

Купчинов Иван Порфирьевич

Крестьянское самоуправление

**Очерк законов, близких к
крестьянской жизни**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
И17

И17 **Иван Порфирьевич К.**
Крестьянское самоуправление: Очерк законов, близких к крестьянской жизни / Купчинов
Иван Порфирьевич – М.: Книга по Требованию, 2024. – 198 с.

ISBN 978-5-519-91843-5

ISBN 978-5-519-91843-5

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2024
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2024

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

	Стран.
Селенный сходъ	79
Составъ всякаго схода и постановленіе приговора	80
Условія законности всякаго приговора	83
Контроль надъ приговорами Земскаго Начальника	83
Отмѣна приговоровъ	84
Обжалованіе приговоровъ	84
Приговоры письменные и словесные	84
Необходимость для общества знать законъ	88
Выборы должностныхъ лицъ	89
Удаленіе должностныхъ лицъ	93
Право и обязанность общества вѣдать опеку	94
Законъ и мѣстный обычай	94
Учрежденіе опеки	96
Выборъ опекуна	96
Надзоръ за опекуномъ со стороны общества	97
Продажа имущества опекаемаго	99
Надзоръ за общественною опекою	100
Попечитель	101
Снятіе опеки	101
Убытки по опекѣ	101
Избраніе уполномоченныхъ общества	102
Дача довѣренностей на веденіе обществ. дѣлъ	103
Охраненіе закономъ правъ собственника	105
Составъ общественного надѣла	106
Распоряженіе надѣломъ	106
Его разверстаніе	107
Отобраніе земли	107
Общій передѣлъ	107
Накладныя (запасныя) души	109
Частные случаи при общемъ передѣлѣ	110
Передѣлъ усадьбыной земли	112
Охраненіе закономъ крест. земельвладѣнія	113
Подати	113
Отмѣна круговой поруки	114
Раскладка податей обществомъ	115
Частные сроки	115
Недоборъ	116
Недоимка	117
Мѣрскія повинности	118
Продовольственное дѣло до 1901 г. и нынѣ	120
Участники хлѣбнаго запаса и капитала	121
Помощь мѣстнымъ запасамъ	121
Хлѣбный запасъ	122

	Стран.
Годовой взносъ и полная норма	122
Продовольственный капиталъ	123
Хлѣбъ или деньги?	125
Освѣженіе запасовъ	125
Ссуда.	126
Пополненіе запасовъ	127
Разрѣшеніе семейныхъ раздѣловъ	128
Невыгода для общества отъ легкости раздѣловъ	132
Приемъ въ общество новыхъ членовъ.	132
Магарычи	133
Общественное благоустройство.	134
Праздничная работа	136
Искорененіе непотребства въ обществѣ	137
Мірское призрѣніе	138
Призрѣваемый и нищій	139
Горлопаны.	140
Устраненіе отъ участія въ сходѣ	140
Выдвореніе изъ общества порочныхъ членовъ.	140
Школа и отношеніе къ ней и учителямъ.	143
Мірскіе капиталы.	145
Займы на подати.	145
Имущественныя права общества.	146
О малоземельи.	147
Проступки противъ чужой собственности.	149
Проступки противъ нанимателя.	151
Волость.	152—168
Что такое волость?	152
Волостной Сходъ	153
Выборы Гласнаго Земскаго Собранія	154
» Волостнаго Старшины.	154
Надзоръ Земскаго Начальника	156
Волостное управленіе до 1889 г. и нынѣ.	156
Волостное Правленіе	157
Составъ Волостнаго Суда	160
Порядокъ засѣданія.	162
Подсудность уголовная и гражданская	164
Начатіе дѣлъ.	165
Обжалованіе и исполненіе рѣшеній.	166
Надзоръ за Волостнымъ Судомъ.	167
Заключеніе.	168—170
Разница въ отношеніи закона къ крестьянству и наоборотъ	168

— VII —

	Стран.
Постоянное попеченіе о народномъ благѣ Го- сударя Императора.	169
Объявленіе войны.	170
Приложенія.	171—186
Примѣрная форма жалобы на рѣшеніе Волост- наго Суда.	171
Примѣрная форма жалобы на приговоръ или по- становленіе Земскаго Начальника	173
Объясненіе сокращеній.	174
Объясненіе для желающихъ найти текстъ се- натскихъ рѣшеній и циркуляровъ	175
Формы сношеній съ Крестьянскимъ Поземель- нымъ Банкомъ.	177
Алфавитъ	187

Крестьянское Самоуправленіе.

ВВЕДЕНІЕ.

