

Кофод Андрей Андреевич

Русское землеустройство

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
А65

А65 **Андрей Андреевич К.**
Русское землеустройство / Кофод Андрей Андреевич – М.: Книга по Требова-
нию, 2023. – 176 с.

ISBN 978-5-519-90777-4

ISBN 978-5-519-90777-4

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2023

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2023

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

ПРЕДИСЛОВІЕ КО ВТОРОМУ ИЗДАНІЮ.

Въ сравненіи съ предыдущимъ изданіемъ, настоящее, второе, изданіе Русскаго землеустройства значительно пополнено и обновлено; всѣ отдѣлы его вновь обработаны, вставленъ рядъ новыхъ подотдѣловъ при нѣкоторомъ одновременномъ измѣненіи порядка изложенія; цифровыя данныя замѣнены новѣйшими по всѣмъ тѣмъ вопросамъ, для освѣщенія которыхъ получены новыя статистическія свѣдѣнія; изъ помѣщенныхъ въ первомъ изданіи 17 плановъ, съ изображеніемъ исполненныхъ въ разныхъ губерніяхъ землеустроительныхъ работъ, 6 замѣнены болѣе новыми, а, сверхъ того, помѣщены еще 7 новыхъ плановъ, относящихся къ работамъ землеустроительныхъ комиссій за послѣдніе годы. Наконецъ, вслѣдствіе обновленія цифровыхъ данныхъ о положеніи землеустроительнаго дѣла, пришлось заново выработать картограмму № 40, на которой изображено распредѣленіе губерній на группы по землеустроительнымъ признакамъ.

Слѣдствіемъ дополненій въ текстѣ и увеличенія числа плановъ явилось значительное увеличенія объема книги. Нельзя, однако, несмотря на всѣ дополненія разсматривать и настоящее изданіе Русскаго землеустройства какъ полное обслѣдованіе обсуждаемаго въ немъ многосложнаго предмета. Иныя стороны землеустроительнаго дѣла еще не успѣли въ достаточной мѣрѣ выясниться; даже цѣлыя отрасли его не вполне еще опредѣлились, какъ, напримѣръ, агрономическая помощь, или же далеко еще не получили должнаго развитія, каковы—мелиоративныя работы и сельское строительство. Нечего уже говорить о томъ,

что, какъ это было отмѣчено при выпускѣ перваго изданія, въ области послѣдствій проведенія землеустроительной реформы пока еще возможно лишь намѣтить общее ихъ направленіе; для выясненія же многихъ деталей ихъ потребуются десятилѣтія.

А. Кофодъ.

Царское Село,
осень 1913 г.

Оглавление.

	Стр.
Введеніе	11
Историческій обзоръ	14
Крестьянскій надѣлъ	14
Площадь и размѣръ надѣла—14. Надѣльное земле- владѣніе—15. Техника отвода надѣловъ—16. Внутринадѣль- ные распорядки—17.	
Заботы объ улучшеніи положенія крестьянъ	21
Взглядъ общества на нужды крестьянъ—21. Дѣятель- ность Крестьянскаго Банка—21. Охрана крестьянскаго зем- левладѣнія—22. Вспомогательныя мѣропріятія—22. Особое Совѣщаніе — 23. Необходимость коренныхъ реформъ— 23. Новыя мѣры къ расширенію крестьянскаго землевла- дѣнія—24. Другія мѣры къ облегченію экономическаго по- ложенія крестьянъ—27. Укрѣпленіе общинныхъ земель— 27. Ограниченіе права отчужденія, скупки и залога надѣль- ной земли—31. Землеустроительныя мѣропріятія—31.	
Докомиссіонное землеустройство	33
Докомиссіонные выдѣлы—33. Докомиссіонныя разверста- нія—33.	
Современное землеустройство	45
Организація землеустройства	45
Уѣздныя комиссіи—45. Губернскія комиссіи.—46. Ко- митетъ по Землеустроительнымъ Дѣламъ—47. Землемѣрная часть—47.	
Землеустроительное дѣло	49
Землеустройство по указу 9 ноября—49. Виды земле- устроительныхъ дѣйствій, установленные закономъ 29 мая— 50. Групповыя и единоличныя работы—51. Распространеніе дѣятельности землеустроительныхъ комиссій на внѣнадѣль- ная земли—52. Земли, не подлежащія разверстанію—58. Вы- дѣлъ селеній изъ однопланыхъ дачъ и выдѣлъ земель выселкамъ и частямъ селеній—58. Выдѣлъ отрубныхъ участ- ковъ отдѣльнымъ домохозяевамъ—59. Разверстаніе земель цѣлыхъ селеній—60. Предоставленіе землеустроительнымъ комиссіямъ судебныхъ функцій—61. Инстанціонный порядокъ при спорахъ—62. Особое юридическое свойство границъ, установленныхъ или возобновленныхъ при землеустрой- ствѣ—62. Порядокъ утвержденія землеустроительныхъ ра-	

