

**Краевский К.Ф.**

**Волостной старшина, его  
права, обязанности и  
ответственность**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 93  
ББК 63.3  
К77

**Краевский К.Ф.**  
К77 Волостной старшина, его права, обязанности и ответственность / Краевский  
К.Ф. – М.: Книга по Требованию, 2013. – 203 с.

**ISBN 978-5-458-10722-8**

Подробный сборник сведений, необходимых для чинов сельского самоуправления: волостных старшин, сельских старост, сотских, десятских, волостных писарей и волостных судей. Собрание постановлений действующего Св. зак. о правах, обязанностях и ответственности должностных лиц крестьянского управления. Инструкция и правила, изданные в порядке административном. Образцы и формы (делопроизводства Волостных правлений и судов).

**ISBN 978-5-458-10722-8**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2013

© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2013

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

[www.samizday.ru/reprint](http://www.samizday.ru/reprint)



### III

	Стр.
2) Обыски и выемки . . . . .	105
8. Обязанности уѣздной полиціи по надзору за правильнымъ соблюденіемъ правилъ объ отбываніи воинской повинности. . . . .	108
Общая положенія по воинской повинности. . . . .	—
Руководство для призыва нижнихъ чиновъ запаса арміи и флота на дѣйствительную службу. . . . .	—
Инструкція объ учетѣ ратниковъ государственнаго ополченія. . . . .	—
Инструкція полицейскимъ учрежденіямъ по наблюденію за укрывающимися отъ воинской повинности. . . . .	109
9. Обь охраненіи полей и луговъ отъ поправъ и другихъ поврежденій . . . . .	110
Правила о пригульномъ скотѣ. . . . .	117
10. Предѣлы вѣдомства чиновъ сельской полиціи. . . . .	121
11. Отвѣтственность должностныхъ лицъ уѣзднаго управленія . . . . .	122
V. Порядокъ производства дѣлъ въ учрежденіяхъ крестьянскаго управленія. Образцы и формы дѣловыхъ бумагъ . . . . .	122
Приговоры сельскихъ сходовъ по отдѣльнымъ предметамъ ихъ вѣдомства въ связи съ изложеніемъ законодательныхъ постановленій, на которыхъ они основаны . . . . .	128
1. Приговоры о выборѣ должностныхъ лицъ сельскаго управленія . . . . .	—
Форма приговора. . . . .	129
2. Приговоры объ удаленіи изъ обществъ порочныхъ членовъ. . . . .	—
Форма приговора. . . . .	132
3. Приговоры о назначеніи опекуновъ и попечителей . . . . .	133
Форма приговора объ учрежденіи опеки надъ сиротами. . . . .	135
Форма приговора о продажѣ по необходимости постройки, взятой въ вѣденіе опеки . . . . .	136
Надзоръ за опекунами . . . . .	—
4. Приговоръ о разрѣшеніи семейныхъ раздѣловъ . . . . .	138
Правила о разрѣшеніи семейныхъ раздѣловъ. . . . .	139

