

Чоглоков Лев Александрович

**Руководство для сельских
старост о порядке
исполнения обязанностей,
возложенных на них
законами**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 34
ББК 67
Л34

Л34 **Лев Александрович Ч.**
Руководство для сельских старост о порядке исполнения обязанностей, воз-
ложенных на них законами / Чоглоков Лев Александрович – М.: Книга
по Требованию, 2026. – 224 с.

ISBN 978-5-521-30425-7

ISBN 978-5-521-30425-7

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2026

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2026

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

ВВЕДЕНІЕ.

Прежде чѣмъ приступить къ разбору обязанностей сельскихъ старостъ, придерживаясь къ каждому пункту статей общаго положенія, въ которыхъ говорится о дѣятельности ихъ, я постараюсь въ нѣсколькихъ словахъ объяснить всѣ, далеко не легкія обязанности, которыя возлагаетъ на нихъ законъ. Должность старосты есть должность очень почетная, такъ какъ онъ является избранникомъ цѣлаго сельскаго общества, которое имѣя полное къ нему довѣріе выбрало его быть представителемъ и руководителемъ общества, давъ ему въ тоже время и власть не только распоряжаться мірскимъ хозяйствомъ, но и карать своихъ однообщественниковъ за маловажные проступки, въ предѣлахъ предоставленнаго ему на то права. Крестьянинъ, избранный на должность старосты, жертвуетъ для общества своимъ временемъ и трудомъ. По этому въ вознагражденіе его пожертвованія, законъ предоставляетъ ему важныя права и льготы. Староста, на все время службы, увольняется лично отъ всякихъ натуральныхъ повинностей, которыя за него принимаетъ на себя общество. Онъ, во время службы, освобождается отъ тѣлеснаго наказанія и кромѣ того, сходамъ предоставляется назначать ему вознагражденіе деньгами или натурою (ст. 123 и 124 Общ. Полож.). Наконецъ, такъ какъ сельскій староста, во многихъ случаяхъ, дѣйствуетъ самостоятельно по охраненію общественнаго порядка, то, чтобы распоряженія его имѣли болѣе силы, законъ даетъ ему власть налагать взысканія на крестьянъ за маловажные проступки, подвергая виновныхъ штрафу въ пользу мірскаго капитала до одного рубля, аресту или назначенію на общественныя работы до двухъ дней. Но кому много дается, съ того много и требуется. Сельскій староста является постояннымъ повѣреннымъ міра по дѣламъ хозяйственнымъ. Міръ собирается только по временамъ, а всякое хозяйство требуетъ постояннаго глаза и управленія, этимъ

управляющимъ является сельскій староста. Онъ наблюдаетъ за тѣмъ, чтобы всякіе сборы, слѣдующіе съ крестьянъ въ пользу казны, земства и міра, поступали своевременно и всякія натуральныя повинности исправлялись добросовѣстно, онъ завѣдываетъ общественной кассой, производитъ нужные расходы суммъ, наблюдаетъ за порядкомъ въ школахъ, богадѣльняхъ, больницахъ и другихъ заведеніяхъ, содержимыхъ на счетъ міра, слѣдитъ за исправнымъ состояніемъ дорогъ, мостовъ и т. д. На обязанности старосты лежитъ охраненіе общественнаго порядка, безопасности и спокойствія, онъ обязанъ прекращать всякое самоуправство, всякое безчинство; если совершилось какое нибудь преступленіе, онъ долженъ стараться о томъ, чтобы виновные не избѣгли суда, и чтобы не утратились слѣды и улики преступленія; слѣдитъ за бездомными скитальцами, которыхъ много скрывается въ крестьянскихъ селеніяхъ и всѣхъ безпаспортныхъ передаетъ въ распоряженіе полиціи, въ случаѣ какого нибудь общественнаго бѣдствія, наприм. пожара, наводненія, повальной болѣзни и т. д. староста обязанъ явиться на мѣсто происшествія, принять на себя распоряженіе въ подаваніи жителямъ необходимой помощи, до прибытія высшаго начальства. Наконецъ староста несетъ правительственныя обязанности: онъ созываетъ сходы, руководитъ обсужденіемъ дѣлъ, т. е. объясняетъ сходу о чемъ нужно толковать, старается, чтобы всякое мнѣніе было выслушано и обсуждено сходомъ, считаетъ голоса и объявляетъ, на чемъ порѣшило большинство; заботится и о томъ, чтобы все, что порѣшено на сходѣ, дѣйствительно было исполнено; оказываетъ всякое содѣйствіе становому приставу, слѣдователю и другимъ должностнымъ лицамъ; имѣетъ попеченіе о томъ, чтобы не были уничтожаемы межи и межевые знаки, чтобы не было потравъ и лѣсныхъ пожаровъ, чтобы исполнялись договоры и условія, заключенныя крестьянами. Таковы общія обязанности сельскаго старосты. Разберемъ теперь каждую изъ этихъ обязанностей въ отдѣльности съ указаніемъ, какъ въ каждомъ случаѣ староста долженъ поступать.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

Объ обязанностяхъ сельскихъ старостъ.

