

Кирсанов Михаил Филиппович

**Руководство для комиссий по
делам о несовершеннолетних**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
М69

М69 **Михаил Филиппович К.**
Руководство для комиссий по делам о несовершеннолетних / Кирсанов Михаил Филиппович – М.: Книга по Требованию, 2023. – 112 с.

ISBN 978-5-519-89144-8

Культура. НаукаПросвещение. Народное образованиеПедагогические науки. Общеобразовательная школаШкольная педагогика. Школьная педагогика. Российская Федерация. Воспитание. Воспитание детей с учётом возраста и пола, "трудные дети"

ISBN 978-5-519-89144-8

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2023
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2023

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.

Комиссии по делам о несовершеннолетних созданы по декрету от 14 января 1918 г. С этого времени все несовершеннолетние в возрасте до 17 лет, замеченные в правонарушениях, не подлежали суду и наказанию, а передавались в ведение комиссий для применения к несовершеннолетним медико-педагогических мер.

Второй декрет о комиссиях, от 14 марта 1920 г., устанавливает предельный возраст подведомственных комиссиям несовершеннолетних — в 18 лет, но вместе с тем он несколько сужает сферу медико-педагогического воздействия, предоставляя комиссиям право передавать в суд несовершеннолетних от 14 до 18 лет в тех случаях, когда комиссия найдет в отношении несовершеннолетнего недостаточными меры медико-педагогического характера.

В связи с последовавшими затем изменениями уголовного законодательства, возраст подведомственных комиссиям несовершеннолетних понижен до 16 лет.

С ноября 1922 г. несовершеннолетние от 16 до 18 лет подлежат ведению общих судебных мест, но к ним применяются особо смягченные меры социальной защиты судебно-исправительного характера, а также медичинского и медико-педагогического характера.

Декретом от 26 марта 1926 г. объявлено ныне действующее Положение о комиссиях по делам о несовершеннолетних. Оставляя без изменения задачи комиссий, декрет этот вносит в организацию комиссий существенные новые моменты. По ст. 3 Положения из общей сети местных комиссий выделяются областные и краевые комиссии — с предоставлением им права руководства и надзора за деятельностью нижестоящих комиссий. Статьей 5 Положения в состав комиссий вводятся, с правом совещательного голоса, представители ВЛКСМ и женотдела для присутствования на заседаниях комиссии, и этим самым кладется начало привлечению к работе комиссий общественных сил и внимания.

По статьям 8, 10 и 12 расширяются права самой комиссии, ее председателя и обследователей-воспитателей.

В 1930 году издана особая инструкция Наркомпроса и Наркомвнудела, согласно которой отменяется передача в суд несовершеннолетних от 14 до 16 лет и предоставляется комиссиям право непосредственного помещения этих несовершеннолетних в трудовые дома Наркомвнудела для перевоспитания.

Несмотря на то, что комиссии по делам несовершеннолетних существуют уже 13 лет, до сего времени в широких кругах населения не изжито представление о комиссии, как о судебном органе.

Но комиссия по делам о несовершеннолетних ничего общего с судом не имеет. Состав ее — коллегиальный. В него входят членами: педагог, врач и народный судья, при чем функции последнего совсем иные, чем в суде. Судья в комиссии не судит, а участвует наравне с другими членами в педагогической работе комиссии, наблюдая за точным исполнением комиссией законов о несовершеннолетних. При комиссии состоят педагоги-исследователи-воспитатели, выясняющие социально-экономические условия несовершеннолетних, их индивидуальные особенности и осуществляющие на практике медико-педагогические меры, применяемые комиссией к несовершеннолетним. Заседания комиссии не публичны и отчеты о ее заседаниях не подлежат публикации в печати. На заседаниях комиссии, кроме ее членов, присутствуют представители комсомола и женотдела, которые более близко стоят к делу воспитания молодого поколения. При рассмотрении дела комиссия не обвиняет несовершеннолетнего и не оправдывает, — она имеет в центре своего внимания не тяжесть совершенного им правонарушения, а психо-физические особенности ребенка, степень его социальной запущенности и вместо судебной кары оказывает ему необходимую педагогическую и социальную помощь.

