

С.М. Середонин

**Исторический обзор деятельности
Комитета Министров**

Том 3. Часть 1

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 304
ББК 60.5
С11

С11 **С.М. Середонин**
Исторический обзор деятельности Комитета Министров: Том 3. Часть 1 / С.М. Середонин –
М.: Книга по Требованию, 2024. – 384 с.

ISBN 978-5-458-01744-2

1855-1881.

ISBN 978-5-458-01744-2

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2024

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2024

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

- скаго—(242). Записка Его Высочества Цесаревича Александра Александровича—(246). Неурожай 1871 г. въ Смоленской губерні—(248). Самарскій голодъ 1873 г.; размѣръ нужды; изслѣдованіи причинъ его; основанія раздачи пособій населенію, установленныя Комитетомъ—(251). Неурожай 1880 г.; истощеніе общаго продовольственнаго капитала—(260). Особое Совѣщаніе 1880 г. и общественныя работы—(261). Заключеніе—(263).
- III. Переселенія—(265). Кругъ дѣлъ Комитета по переселенческому вопросу—(265). Выселеніе татаръ изъ Крыма и связанныя съ этимъ вопросы—(265). Уходъ виддинскихъ болгаръ—(277). Переселеніе въ Россію турецкихъ славянъ—(280). Нѣмецкій элементъ на Волыни—(281). Переселеніе на Мурманскій берегъ—(283).

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Сословія 286—358.

- I. Дворянство въ царствованіе Александра II—(287). Освобожденіе крестьянъ—(287). Ходатайства дворянскихъ обществъ—(288). Вознагражденіе лицъ, служащихъ по дворянскимъ выборамъ—(294). Постепенная замѣна благородныхъ пансіоновъ стипендіями—(296). Вопросъ объ измѣненіи дѣлъ дворянскихъ пожертвованій—(299). Отступленіе отъ правилъ маіората; передача родовыхъ имѣній въ пожизненное владѣніе супруговъ—(301). Разъясненіе по вопросамъ о нѣкоторыхъ правахъ дворянъ—(302).
- II. Города. Измѣненія въ характерѣ дѣлъ, относящихся до городовъ, рассмотрѣнныхъ въ это царствованіе—(310). Пренія о положеніи 1846 г. и дополненія къ нему—(310). Рѣшенія нѣкоторыхъ вопросовъ, связанныхъ съ городовымъ положеніемъ 1870 г., о правахъ и отвѣтственности лицъ, служащихъ по выборамъ городскихъ обществъ—(316). Улучшеніе благоустройства городовъ, устройство въ нихъ газоваго освѣщенія и водопроводовъ—(318). Высочайшія отмѣтки на представленіяхъ о разныхъ постройкахъ—(325). Квартирная повинность—(327). Взаимное страхованіе—(329). Освобожденіе большихъ городовъ отъ пролетаріата—(330).
- III. Крестьяне. Сокращеніе крестьянскихъ дѣлъ въ Комитетѣ—(336). Дѣла о крестьянахъ до освобожденія ихъ—(337). Волненія послѣ 19 Февраля 1861 г.—(346). Остзейскіе крестьяне—(349).



ПРЕДИСЛОВІЕ.

Настоящій томъ заключаетъ въ себѣ обзоръ дѣятельности Комитета Министровъ въ царствованіе Императора Александра Николаевича. Число дѣлъ, рѣшаемыхъ Комитетомъ, въ это царствованіе упало сравнительно съ предыдущимъ временемъ: оно не превышало 800—1,000 дѣлъ въ годъ, тогда какъ до вступленія Императора Александра II на Престолъ число это колебалось между 2,000 и 2,500 дѣлъ ежегодно; меньше также дано на журналахъ Комитета резолюцій Императора Александра Николаевича и онѣ другого характера, чѣмъ резолюціи Императора Николая Павловича. Свою волю Александръ Николаевичъ выражалъ словомъ: «исполнить», добавляя въ случаяхъ разногласія, по какому изъ представленныхъ на Его утвержденіе мнѣній надлежало исполнить; обыкновенно Государь утверждалъ мнѣніе большинства членовъ Комитета; случаи, когда Государь признавалъ нужнымъ пояснить резолюціею Свою волю, рѣдки; поэтому въ общемъ резолюціи Императора Александра II менѣе опредѣляютъ Его взгляды и желанія, чѣмъ резолюціи Его Отца.

