи дѣла въ районѣ дѣятельности землеустроительныхъ комиссій, которая охватываетъ въ настоящее время, за исключеніемъ трехъ Прибалтійскихъ губерній и Оренбургской, всю Европейскую Россію, т. е. 46 губерній и область Войска Донского, въ общей сложности, болѣе 4 милліоновъ квадратныхъ верстъ или приблизительно 408 милліоновъ десятинъ. Въ предѣлахъ этой огромной территоріи дѣятельность землеустроительныхъ комиссій распространяется непосредственно какъ на надѣльные земли крестьянъ, такъ, наравнѣ съ ними, и на всѣ вообще земли, принадлежащія, независимо отъ способа ихъ приобрѣтенія: 1) лицамъ, объединеннымъ по владѣнію этими землями, въ сельскія или селенныя общества и земельныя товарищества, и 2) лицамъ всѣхъ сословій, земельныя владѣнія коихъ въ предѣлахъ уѣзда не превышаютъ опредѣленныхъ на основаніи ст. 217-й Полож. о Нотар. части предѣльныхъ размѣровъ *). Последняя категорія обнимаетъ всѣ владѣнія, по величинѣ своей подпадающія подъ типъ крестьянскаго хозяйства. Установленный закономъ предѣльный размѣръ такихъ владѣній колеблется по отдѣльнымъ мѣстностямъ отъ 15 **) до 67 десятинъ.

Точно опредѣлить общую площадь всѣхъ земель, на которыхъ дѣятельность землеустроительныхъ комиссій распространяется непосредственно, не представляется возможнымъ, но, судя по имѣющимся даннымъ, въ нее входитъ 145—150 милліоновъ десятинъ. Остальные 258—263 милліона десятинъ, входящіе въ районъ дѣятельности землеустроительныхъ комиссій, могутъ быть подвергнуты землеустройству лишь постольку, поскольку это необходимо для цѣлесообразнаго разверстанія земель, устройство которыхъ составляетъ непосредственную задачу землеустроительныхъ комиссій. Не лишне тутъ же пояснить, что изъ огромной площади земли, не могущей непосредственно быть подвергнутой землеустройству, значительно болѣе половины расположено на дальнемъ сѣверѣ или въ безводныхъ астраханскихъ степяхъ и неудобно вообще для сельскохозяйственной культуры.

Историческій обзоръ. Основаніе дѣятельности землеустроительныхъ комиссій было заложено уже полстолѣтія тому назадъ Высочайшимъ

*) Положеніе о землеустройствѣ ст. 7, примѣчаніе 2, пунктъ 2.

**) Не принимая въ расчетъ установленнаго для приокскихъ заливныхъ луговъ предѣльнаго размѣра въ 3 дес. на домохозяина.

манифестомъ 19-го февраля 1861 года и послѣдовавшими въ развитіи его законоположеніями. Такимъ образомъ, на комиссіи возложено лишь завершеніе великой реформы раскрѣпощенія крестьянскаго землевладѣнія и землепользованія на началахъ, предуказанныхъ Общимъ и Мѣстными Положеніями о крестьянахъ и Положеніемъ о Выкупѣ, а поэтому и послѣдовательное описаніе землеустроительной реформы должно начать съ 1861 года.

Надѣленіе крестьянъ. При своемъ освобожденіи крестьяне получили земельный надѣлъ, общая площадь котораго въ районѣ дѣятельности землеустроительныхъ комиссій опредѣляется, по даннымъ статистики землевладѣнія 1905 года, въ 119.052.149 десятинъ, состоящихъ во владѣніи 11.930.970 *) крестьянскихъ дворовъ, что въ среднемъ даетъ почти по 10 десятинъ на дворъ, съ колебаніемъ среднихъ погубернскихъ отъ 3,8 дес. въ Подольской, до 65,1 дес. въ Олонецкой губерніи; дворовъ, имѣющихъ не болѣе 2 дес., оказалось 568.081 или 4%, а отъ 2 до 5 дес. имѣло 2.842.870 дворовъ или 23%.

