

**Д. Я. Самоквасов**

**Централизация  
государственных архивов  
Западной Европы**

**В связи с архивной реформой в  
России**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 304  
ББК 60.5  
С17

С17 **Самоквасов Д.Я.**  
Централизация государственных архивов Западной Европы: В связи с архивной реформой в России / Д. Я. Самоквасов – М.: Книга по Требованию, 2012. – 208 с.

**ISBN 978-5-458-01493-9**

**ISBN 978-5-458-01493-9**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2012

© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2012

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

[www.samizday.ru/reprint](http://www.samizday.ru/reprint)



di Stato di Venezia), Dr. Richard Schuster (k. k. Archivar), Dr. Müllbacher, Dr. Redlich; Dr. Uebersberger, Paulin Teste (хранитель парижской національной библиотеки).

Ко времени открытія XI Археологическаго съѣзда въ Кіевѣ, на которомъ предположено обсужденіе вопроса объ архивной реформѣ въ Россіи, мы успѣли напечатать только законодательство Франціи, Бельгіи и Италіи, представляющее намъ три типичныя системы законодательнаго опредѣленія организаціи и дѣятельности столичныхъ и провинціальныхъ центральныхъ публичныхъ государственныхъ архивовъ, и общій обзоръ централизаціи государственныхъ архивныхъ матеріаловъ въ Германіи. Архивное законодательство Пруссіи, Баваріи, Саксоніи, Веймара, Голландіи, Англии, Даніи и Швеціи, уже переведенное на русскій языкъ, будетъ издано нами позже за невозможностью напечатать его къ открытію занятій XI Археологическаго съѣзда.

Текстъ книги написанъ нами. Въ переводѣ на русскій языкъ текстовъ новѣйшаго (съ 1856 г.) архивнаго законодательства Франціи, Бельгіи и Италіи участвовали: архивариусъ отдѣленія Литовской Метрики Московскаго Архива Министерства Юстиціи В. В. Нечаевъ, и его помощникъ С. К. Шамбинаго; а въ корректурныхъ работахъ по напечатанію книги оказывалъ помощь старшій дѣлопроизводитель архива А. А. Гоздаво-Голомбѣвскій.

Управляющій архивомъ *Д. Самоковсовъ.*

1 Августа 1899 г.



# ОГЛАВЛЕНИЕ.

	Стр.
Проекты архивной реформы въ Россіи:	
Проекты комиссій 1873 и 1892 г. . . . .	1
Проектъ учрежденія центральныхъ губернскихъ архивовъ. . . . .	15
Центральные Государственные Архивы Западной Европы.	
Происхожденіе и значеніе центральныхъ государственныхъ архивовъ . .	31
Франція.	
Происхожденіе центрального архивнаго управленія и архивныхъ матеріаловъ. . . . .	36
Организація архивнаго управленія и архивной службы. Императорскій Декретъ 22 декабря 1855 г. . . . .	47
Декреты 22 марта и 1 августа 1856 г. . . . .	49
Регламентъ Президента Министерства 12 ноября 1856 г. . . . .	51
Новѣйшее архивное законодательство Франціи . . . . .	62
Приказъ Министра Народнаго Просвѣщенія и изящныхъ искусствъ 16 мая 1887 г. . . . .	66
Докладъ Министра Народнаго Просвѣщенія 22 февраля и декретъ 23 февраля 1897 г. . . . .	71
Законы о специальной подготовкѣ къ архивной службѣ. . . . .	75
Храненіе, приемъ, разборъ, классификація и описаніе архивныхъ матеріаловъ. . . . .	80
Столичный государственный архивъ Франціи . . . . .	80
Департаментскіе архивы . . . . .	84
Архивъ департамента Сены . . . . .	88
Архивъ департамента устья Роны. . . . .	89
Архивъ департамента приморскихъ Альпъ . . . . .	91
Недостатки французской архивной централизаціи . . . . .	93
Порядокъ уничтоженія ненужныхъ актовъ въ департаментскихъ архивахъ. .	100
Заключеніе . . . . .	104
Бельгія.	
Централизація государственныхъ архивовъ . . . . .	111
Организація архивной службы. Указы Леопольда II. . . . .	113
Министерскій регламентъ 28 февраля 1878 г. . . . .	115
Достоинства Бельгійской архивной централизаціи сравнительно съ французской . . . . .	122
Италія.	
Итальянское Государство. . . . .	128
Система государственныхъ архивовъ Итальянскаго королевства. . . . .	132
Королевскіе декреты 27 мая 1875 г. и 7 августа 1881 г. . . . .	135
Министерская инструкция 18 іюня 1876 г. . . . .	148