Свою работу комиссия ведет при активном участии представителей общественности, привлекая их к работе в качестве исследователей-воспитателей и детских социальных инспекторов.

Рассматривая вопрос об уголовной ответственности несовершеннолетних за правонарушения, В. И. Куфаев в своей книге «Педагогические меры борьбы с правонарушениями несовершеннолетних»¹⁾ делит весь мир на две части. К первой он относит буржуазно-капиталистические страны, где борьба с правонарушениями несовершеннолетних ведется при господстве наказаний в системе мер этой борьбы. Ко второй части автор названной книги относит Союз советских социалистических республик, с господством в нем педагогических мер.

«Между этими системами, — трактуя дальше этот вопрос, говорит автор, — лежит непроходимая пропасть. Основаниями, на которых строится ответственность несовершеннолетних по буржуазному законодательству, являются: вменяемость, разумие, виновность, степень тяжести совершенного правонарушения, его опасность и возраст несовершеннолетнего. В Советском же Союзе борьба с детскими правонарушениями строится на принципах социальной защиты несовершеннолетнего, оказания ему педагогической помощи или заботы об его социально-полезном трудовом развитии».

Наука о ребенке — педология — с неопровержимой точностью установила, что ребенка воспитывает среда. Дети усваивают науку жизни не столько из книг и родительских наставлений, сколько из наблюдаемых ими примеров в окружающей действительности. Ранние впечатления оставляют глубокий след в складывающейся психике ребенка на всю его дальнейшую жизнь и соответственным образом отражаются на его поведении в обществе.

Другими словами, — если ребенок воспитывается в здоровой социальной среде, он под ее благотворным влиянием, растет и развивается правильно; и наоборот — отрицательное влияние нездоровой среды действует на него губительным образом.

П. И. Люблинский, в предисловии к книге Л. М. Василевского «Дет-

¹⁾ Рекомендуем эту книгу иметь для руководства каждому практическому работнику комиссий.

ская преступность и детский суд», говорит: «Ребенок всегда является социально слабым. Но его социальная незащищенность особенно резко проявляется тогда, когда ломаются те защитные круги, которые окружают его от социальных опасностей в детские годы, — здоровая окружающая обстановка, регулярное и систематическое школьное образование, социальная опека и помощь».

Предохранить от аварий эти защитные круги, а в необходимых случаях создать их вновь — и призвана каждая комиссия.

По каким путям должна развиваться работа комиссий по делам о несовершеннолетних? Главным образом — по линии профилактики детских правонарушений путем педагогической консультации и пропаганды методов коммунистического воспитания.

Чтобы воспитать поколение, способное завершить задачи, которые поставили перед собой рабочий класс и коммунистическая партия, надо всемерно пропагандировать замену индивидуального воспитания коллективным, внедрять в массы идеи кооперирования средств населения на организацию детских домов, детских садов, площадок, детских яслей, мастерских при школах, агитировать за создание детских организаций при колхозах, совхозах, укрупненных домоуправлениях и т. д.

В целях формирования у детей коммунистического мировоззрения, комиссии, в порядке педконсультации, обязаны уделять особое внимание вопросу вовлечения детей трудящихся в пионер-организации.

Втягивание родителей в члены общества «Друг Детей», способствующее проведению в жизнь всех форм и методов коммунистического воспитания, а также активизация родительских масс к тому, чтобы они на ликпунктах, в кружках, консультациях, на курсах ликвидировали свою неграмотность, расширяли свой общественно-политический кругозор и учились воспитывать своих детей в коммунистическом духе, — является одной из важнейших задач педагогической консультации и пропаганды комиссий.

Полезно рекомендовать отдельным семьям заключать между собою договор о социалистическом соревновании на отказ от побоев, ругани, пьянства, на создание лучших условий воспитания детей в семье и аналогичные договоры между родителями и детьми.