Указанныя обстоятельства не уменьшаютъ, тѣмъ не менѣе, выдающагося интереса дѣлъ, рассмотрѣнныхъ Комитетомъ Министровъ въ періодъ 1855—1881 г.г.

Во первыхъ, Комитетъ Министровъ въ это время былъ участникомъ въ славной работѣ обновленія и пересозданія всего государственнаго и общественнаго строя Россіи; онъ разсматривалъ дѣлъ меньше чѣмъ прежде, но многія изъ этихъ дѣлъ имѣли самое близкое отношеніе къ реформамъ царствованія.

Во вторыхъ, въ царствованіе Александра II Комитетъ Министровъ болѣе приближается къ тому значенію, которое онъ долженъ былъ имѣть какъ высшее совѣщательное учрежденіе при Особѣ Монарха по дѣламъ административнымъ. Императоръ Николай Павловичъ лично Своею работою и

дѣятельностью ограничивалъ и уменьшалъ значеніе Комитета Министровъ: Императоръ Николай Павловичъ не столько требовалъ отъ Комитета совѣтовъ, какъ поступить, сколько указанія, какимъ образомъ Его воля легче всего можетъ быть достигнута; кромѣ того Государь Николай Павловичъ давалъ Комитету часто настолько подробныя указанія, что послѣднему приходилось лишь примѣнять къ новымъ частнымъ случаямъ ясно и опредѣленно выраженную Высочайшую волю. Государь Александръ Николаевичъ требовалъ отъ Комитета мнѣній по разсмотрѣннымъ имъ вопросамъ и резолюціями Своими утверждалъ только одно изъ представленныхъ Ему мнѣній. Государь Александръ Николаевичъ видѣлъ въ каждомъ министрѣ не только точнаго исполнителя Своей воли, но и довѣреннаго совѣтника, обязаннаго откровенно излагать свои взгляды въ Комитетѣ, — отъ того характеристическую особенность въ дѣятельности Комитета за это царствованіе составляютъ частые, сравнительно со временемъ Императора Николая I, случаи разногласія, иногда весьма значительнаго. Императоръ Александръ II такія разногласія считалъ явленіемъ нормальнымъ, какъ это видно изъ Его словъ по поводу высказаннаго сожалѣнія о разномысліи между отдѣльными вѣдомствами: *«оно такъ»*, помѣтилъ Государь, *«но пока будутъ люди, до тѣхъ поръ будетъ существовать и разномысліе между ними»*. Государь желалъ и требовалъ, чтобы чрезъ Комитетъ Министровъ представлялись Ему мнѣнія членовъ Комитета, и Государь не считалъ нужнымъ ограничивать эту свободу Своими указаніями. Новая сторона дѣятельности Комитета, выдвинувшаяся въ царствованіе Александра II, придаетъ новый интересъ помѣщаемому ниже Обзору. Разумѣется, что составитель въ этомъ томѣ вполне слѣдовалъ основаніямъ, принятымъ при написаніи двухъ первыхъ томовъ, т. е. выбиралъ, преимущественно, дѣла, вызывавшія особыя Высочайшія резолюціи и пренія въ Комитетѣ: такія дѣла суть вмѣстѣ съ тѣмъ и важнѣйшія по своему значенію изъ числа разсмотрѣнныхъ Комитетомъ дѣлъ. Третій томъ Обзора такъ же, какъ и второй раздѣленъ на двѣ части; число главъ увеличено противъ второго тома на двѣ: а) вслѣдствіе значительнаго числа мѣръ, принятыхъ Комитетомъ Министровъ по Западному краю и особаго, политическаго, характера этихъ мѣръ, — онѣ изложены въ отдѣльной главѣ, и б) особыя также