— Мы—люди темные,—говорятъ ежедневно крестьяне,— «законовъ не знаемъ». «Никто не можетъ отговариваться невѣдѣніемъ закона» — отвѣчаетъ имъ прямо и ясно основная статья закона Россійской Имперіи ¹⁾. Изъ этого слѣдуетъ, что знаешь ты или не знаешь закона, все равно, разъ ты законъ нарушишь, то подлежишь отвѣту. Очевидно, чтобы не подлежать отвѣту, нужно закона не нарушать, а для того чтобы не нарушать закона, нужно его знать, нужно ясно сознать, что можно, чего нельзя дѣлать.

Цѣль этого очерка заключается именно въ томъ, чтобы дать крестьянству, сидящему, главнымъ образомъ дома, на землѣ, понятіе о крестьянскомъ самоуправленіи въ томъ видѣ, какъ оно существуетъ въ наши дни. Почти во всей Россіи ближайшимъ къ простому народу человѣкомъ и лицомъ, вѣдающимъ крестьянскія дѣла, является Земскій Участковый Начальникъ, поэтому очеркъ этотъ и относится, главнымъ образомъ, къ тѣмъ мѣстностямъ, гдѣ введенъ Институтъ Земскихъ Начальниковъ.

Не будемъ оглядываться назадъ и разбирать подробно что и какъ было до нашихъ дней. Намъ нужно знать что представляетъ собою крестьянское самоуправленіе теперь. Поэтому оглянемся назадъ только на одну минуту и только для того, чтобы лучше понять то, что дѣлается въ наши дни.

¹⁾ Ст. 62 т. I Свод. Зак.

Скажемъ такъ: до 19 Февраля 1861 года въ Россіи существовало крѣпостное право, при которомъ русское крестьянство распадалось на двѣ *главныя* части: *государственныхъ* крестьянъ, принадлежавшихъ Казнѣ, и *помѣщичьихъ* или владѣльческихъ, принадлежавшихъ отдѣльнымъ частнымъ лицамъ, владѣльцамъ-помѣщикамъ.

Блаженной памяти Государь Императоръ Александръ II возымѣлъ мысль о прекращеніи въ Россіи крѣпостнаго права. На призывъ его къ этому дѣлу съ готовностью откликнулась бѣлыя часть благороднаго русскаго дворянства, и вотъ, Высочайшимъ Манифестомъ отъ 19 Февраля 1861 года, крѣпостное право отмѣнено навсегда ¹⁾, причемъ крестьянство получило новыя права—права состоянія свободныхъ сельскихъ обывателей, какъ личныя, такъ и по имуществу ²⁾, каковыми правами оно обладаетъ и до нашихъ дней.

Однако, вмѣстѣ съ этими новыми правами, русскіе крестьяне получили и новыя серьезныя обязанности, каковыя остались на нихъ тоже до нашихъ дней.

Излагая коротко сущность реформы 1861 года, т. е. отмѣну крѣпостнаго права, можно сказать такъ: помѣщикъ пересталъ отвѣчать передъ Правительствомъ за исправность своихъ крестьянъ во взносѣ податей и повинностей, за ихъ продовольствіе и призрѣніе, за все же это стало отвѣтственно, и всѣ эти новыя обязанности получило сельское общество, сами крестьяне ³⁾.

Для того же, чтобы крестьяне были обезпечены и могли исправно справляться со своими новыми обязанностями, исправно нести повинности, имъ отдана въ собственность часть помѣщичьихъ земель, это помѣщичьимъ крестьянамъ ⁴⁾; государственные же получили часть земель казенныхъ, государственныхъ ⁵⁾.

¹⁾ Ст. 1 Общ. Пол. 1876 г.

²⁾ Ст. 2 Общ. Пол. 1876 г.

³⁾ Ст. 9—10 Общ. Пол. 1876 г.

⁴⁾ Ст. 5 Мѣстн. Полож. 1876 г.

⁵⁾ Ст. 2 Пол. Госуд. Кр. 1876 г.

За полученную ими такимъ образомъ землю крестьяне должны были уплатить денежный выкупъ, т. е. вознагражденіе бывшимъ владѣльцамъ земли: помѣщикамъ—своимъ бывшимъ помѣщикамъ, а государственные—казнѣ ¹⁾. Отсюда и идутъ такъ называемые *выкупные платежи*, которые крестьянство платитъ понемногу еще и до нашихъ дней.