По делам о жестоком обращении с детьми комиссии не могут ограничиться только педагогической консультацией и пропагандой. В отдельных случаях (например, в случаях нанесения детям тяжких телесных повреждений, злостного, систематического характера побоев и т. п.), комиссии обязаны передать дело в суд. Однако, задача здесь не в том, чтобы наказать и проучить виновных, а в том, чтобы перевоспитать их, воздействовать на массы.

Поэтому иногда целесообразно в подобных случаях устраивать суд общественности. О судьбе детей в этих случаях комиссии должны проявить особые заботы.

В необходимых случаях следует устанавливать длительный педагогический и общественный контроль за детьми, подвергающимися побоям и насилиям со стороны взрослых. Практическое осуществление этого контроля комиссии проводят, с одной стороны, через своих исследователей-воспитателей, а с другой — путем привлечения общественных организаций (ВЛКСМ, женотделы, профсоюзы, рабочие комитеты колхозов, совхозов и др.).

Только при активном участии общественности работа комиссий будет идти по правильному пути и даст ценные результаты.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

СТРУКТУРА МЕСТНЫХ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.

ОБЩАЯ ЧАСТЬ.

Учреждение комиссий. Местные комиссии по делам о несовершеннолетних учреждаются в городах, в городских поселениях и сельских местностях постановлениями соответствующих исполнительных комитетов по представлению подлежащего отдела народного образования (ст. 1 Положения о местных комиссиях по делам о несовершеннолетних, Собр. узак. 1926 г., № 19, ст. 148) ¹⁾).

Сеть местных комиссий по делам о несовершеннолетних в пределах областных и краевых, районных административных делений определяется соответствующими исполнительными комитетами по планам, составленным краевыми, областными ОНО. Изменения сети производятся в том же порядке (§ 1 Инструкции местным комиссиям по делам о несовершеннолетних — «Ежегодник НКП», 1926 г., № 51, ст. 1012) ²⁾).

Местные комиссии по делам о несовершеннолетних организуются согласно утвержденной сети соответствующими ОНО в городских и сельских местностях (§ 2 Инструкции).

Соответственно административному делению РСФСР и различаются комиссии: краевые или областные, и районные.

В районных центрах районные комиссии обслуживают территорию города и района.

Задачи комиссий. В задачи комиссий по делам о несовершеннолетних входит борьба с правонарушениями несовершеннолетних, не достигших 16 лет, путем применения к ним медико-педагогических мер, и защита детей от правонарушений со стороны взрослых (ст. 2 Положения с примечанием).

Состав комиссий. Каждая местная комиссия по делам о несовершеннолетних состоит из трех членов: 1) председателя — педагога, представителя местного отдела народного образования; 2) народного судьи — представителя местного народного суда; 3) врача — представителя местного отдела здравоохранения.

С совещательным голосом могут присутствовать на заседаниях комиссий по делам о несовершеннолетних представители Всесоюзного ленинского

¹⁾ В дальнейшем ссылки на статьи Положения о местных комиссиях по делам о несовершеннолетних будут обозначаться сокращенно, например «ст. 4 Положения».

²⁾ В дальнейшем ссылки на §§ Инструкции местным комиссиям по делам о несовершеннолетних будут обозначаться сокращенно, напр. «§ 9 Инструкции».

коммунистического союза молодежи и сектора по работе среди женщин Всесоюзной коммунистической партии (большевиков) — по одному от каждого.

К каждому члену комиссии по делам о несовершеннолетних назначается по одному заместителю (ст. 5 Положения).

Порядок назначения председателей районных и нижестоящих комиссий. Председатели районных и нижестоящих комиссий по делам о несовершеннолетних назначаются соответствующими районными отделами народного образования (примечание к ст. 5 Положения).

Все члены комиссий по делам о несовершеннолетних, а равно их заместители (ст. 5 Положения) должны быть постоянными, а не назначаться на отдельные заседания или ряд заседаний (§ 41 Инструкции; см. также ниже помещаемый циркуляр).

О мерах и командированию в местные комиссии по делам о несовершеннолетних постоянных представителей нарсуда (№ 66 от 16/V 1928 г.)¹⁾.