— VIII —

Помѣщенія, порядокъ храненія и описанія архивныхъ матеріаловъ . . . . .	156
Римскій государственный архивъ . . . . .	—
Венеціанскій государственный архивъ . . . . .	158
Флорентинскій государственный архивъ . . . . .	160
Ватиканъ . . . . .	164
Достоинства и недостатки Итальянской архивной системы сравнительно съ системами Франціи и Бельгіи . . . . .	166
Германія . . . . .	
Централизація архивныхъ матеріаловъ . . . . .	173
Приложенія . . . . .	
I. Планъ классификаціи для департаментскихъ архивовъ Франціи . . . . .	3
II. Циркуляръ Министра Народнаго Просвѣщенія 12 августа 1887 г. къ префектамъ по уничтоженію архивныхъ документовъ . . . . .	7
III. Циркуляръ Министра Народнаго Просвѣщенія по исправленію плана классификаціи для коммунальныхъ архивовъ . . . . .	23
IV. Правила для занятій съ научными цѣлями въ Прусскомъ королевскомъ дворцовомъ Архивѣ . . . . .	31
V. Извлеченіе изъ положеній объ архивахъ Веймара . . . . .	33
VI. Статутъ Имп. кор. института для разработки исторіи Австріи . . . . .	35
VII. Планъ здавія провинціального архива . . . . .	39

---

# Проекты архивной реформы въ Россіи.

Проекты комиссій 1873 и 1892 гг.

Государственными архивами называются хранилища актовъ дѣлопроизводства по рѣшеннымъ дѣламъ законодательныхъ, административныхъ и судебныхъ учреждений. Выражая дѣятельность государственныхъ учреждений, архивные матеріалы имѣютъ для государства тройкую цѣнность: 1) на знаніи документальныхъ актовъ жизни прошлаго времени должны опираться правовая дѣятельность и реформы государственныхъ учреждений новаго времени; 2) архивные документы служатъ официальными средствами укрѣпленія и доказательства личныхъ и имущественныхъ правъ юридическихъ и физическихъ лицъ, составляющихъ государственное народонаселеніе; 3) архивные акты представляютъ собою научный матеріалъ, документальныя средства познанія дѣятельности правительственныхъ учреждений, источники знанія исторіи государства во всѣхъ сферахъ его жизни. Съ теченіемъ времени практическое значеніе актовъ дѣлопроизводства старыхъ лѣтъ слабѣетъ, а затѣмъ наступаетъ время, когда они дѣлаются ненужными дѣйствующимъ учреждениямъ для рѣшенія текущихъ дѣлъ; но въ то же время усиливается ихъ научное значеніе и, можно сказать, что въ общей своей массѣ архивный матеріалъ тѣмъ цѣннѣе для науки, чѣмъ онъ древнѣе.

Въ виду практической и научной цѣнности архивныхъ матеріаловъ, въ государствахъ западной Европы нашего времени приняты законодательныя мѣры, направлен-