Въ зависимости, главнымъ образомъ, отъ установившагося среди мѣстныхъ крестьянъ порядка землепользованія, надѣлъ давался или въ подворное или въ общинное владѣніе. Первое распространено, преимущественно, въ западномъ краѣ, рѣзко преобладая въ губерніяхъ: Виленской, Ковенской, Гродненской, Минской, Подольской, Волынской, Кіевской, Полтавской и Бессарабской и составляя около половины дворовъ въ губерніяхъ Витебской и Черниговской. Во всѣхъ остальныхъ губерніяхъ преобладаетъ общинное владѣніе. Изъ общаго числа 12 милліоновъ крестьянскихъ дворовъ и 119 милліоновъ десятинъ надѣльной земли 23,1% дворовъ и 17,3% площади состояли, по подсчету 1905 года, въ подворномъ, а 76,9% дворовъ и 82,7% площади—въ общинномъ владѣніи.

*) Цифры эти выведены по слѣдующему расчету:

	Десятинъ надѣльной земли.	Состоящихъ во владѣніи дворовъ.
По даннымъ обследованій 1905 года состояло въ 50-ти губерніяхъ Евро- пейской Россіи	124.078.089	12.019.255
а за вычетомъ трехъ Прибалтійскихъ и Оренбургской губ., именн. . . .	8.184.769	216.750
Остается	115.893.320	11.802.505
Кромѣ того, состоитъ въ Ставрополь- ской губ., по даннымъ 1906—7 гг. . .	3.158.829	128.465
Всего въ районѣ дѣятельности земле- устроительныхъ комиссій	119.052.149	11.930.970

Надѣленіе крестьянъ само по себѣ не лишало помѣщиковъ права собственности на вошедшую въ надѣлъ землю, которая отводилась надѣляемымъ лишь въ безсрочное пользованіе за опредѣленную закономъ оброчную подать. Собственностью крестьянъ надѣльная земля сдѣлалась по переводѣ даннаго общества на выкупъ, но и тогда права собственника получали какъ при общинномъ, такъ и при подворномъ владѣніи, не отдѣльные домохозяева, а земельное общество въ цѣломъ, какъ юридическое лицо.

Этимъ чисто формальнымъ признакомъ ограничивается, въ юридическомъ отношеніи, все сходство между общинною и подвornoю формами владѣнія. Во всемъ остальномъ между ними глубокое различіе.

При подворномъ надѣленіи, каждый отдѣльный крестьянскій дворъ получалъ изъ общаго селеннаго надѣла въ постоянное наслѣдственное пользованіе вполнѣ опредѣленные участки угодій раздѣльнаго пользованія и неизмѣняемую долю въ угодіяхъ, оставленныхъ въ общемъ пользованіи всего селенія. При общинномъ же надѣленіи, только усадебное мѣсто давалось въ постоянное пользованіе отдѣльнаго двора, между тѣмъ какъ всѣ остальные угодья отводились всему селенію, какъ его общественное достояніе. Мало того, сплошь и рядомъ, случалось, что общинный надѣлъ отводился по одному плану и по одному общему акту укрѣпленія сельскому обществу, состоящему изъ нѣсколькихъ (до сотни и болѣе) селеній, чѣмъ еще сильнѣе усугублялись неудобство и необеспеченность землепользованія крестьянъ-общинниковъ. Такія, такъ называемыя, «однопланныя» или, по одному весьма мѣткому выраженію, «безправныя» селенія встрѣчаются особенно часто въ сѣверныхъ и центральныхъ губерніяхъ.

Размѣръ общиннаго надѣла опредѣлялся по числу ревизскихъ душъ (душъ мужского пола, зарегистрированныхъ въ 1858 году при 10-й ревизіи) и, какъ правило, въ первое время послѣ освобожденія практиковалось, что участіе cadaго домохозяина въ пользованіи угодьями раздѣльнаго пользованія, соотвѣтствовало числу душъ въ его семьѣ. Однако, постоянство такого пользованія никому не было обезпечено: въ любой моментъ общество могло, не прибѣгая даже къ общему передѣлу, скинуть съ любого двора лишнія «души» и передать ихъ другому. Существо дѣла не измѣнялось и при увеличеніи надѣла, т. к. въ большей части общинной Россіи надѣлъ, въ первыя десятилѣтія послѣ освобожденія, былъ не доходной статью, а «тягломъ»; жить приходилось подъ страхомъ накладки надѣла. Законъ 8-го іюня 1893 года ограничилъ произволъ общества въ отношеніи отдѣльныхъ его членовъ запретивъ скидку-накладку душъ внѣ общихъ передѣловъ и установивъ