Несмотря на издание НКЮ циркуляра № 34 1928 г. о командировании в местные комиссии по делам о несовершеннолетних постоянных представителей нарсуда, наблюдаются случаи неисполнения этого требования.

Ввиду этого Центральная комиссия по делам о несовершеннолетних разъясняет, что местные комиссии по делам о несовершеннолетних, в коих не имеется постоянного представителя нарсуда и его заместителя, обязаны обращаться в местные губсуды с просьбой о назначении таковых представителей. В случаях безуспешности таких обращений, комиссии должны сообщать об этом Центральной комиссии по делам о несовершеннолетних с указанием времени обращения в губсуды и ответов последних.

Зампред ЦК по делам о несовершеннолетних *М. Эпштейн*.

При построении штатов местных комиссий, а также штатов исследователей-воспитателей необходимо руководствоваться циркуляром:

О типовых штатах местных комиссий по делам о несовершеннолетних²⁾.

Всем край-, обл.- и окрону (№ 153 от 25/VI 1929 г.).

Борьба с правонарушениями несовершеннолетних, не достигших 16 лет, и возбуждение дел о нарушении прав детей правительством возложены на педагогические и учреждения — местные комиссии по делам несовершеннолетних (Положение о местных комиссиях, Собр. Узак., 1926 г., № 19, ст. 148). По ст. 5-й и 6-й Положения о местных комиссиях каждая комиссия должна состоять из председателя-педагога, представителя ОНО, врача, судьи, и при каждой комиссии должен быть необходимый штат исследователей-воспитателей. По ст. 3-й того же Положения комиссии по делам несовершеннолетних организовываются ОНО и находятся в их ведении. Содержание местных комиссий отнесено на местные средства в числе прочих расходов ОНО (разъяснение Наркомфина РСФСР от 28/VI 1926 г. № 5001/12, опубли. в «Еженед. НКП», 1926 г., № 30, ст. 593).

По разделу III ст. 2 трехлетнего плана борьбы с детской беспризорностью (постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20/VI 1927 г., Собр. Узак., 1927 г., № 56, ст. 446) «предлагается местным исполнительным комитетам вносить в сметы по местному бюджету, начиная с 1927/28 г., расходы на содержание местных комиссий по делам несовершеннолетних».

Но успешная работа по предупреждению, борьбе с детскими правонарушениями и защите прав детей возможна при условии обеспечения комиссий штатными работниками. В целях равномерного укомплектования местных комиссий штатными работниками Наркомпрос по согласованию с НК РКИ РСФСР предлагает к руководству следующие типовые штаты местных комиссий по делам несовершеннолетних, которые должны строиться на нижеследующих основаниях:

¹⁾ «Еженедельник НКП РСФСР», 1928 г., № 22, ст. 484.

²⁾ См. «Еженедельник НКП РСФСР» 1929 г., № 27.

1) в комиссиях при количестве проходящих несовершеннолетних до 100 в год работа председателей и обследователей-воспитателей возлагается в порядке совместительства, за особую плату, на учителей из активных общественников;

2) в комиссиях при количестве от 100 и до 250 несовершеннолетних, проходящих в год, должна быть одна штатная единица — председатель, он же обследователь-воспитатель;

3) в комиссиях при количестве от 250 до 500 — две штатные единицы: 1 председатель и 1 обследователь-воспитатель;

4) при числе несовершеннолетних от 500 до 750 три штатные единицы: 1 председатель и 2 обследователя-воспитателя.

В тех комиссиях, в которых штаты работников в настоящее время по местным условиям превышает вышеустановленные нормы, они могут быть оставлены без изменений.

Но установление штатов работников комиссий отнюдь не исключает, а наоборот обязывает комиссии усилить привлечение к работе комиссий представителей общественных, профессиональных, партийных организаций, выдвигая наиболее активных из них на работу обследователей-воспитателей. Штатные работники комиссий должны стать организаторами советской общественности для работы по предупреждению и борьбе с детскими правонарушениями.

Штатные работники комиссий по делам несовершеннолетних, как работающие с трудно-воспитуемыми, оплачиваются по ставкам, установленным для учреждений для трудных.