Всѣ обязанности сельскихъ старостъ опредѣлены въ общемъ положеніи о крестьянахъ въ статьяхъ отъ 58 до 66, въ которыхъ сказано:

58 ст. По дѣламъ общественнымъ сельскій староста исполняетъ, въ предѣлахъ вѣдомства сельскаго общественнаго управленія, слѣдующія обязанности:

II. 1) Созываетъ и распускаетъ сельскій сходъ и охраняетъ должный на ономъ порядокъ:

Сельскій староста созываетъ сходъ какъ по собственному почину для разсмотрѣнія всѣхъ дѣлъ, касающихся нуждъ и пользы общества, такъ и по распоряженію Земскаго Начальника и волостнаго старшины. Собравъ сходъ, сельскій староста, какъ только собралось достаточно народа, производитъ, по имѣющемуся у него списку, выличку лицъ, имѣющихъ право участія на сходѣ и когда окажется достаточное количество домохозяевъ, объявляетъ сходъ открытымъ. Предсѣдательствуя на сходѣ сельскій староста руководитъ преніями, не допускаетъ буйства, шума, произ-

песенія непристойныхъ словъ и вообще какихъ либо безпорядковъ, если же кто либо дозволить себѣ нарушать порядокъ, то староста дѣлаетъ сперва напоминаніе, а въ случаѣ не дѣйствительности этой мѣры, немедленно удаляетъ ослушниковъ со схода или же подвергаетъ ихъ взысканію на основаніи 64 ст. Общ. Полож. (статья эта приведена ниже). При явномъ же сопротивленіи своей власти, представляетъ виновнаго въ Волостное Правленіе, а сходу предлагаетъ составить приговоръ о временномъ устраненіи его отъ участія на сходахъ.

Дѣла для обсужденія схода предлагаются хотя и словесно, но ясно и обстоятельно. Состоявшіеся по нимъ приговоры должны быть письменные. Предложивъ какой либо вопросъ на разрѣшеніе схода, староста, давъ время участвующимъ на сходѣ высказать свои мнѣнія собираетъ голоса согласныхъ или несогласныхъ—или поднятіемъ руки, или отходомъ согласныхъ въ одну сторону и несогласныхъ въ другую, чѣмъ и выразится большинство голосовъ. Сельскій староста обязанъ наблюдать, чтобы приговоры схода были постановлены не подъ вліяніемъ угощенія водкой заинтересованныхъ лицъ, не только во время сходовъ, за что онъ будетъ строго отвѣчать, но и до сходовъ и послѣ нихъ. О замѣченныхъ ими случаяхъ разрѣшенія вопроса подъ вліяніемъ угощенія, онъ долженъ сообщить немедленно мѣстному Земскому Начальнику. Когда всѣ вопросы будутъ рѣшены, староста предлагаетъ грамотнымъ подписать написанный приговоръ, а неграмотнымъ выбрать кого либо для подписи за нихъ и тогда только распускаетъ сходъ.

II. 2) Предлагаетъ на разсмотрѣніе схода всѣ дѣла, касающіяся нуждъ и пользы сельскаго общества.

1 Департаментъ Прав. Сената, 1-го Марта 1876 года № 8216, разъяснилъ, что законъ, давалъ право сельскому старостѣ предлагать вопросы на разрѣшеніе схода, не исключаетъ права и остальныхъ лицъ, участвующихъ на сходѣ, предлагать на обсужденіе вопросы, касающіеся всего общества.

II. 3) Приводить въ исполненіе приговоры сельскаго схода, распоряженія Волостнаго Управленія и Мировыхъ учрежденій, а также волостныхъ судовъ.