мѣры, принятыя Комитетомъ во время войнъ 1853—1856 г.г. и 1877—1878 г.г., заставили возстановить главу «Участіе Комитета въ разрѣшеніи дѣлъ военныхъ», которая есть въ I томѣ и которой нѣтъ во II томѣ Обзора; остальные главы тѣ же, что въ обоихъ предыдущихъ томахъ. Особенно близкое отношеніе къ реформамъ царствованія Комитетъ Министровъ имѣлъ, благодаря тому, что въ него въ 1873—1874 г.г. вносились представленія Коммисіи, учрежденной для изслѣдованія положенія сельскаго хозяйства и сельской производительности въ Россіи. Поэтому признано было желательнымъ помѣстить въ приложеніи журналъ засѣданій Комитета, въ которыхъ рассмотрѣны были эти представленія, составленный въ свое время А. Н. Куломзинимъ, нынѣ управляющимъ дѣлами Комитета Министровъ.

Работа надъ третьимъ томомъ въ очень значительной степени облегчена была составителю тою долею участія, которую приняли на себя нѣкоторые чины Канцеляріи Комитета Министровъ: А. И. Бокъ, гр. А. Д. Гендриковъ, Д. Θ. Гершельманъ, М. И. Горемыкинъ и А. А. Поповъ, подъ руководствомъ П. Ю. Левинсона-Лессинга, сдѣлали изъ журналовъ Комитета выписки тѣхъ дѣлъ, которыя включены въ Обзоръ; Э. Э. Шольцъ, В. Н. Писаревъ, П. П. Никитинъ и В. К. Зальманъ продержали корректуры книги, печатаніе которой производилось подъ непосредственнымъ наблюденіемъ З. В. Иванова, экспедитора Канцеляріи Комитета.

Къ III тому Обзора приложено 11 портретовъ: Императора Александра Николаевича, Великаго Князя Константина Николаевича, Принца Петра Георгиевича Ольденбургскаго; пяти предсѣдателей Комитета Министровъ за время царствованія Императора Александра II: кн. А. Θ. Орлова, гр. Д. Н. Блудова, кн. П. П. Гагарина, гр. П. Н. Игнатъева и гр. П. А. Валуева и трехъ управляющихъ дѣлами Комитета Министровъ: Θ. П. Корнилова, М. С. Каханова и Н. П. Мансурова. Оригиналы помѣщенныхъ портретовъ обязательно доставлены Канцеляріи Комитета Министровъ: портрета Императора Александра II—Г. И. Франкомъ, Великаго Князя Константина Николаевича—Н. И. Казнаковымъ, Принца П. Г. Ольденбургскаго—А. И. Вуичемъ, кн. А. Θ. Орлова—Государственной Канцеляріею, гр. Д. Н. Блудова—Е. И. Шевичемъ, кн. П. П. Гагарина—М. Н. Галкинымъ-Враскимъ, гр. П. Н.

Игнатъева—гр. А. П. Игнатъевымъ, гр. П. А. Валуева—Н. П. Мансуровымъ, доставившимъ также и свой портретъ; Э. П. Корнилова—А. П. Брянчаниновымъ и М. С. Каханова—Е. М. Кахановою. Канцелярiя Комитета Министровъ приноситъ свою глубокую благодарность какъ Государственной Канцелярiи, такъ и всѣмъ лицамъ, доставившимъ ей помянутые портреты и гравюры.

Петербургъ,
10 Октября 1902 г.



Stecher

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Комитетъ Министровъ и его значеніе въ царствованіе Императора Александра II.

I.