Сначала крестьяне переходили на выкупъ, по обоюдному и добровольному согласію съ помѣщикомъ. Съ 1-го же Января 1883 года всѣ рѣшительно помѣщичьи крестьяне, которые до того времени не согласились о выкупѣ со своими помѣщиками, были переведены на *обязательный выкупъ* ²⁾. Сущность этого новаго закона заключалась въ томъ, что всѣ помѣщичьи крестьяне съ этого времени прекратили всѣ обязательныя отношенія съ помѣщикомъ своимъ и начали выкупъ за полученную ими въ надѣлъ землю платить уже не помѣщику, а государству. Государство же само расплачивалось съ помѣщикомъ за тѣ земли, которыя отошли отъ него подъ крестьянскій надѣлъ ³⁾.

На выкупъ же перешли и государственные крестьяне, то есть начали платить Казнѣ выкупъ за отведенныя имъ казенныя земли съ 1 Января 1887 года ⁴⁾.

Помѣщичьи крестьяне выкупаютъ свои надѣлы въ теченіе 49 лѣтъ со времени перехода на выкупъ ⁵⁾, государственные же—втеченіе 44 лѣтъ ⁶⁾.

Изъ этого видно, что государство, затративъ сразу много денегъ на вознагражденіе помѣщиковъ, получаетъ ихъ обратно понемногу въ видѣ выкупныхъ платежей. Несмотря, однако, на то, что правительство старалось дать крестьянству возможность какъ можно льготнѣе платить свой выкупъ за землю, съ теченіемъ времени во многихъ обществахъ, въ однихъ случаяхъ изъ за хозяйственныхъ неурядицъ,

¹⁾ Примѣч. ст. 3 Пол. Госуд. Кр. 1876 г.

²⁾ Примѣч. ст. 1 Пол. Вык. 1876 г.

³⁾ Ст. 3 Пол. Вык. 1902 г.

⁴⁾ Примѣч. ст. 3 Пол. Гос. Кр. 1876 г.

⁵⁾ Ст. 55 Пол. Вык. 1902 г.

⁶⁾ п. 2 Прав. о преобр. вык. плат. (примѣч. ст. 3 Пол. Гос. Кр. 1876 г.).

въ другихъ—благодаря небрежности, пьянству и недобросовѣстности, понакопилась недоимка выкупныхъ платежей. *Правительство и здѣсь пришло на помощь крестьянству изданіемъ новаго закона о разсрочкѣ и отсрочкѣ выкупныхъ платежей.* Отсрочка выкупныхъ платежей предоставляется очень задолженнымъ обществамъ и заключается въ томъ, что принудительное погашеніе недоимки останавливается, и она погашается въ теченіе ряда лѣтъ, при чемъ годовой окладъ выкупнаго платежа не увеличивается, т. е. остается тотъ же, что и былъ ¹⁾. Что касается разсрочки, то правительство предлагаетъ сельскимъ обществамъ, если имъ тяжело погасить выкупъ въ теченіе 49 или 44 лѣтъ, уплатить его въ болѣе долгій срокъ, для чего разсрочиваетъ выкупные платежи, еще не уплаченные, на 28, 41 или даже 56 лѣтъ. Воспользовавшіеся *разсрочкой* общества, такимъ образомъ, выкупъ платятъ дольше, но годовой взносъ выкупныхъ платежей для нихъ дѣлается слѣдовательно меньше, а потому и легче ²⁾.

Итакъ, съ 1 Января 1883 года помѣщичьи и съ 1 Января 1887 года государственные крестьяне всѣ перешли на выкупъ, прекратили всякія обязательственныя отношенія съ бывшими владѣльцами и получили акты на владѣніе своею *надѣльною* землею, которые для помѣщичьихъ крестьянъ называются «данными» ³⁾, а для го ударственныхъ — «владѣнными записями» ⁴⁾. При освобожденіи же отъ крѣпостнаго права, въ самомъ законѣ, на основаніи котораго дѣлалось освобожденіе, ясно сказано, что *крестьянскій надѣлъ отменяется разъ на всегда, и что никакихъ новыхъ притѣзковъ въ этотъ надѣлъ впередъ не полагается* ⁵⁾.

То-же подтвердилъ на словахъ крестьянству Государь Императоръ Александръ III во время Коронованія своего, убѣждая крестьянство не вѣрить вздорнымъ слухамъ о притѣзкѣ земли.

¹⁾ Ст. 86—88 Полож. Вык. 1902 г.

²⁾ Ст. 92—97 Полож. Вык. 1902 г.

³⁾ Ст. 46 Пол. Вык. 1902 г.

⁴⁾ Ст. 13 Пол. Госуд. Кр. 1876 г.

⁵⁾ Ст. 18 Мѣст. Пол. Малор. в ст. 25 Мѣст. Пол. Велюк. 1876 г.