боть—63. Объем исполнительной дѣятельности землеустроительныхъ комиссій—63. Условія производства землеустроительныхъ работъ—64.	
Установленіе основъ землеустроительной техники	64
Основные принципы—64. Опыт докомиссійныхъ разверстаній—65. Опыт первыхъ лѣтъ работы комиссій—66. Основные положенія—68.	
Порядокъ производства землеустроительныхъ дѣлъ	69
Возбужденіе ходатайства о производствѣ землеустроительныхъ работъ—69. Подготовка дѣлъ къ исполненію въ натурѣ—69. Назначеніе дѣлъ къ исполненію—72. Приступъ къ исполненію работъ въ натурѣ—73. Обходъ окружной межи—74. Проектъ дорожной сѣти—74. Уравненіе разности почвы—75. Установленіе размѣра правъ участниковъ землеустройства—80. Число отрубовъ—80. Форма отрубовъ—82. Распредѣленіе и размѣщеніе отрубовъ—82. Исполненіе землеустроительныхъ работъ въ натурѣ—84. Утвержденіе работъ землеустроительными комиссіями—85.	
Количественный успѣхъ землеустройства	104
Причина успѣха—104. Постепенное развитіе работъ—108. Неравномѣрность распространенія работъ—109. Работы 1912 г.—111. Общіе итоги работъ—112. Группировка губерній въ землеустроительномъ отношеніи—112. Вліяніе мѣстныхъ условій на развитіе землеустройства—130.	
Значеніе для землеустройства выдѣловъ отдѣльных домохозяевъ	133
Вспомогательныя мѣропріятія	135
Денежная помощь при землеустройствѣ—135. Агрономическая помощь—140. Сельское строительство—141. Меліоративныя мѣропріятія—142.	
Стоимость землеустройства	144
Общая данная—144. Учетъ средней подесятинной стоимости всѣхъ работъ—146. Учетъ подесятинной стоимости едиличныхъ и групповыхъ работъ—149. Расходы участниковъ землеустройства—151. Сравненіе съ Пруссіей и Австріей—152.	
Упреки землеустройству	154
„Хутороманія“—155. Излишняя радикальность техники—156. Пренебреженіе групповыми работами—161. Малоземелье и малоземельные—162. Скупка надѣльных земель—165. Распыленіе отрубовъ—169.	
Заключеніе	170

Перечень помещенных планов и картограммъ.

Типичныя формы чрезполоснаго распредѣленія надѣльной земли:

№№ Стр.

- | | | |
|---|----|---|
| 1 | 18 | Планъ дер. Месталишки, Ковенской губ. (шнуровая чрезполосица). |
| 2 | 19 | Планъ дер. Ведерники, Ярославской губ. (контурная чрезполосица). |
| 3 | 20 | Планъ мѣстечка Черняхова, Волынской губ. (гоночная чрезполосица). |

Докоммисіонное землеустройство.

- | | | |
|----|----|---|
| 4 | 34 | Планъ разверстанія дер. Зубки, Могилевской губ. |
| 5 | 35 | „ „ „ Малиновка, Смоленской губ. |
| 6 | 36 | „ „ „ Новоселье, С.-Петербургск. губ. |
| 7 | 37 | э „ „ Гимбуце, Ковенской губ. |
| 8 | 38 | „ „ „ Колняны, „ „ |
| 9 | 39 | „ „ „ села Сколобова, Волынской губ. |
| 10 | 40 | „ „ „ дер. Древинь, „ „ |
| 11 | 41 | „ „ „ Пузи, Гродненской губ. |
| 12 | 43 | Картограмма географическаго распредѣленія и количественнаго успѣха докоммисіоннаго землеустройства. |

Современное землеустройство.