Денежныя взысканія съ крестьянъ производятся, примѣняясь къ правиламъ, постановленнымъ въ статьяхъ 384 до 407 Устава о благоустройствѣ въ казенныхъ селеніяхъ, и въ преподанныхъ указахъ Правительствующаго Сената, разъяснительныхъ постановленійхъ, при семъ приложенныхъ. При продажѣ имущества крестьянъ на удовлетвореніе взысканія, изъ вырученныхъ денегъ, прежде всего и сполна удовлетворяются недоимки по казеннымъ и помѣщичьимъ повинностямъ, а также по мірскимъ сборамъ, а затѣмъ уже прочія взысканія по соразмѣрности исковъ (примѣчаніе 3 къ 24 ст. Общ. Полож. по продол. 1885 г.).

Получивъ изъ Волостнаго Правленія приказъ о приведеніи въ исполненіе рѣшеній волостнаго суда или инаго судебного рѣшенія, староста, если рѣшеніемъ приговоренъ кто либо къ аресту, немедленно отправляетъ его въ Волостное Правленіе; если же для исполненія рѣшенія нужно взыскать съ кого нибудь какую либо сумму денегъ, то староста взявъ двухъ понятыхъ

является къ отвѣтчику и предлагаетъ заплатить взыскиваемую съ него сумму. Если отвѣтчикъ будетъ не въ состояніи уплатить немедленно, то староста дѣлаетъ ему отсрочку и назначаетъ срокъ для уплаты. Срокъ этотъ можетъ быть назначенъ отъ одной недѣли до двухъ мѣсяцевъ, смотря по важности взысканія и зажиточности отвѣтчика. Если къ назначенному старостою времени, отвѣтчикъ не внесетъ причитающихся съ него денегъ, то староста пригласивъ по два понятыхъ, какъ со стороны истца, такъ и отвѣтчика, производитъ опись движимаго имущества отвѣтчика, при чемъ староста долженъ имѣть въ виду, что продавать можно только ту часть имущества, которая не разстраивая хозяйство и не останавливая земледѣльческихъ и промышленныхъ занятій, отъ которыхъ отвѣтчикъ получаетъ пропитаніе, достаточно будетъ на уплату взысканія. Не подлежатъ также продажѣ предметы, необходимые для уплаты годового оклада податей и содержанія семейства отвѣтчика, какъ-то: ежедневная одежда, домашняя утварь, земледѣльческія орудія, сѣмена для засѣва и сѣстные припасы, потребные для пропитанія. Рабочій и домашній скотъ можетъ быть проданъ только въ томъ случаѣ, если у отвѣтчика его окажется въ большомъ количествѣ, чѣмъ это необходимо для полевыхъ работъ и пропитанія. Описавъ имущество, староста предлагаетъ понятымъ, съ обѣихъ сторонъ, произвести оцѣнку ему. Описанное имущество сдается старостою на храненіе до продажи, или отвѣтчику, или другому лицу, по усмотрѣнію старосты, или же представляется въ Волостное Правленіе. Произведенную имъ опись имущества староста представляетъ

волостному старшинѣ, который согласно 2 п. 89 ст. Общ. Полож., собираетъ Волостное Правленіе и назначаетъ день продажи, при чемъ продажа должна быть пазначена заблаговременно и не долѣе какъ черезъ мѣсяцъ послѣ описи. Староста посредствомъ десятскихъ вызываетъ желающихъ купить описанное имущество къ назначенному дню. Продажа производится публично въ присутствіи старосты и волостнаго старшины. При чемъ сельскія и волостныя должностныя лица, производящія продажу крестьянскаго имущества, не имѣютъ право пріобрѣтать это имущество (2178 ст. т. X. ч. II.). Если при приведеніи въ исполненіе рѣшеній схода или предписаній и приказаній начальства встрѣтится какое либо затрудненіе или недоразумѣніе со стороны старосты, то онъ представляетъ объ этомъ на разрѣшеніе волостнаго старшины.

Въ приложеніи № 12 помѣщена форма описи имущества. Смотри форму № 1.

II. 4) Наблюдаетъ за цѣлостію межъ и межевыхъ знаковъ на земляхъ, въ пользованіи крестьянъ находящихся или принадлежащихъ имъ въ собственность.

Если староста лично замѣтитъ или ему будетъ кѣмъ либо заявлено, что кто либо изъ сосѣдей переступилъ межу и пользуется землею, принадлежащую его обществу, то пригласивъ съ собой понятыхъ, онъ на мѣстѣ составляетъ о томъ актъ, собираетъ сходъ и предлагаетъ ему выбрать одного или нѣсколькихъ довѣренныхъ для возбужденія дѣла о нарушенномъ владѣніи. Если же онъ замѣтитъ, что кѣмъ либо уничтоженъ или содвинутъ межевой знакъ, то состав-

ленный при понятияхъ о томъ актъ онъ представляетъ въ Волостное Правленіе, для возбужденія преслѣдованія.