Тѣмъ менѣе могутъ быть оправдываемы происходящіе тамъ и сямъ безпорядки изъ за спора о какомъ-нибудь лугѣ между помѣщиками и ихъ бывшими крѣпостными, или толки крестьянства о томъ, что можно обмѣняться неудобною землею со своимъ бывшимъ помѣщикомъ, или же противъ его воли купить при содѣйствіи Крестьянскаго Банка его землю. Все это доказываетъ только темноту крестьянства и полнѣйшее невѣдѣніе имъ законовъ, которымъ и пользуются враги правительства во вредъ самому крестьянству. Вѣдь если бы возможно было отобрать удобную землю у помѣщика и отдать ему неудобную, то, очевидно, можно было бы сдѣлать и наоборотъ: взять удобную землю у крестьянъ и отдать ее помѣщику?

Кому однако приходится потомъ расплачиваться своимъ карманомъ за безпорядки: крестьянамъ или подстрекателямъ, у которыхъ по большей части и гроша за душой нѣтъ? Очевидно—крестьянству. Яснымъ тому доказательствомъ служатъ безпорядки весны 1902 года въ Полтавской и Харьковской губерніяхъ. Долго и усиленно подпольные враги Царя и правительства старались возбудить недовольство темнаго люда, и вотъ вспыхнулъ безобразнѣйшій и притомъ совершенно бессмысленный бунтъ: крестьяне бросились грабить сосѣднія экономіи. Что же вышло хорошаго? Бунтовщиковъ умирили, а убытки, причиненные ими экономіямъ, возложили платить на нихъ же. Много выгоды получили крестьяне Полтавскіе и Харьковскіе? Очевидно, все дѣло сдѣлали себѣ же въ убытокъ. А враги правительства радуются и понынѣ, что имъ удалось устроить безпорядокъ; мужиковъ же, пострадавшихъ отъ этого безпорядка, имъ нисколько не жаль. Темный народъ для нихъ то же самое, что ружье въ рукахъ разбойника: лишь бы стрѣляло, а перестанетъ стрѣлять, можно его и выбросить... Правительство же, противъ котораго крестьяне такъ грѣшатъ, совсѣмъ иначе смотритъ на нихъ, старается удовлетворить ихъ нужды, дало имъ на льготныхъ условіяхъ надѣльную землю, дало имъ кусокъ хлѣба, дало имъ право широкаго самоуправленія.

Самоуправленіе, это великое право, котораго крестьян-

ство, къ сожалѣнію, до сего времени по достоинству не умѣетъ цѣнить, дано ему вмѣстѣ съ выходомъ на волю.

Заключается оно въ томъ, что крестьяне *на волостныхъ, сельскихъ и селенныхъ сходахъ* имѣютъ право совѣщаться о своихъ нуждахъ, постановлять *приговоры*, обязательные для всѣхъ членовъ схода, кромѣ того, *управляться* черезъ своихъ *выборныхъ* людей и *судиться* въ своемъ собственномъ крестьянскомъ судѣ.

Сходъ, законно созданный, есть уже частица государственнаго управленія, имѣющая свои опредѣленныя права и власть надъ своими членами,—дѣло великой важности.

Правительство, въ надеждѣ, что крестьяне оцѣнятъ данную имъ свободу и широкія права, будутъ рѣшать дѣла по совѣсти, съ сознаніемъ пользы для всего общества и для отдѣльнаго члена его не въ обиду, короче сказать: надѣясь на мірскую совѣсть, первое время послѣ освобожденія не установило надъ крестьянскимъ самоуправленіемъ постоянного и близкаго надзора.

Для огромнаго большинства приговоровъ не требовалось никакой записи, они могли быть постановляемы на словахъ, не должны были никѣмъ рѣшительно провѣряться.

Къ несчастію, очень скоро крестьяне доказали, а правительство не могло этого не видѣть, что такой порядокъ вещей, основанный на слишкомъ большомъ довѣріи къ мірской совѣсти, идетъ во вредъ самимъ крестьянамъ. Вполнѣ стало ясно и для самихъ крестьянъ и для правительства, что въ очень частыхъ случаяхъ на сходѣ совѣсть замѣняютъ кумовство да сватовство, а еще болѣе—могорычъ да горлопанство, что міръ насильничаетъ надъ отдѣльными крестьянами, не понимаетъ не только своей пользы, но и своихъ обязанностей, злоупотребляетъ правами, вообще часто дѣйствуетъ и неразумно и далеко не по совѣсти. *Что же оставалось дѣлать правительству? Не могло и не можетъ оно равнодушно смотреть, какъ крестьянство обращаетъ данное ему великое право самоуправления въ самоуправство.* И правительство начало изыскивать способы для водворенія порядка въ крестьянскомъ дѣлѣ. Сначала оно начало обставлять