

Тхоржевский И.И.

**Исторический обзор деятельности
Комитета Министров. Комитет
Министров в царствование
Императора Александра Третьего
(1881 г. 2 марта - 1894 г. 20 октября)**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
И11

- И11 **И.И. Т.**
Исторический обзор деятельности Комитета Министров. Комитет Министров в царствование Императора Александра Третьего: (1881 г. 2 марта - 1894 г. 20 октября) / Тхоржевский И.И. – М.: Книга по Требованию, 2023. – 498 с.

ISBN 978-5-519-78051-3

ISBN 978-5-519-78051-3

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2023
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2023

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

О Г Л А В Л Е Н І Е.

Предисловіе

стр.

I—IV.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Организація и значеніе Комитета Министровъ . . . 1—124

- I. Компетенція Комитета Министровъ въ царствованіе Императора Александра III (1). Передача законодательныхъ дѣлъ въ Государственный Совѣтъ (2). Дѣла политическія (16). Обсужденіе манифестовъ (27). Личный составъ и дѣлопроизводство Комитета Министровъ (30).
- II. Дѣла правосудія (38). Вопросъ о поземельномъ устройствѣ бывшихъ турецкихъ областей (39). «Старожильскія земли» (42). Всеподданнѣйшія прошенія: а) по дѣламъ частныхъ лицъ (46); б) по расчетамъ съ казною (50). Расчеты съ товариществомъ продовольствія бывшей Дунайской арміи (50); дѣло о «законникѣ» для Черногорскаго княжества (59). Претензіи къ казнѣ потомковъ бывшихъ азіатскихъ владѣтельныхъ государей (61). Отношенія Комитета Министровъ къ Правительствующему Сенату (67); вопросъ о преданіи суду губернаторовъ (70).
- III. Значеніе Комитета Министровъ въ области управленія (76). Отношенія къ министерствамъ (76). Комиссія о мѣстномъ управленіи ст.-секр. Каханова (79). Преобразование Кавказа и Закаспійской области (88). Генералъ-губернаторы (97); вопросъ о возстановленіи Новороссійскаго генералъ-губернаторства (101); случаи разногласій между генералъ-губернаторами и министрами (107). Губернаторы; губернаторскіе отчеты; отношеніе къ нимъ Государя Императора Александра III и Комитета Министровъ (116).

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Народное продовольствіе. Народное здравіе. Переселенія 125—203.

- I. Продовольственное дѣло въ 1881—1890 г.г. (125). Хлѣбные магазины (126). Губернскіе продовольственные капиталы (127). Дѣятельность земствъ; значеніе желѣзныхъ дорогъ (128). Ссуды изъ имперскаго капитала; отвѣтственность земствъ за исправный возвратъ ссудъ; острый характеръ, принятый вопросомъ въ 1883—1888 г.г. (129). Неурожай 1891 г.; размѣры бѣдствія; характеръ и размѣры борьбы съ нимъ (134). Дѣятельность благотворительнаго комитета подъ предсѣдательствомъ Государи Пасквѣника (136). Запрещеніе вывозить хлѣбъ за границу (136). Свобода хлѣбной торговли внутри Имперіи (137). Усиленіе провозоспособности желѣзныхъ дорогъ (138). Опытъ непосредственной закупки хлѣба правительствомъ (141). Неурожай 1892 г. (145). Разрѣшеніе возврата ссудъ хлѣбомъ (146). Заботы объ улучшеніи хлѣбной статистики (147). Послѣдствія неурожаявъ (147). Вглядъ Императора Александра III на задачи дѣйствительной помощи населенію: поднятіе сельско-хозяйственной культуры, кустарные заработки, переселенія (150).
- II. Борьба съ эпидеміями; холера 1892 г.; народныя волненія въ Астрахани и Поволжьи; недостатокъ врачей (152). Охрана морскихъ и сухопутныхъ границъ Имперіи (156). Чума въ Китаѣ (158). Санитарный надзоръ; больницы (159). Правила о сельскихъ аптекахъ (161). Передача въ казенное управленіе минеральныхъ источниковъ (163).
- III. Иностранная колонизація; колоніи иностранцевъ при Императорѣ Александрѣ II; необходимость остановить дальнѣйшій притокъ колонистовъ (165). Свидѣніе свидущихъ людей 1881 г. (166). Западныя губерніи и Воины (167). Запрещеніе сиротамъ селиться внѣ городовъ и мѣстечекъ; выселеніе въ Аргентину (182). Вопросъ о выселеніи кавказскихъ мусульманъ и корейцевъ (187). Укрѣпленіе русскаго элемента по западно-европейской и азіатскимъ границамъ (192). Мурманскій берегъ; колонизація Новой Земли (193). Переселенческое движеніе (193). Вглядъ Императора Александра III на государственную важность переселеній; необходимость правительственной организаціи, плана (196). Правила 1881 г. о переселеніяхъ на свободныя казенныя земли (196). Прекращеніе раздачи казенныхъ земель (198). Образованіе и наѣзка переселенческихъ участковъ: Сибирь, Средне-азиатскія владѣнія (201). Переселенія на Кавказъ (202).