минимальный двѣнадцатилѣтній срокъ отъ одного передѣла до другого. Другими словами, въ теченіе 12-ти лѣтъ послѣ передѣла общинникъ могъ разсчитывать на нерушимость своего землепользованія, но съ окончаніемъ этого срока наступала для него прежняя неопредѣленность. Въ такомъ же неопредѣленномъ положеніи находились, въ сущности, и общинники тѣхъ селеній, въ которыхъ передѣловъ никогда не было, а эта категорія составляла не менѣе половины всѣхъ общинниковъ.

Что касается техники отвода цѣлыхъ общественныхъ надѣловъ и размѣщенія входящихъ въ нихъ земель между домохозяевами, то въ этомъ отношеніи юридическая форма владѣнія замѣтнаго вліянія не оказала. Неудобства землепользованія, вытекающія изъ принятого способа распредѣленія надѣльных земель, встрѣчаются въ одинаковой мѣрѣ и при общинномъ и при подворномъ землепользованіи.

По внѣшней своей формѣ общественные надѣлы центральныхъ, южныхъ и восточныхъ губерній представляютъ въ общемъ довольно хорошо округленные участки, хотя мѣстами замѣчается значительное длинноземелье, вызванное, обыкновенно, расположеніемъ даннаго селенія на берегу рѣки или рѣчки на границѣ имѣнія, изъ котораго такой надѣлъ отведенъ. Менѣе благополучно обстоитъ дѣло въ этомъ отношеніи въ западныхъ и сѣверныхъ губерніяхъ. Въ первыхъ надѣльные земли во многихъ мѣстностяхъ до сихъ поръ состоятъ въ дробной чрезполосицѣ съ землями частнаго владѣнія, а иногда и съ надѣльными землями другихъ обществъ. Что же касается сѣверныхъ губерній, въ особенности Вологодской, Архангельской, Олонецкой и восточныхъ уѣздовъ Пермской губерніи, то въ нихъ подобная внѣшняя чрезполосица надѣльных земель одного общества съ надѣльными землями другихъ обществъ нерѣдко доходитъ до сказочныхъ размѣровъ.

Внутринадѣльные распоряженія. Между отдѣльными домохозяевами общественный надѣлъ повсемѣстно распредѣленъ чрезполосно и съ этой стороны вся разница сводится лишь къ системѣ распредѣленія отдѣльных полосъ. Каждая изъ такихъ системъ имѣетъ свой особый, довольно опредѣленный районъ примѣненія.

Въ западныхъ губерніяхъ, гдѣ преобладаетъ подворное надѣленіе, встрѣчается, преимущественно, шнуровая чрезполосица: участки cadaго домохозяина тянутся узкими полосами черезъ весь надѣлъ отъ одного края до другого (пл. 1).

Болѣе сложную чрезполосицу встрѣчаемъ въ сѣверныхъ и центральныхъ губерніяхъ въ которыхъ преобладаетъ общинное надѣленіе. Тамъ каждое изъ трехъ полей даннаго общества дѣлится особо. Сперва земля разбивается въ зависимости отъ качества на болѣе крупныя части, из-