ныя къ централизаціи, публичности, храненію въ порядкѣ и цѣлости, описанію, изданію и научной разработкѣ актовъ дѣлопроизводства государственныхъ учреждений. Основаны столичные и провинціальныя центральныя государственныя архивы, снабженныя штатами образованныхъ архивистовъ и спеціально построенными и приспособленными для храненія рукописей зданіями, въ которыхъ сосредоточиваются акты дѣлопроизводства по рѣшеннымъ дѣламъ учреждений разныхъ вѣдомствъ. Общее управленіе архивами государства сосредоточено въ центральномъ правительственномъ органѣ, имѣющемъ свою задачу инициативу, разработку и представленіе на рѣшеніе законодательной власти проектовъ по организаціи и дѣятельности архивовъ, исполненіе архивнаго законодательства, контроль и направленіе архивной службы, посредствомъ изданія инструкцій для архивистовъ и періодическихъ ревизій состоянія и дѣятельности государственныхъ архивовъ. Учреждены архивныя институты для спеціальной подготовки лицъ высшаго образованія къ архивной службѣ, содержимыя на государственныя средства. Преподаваніе въ институтахъ и порядокъ испытаній строго регламентированы правилами и контролемъ центрального органа архивнаго управленія.

Въ Россіи не существуетъ общаго архивнаго законодательства, централизаціи актовъ дѣлопроизводства учреждений разныхъ вѣдомствъ, общаго центрального органа управленія государственными архивами, общихъ правилъ архивной службы. За отсутствіемъ законодательства, опредѣляющаго централизацію и публичность государственныхъ архивныхъ матеріаловъ, множество разрозненныхъ архивовъ учреждений разныхъ вѣдомствъ недоступны для науки, какъ хранилища актовъ дѣлопроизводства дѣйствующихъ государственныхъ учреждений, покрытыя служебною тайною, хотя бы въ такихъ архивахъ хранились дѣлопроизводства старыхъ лѣтъ и упраздненныхъ учреждений, давно потерявшія практическое значеніе и интересныя только для науки. Многіе наши архивы, доступныя для ученыхъ изслѣдователей, въ дѣйствительности, бесполезны для научныхъ работъ, по состоянію своихъ холодныхъ, сырыхъ и темныхъ помѣщеній и по состоянію своихъ документовъ, хранимыхъ въ безпорядкѣ, безъ

описей и алфавитовъ. По отсутствію центрального архивнаго управленія и контроля, по необразованности и матеріальной необеспеченности архивныхъ хранителей и по недостаткамъ архивныхъ помѣщеній, ежегодно гибнуть у насъ во множествѣ не только древнѣйшіе наиболѣе цѣнные въ научномъ отношеніи отдѣльные архивные документы, но и цѣлые архивы, заключающіе въ себѣ драгоценнѣйшее документальное государственное имущество, накопленное вѣками, потеря котораго невознаградива <sup>1)</sup>.

Въ виду беспорядочности нашихъ архивовъ, особенно провинціальныхъ, Петербургскій Археологическій съѣздъ 1872 года ходатайствовалъ предъ правительствомъ объ учрежденіи центрального органа управленія государственными архивами. Въ отвѣтъ на это ходатайство, съ Высочайшаго соизволенія, была учреждена временная комиссія изъ 28 представителей разныхъ вѣдомствъ и ученыхъ учреждений, задача которой состояла „въ начертаніи положенія о главной архивной комиссіи, какъ правительственномъ учрежденіи, долженствовавшемъ объединить управленіе архивами разныхъ вѣдомствъ и подчинить ихъ однообразнымъ правиламъ храненія и пользованія“. Работы комиссіи длились три года, начаты засѣданіемъ 17 марта 1872 года и закончены засѣданіемъ 16 апрѣля 1876 года.

На основаніи изученія собранныхъ матеріаловъ по организаци и дѣятельности государственныхъ архивовъ въ Россіи и западно-европейскихъ государствахъ того времени, комиссія 1873 года единогласно постановила <sup>2)</sup>:

1. „*Учредить главную архивную комиссію* и возложить на нее: заботы о правильномъ устройствѣ и приведеніи въ порядокъ архивовъ всѣхъ правительственныхъ и общественныхъ установленій имперіи; наблюденіе за храненіемъ находящихся въ нихъ дѣлъ, бумагъ, книгъ и иныхъ документовъ; начертаніе правилъ по этимъ предметамъ; доставленіе подлежащимъ вѣдомствамъ заключеній по всѣмъ вопросамъ, касающимся архивнаго дѣла; опредѣленіе порядка разбора и уничтоженія архивныхъ документовъ; принятіе мѣръ къ сохраненію документовъ,

---

<sup>1)</sup> См. Сборн. Арх. Инст., кн. I, отд. I, стр. 28, отд. III, стр. 31, 32. В. С. Иконниковъ, Исторіографія;—I, стр. 506; II, стр. 1036 и др.