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Сословія и народности 204—280

I. Дворянство 204—236

Взглядъ Императора Александра III на дворянство; дворянскія дѣла, поступавшія въ Комитетъ Министровъ (204). Задолженность дворянскаго землевладѣнія (205). Дворянскіе благотворительные капиталы (207). Фамиліи общества взаимопомощи (208). Льготы грузинскимъ дворянамъ (209). Польское землевладѣніе (213). Русское помѣстное землевладѣніе въ западномъ краѣ (219). Предводители дворянства въ сѣверо-западныхъ губерніяхъ (222). Дворянство прибалтійскихъ губерній: вопросы землевладѣнія и политическихъ привилегій (223).

II. Города 236—258.

Земельное устройство городовъ; охрана памятниковъ старины (237). Городское благоустройство; облигаціонные займы на водоснабженіе, канализацію и проч. (239); устройство канализаціи въ Москвѣ (240); белгійскія общества конно-железныхъ дорогъ (242); телефоны; биржи; больницы; ломбарды (243). Проектъ артели дворниковъ въ Петербургѣ (247). Особые городскіе сборы (248). Разсрочка городамъ недоимокъ (249). Отношеніе Императора Александра III и Комитета къ городскому самоуправленію (249); признаки приближающейся реформы; введеніе въ 1888 г. въ столицахъ выборовъ по участкамъ (252). Мѣщанскія управленія (255). Города прибалтійскихъ губерній; «литераты»; русскій языкъ въ сужденіяхъ городскихъ думъ (256); упраздненіе городскихъ гвардій (257); территории городовъ (258).

III. Крестьяне 258—280.

Льготы крестьянскимъ обществамъ по арендованію казенныхъ земель (258). Завершеніе поземельнаго устройства крестьянъ; выкупные платежи и надѣлы (262). Крестьянскіе сервитуты въ западномъ краѣ; межеваніе (267). Храненіе надѣльных плановъ (270); изъятіе нефтеносныхъ земель изъ состава надѣловъ (272). Судѣбствіе приобрѣтенію земель (273). Надзоръ за употребленіемъ мірскихъ капиталовъ (274). Крестьяне остзейскихъ губерній (275). Инородцы (277).

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Управленіе центральное и мѣстное 281—333.

I. Дѣла центральнаго управленія 281—309.

Разсмотрѣніе отчетовъ государственнаго контроля (281). Вопросы государственной службы (283). Правила 1884 г. о несо-
вѣстимости службы съ участіемъ въ промышленныхъ обще-

ствахъ (283); сотрудничество въ повременныхъ изданіяхъ (288). Предоставленіе правъ государственной службы; русскіе чиновники въ Болгаріи и Румелии (291). Нѣкоторыя льготы военно-служащимъ (292). Спирокъ должностей, освобождающихъ отъ призыва (294). Положеніе о взаимныхъ отношеніяхъ военныхъ и гражданскихъ властей (295). Служба женщинъ (296). Правила объ усиленныхъ пенсіяхъ (298). Награды (306).

II. Мѣстное управленіе 309—331

✓ Власть губернаторовъ (310); низшіе административные органы (313). Условія замѣщенія должностей на окраинахъ (314). Измѣненія губернскихъ и уѣздныхъ границъ (316). Земское самоуправленіе; представительство малороссійскихъ казаковъ (318); ✓ отношеніе къ земству Императора Александра III (318); введеніе временнаго управленія въ Череповецкомъ уѣздѣ (320). Отклоненіе земскихъ ходатайствъ (322); отмѣна постановленій губернскихъ земскихъ собраній (325). Недостатки крестьянскаго самоуправления (328); институтъ земскихъ начальниковъ (330); гмины (332).

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Государственное хозяйство 334—411