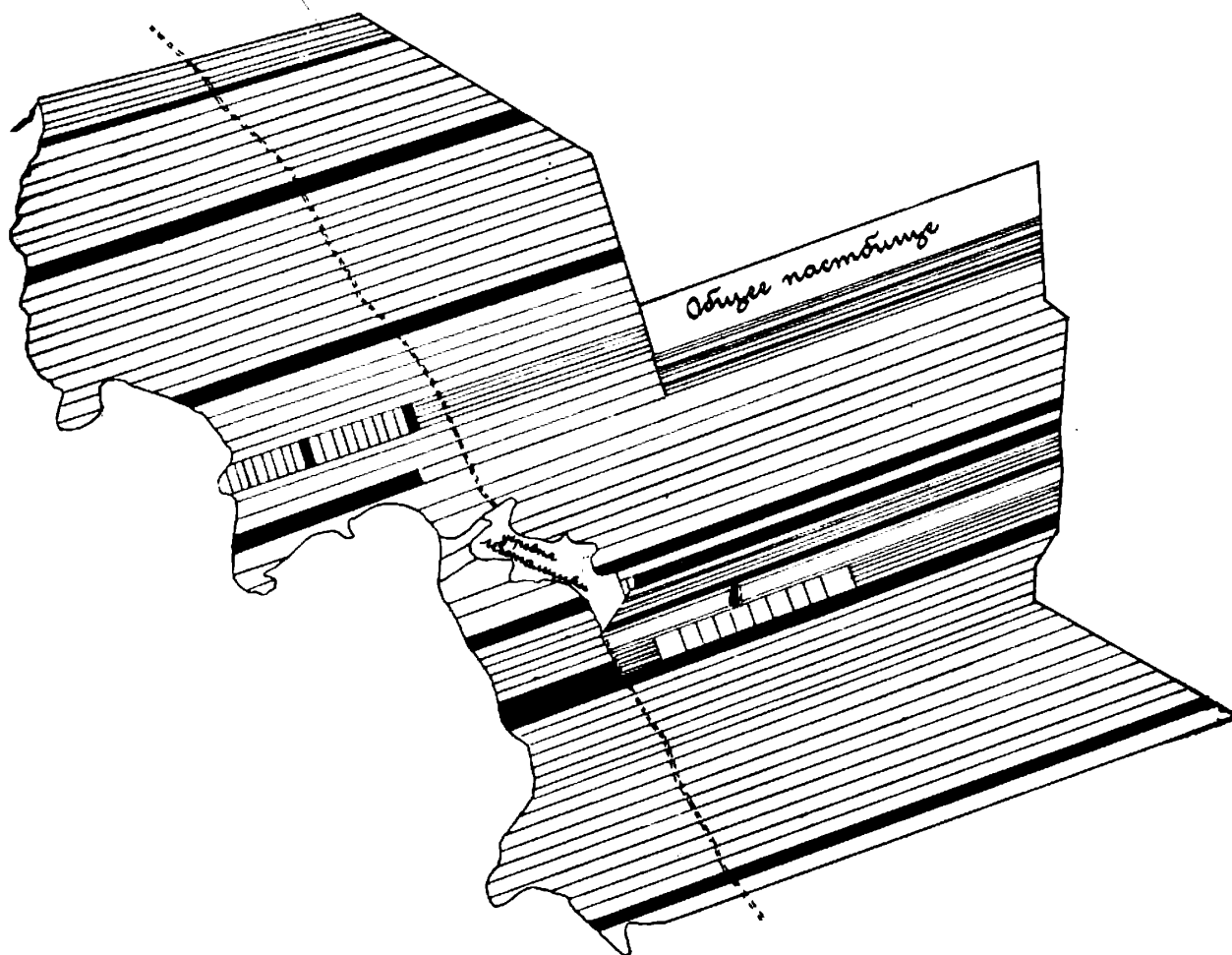
Планъ № 1.

Чрезполосное распредѣленіе надѣльной земли деревни Месталишки, Ковенской губ.
Поневѣжскаго уѣзда.

Владѣніе подворное.

Общая площадь 356½ дес.
Коренныхъ дворовъ *) 10.

Зачерненныя полосы принадлежать одному изъ домохозяевъ.



Масштабъ



вѣстные подъ названіемъ коновъ, клоновъ, шапокъ и др., а затѣмъ, каждая такая часть раздробляется между всѣми домохозяевами, пропорціонально долѣ участія каждаго изъ нихъ въ общемъ надѣлѣ (пл. 2).

*) Коренными называются такіе дворы, которые существовали ко времени надѣленія крестьянъ землею.