<sup>2)</sup> См. Сборн. Арх. Инстит.; кн. I, отд. II, стр. 1—56.

представляющихъ научный интересъ; распространіе свѣдѣній о состояніи архивовъ и о хранящихся въ нихъ документахъ“ <sup>1)</sup>).

2. Учредить археологическій институтъ, съ цѣлью приготовления „специалистовъ по русской старинѣ, для занятія мѣстъ въ архивахъ правительственныхъ, общественныхъ и частныхъ“, въ который на двухгодичный курсъ принимались бы только лица высшаго образованія <sup>2)</sup>).

3. „Образовать центральные архивы при министерствахъ вмѣсто нынѣшнихъ отдѣльныхъ архивовъ при каждомъ учрежденіи министерства; а также образовать общіе для всѣхъ вѣдомствъ архивы въ губернскихъ городахъ. Въ губернскихъ городахъ учредить особыя коммисіи для разбора мѣстныхъ документовъ и назначенія, какіе изъ нихъ могутъ быть уничтожены и какіе должны быть оставлены къ храненію, какъ матеріалъ, важный для науки, подлѣ наблюденіемъ главной архивной коммисіи“ <sup>3)</sup>).

4. „Учредить центральные архивы древнихъ актовъ въ нѣкоторыхъ главныхъ городахъ, и при нихъ историческихъ обществъ, первыхъ для собиранія и храненія историческихъ документовъ, а вторыхъ—для приведенія ихъ въ извѣстность и разработки“.

5. „Съ цѣлью сохраненія отъ уничтоженія бумагъ, до учрежденія постоянной архивной коммисіи, просить г. министра народнаго просвѣщенія войти въ сношеніе съ подлежащими вѣдомствами о приостановкѣ уничтоженія дѣлъ и о высылкѣ въ Москву, въ Архивъ Министерства Юстиціи изъ архивовъ разныхъ вѣдомствъ дѣлъ и бумагъ по 1775 году, до изданія учрежденія о губерніяхъ; но и позднѣйшаго времени дѣла и бумаги хранить съ тѣмъ, чтобы впоследствии тѣ изъ нихъ, которыя доходятъ до 1800 года, передать также въ упомянутый архивъ, такъ какъ въ настоящее время нѣтъ въ немъ достаточно мѣста для храненія всѣхъ означенныхъ дѣлъ и бумагъ“ <sup>4)</sup>).

Въ заключительномъ засѣданіи 16 апрѣля 1876 года предсѣдатель коммисіи доложилъ отношеніе министра народнаго просвѣщенія, въ которомъ было сказано слѣ-

1) Тамъ же, стр. 46.

2) Тамъ же, стр. 43.

3) Тамъ же, стр. 27.

4) Тамъ же, стр. 33.

дующее: „Въ Московскій Архивъ Министерства Юстиціи въ послѣднее время поступило и ежедневно продолжаетъ поступать изъ упраздненныхъ судебныхъ мѣстъ такое количество документовъ, что вскорѣ не останется въ немъ вовсе свободнаго мѣста“, почему предсѣдатель комиссіи, принимая во вниманіе, что главная архивная комиссія, если таковая будетъ учреждена, могла бы найти болѣе средствъ къ помѣщенію для разбора и вѣчнаго храненія документовъ, которые разныя вѣдомства находятъ бесполезнымъ оставлять въ своихъ архивахъ, „предложилъ принять мѣры къ скорѣйшему окончанію занятій настоящей комиссіи и представленію ея трудовъ г. министру народнаго просвѣщенія, который, безъ сомнѣнія не замедлитъ дать имъ надлежащее направленіе“ <sup>1)</sup>).

Но архивная реформа, проектированная комиссіей 1873 года, надлежащаго направленія не получила, потому что министръ финансовъ нашель ее несвоевременною по состоянію нашего государственнаго казначейства того времени.