Замнарком В. Яковлева. Зав. ГСВ М. Эпштейн.

Согласовано с НК РКИ РСФСР (11/VI 1929 г., № 602): Замнарком П. Кривов. Упр. соц.-культ. инспекц. Кучменко.

Наблюдение областных судов за деятельностью комиссий. Наблюдение краевых, областных судов за деятельностью местных комиссий по делам о несовершеннолетних выражается: а) в заслушивании на пленумах докладов председателей краевых, областных и районных комиссий по делам о несовершеннолетних о деятельности всех комиссий по делам о несовершеннолетних, находящихся в пределах соответствующих административных делений; б) в рассмотрении периодических отчетов комиссий по делам о несовершеннолетних, получаемых в порядке § 56 настоящей Инструкции; в) в сообщении органам, осуществляющим надзор за деятельностью комиссий по делам о несовершеннолетних на основании § 4 Инструкции, о замеченных неправильных действиях комиссии (§ 5 Инструкции).

Надзор прокуратуры за законностью действий комиссий. Надзор прокуратуры за законностью действий комиссий по делам о несовершеннолетних выражается: 1) в обследовании прокурорами и их помощниками комиссий по делам о несовершеннолетних и в просмотре разрешаемых последними дел; 2) в опротестовании в порядке надзора перед органами, перечисленными в § 4 Инструкции, состоявшихся с нарушением законов постановлений комиссий по делам о несовершеннолетних; 3) в сообщении тем же органам о неправильных действиях комиссий по делам о несовершеннолетних (§ 5 Инструкции).

Отмена постановлений комиссий. Право отмены постановлений местных комиссий по делам о несовершеннолетних и передача дел на новое рассмотрение тем же или другим комиссиям принадлежит краевым или областным комиссиям (согласно вновь введенной 21/X 1929 г. ст. 11-а — см. ниже постановление СНК РСФСР) (ст. 11 Положения и § 7 Инструкции).

Постановление Совета народных комиссаров РСФСР о дополнении его Постановлений о местных комиссиях по делам о несовершеннолетних.

Совет народных комиссаров РСФСР постановляет:

Дополнить Постановление Совета народных комиссаров РСФСР о местных комиссиях по делам о несовершеннолетних (Собр. Узак. 1926 г. № 19, ст. 148) статьями 11-а следующего содержания:

«11-а. Краевые (областные) комиссии по делам о несовершеннолетних могут, в порядке надзора, пересматривать постановления местных комиссий по делам о несовершеннолетних, находящихся в пределах края (области), вносить в эти постановления необходимые исправления, а также отменять их с передачей дела на новое рассмотрение той же или другой комиссии по делам о несовершеннолетних.

Постановления краевых (областных) комиссий являются окончательными и не подлежат дальнейшему пересмотру».

Руководство деятельностью комиссий. Издание инструкций и циркуляров по вопросам принципиальным или не разрешенным Положением о местных комиссиях по делам о несовершеннолетних, или Инструкцией — принадлежит Наркомпросу РСФСР в пределах, установленных Положениями о центральной комиссии по делам о несовершеннолетних и о местных комиссиях по делам о несовершеннолетних (Собр. узак. 1925 г., № 38, ст. 267, и 1926 г., № 19, ст. 148—§ 7 Инструкции).

Содержание комиссий. За исключением предусмотренных § 13 Инструкции, все расходы на содержание местных комиссий по делам о несовершеннолетних, как-то: вознаграждение председателей комиссий, исследователей-воспитателей и лиц, их заменяющих (детских социальных инспекторов, школьных работников и других), и работников канцелярии, канцелярские и почтовые расходы, на разъезды исследователей-воспитателей и лиц, их заменяющих, а равно на обследования районных комиссий по делам о несовершеннолетних — вносятся в сметы соответствующих ОНО (§ 12 Инструкции; см. также циркуляр о типовых штатах на стр. 9).

Члены комиссий, представители отделов здравоохранения и народного суда — врач и народный судья, а равно командированные для присутствования на заседаниях комиссии представители ВЛКСМ и сектора по работе среди женщин при комитетах ВКП(б) получают вознаграждение по сметам своего ведомства или организации (§ 13 Инструкции).