- I. Участіе Комитета въ вопросахъ финансовъ и денежнаго обращенія (334). Питейныя дѣла (337). Правила 14 Мая 1885 г.; отношеніе къ нимъ русскаго общества (338). Вопросъ о правѣ крестьянскихъ обществъ запрещать въ селеніяхъ питейную продажу (343). Ограничительныя правила 1892 г. и примѣненіе ихъ въ Донецкомъ каменноугольномъ бассейнѣ (344). Соглашеніе винокуренныхъ заводчиковъ въ Пермской губерніи и Сибири (348). Дѣла по акцизу съ табака (351). Новое значеніе спелосахарной промышленности въ государственномъ и народномъ хозяйствѣ (353). Паденіе цѣнъ на сахаръ (353). Установленіе вывозныхъ премій (355). Кризисъ 1886 г. (356). Обсужденіе въ Комитетѣ мѣръ, вызванныхъ кризисомъ сахарной промышленности; дополнительный акцизъ и нормировка производства (360). Отмѣна акциза съ соли и ея послѣдствія (372).
- II. Покровительство отдѣльнымъ отраслямъ русской промышленности (374). Земледѣліе (374). Винодѣліе и шелководство (378). Лѣса; законъ 4 Апрѣля 1888 г. и его примѣненіе (379). Рыбные и звѣриные промыслы (380). Каменноугольное дѣло (387). Нефть (387). Горные промыслы (393).
- III. Пути сообщенія (401). Передача шоссейныхъ дорогъ земствамъ (401). Правила 5 Апрѣля 1883 г.; трудность примѣненія ихъ (402). Сибирскій трактъ (405). Устройство нѣкоторыхъ новыхъ путей (406). Водяные пути сообщенія (408). Устройство коммерческихъ портовъ (411). Морское пароходство (414).

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Просвѣщеніе и церковь 417—461.

Просвѣщеніе 417—446

Начальныя народныя школы; вопросъ о предоставленіи православному духовенству вліянія на народное образованіе (417). Задачи русскихъ школъ на окраинахъ (421). Начальное образованіе въ Западномъ краѣ; школы тайныя; вліяніе римско-католическаго духовенства въ школы (422). Русскій языкъ въ школьномъ преподаваніи прибалтійскихъ губерній (427); имущества лютеранскихъ школъ (429). Школы магометанскія и еврейскія (431).—Среднее и высшее образованіе; упорядоченіе состава учащихся (437). Студенческіе безпорядки (437). Завѣщаніе Демидова и Сибирскій университетъ (442). Учено-литературныя общества (444). Печать (444).

Церковь 446—461.

Кругъ дѣлъ Комитета по церковному управленію (446). Надѣленіе православныхъ монастырей и церквей землями; развитіе церковнаго строительства (447). Имущества заграничныхъ монастырей въ Бессарабіи (448). Православное духовенство на Кавказѣ (451). Присоединеніе къ православію (451). Расколъ и штунда (453). Лютеранское и католическое духовенство; вопросъ о смѣшанныхъ бракахъ (456). Мусульманское духовенство; вакуфы (459). Раввины; вопросъ объ обязательномъ знаніи русскаго языка (460).

Приложенія 463—472



ПРЕДИСЛОВІЕ.

Настоящая часть Обзора посвящена изложенію дѣятельности Комитета Министровъ въ царствованіе Государя Императора Александра Александровича.

Оцѣнка общаго историческаго значенія этой памятной и близкой эпохи принадлежитъ будущему. Но, излагая дѣятельность Комитета, разбивавшуюся на тысячи дѣлъ повседневнаго управленія, нельзя не установить предварительно общихъ и коренныхъ началъ, которыя одушевляли мысль и волю въ Божѣ почившаго Государя и выразились въ отдѣльныхъ положеніяхъ Комитета. Такой—хотя самый бѣглый—общій очеркъ минувшаго царствованія кажется тѣмъ болѣе необходимымъ здѣсь, въ предисловіи, что именно близкія, еще не отошедшія на историческое разстояніе, эпохи представляются обыкновенно въ народномъ сознаніи наименѣе опредѣленно и при изученіи ихъ нельзя отправляться отъ готовыхъ, общепринятыхъ построений.

Основные задачи царствованія Императора Александра III заключались, по опредѣленію бывшаго предсѣдателя Комитета Министровъ, покойнаго Н. Х. Бунге ¹⁾, въ слѣдующемъ:

«1) Удовлѣтворить народному чувству, по которому Россія должна принадлежать русскимъ.

2) Упорядочить и скрѣпить внутренній строй управленія, чего требовали пробѣлы въ преобразованіяхъ прошлаго царствованія.

3) Развить духовныя и матеріальныя силы народа».

При этомъ, Н. Х. Бунге пояснялъ, что Императоръ Николай Павловичъ допускалъ общественную само-

¹⁾ Изъ рукописи, хранящейся въ дѣлахъ Комитета.

дѣятельность только какъ рѣдкое исключеніе; администрація и правительственныя учрежденія должны были при Немъ не только восполнять, но даже замѣнять частную дѣятельность; Государь, можно сказать, хотѣлъ дѣлать все Самъ при посредствѣ администраціи. Въ царствованіе Императора Александра II правительство, озабочиваясь пробужденіемъ общественной жизни, впало въ противоположную крайность; казалось, что все будетъ сдѣлано, если обществу, не касаясь притомъ основаній государственнаго строя — Самодержавной Монархіи—будетъ дана возможно большая степень самодѣятельности. Царствованіе Государя Императора Александра III характеризуется стремленіемъ примирить обѣ крайности усиленіемъ значенія власти и правительственнаго почина въ развитіи производительныхъ силъ страны.