- | | | |
|----|----|--|
| 13 | 54 | Планъ надѣльныхъ земель 20 селеній, Вологодской губ., включенныхъ въ дачу разверстанія. |
| 14 | 55 | Схематическій чертежъ предполагаемаго разверстанія тѣхъ же земель. |
| 15 | 56 | Планъ надѣла Куликовскаго сельскаго общества, Пермской губ., до уничтоженія вѣшной чрезполосицы. |
| 16 | 57 | Планъ того же надѣла, послѣ уничтоженія вѣшной чрезполосицы. |
| 17 | 71 | Схематическій чертежъ Никольской дачи разверстанія, Курской губ. |

№№	Стр.	
18	79	Планъ части двухъ гоновъ, расцѣненныхъ по „Бировскому“ способу.
19	86	Планъ выдѣла надѣльной земли въ дер. Лугъ, Могилевской губ.
20	87	Планъ выдѣла надѣльной земли въ селѣ Скатовкѣ, Самарской губ.
21	88	Планъ выдѣла надѣльной земли въ с. Ошейкинѣ, Московской губ.
22	89	Планъ разверстанія дер. Аннелова, С.-Петербургск. губ.
23	90	„ „ „ Ступина, Тверской губ.
24	91	„ „ „ Бол. Иванихи, Костромск. губ.
25	92	„ „ „ Старинки, Смоленской губ.
26	93	„ „ „ Горки, Минской губ.
27	94	Планъ земель жителей околицы Посольче, Виленской губ., до разверстанія.
28	95	Планъ тѣхъ же земель, послѣ разверстанія.
29	96	Планъ разверстанія дер. Новостойло, Гродненской губ.
30	97	„ „ села Веселый Куть, Кіевской губ.
31	98	„ „ дер. Кремешъ, Волынской губ.
32	99	„ „ „ Золотаревки, Пензенской губ.
33	100	„ „ села Сергѣевки, Екатеринославск. г.
34	101	„ „ „ Павловки, Таврической губ.
35	102	„ „ „ Грачевки, Самарской губ.
36	103	„ „ села Березовки, Саратовской губ.
37	104	„ раздѣла однопланнаго надѣла между 5 ю селеніями Казанской губ.
38	105	Ликвидационный планъ имѣнія Крестьянскаго Банка, Самарской губ.
39	106	Ликвидационный планъ имѣнія Крестьянскаго Банка, Орловской губ.
		Особен придо- женіе.
	110	Картограмма. Процентъ единолично устроенныхъ крестьянскихъ дворовъ къ 1 янв. 1912 г., по уѣздамъ.
40	123	Картограмма распредѣленія губерній на группы по земле-устроительнымъ признакамъ.

РУССКОЕ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО.

В в е д е н і е.

За короткій промежутокъ времени могучее землеустроительное движеніе охватило широкіе круги сельскаго населенія почти всѣхъ частей Имперіи. Во многихъ губерніяхъ лишь съ трудомъ можно найти деревню, не затронутую землеустройствомъ. Тамъ, гдѣ крестьяне еще не успѣли перейти на хутора или отруба, идутъ оживленные толки и споры о преимуществахъ и недостаткахъ новыхъ формъ землепользованія. Въ нѣкоторыхъ частяхъ западныхъ губерній это движеніе началось уже давно, но, представленное самому себѣ, шло чрезвычайно медленно, и лишь съ открытіемъ землеустроительныхъ комиссій, широко распространившихъ свѣдѣнія о лучшихъ формахъ распредѣленія земли, оно стало появляться повсемѣстно.

Новыя идеи вообще туго прививаются въ крестьянской средѣ, но для землеустройства почва, очевидно, была подготовлена—пора ему настала. Съ неожиданной быстротой идея землеустройства проникла во всѣ углы Европейской Россіи, но скоро и тутъ ей стало тѣсно и, подавшись на востокъ, она перекинулась черезъ Уралъ и широкой волной покатила по великой сибирской равнинѣ, вплоть до самыхъ береговъ Тихаго океана. Въ то же время отраженная на западѣ волна пробудила къ новой жизни застывшее было землеустройство въ Привислинскомъ краѣ.