## VI

	Стр.
Форма приговора. . . . .	141
5. Приговоры объ общемъ и частномъ передѣлахъ земли. . . . .	142
6. Распоряженіе участками мірской земли, состоявшими въ подворномъ пользованіи. . . . .	148
7. Совѣщанія и ходатайства объ общественныхъ нуждахъ, благоустройствѣ, призрѣніи и обученіи грамотѣ. . . . .	150
1) Приговоры о продовольствіи, 2) о призрѣніи нижнихъ чиновъ и прочихъ членовъ общества, 3) объ открытіи школъ, 4) объ открытіи трактирныхъ заведеній. . . . .	152
8. Приговоры сельскаго схода о раскладѣ повинностей и другихъ сборовъ. . . . .	155
9. Приговоры объ учетахъ должностныхъ лицъ . . . . .	156
10. Приговоры о мѣрахъ къ взысканію недоимокъ . . . . .	157
<b>Порядокъ обжалованія приговоровъ сельскихъ сходовъ.</b>	160
<b>Порядокъ дѣлопроизводства волостныхъ управленій.</b>	162
Приговоры волостныхъ сходовъ . . . . .	164
Порядокъ дѣлопроизводства волостныхъ правленій . . . . .	—
Списокъ книгъ и дѣлъ, находящихся въ волостномъ правленіи.	167
Порядокъ назначенія на должность волостного писаря . . . . .	169
Обязанности и отвѣтственность волостного писаря . . . . .	170
<b>Правила производства нѣкоторыхъ дѣлъ въ волостномъ правленіи . . . . .</b>	171
1. Порядокъ увольненія крестьянъ изъ сельскихъ обществъ.	—
Порядокъ приписки къ обществамъ . . . . .	172
2. Порядокъ взысканія казенныхъ, земскихъ и мирскихъ повинностей. . . . .	174
3. Порядокъ явки договоровъ, обязательствъ и другихъ актовъ въ волостномъ правленіи . . . . .	177
4. Порядокъ выдачи крестьянамъ видовъ на жительство. . . . .	182
5. Крестьянскія кредитныя учрежденія . . . . .	186
<b>Образцы прошеній, условій и документовъ . . . . .</b>	189
<b>VI. Волостной судъ. . . . .</b>	194
Устройство волостного суда . . . . .	195
Вѣдомство волостного суда. . . . .	196
Порядокъ судопроизводства. . . . .	—

## *Предисловіе.*

Положеніе о крестьянахъ 19-го февраля 1861 г., налагая на крестьянскія общества и должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія разнаго рода обязанности, не заключаетъ однако же подробныхъ правилъ о томъ, какимъ образомъ эти обязанности должны быть исполняемы; равнымъ образомъ, предоставляя обществамъ извѣстныя права, не даетъ подробно указаній; какимъ способомъ права эти могли бы быть осуществлены, между тѣмъ какъ опытъ доказываетъ, что крестьянскія общества и ихъ управленія нерѣдко не исполняютъ своихъ обязанностей единственно по незнанію ихъ или по неумѣнію ихъ осуществить. Изданныя бывшими уѣздными присутствіями по крестьянскимъ дѣламъ инструкціи для руководства крестьянскимъ обществамъ и должностнымъ лицамъ относительно порядка исполненія возложенныхъ на нихъ обязанностей, плохо достигаютъ въ этомъ смыслѣ своей цѣли, являясь мало-понятными для полуграмотнаго чловѣка, въ виду сухости и строго оффиціальнаго тона изложенія, свойственнаго вообще языку законодательныхъ положеній.

Предлагаемая справочная книжка издана съ цѣлью дать руководство малограмотнымъ людямъ, каковыми являются теперь лица, поставленные во главѣ крестьянскаго самоуправления, къ уясненію ихъ обязанностей, къ правильному пониманію законодательныхъ постановленій, касающихся устройства крестьянскаго управленія.

## II

Съ этою цѣлью, при изложеніи законодательнаго матеріала по данному вопросу: 1) мы приняли систему изложенія постановленій закона по отдѣльнымъ предметамъ, соединяя въ однѣ рубрики правила, разбросанныя по различнымъ томамъ свода законовъ; 2) при изложеніи отдѣльныхъ постановленій, мы старались сопровождать каждое изъ нихъ толкованіями на основаніи разъясненій сената министерскихъ циркуляровъ и разъясненій, извлеченныхъ изъ сельскаго вѣстника; 3) въ нашей книгѣ мы отвели значительное мѣсто для образцовъ и формъ приговоровъ сельскихъ и волостныхъ судовъ и другихъ дѣловыхъ бумагъ, съ цѣлью дать возможность всякому мало-мальски грамотному человѣку изложить съ соблюденіемъ установленныхъ правилъ какую угодно дѣловую бумагу. Формы эти выработаны сообразно требованіямъ закона путемъ опыта и практики. При изложеніи матеріала мы старались, по возможности, излагать его въ простой формѣ, общедоступной для всякаго умѣющаго читать человѣка.

