

**История  
Правительствующего Сената  
за двести лет**

**1711-1911 гг. Том 3**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 93  
ББК 63.3  
И90

И90 История Правительствующего Сената за двести лет: 1711-1911 гг. Том 3 / –  
М.: Книга по Требованию, 2014. – 744 с.

**ISBN 978-5-517-97783-0**

**ISBN 978-5-517-97783-0**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2014

© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2014

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

[www.samizday.ru/reprint](http://www.samizday.ru/reprint)

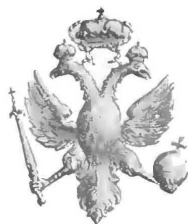


ИСТОРІЯ  
ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩАГО СЕНАТА

ЗА ДВѢСТИ ЛѢТЪ

1711—1911 гг.

ТОМЪ ТРЕТІЙ



С.-ПЕТЕРБУРГЪ

1911



ПРАВИТЕЛЬСТВУЮЩІЙ СЕНАТЪ

ВЪ XIX СТОЛѢТІИ

ДО РЕФОРМЪ 60-ХЪ ГОДОВЪ.



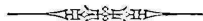
## ПРЕДИСЛОВІЕ.

Какъ показываеъ заглавіе, третій томъ содержитъ въ себѣ исторію Правительствующаго Сената въ XIX столѣтіи до реформъ 60-хъ годовъ. Однако не всѣ отдѣлы, помѣщенные въ означенномъ томѣ, выдержаны въ рамкахъ указаннаго времени. Въ отдѣлахъ, озаглавленныхъ: „Верховная власть и Правительствующій Сенатъ“ и „Отношеніе Правительствующаго Сената къ высшимъ государственнымъ установленіямъ, его надзору не подчиненнымъ“ — изложеніе обнимаетъ собою весь XIX вѣкъ. Это объясняется тѣмъ, что та грань, которая, благодаря реформамъ Императора Александра II, проведена между старыми порядками и развитіемъ государственной и общественной жизни Россіи во второй половинѣ XIX ст., весьма слабо отразилась на отношеніи Верховной власти къ Сенату и на взаимоотношеніяхъ Сената, Государственнаго Совѣта, Комитета Министровъ, Синода и Комиссіи прошеній. Эти отношенія держались въ руслѣ, проложенномъ въ царствованіе Александра I, и лишь реформа 1905–1906 г.г. дала себя почувствовать и въ данной области. Въ виду этого казалось цѣлесообразнѣе не раздѣлять искусственную межею то, что не размежевано дѣйствительно исторіей.

То же приходится сказать про отдѣлы: „Личный составъ“ и „Организація Сената“. И составъ и устройство его остались неизмѣненными, по скольку идетъ рѣчь объ административныхъ департаментахъ. Судебная реформа 1864 г. ввела въ составъ

Сената кассационные департаменты. Ихъ организація изложена въ IV томѣ. Та же реформа привела къ закрытію ряда департаментовъ въ Петербургѣ, Москвѣ и Варшавѣ и къ замѣнѣ ихъ въ концѣ концовъ Судебнымъ департаментомъ. Организація послѣдняго, а также организація II-го (въ обыденной жизни называемаго — крестьянскимъ) департамента—изложены также въ IV томѣ.

Что касается проектовъ реформы Сената, исторіи круга вѣдомства Сената, его отношенія къ мѣстнымъ учрежденіямъ и, наконецъ, его дѣлопроизводства, то здѣсь можно было строго держаться намѣченнаго плана и не выходить изъ рамокъ, отмѣченныхъ датами „1801 г. 60-ые годы“, ибо здѣсь исторія Сената за этотъ періодъ представляетъ изъ себя нѣчто дѣйствительно ярко отграниченное отъ другихъ періодовъ его историческаго развитія.