Объединенное на всемъ этомъ необъятномъ пространствѣ одной общей цѣлью—освобожденія крестьянскаго хозяйства отъ того крѣпостного подчиненія волѣ общества, въ которомъ его держать черезполосное распредѣленіе угодій и вызванная имъ общность веденія хозяйства—землеустройство, по соображеніямъ организаціоннымъ, распадается на три территоріальныя части: Европейскую Россію, Сибирь и Царство Польское. Первая изъ этихъ частей служить райономъ дѣятельности землеустроительныхъ комиссій, вторая—Переселенческаго Управленія и, наконецъ, третья—Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Хотя, такимъ образомъ, и существуетъ внутренняя связь между всѣми районами, однако, коренная разница между ними какъ по исторіи происхожденія землеустроительнаго движенія, такъ и по организациі дѣла заставляетъ разсматривать каждый изъ нихъ въ отдѣльности. Въ настоящемъ очеркѣ мы остановимся на положеніи дѣла въ районѣ дѣятельности землеустроительныхъ комиссій, въ который къ началу 1912 года вошла вся Европейская Россія, за исключеніемъ губерній Прибалтійскихъ, Оренбургской, десяти уѣздовъ Архангельской и Вологодской губерній¹⁾, да земель, отвѣденныхъ для обезпеченія быта инородцевъ Астраханской и Ставропольской губерній. Такимъ образомъ, дѣятельность комиссій распространяется на 46 губерній и область Войска Донскаго, охватывая въ общей сложности болѣе 3 милліоновъ квадратныхъ верстъ, или, приблизительно, 315 милліоновъ десятинъ. Въ предѣлахъ этой огромной территоріи дѣятельность землеустроительныхъ комиссій распространяется непосредственно какъ на надѣльныя земли крестьянъ, такъ, наравнѣ съ ними, и на всѣ вообще земли, принадлежащія, независимо отъ способа ихъ приобрѣтенія: 1) лицамъ, объединеннымъ по владѣнію этими землями въ сельскія или селенныя общества и земельныя товарищества, и 2) лицамъ всѣхъ сословій, земельныя владѣнія коихъ въ предѣлахъ уѣзда не превышаютъ опредѣленныхъ на основаніи ст. 217-й Полож. о Нотар. части предѣльныхъ размѣровъ²⁾. Последняя категорія земель обнимаетъ всѣ владѣнія, по величинѣ своей подходящія подъ типъ крестьянскаго хозяйства. Установленный закономъ высшій размѣръ такихъ владѣній колеблется по отдѣльнымъ мѣстностямъ отъ 15³⁾ до 67 десятинъ.

Точно опредѣлить общую площадь всѣхъ земель, на которую дѣятельность землеустроительныхъ комиссій распространяется непосредственно, не представляется возможнымъ, но, судя по имѣющимся даннымъ, въ нее входитъ около половины всѣхъ земель въ районѣ дѣятельности землеустроительныхъ комиссій или, точнѣе, отъ 145 до 150 милліоновъ десятинъ. Остальные

1) Архангельскаго, Александровскаго, Кемскаго, Мезенскаго, Печорскаго, Онежскаго, Пинежскаго и Холмогорскаго уѣздовъ, Архангельской, и Усть-сысольскаго и Яренскаго уѣздовъ, Вологодской губ. На эти десять уѣздовъ дѣятельность землеустроительныхъ учреждений пока не можетъ быть распространена, такъ какъ въ нихъ еще нѣтъ, ни окончательно установленныхъ крестьянскихъ надѣловъ, ни мелкой частной собственности, а, слѣдовательно, нѣтъ и объекта для землеустроительныхъ дѣйствій.

2) Положеніе о Землеустройствѣ, ст. 2, пунктъ б.

3) Не принимая въ расчетъ установленнаго для заливныхъ луговъ на Окѣ высшаго размѣра въ 3 дес. на домохозяина.