**К. Краевскій.**

## I.

# Устройство крестьянскаго управленія.

## Общія положенія.

Установленія объ устройствѣ крестьянскаго управленія заключаются въ *Общемъ учрежденіи губернскаго*, (Св. Зак. т. II, изд. 1892 г.), въ *Законахъ о состояніяхъ*, (Св. Зак. т. IX, изд. 1876 года), въ *Общемъ положеніи о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости* (Особ. Прил. Зак. Сост. т. IX, изд. 1876 г.), и въ *Положеніи о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ*, (Св. Зак. т. IX, Особ. Прил. Зак. Сост., изд. 1890 г.—III/1), „*Временныхъ правилахъ о Волостномъ судѣ въ мѣстностяхъ, въ которыхъ введено Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ*“.

Основные статьи этихъ законоположеній, опредѣляющихъ устройство крестьянскаго управленія, суть слѣдующія:

**Общее учрежденіе губернскаго.** *Раздѣлъ I.—Общее образованіе управленія въ губерніяхъ. Глава I.—Главное раздѣленіе власти и властей въ губерніяхъ.*

7. Каждая губернія состоитъ изъ уѣздовъ и городовъ.

8. Въ уѣздахъ селенія крестьянъ и прочихъ сельскихъ обывателей соединяются въ волости (ср. ст. 17).

17. Тамъ, гдѣ введено Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ, въ каждомъ земскомъ участкѣ состоитъ земскій участковый начальникъ.

18. Волостныя и сельскія волости и мѣста суть: Волостной Сходъ, Волостной Старшина, Волостное Правленіе, Сельскій Сходъ, Сельскій Староста.

*Законы о состояніяхъ. Глава III.—О службѣ по выборамъ сельскихъ обывателей. Отдѣленіе I.—Означеніе должностей, къ коимъ назначеніе производится по выбору сельскихъ обывателей.*

797. Должности, замѣщаемыя по выбору сельскихъ обществъ, принадлежать или къ порядку уѣзднаго управленія, или къ сельскому ихъ управленію.

798. (По Прод. 1890 г.). Къ первому роду (ст. 797), принадлежатъ должности Сотскихъ и десятскихъ уѣздной полиціи, а ко второму, должности Волостныхъ Старшинъ, Помощниковъ Старшинъ, Сельскихъ Старостъ, Сборщиковъ податей, Засѣдателей Волостныхъ Правленій, Судей Волостныхъ Судовъ, Смотрителей магазиновъ, Смотрителей богоугодныхъ и общественныхъ заведеній, лѣсныхъ и полевыхъ Сторожей, волостныхъ и сельскихъ писарей, Выборныхъ на Волостной Сходъ.

*Примѣчаніе.* Число сотскихъ и десятскихъ опредѣляется въ общемъ Губернскомъ учрежденіи.

**Общее положеніе о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости.** *Глава II. О сельскомъ общественномъ управленіи.*

46. *Сельское общественное управленіе составляютъ:*

- 1) Сельскій Сходъ и
- 2) Сельскій Староста;

3) Общества, кои найдутъ то необходимымъ, могутъ сверхъ того имѣть особыхъ сборщиковъ податей, смотрителей хлѣбныхъ магазиновъ, училищъ и больницъ, дѣсныхъ и полевыхъ сторожей, сельскихъ писарей, и т. п.

**69.** *Волостное управленіе составляютъ:*

- 1) Волостной Сходъ;
- 2) Волостной Старшина съ Волостнымъ Правленіемъ, и
- 3) Волостной Крестьянскій Судъ.

**Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ. IV. Предметы вѣдомства Земскихъ Участковыхъ Начальниковъ по дѣламъ административнымъ.**

**22.** По завѣдыванію управленіемъ и поземельнымъ устройствомъ сельскихъ обывателей на земскихъ начальниковъ возлагается исполненіе всѣхъ обязанностей, которыя, согласно дѣйствующимъ указаніямъ, лежатъ на мировыхъ посредникахъ, съ нижеслѣдующими измѣненіями (ст. 23—46).

**23.** Земскому начальнику принадлежитъ надзоръ за всѣми установленіями крестьянскаго общественнаго управленія, а равно производство ревизій означенныхъ установленій какъ по непосредственному его усмотрѣнію, такъ и по порученіямъ губернатора или губернскаго присутствія.

**Временныя правила о волостномъ судѣ въ мѣстностяхъ, въ которыхъ введено положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ. I.—Учрежденіе Волостного Суда.**

1. Волостной судъ состоитъ изъ четырехъ судей, причемъ одинъ изъ нихъ, по избранію уѣзднаго съѣзда, назначается предсѣдателемъ. Съѣздъ, если признаетъ нужнымъ, можетъ возложить обязанности предсѣдателя на мѣстнаго волостного старшину.

## Разъясненіе.

Такова организація крестьянскаго самоуправленія. Каждое крестьянское селеніе имѣетъ свое управленіе въ лицѣ выборныхъ, составляющихъ *Сельскій Сходъ*, причемъ вѣсколько мелкихъ сельскихъ обществъ соединяются подъ одно волостное управленіе, въ лицѣ выборныхъ, составляющихъ *Волостной Сходъ*, такъ что Сельскій и Волостной Сходъ являются главными учрежденіями, вѣдающими внутренній распорядокъ крестьянскаго общества, подъ надзоромъ Земскаго Начальника. Эти два учрежденія, составляющія основу *сельскаго управленія*, имѣютъ въ своемъ составѣ извѣстныхъ должностныхъ лицъ, перечисленныхъ въ ст. 46 и 69 Общ. Пол. о крест. Но кромѣ этихъ учрежденій сельскаго управленія, существуетъ еще особенный порядокъ *уезднаго управленія*, въ составъ котораго входятъ должностныя лица, вѣдающія чисто полицейскія обязанности. Къ учрежденіямъ волостнаго управленія принадлежитъ также и *Волостной Судъ*.

Приведа общія постановленія закона относительно устройства крестьянскаго управленія, мы перейдемъ къ отдѣльнымъ постановленіямъ, касающимся организаціи каждаго изъ вышеупомянутыхъ учрежденій.

## II.

### Учрежденія и должностныя лица сельскаго и волостнаго управленій

Общ. Пол. о крест. Глава II. Отдѣленіе I.— О сельскихъ сходахъ.

1. Составъ Сельскаго Схода, и право предсѣдательствованія на немъ.

47. Сельскій Сходъ составляется изъ крестьявъ-домохозяевъ, принадлежащихъ къ составу сельскаго общества, и, кромѣ того,

изъ всѣхъ назначенныхъ по выбору сельскихъ должностныхъ лицъ. Не воспрещается домохозяину, въ случаѣ отлучки, болѣзни и вообще невозможности лично явиться на сходъ, прислать вмѣсто себя кого-либо изъ членовъ своего семейства; съ дворовъ же многотягольныхъ дозволяется прислать на сходъ двухъ или болѣе крестьянъ, если сіе согласно съ мѣстнымъ обычаемъ.

48. Первое мѣсто на Сельскомъ Сходѣ и охраненіе на немъ должнаго порядка принадлежатъ Старостѣ. Изъ сего общаго правила исключаются только тѣ случаи, когда Сходы собираются: 1) для учета должностныхъ лицъ, и 2) для разсмотрѣнія привесенныхъ на сіи лица жалобъ. Въ сихъ случаяхъ, первое мѣсто на сельскихъ сходахъ предоставляется Волостному Старшинѣ.