*Admiral J. M. Smith*




# ВСТУПЛЕНИЕ.

## Проекты реформы Сената въ царствованіи Императоровъ Александра I и Николая I.

I. Отношеніе русскаго общества къ Сенату въ началѣ XIX столѣтія. Идеализація роли Сената въ XVIII ст. Разстройство государственнаго управленія Россіи. Реформаторскія стремленія Императора Александра I и Его ближайшихъ совѣтниковъ въ 1801—1803 г.г. II. Указъ 5 іюня 1801 года. Обсужденіе вопроса о реформѣ Сената въ Негласномъ Комитетѣ. Докладъ графа Завадовскаго. Обсужденіе его въ Общемъ собраніи Сената, Негласномъ Комитетѣ и Непрекѣнномъ Совѣтѣ. Указъ 8 сентября 1802 года о правахъ и обязанностяхъ Сената. Планъ устройства судебныхъ и правительственныхъ мѣстъ въ Россіи Сперанскаго 1803 г. III. Проекты реформы Сената въ 1809—1811 г.г. Обсужденіе проектовъ въ Государственномъ Совѣтѣ въ 1811 году. Запѣчанія на проекты барона Розенкампфа и М. Б. (Балугьянскаго). IV. Записки графа В. П. Кочубея 1814 года, графа Гурьева 1815—1816 г.г. и барона Кампенгаузена 1816 года. Проектъ „Государственной уставной грамоты Россійской Имперіи“ 1816 г. V. Комитетъ 6 декабря 1826 года и обсужденіе въ немъ проектовъ реформы Сената.

### I. Отношеніе русскаго общества къ Сенату въ началѣ XIX столѣтія и реформаторскія стремленія Императора Александра I.

 о дню воцаренія Императора Александра I исполнилось немногимъ болѣе 90 лѣтъ со дня учрежденія Правительствующаго Сената Петромъ Великимъ. Дважды въ XVIII столѣтіи Сенатъ былъ средоточіемъ государственнаго управленія. Дважды онъ осуществлялъ законодательныя функціи. Дважды его титулъ „Правительствующій“ соотвѣтствовалъ его дѣйствительному положенію среди другихъ государственныхъ учреждений. Періоды „величія“ Сената, какъ выражались нѣкоторые изъ сторонниковъ расширенія власти Сената въ началѣ XIX столѣтія, смѣнялись эпохами паденія его значенія и подчиненія сенатской

коллегии или другимъ коллегіальнымъ органамъ, надъ ней поставленнымъ, или единоличнымъ властямъ, стоявшимъ близъ престола.

Съ временемъ широкой дѣятельности и власти Сената связаны были воспоминанія о преобразованіяхъ Петра, которыя превратили Московскую Русь въ европейскую державу, возвели Россію „изъ небытія въ бытіе“, воспоминанія о времени, которое въ памяти народной рисовалось тѣмъ свѣтлѣе, чѣмъ дальше въ область забвенія отходили воспоминанія о едва посильныхъ жертвахъ и лишеніяхъ, коихъ Петръ требовалъ отъ народа и которыя осуществлялись подъ давленіемъ грозныхъ указовъ Сената, повиноваться коимъ необходимо было какъ указамъ, исходившимъ отъ имени неутомимаго труженика на престолѣ. Идея, воплощенная Петромъ въ Сенатѣ, была велика и плодотворна. Идея эта — объединеніе всѣхъ органовъ и отраслей администраціи однимъ высшимъ учрежденіемъ, дѣйствующимъ на основаніи постоянныхъ законовъ, отъ Верховной власти исходящихъ, и хранящимъ ихъ, путемъ надзора за ихъ исполненіемъ и привлеченіемъ къ отвѣтственности за ихъ нарушеніе.

Въ царствованіе Петра эта мысль не оставалась на бумагѣ. Единство мысли и дѣйствія чувствовалось во всей государственной жизни. Конечно — то былъ результатъ Его государственнаго генія, но на разстояніи почти столѣтія и дѣятельность всѣхъ Петровскихъ учрежденій рисовалась въ освѣщеніи великой личности, которая вдохновила ихъ своимъ мощнымъ духомъ и желѣзной энергіей. Сенатъ называли любимымъ дѣтищемъ Петра. Все то въ его дѣятельности, что во времена дѣдовъ вызывало гнѣвъ Царя и Его грозные укоры, было забыто внуками. Поколѣніе, стоявшее на рубежѣ XVIII и XIX столѣтій, въ лицѣ многихъ своихъ передовыхъ представителей, идеализируя положеніе и дѣятельность Сената временъ Петра, не давало себѣ яснаго отчета о причинахъ его постепеннаго паденія, начавшагося уже при жизни его основателя, и о коренныхъ недостаткахъ его организаціи: неопредѣленности компетенціи, неопредѣленности взаимоотношеній его и Кабинета Монарха, а также Тайнаго Совѣта, учрежденнаго въ 1720 году, и, наконецъ, его отношеній къ первымъ тремъ коллегіямъ. Идеализаторы какъ бы забыли, что благодаря учрежденію прокуратуры, съ генераль-прокуроромъ во главѣ, Сенатъ, надзирающій надъ управле-