Вознаграждение штатных работников комиссий, детских социальных инспекторов или педагогов за выполнение обязанностей исследователей-воспитателей определяется по соглашению с местными органами профессионального союза работников просвещения (§ 14 Инструкции).

Циркуляром Наркомпроса по Главсоцвосу от 13 июля 1926 г. за № 130 («Еженедельник Наркомпроса» № 30) объявлено всем край-, обл.- и губсоцвосам следующее:

«Главсоцвос НКП объявляет для сведения разъяснение Наркомфина РСФСР от 28 июня с. г. за № 5001/02 по вопросу об отнесении на местные средства расходов по содержанию местных комиссий по делам о несовершеннолетних:

«На отношение за № 417/2234 НКФин РСФСР уведомляет, что по проекту Положения о местных финансах РСФСР, внесенному Наркомфином в СНК РСФСР, в ст. 117, лит. «А», п. 4, к возложенным на местные средства расходам по народному образованию отнесены, в числе прочих расходов, расходы по организации, оборудованию и содержанию детских домов, колоний и других учреждений социально-правовой охраны несовершеннолетних».

«Указанным пунктом охватывается также содержание местных комиссий по делам о несовершеннолетних по Положению о них от 26 марта 1926 года».

Компетенция комиссий. Ведению комиссий по делам о несовершеннолетних подлежат правонарушители, не достигшие к моменту совершения правонарушений 16-летнего возраста (ст. 2 Положения и § 17 Инструкции).

Установление возраста несовершеннолетних. Возраст несовершеннолетних определяется на основании выписок из книг записей актов гражданского состояния и других официальных документов. При отсутствии или спорности этих документов возраст несовершеннолетних устанавливается самими комиссиями по делам о несовершеннолетних, которые пользуются для этого теми доказательствами, которые сочтут нужными (освидетельствованием несовершеннолетнего через врача — члена комиссии, письмами и другими документами, опросом родителей и других лиц). При отсутствии единогласия членов комиссии в определении возраста, а также в затруднительных случаях комиссия в праве назначить для определения возраста несовершеннолетнего особую врачебную экспертизу по своему усмотрению (§ 18 Инструкции).

Привлечение к ответственности взрослых за соучастие в правонарушениях с несовершеннолетними и за преступления в отношении несовершеннолетних. Комиссия по делам о несовершеннолетних, установив соучастие взрослых в правонарушении, учиненном несовершеннолетним, выделяет из дела материал о взрослых, если последние ранее не были привлечены к ответственности, и направляет его подлежащему судебному или административному органу (§ 19 Инструкции).

Осведомившись о правонарушении взрослых в отношении несовершеннолетних (жестокое обращение и др.), комиссия производит обследование и, если возникает необходимость, возбуждает против виновных уголовное преследование (§ 19 Инструкции и примечание к ст. 2 Положения).

Председатель иследователь-воспитатель местной комиссии по делам о несовершеннолетних, возбудившие обвинение против взрослых, виновных в преступлениях в отношении несовершеннолетних, имеют право поддерживать обвинение на суде. Право возбуждения дела и обвинения на суде принадлежит означенным лицам и в тех случаях, когда они непосредственно установят наличие преступления взрослых в отношении несовершеннолетних (ст. 8 Положения и § 20 Инструкции).

О точном соблюдении комиссиями по делам о несовершеннолетних правил о подведомственности дел по возрасту несовершеннолетних. По ст. 12 Уг. кодекса, ведению комиссий по делам о несовершеннолетних подлежат правонарушители, не достигшие 16-летнего возраста. Ввиду этого Центральная комиссия по делам о несовершеннолетних предлагала местным комиссиям по делам о несовершеннолетних в точности соблюдать правила о подведомственности дел. Как бы ни были маловажны правонарушения, учиненные несовершеннолетними старше 16 лет, как бы ни казалось бесцельно применение наказаний к этим несовершеннолетним, — дела о них во всех случаях подлежат передаче в суд или административным органам по принадлежности, от которых и зависит применение указанных в законе мер (пракращение дела за нецелесообразности применения меры социальной защиты, прекращение дела за недостаточностью улик, применение меры социальной защиты и т. п.). Как бы, далее, ни были тяжки правонарушения, учиненные детьми до 16-летнего возраста, как бы ни казалась трудна педагогическая работа с этими детьми, — дела о них без всякого исключения подлежат рассмотрению комиссий по делам о несовершеннолетних и ни при каких обстоятельствах не могут быть передаваемы в суд или административным органам.