## 2. Право созванія Сельскаго Схода.

49. Сельскій Сходъ созывается, смотря по надобности, Старостою, преимущественно въ дни воскресные или праздничные.

50. Мировой Посредникъ (ср. III. Пол. Учр. Крест., ст. 1—133), когда представится надобность, приказываетъ также старостѣ, или другому должностному лицу, собрать Сельскій Сходъ. Право это предоставляется и помѣщику, если онъ признаетъ нужнымъ собрать Сходъ.

**Примѣчаніе къ ст. 20 Положенія. (По Прод. 1890 г.).** Въ мѣстностяхъ, въ коихъ введено въ дѣйствіе Положеніе о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ, Губерніи и Уѣздыя по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія, а также должности Непремѣнныхъ Членовъ сихъ Присутствій упразднены. Завѣдываніе же управленіемъ и хозяйственнымъ устройствомъ сельскихъ обывателей возложено на Земскихъ Участковыхъ Начальниковъ, Уѣздые Съѣзды и Губерніи Присутствія, по правиламъ изложеннымъ въ положеніи о Земскихъ Участковыхъ Начальникахъ (III, Пол. Земск. Нач. по Прод.).

Пол. Учр. Крест., ст. 1. *Примѣчаніе 2* (по Прод. 1890 г.). Въ губерніяхъ, гдѣ введены какъ земскія, такъ и мировыя судебныя учрежденія, исполненіе обязанностей Мировыхъ Посредниковъ и ихъ Свѣздовъ возлагается или на Земскихъ Участковыхъ Начальниковъ или Уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствій по правиламъ, изложеннымъ ниже (ст. 1, прим. 3, п. 133 и слѣд.). Въ губерніяхъ Архангельской, Тобольской и Томской, а также въ уѣздахъ Пыльскомъ, Соливычегодскомъ, Устьсысольскомъ, Устюгомскомъ и Иренискомъ Вологодской губерніи введены особые чиновники по крестьянскимъ дѣламъ, въ губерніи Ставропольской и области Войска Донскаго сіе Положеніе примѣняется порядкомъ, указаннымъ въ дополнительныхъ для нихъ мѣстностей Правилахъ (VIII. Прав. Донск.; IX. Прав. Ставр.); въ губерніяхъ Закавказскихъ — въ особомъ для нихъ Положеніи (XIX. Пол. Закав.); въ губерніяхъ Томской и Тобольской — въ правилахъ, при семъ приложенныхъ; въ генералъ-губернаторствахъ Привутскомъ и Приамурскомъ — въ правилахъ, изложенныхъ въ приложеніи II къ примѣчанію 1 (по Прод.) къ статьѣ 1 Положенія о государственныхъ крестьянахъ (VII. Пол. Гос. Крест.).

### 3. Предметы вѣдомства Сельскаго Схода.

#### 51. Вѣдѣнію Сельскаго Схода подлежатъ:

- 1) выборы сельскихъ должностныхъ лицъ и назначеніе выборныхъ на Волостной Сходъ;
- 2) приговоры объ удаленіи изъ общества вредныхъ и порочныхъ членовъ его; временное устраненіе крестьянъ отъ участія въ сходахъ на долге, какъ на три года (ср. ст. 52, примѣч.);
- 3) увольненіе изъ общества членовъ его и пріемъ новыхъ;
- 4) назначеніе опекуновъ и попечителей; повѣрка ихъ дѣйствій;
- 5) разрѣшеніе семейныхъ раздѣловъ;
- 6) вѣдѣнію Сельскаго Схода подлежатъ: дѣла, относящіеся до общиннаго пользованія мірскою землей, какъ то: передѣлъ земель, накладка и скидка тяголъ, окончательный раздѣлъ общинныхъ земель на постоянные участки и т. п., а также дѣла о раздѣлѣ сельскаго общества на два или нѣсколько сельскихъ обществъ;