Въ области духовной жизни Императоръ Александръ III въ особенности былъ озабоченъ укрѣпленіемъ значенія церкви и широкимъ развитіемъ народнаго образованія; при Немъ, можно сказать, создалась школа церковная; общее число начальныхъ школъ всѣхъ разрядовъ, церковныхъ, земскихъ и другихъ, возросло въ Европейской Россіи (за десятилѣтіе 1882—1892 г.г.) на 80%; число учащихся въ нихъ—болѣе, чѣмъ на 70%. Въ области матеріальной жизни—замѣательна твердая экономическая политика Государя, рѣшительнымъ образомъ вступившаго на путь покровительства внутреннему народному производству и труду. Высочайше утвержденнымъ, 11 Іюня 1891 г., мнѣніемъ Государственнаго Совета пересмотрѣны и объединены таможенные тарифы; усиленіемъ покровительственныхъ пошлинъ, въ связи съ развитіемъ путей сообщенія,—создана благоприятная почва для развитія отечественной промышленности. Для поддержанія сельскаго ховиства учреждено министерство земледѣлія. Въ интересахъ трудящейся массы сельскаго и городского населенія основанъ крестьянскій банкъ; положено основаніе фабричному законодательству. Въ области собственно финансоваго управленія кратковременное царствованіе Почившаго Монарха было знаменательною эпохой русской исторіи: отмѣна подушной подати, пониженіе выкупныхъ платежей и преобразование оброчной подати съ государственныхъ крестьянъ въ выкупные платежи, начало реформы прямого обложенія торговли и промышленности и значительное пони-

женіе пассажирскихъ и товарныхъ тарифовъ на желѣзныхъ дорогахъ, облегчившее, между прочимъ, населенію передвиженіе на заработки—всѣ эти государственные акты указали путь для будущихъ податныхъ преобразованій, направленныхъ къ болѣе уравнительному распредѣленію платежей. Изъ государственной росписи исчезли постоянные дефициты.

Участіе Комитета Министровъ въ достиженіи всѣхъ этихъ цѣлей и результатовъ царствованія было довольно неравномѣрно. Наибольшее участіе выпало на долю Комитета въ области національной политики, въ дѣлѣ упроченія русской государственности на окраинахъ. Но Комитетъ не оставался въ сторонѣ и отъ другихъ предначертанныхъ Государемъ задачъ. Значительно расширяли кругъ вѣдѣнія Комитета вносимые въ него губернаторскіе отчеты.

На журналахъ Комитета Министровъ состоялось не особенно много Собственноручныхъ Высочайшихъ отмѣтокъ,—въ особенности по сравненію съ предыдущими царствованіями; дѣятельность центральныхъ учреждений понемногу установилась. Непосредственного вниманія Государя въ большей мѣрѣ требовала дѣятельность правительства на мѣстахъ. Отчеты генералъ-губернаторовъ и губернаторовъ обыкновенно вызывали многочисленные отмѣтки и указанія въ Божѣ почившаго Государя. Отчеты эти слушались затѣмъ въ Комитетѣ Министровъ; въ Комитетъ поступали свѣдѣнія и объясненія министровъ по состоявшимся Высочайшимъ отмѣткамъ. Такъ велось дѣло и раньше, но въ царствованіе Государя Императора Александра III дѣла эти съ особой силой выдвигаются на первый планъ въ Комитетѣ Министровъ. Такимъ образомъ, историку Комитета въ большей степени открываются—сверхъ проведенныхъ чрезъ Комитетъ мѣръ—данныя, заключающіяся въ Высочайшихъ отмѣткахъ на отчетахъ главныхъ мѣстныхъ начальниковъ, эти драгоцѣнные матеріалы, непосредственно рисующіе духовный обликъ Государя и взгляды Его на государственную жизнь Россіи.

Составленіе V-ой главы настоящаго тома «Государственное хозяйство»—принялъ на себя С. М. Середонинъ. Въ подготовленіи матеріала и чтеніи корректуры принимали участіе причисленные къ канцеляріи Комитета Министровъ: В. И. Ростовцовъ, Д. Θ. Гершельманъ, Н. А. Волковъ и А. А. Коковцовъ.

Къ IV тому приложено 6 портретовъ: Государя Императора Александра III, Ихъ Императорскихъ Высочествъ Великихъ Князей Владимира Александровича, Алексія Александровича и Михаила Николаевича, а также двухъ предсѣдателей Комитета въ царствованіе Императора Александра III: М. Х. Рейтерна, обязательно доставленный канцеляріи Е. Е. Рейтерномъ, и Н. Х. Бунге—А. П. Брянчаниновымъ.