В связи с отменой передачи в суды дел о несовершеннолетних от 14 до 16 лет, комиссиям предоставлено право выносить постановления о помещении в трудовые дома для несовершеннолетних. Порядок помещения и прикре-

пления местных комиссий к трудовым домам изложен в ниже помещаемой инструкции.

Инструкция Наркомвнутдела и Наркомпроса о порядке направления несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет в трудовые дома НКВД.

Всем краевым, областным и окружным комиссиям по делам о несовершеннолетних.
Всем краевым, областным и окружным адмотделам.

Всем директорам трудовых домов для несовершеннолетних НКВД.

1. В трудовые дома для несовершеннолетних правонарушителей, состоящие в ведомстве НКВД, направляются подростки-правонарушители в возрасте от 14 до 16 лет по постановлениям окружных, областных и краевых комиссий по делам о несовершеннолетних.

Примечание. В городах, не входящих в состав округов и являющихся в административном отношении самостоятельной единицей, дела о направлении подростков-правонарушителей в трудовые дома НКВД разрешаются областной или краевой комиссией по делам о несовершеннолетних или по ее уполномочию одной из комиссий, находящихся в городе.

2. В трудовые дома могут направляться только: 1) те подростки-правонарушители в возрасте от 14 до 16 лет, к которым по постановлениям комиссий по делам о несовершеннолетних уже применялись медико-педагогические меры в форме помещения их в детские дома, трудовые коммуны и институты социального воспитания Наркомпроса, когда, за истощением всех педагогических мер, дальнейшее их пребывание в этих учреждениях представляется нецелесообразным, и 2) те подростки-правонарушители того же возраста, которые ранее находились в трудовых домах НКВД и пребывание которых в перечисленных учреждениях Наркомпроса невозможно по педагогическим соображениям (глубокая степень социальной и педагогической запущенности подростков).

Примечание. Районные и другие комиссии по делам о несовершеннолетних в случае поступления на их рассмотрение дел о правонарушителях, указанных в настоящей статье, возбуждают перед соответствующими окружными комиссиями вопрос о направлении этих правонарушителей в трудовой дом НКВД.

3. Постановление о направлении в трудовой дом НКВД может быть вынесено комиссией по делам о несовершеннолетних лишь по рассмотрении: 1) материалов педологического обследования воспитанника учреждения Наркомпроса и 2) педагогической характеристики с подробным указанием фактов, подтверждающих невозможность помещения его в учреждения Наркомпроса.

4. Копия постановления комиссии по делам о несовершеннолетних о направлении подростка в трудовой дом НКВД, а также копии всех остальных материалов на него (педагогическая характеристика, материалы педагогического обследования и проч.) вместе с личностью правонарушителя направляются в трудовой дом. Подлинники всех этих бумаг остаются в делах комиссии по делам о несовершеннолетних.

5. В целях правильного территориального распределения подростков, направляемых местными комиссиями по делам о несовершеннолетних в трудовые дома НКВД, устанавливается следующее прикрепление трудовых домов для обслуживания комиссий по делам о несовершеннолетних:

а) Московский трудовой дом (г. Москва), находящийся в непосредственном ведении Главного Управления местами заключения, обслуживает комиссии по делам о несовершеннолетних г. Москвы и Московской промышленной области.

б) Ленинградский трудовой дом (г. Детское село), состоящий в ведении Ленинградского областного адмотдела, обслуживает Ленинградскую и Западную области.