Задачи новаго царствованія. Необходимость освобожденія вниманія Государя отъ незначительныхъ дѣлъ. Учрежденіе Совѣта Министровъ и отношеніе его къ Комитету. Уменьшеніе числа дѣлъ въ Комитетѣ; новыя попытки разграничить точнѣе области дѣлъ Комитета, Государственнаго Совѣта и Сената. Личный составъ Комитета Министровъ.

Царствованіемъ Императора Александра Николаевича открывается новый періодъ русской исторіи. По волѣ Царя-Освободителя Россія вступила въ эпоху преобразованій, измѣнившихъ самыя основы русской жизни и положившихъ рѣзкую грань между Россією дореформенною и современною; немного въ исторіи, не только русской, но и всеобщей, можно указать эпохъ, равныхъ по своему значенію эпохѣ Императора Александра II.

Реформа не ставила свою непосредственную цѣлью измѣненія въ государственномъ строѣ; но она была настолько глубока, настолько измѣнила условія жизни общественной и государственной, что не могла пройти не коснувшись и положенія Комитета Министровъ.

Измѣненія въ положеніи Комитета зависѣли прежде всего отъ отношенія Государя къ нему: Комитетъ Министровъ есть совѣщательное учрежденіе при Особѣ Государя, дѣйствующее по непосредственнымъ Его указаніямъ и отъ имени Его. Поэтому каждое царствованіе налагаетъ особый, сравнительно съ предшествовавшимъ и послѣдовавшимъ царствованіями, отгѣнокъ на дѣятельность и положеніе Комитета.

Отношенія Императора Александра Николаевича къ Комитету были иныя, чѣмъ отношенія Николая I или

Александра I. Въ первые годы Комитета Александръ Павловичъ принималъ непосредственное личное участіе въ его работахъ. Когда обстоятельства и событія отдалили Государя отъ внутренняго управленія Россіею, тогда мѣсто Его въ Комитетѣ послѣдовательно занимали гр. (впослѣд. князь) Н. И. Салтыковъ и гр. А. А. Аракчеевъ; довѣріе Государя къ обоимъ было полное, и на нихъ лежала обязанность по внутреннему управленію Россіею; оба они, сначала (1812—1816) Салтыковъ, затѣмъ (1816—1825) Аракчеевъ, несли свои обязанности при участіи Комитета Министровъ. Такое положеніе признано было ненормальнымъ въ послѣдующее царствованіе и на очередь былъ поставленъ вопросъ о самомъ существованіи Комитета Министровъ, который по общему признанію нарушалъ равновѣсіе между высшими государственными учрежденіями.

Результатомъ обсужденія было не закрытіе Комитета, а только нѣкоторое сокращеніе круга его дѣятельности. Было принято за правило, что все, требующее изданія новаго законоположенія, дополненія къ закону, равно новыхъ штатовъ, должно поступать въ Государственный Совѣтъ и отгуда — на утвержденіе Государя. Вселено было это правило еще въ царствованіе Императора Александра I, но оно часто нарушалось; Императоръ Николай Павловичъ неоднократно резолюціями заставлялъ строго соблюдать установленный общій порядокъ.

Послѣ этого законодательная дѣятельность Комитета значительно сѣззилась, но не сократилась совсѣмъ. Изъятія изъ закона, отступленія и даже измѣненія въ законѣ испрашивались министрами и главноуправляющими чрезъ Комитетъ Министровъ; образованіе въ это царствованіе II-го отдѣленія Собственной канцеляріи Его Величества въ значительной степени облегчило и упростило Комитету Министровъ его дѣятельность по измѣненію дѣйствующаго законодательства; перепискою между канцеляріею Комитета и II отдѣленіемъ устанавливалась редакція желаемаго измѣненія, которое и представлялось Государю на утвержденіе. Затѣмъ Государь Николай Павловичъ нерѣдко приказывалъ подвергнуть предлагаемое Ему измѣненіе въ дѣйствующемъ порядкѣ опыту въ какой-либо отдѣльной области или губерніи, съ тѣмъ, чтобы, въ случаѣ, если опытъ оправдаетъ надежды и предположенія, реформа