Законъ 1852 года, учредившій Кіевскій и Виленскій центральные архивы древнихъ актовъ, требуетъ отъ архиваріусовъ составленія и печатанія архивныхъ описей, но не назначилъ никакихъ средствъ на это изданіе, а потому въ половинѣ семидесятыхъ годовъ архиваріусы сказанныхъ архивовъ просили чрезъ мѣстныхъ попечителей учебныхъ округовъ министра народнаго просвѣщенія объ исходатайствованіи на два архива ежегоднаго ассигнованія изъ государственнаго казначейства трехъ тысячъ рублей на составленіе и печатаніе описей, требуемыхъ закономъ. Министръ передалъ это дѣло на разсмотрѣніе Петербургской археографической комиссіи, которая единогласнымъ рѣшеніемъ признала необходимость удовлетворить ходатайство архиваріусовъ, въ виду научныхъ потребностей и прямого требованія закона 1852 года. Получивъ этотъ отвѣтъ комиссіи, министръ народнаго просвѣщенія направилъ дѣло въ министерство финансовъ и оставилъ его безъ дальнѣйшаго движенія, получивъ отъ министра финансовъ слѣдующій отвѣтъ: „усиленіе дѣятельности сказанныхъ архивовъ желательно, но на

---

<sup>1)</sup> Тамъ же, стр. 50.

помощь изъ государственнаго казначейства они разсчитывать не могутъ при настоящемъ состояніи государственныхъ финансовъ <sup>1)</sup>.

20 марта 1884 года Государственный Совѣтъ, усмотрѣвъ малоуспѣшность дѣятельности центральныхъ архивовъ западныхъ губерній, выразившуюся почти въ полномъ отсутствіи описательныхъ работъ въ періодъ тридцатилѣтняго существованія этихъ архивовъ, призналъ ея причиною недостатки въ организаціи личнаго состава архивовъ, по которымъ „со всею возложенною на архивы обязанностью описанія архивныхъ матеріаловъ, *при настоящемъ положеніи наличныхъ своихъ силъ*, они могутъ справиться только въ отдаленномъ будущемъ“. Признавая такую организацію центральныхъ архивовъ древнихъ актовъ ненормальною, Государственный Совѣтъ постановилъ: „предложить Министру Народнаго Просвѣщенія, по соглашенію съ Министерствами Юстиціи, Внутреннихъ дѣлъ и Финансовъ, *обсудить вопросъ о тѣхъ измѣненіяхъ въ устройствѣ центральныхъ архивовъ древнихъ актовыхъ книгъ въ западныхъ губерніяхъ, какія необходимы для успешной дѣятельности означенныхъ учреждений*, согласно Именному Высочайшему указу 2 апрѣля 1852 года, и предположенія по сему предмету внести на уваженіе Государственнаго Совѣта“. Сношенія министра народнаго просвѣщенія по этому дѣлу длились 8 лѣтъ и закончились 15 Сентября 1892 года учрежденіемъ, съ Высочайшаго соизволенія, комиссіи по преобразованію организаціи и дѣятельности центральныхъ архивовъ въ западныхъ губерніяхъ, состоявшей изъ представителей разныхъ вѣдомствъ, археографическихъ комиссій и начальниковъ архивовъ древнихъ актовъ. Эта комиссія получила отъ Министерствъ Народнаго Просвѣщенія и Юстиціи дѣла, относившіяся къ организаціи и дѣятельности Кіевскаго, Виленскаго и Витебскаго центральныхъ архивовъ, какъ матеріалъ, подлежащій ея разработкѣ.

Изъ дѣлъ, разсмотрѣнныхъ комиссіей, оказалось, что въ 1890 году Кіевскій центральный архивъ содержалъ въ себѣ 5885 актовыхъ книгъ и 454980 отдѣльныхъ документовъ, а штатъ служащихъ въ этомъ архивѣ составляли

---

<sup>1)</sup> Дѣло Высоч. Учр. Арх. Комиссіи 1892 года.