в) Саратовский трудовой дом (г. Саратов), состоящий в ведении Нижне-Волжского областного адмотдела, обслуживает Нижне-Волжскую и Средне-Волжскую области.

г) Уральский трудовой дом (с. Верхотурье), находящийся в ведении Уральского областного адмотдела, обслуживает Уральскую область.

д) Сибирский трудовой дом (г. Томск), состоящий в ведении Сибирского краевого адмотдела, обслуживает Сибирский и Дальне-Восточный край.

е) Вятский трудовой дом (г. Вятка), находящийся в ведении Вятского окружного адмотдела, обслуживает Нижегородский край, Северный край и Ивановскую промышленную область.

ж) Северо-Кавказский труддом (г. Новочеркасск), состоящий в ведении Северо-Кавказского краевого адмотдела, обслуживает Северо-Кавказский край и Центрально-Черноземную область.

Примечание. Изменения в настоящее распределение вносятся по согласованию Наркомвнудела с Наркомпросом.

6. Постановляя о направлении подростка в труддом НКВД, комиссия одновременно запрашивает соответствующий краевой, областной или окружной адмотдел или Главное управление местами заключения о возможности помещения подростка в данный труддом и, по получении ответа о наличии свободной вакансии, направляет его за счет средств Деткомиссии ВЦИК в сопровождении милиционера или детского социального инспектора. При отсутствии свободных мест в труддome адмотдел сообщает об этом в Главное управление местами заключения РСФСР для распоряжения о направлении данного подростка в другой труддом, где имеются свободные места.

Примечание. До получения ответа из соответствующего адмотдела или Главного управления местами заключения РСФСР подростки, подлежащие направлению в труддом, содержатся в детском учреждении Наркомпроса, а при невозможности этого временно помещаются в отдельную камеру ближайшего места заключения.

7. Постановления местных комиссий по делам о несовершеннолетних о направлении подростка в труддом НКВД могут подлежать пересмотру на общем основании.

8. Освобождение воспитанников, направляемых в трудовые дома НКВД комиссиями по делам о несовершеннолетних, производится по постановлениям педагогического совета труддома, утверждаемым соответствующей краевой, областной комиссией по делам о несовершеннолетних.

9. Общее наблюдение за условиями и порядком направления подростков в труддома НКВД и содержанием их в особых отделениях для несовершеннолетних при общих местах заключения возлагается на местные комиссии по делам о несовершеннолетних.

В связи с ликвидацией округов и с расширением прав районов, районным комиссиям по делам о несовершеннолетних в соответствии с § 1 вышеприведенной инструкции должно быть предоставлено право непосредственного направления несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет в трудовые дома НКВД. Поэтому и примечание к § 2 инструкции должно быть отменено.

О праве и обязанности комиссии при рассмотрении дел разъяснять родителям несовершеннолетних их права и обязанности в отношении последних. Комиссии при рассмотрении дел о несовершеннолетних имеют право и обязаны разъяснять родителям и другим лицам, на попечении которых находятся несовершеннолетние, их права и обязанности последних, а равно указывать на ответственность за нарушение прав несовершеннолетних (§ 21 Инструкции).

В целях усиления педагогической работы комиссий с населением, Центральная комиссия предложила местным комиссиям перестроить свою работу по методам педагогических консультаций, издав соответствующий циркуляр:

Об усилении комиссиями по делам несовершеннолетних педагогическо-консультативной работы среди населения ¹⁾ (№ 135 от 25/V 1929 г.)

Комиссии по делам несовершеннолетних, осуществляя задачи воспитания несовершеннолетних, не могут разрешить их полностью, если не будут вовлекать в дело воспитания детей трудящиеся массы.

На практике нередко встречаются случаи, когда педагогические меры, применяемые комиссиями, только потому и безуспешны, что родители не умеют воспитывать детей, а иногда и препятствуют правильному воспитанию. Неумение воспитывать служит наиболее частой причиной правонарушений и трудновоспитуемости детей.

Таковы случаи, когда родители по своему неумению обходиться с детьми, не

¹⁾ О методах работы комиссий, как педагогических консультаций, будет издана специальная брошюра.