Форма акта помѣщена въ приложеніи № 12, форма № 2.

II. 5) Наблюдаетъ за исправнымъ содержаніемъ дорогъ, мостовъ, гатей, перевозовъ и проч. на земляхъ, отведенныхъ сельскому обществу въ надѣль или приобрѣтенныхъ крестьянами въ собственность.

Въ случаѣ замѣченныхъ неисправностей по означеннымъ дорожнымъ сооруженіямъ, староста немедленно понуждаетъ общество къ исправленію, а если въ этомъ исправленіи должны участвовать сосѣдніе селенія другаго общества, то представляетъ о понужденіи ихъ мѣстному волостному старшинѣ.

II. 6) Наблюдаетъ за исправнымъ отбываніемъ крестьянами податей и всякаго рода повинностей, какъ казенныхъ, земскихъ и мірскихъ, такъ и оброка или издѣльной повинности въ пользу помѣщика и собираетъ сіи подати и оброки въ тѣхъ обществахъ, гдѣ не будетъ особыхъ сборщиковъ.

Въ тѣхъ обществахъ, гдѣ нѣтъ особыхъ сборщиковъ, староста по полученіи окладныхъ листовъ или приговора, устанавливающаго какой нибудь сборъ, собираетъ сходъ, которому и предлагаетъ сдѣлать раскладку назначенныхъ сборовъ; составленный объ этомъ приговоръ долженъ быть записанъ въ книгу и засвидѣтельствованъ въ Волостномъ Правленіи; записываетъ въ платежную книжку каждаго домохозяина количество слѣдующихъ съ него по раскладкѣ повинностей и сборовъ, а равно и недоимокъ и выдаетъ книжки по принадлежности въ

началѣ каждаго года и записываетъ въ нихъ всѣ получаемыя съ крестьянъ платежи. Сельскій староста требуетъ отъ домохозяевъ уплаты какъ педоимокъ, такъ и текущихъ платежей въ установленные Высочайше утвержденнымъ 26 Мая 1878 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта сроки, а именно за первую половину года съ 1 Января по 30 Іюня, а за вторую съ 1 Іюля по 31 Декабря. Въ случаѣ неплатежа подвергаетъ виновнаго взысканію по 64 ст. Общ. Полож. (статья эта приведена ниже). Упорно-нерадивыхъ и расточительныхъ представляетъ на волостной судъ или собираетъ сходъ и предлагаетъ ему на основаніи 15 и 51 ст. Общ. Полож., 188 ст. того-же полож., 127 ст. Полож. о выкупѣ и 261 ст. Мѣст. Полож. принять мѣры къ пополненію недоимки. Этими статьями предоставляется обществу принимать противъ неисправнаго плательщика слѣдующія мѣры:

1) Обратитъ на возмѣщеніе недоимки доходъ съ принадлежащаго недоимщику въ собственность недвижимаго имущества.

2) Отдать самого недоимщика, или кого либо изъ членовъ его семейства въ посторонніе заработки въ томъ же уѣздѣ или сосѣдственномъ, съ условіемъ выработанныя деньги обратитъ въ мірскую кассу; отдавать въ заработки въ другія не отдаленныя губерніи дозволяется только по приговору сельскаго схода, утвержденного Мировымъ Посредникомъ (пунѣ Земскій Начальникъ) и при томъ только такихъ неисправныхъ плательщиковъ, кои не платятъ повинностей по упорству, нерадѣию или распутству.

3) Опредѣлитъ къ педоимщику опекуна, безъ раз-

рѣшенія котораго не дозволять неисправному хозяину отчуждать что либо изъ его имущества и изъ его доходовъ до пополненія недоимки; или, вмѣсто неисправнаго хозяина, назначить старшимъ въ домъ другаго члена той же семьи.

4) Подвергнуть продажѣ принадлежащее недоимщику лично недвижимое имущество, за исключеніемъ лишь выкупленной крестьяниномъ усадьбы.

5) Продать ту часть движимаго имущества и строеній недоимщика, которыя не составляютъ необходимости въ его хозяйствѣ.

6) Отобрать у недоимщика часть отведенныхъ ему полевыхъ угодій или даже весь его полевой надѣлъ.

Самому обществу предоставляется, въ каждомъ случаѣ, выбрать одну или нѣсколько изъ указанныхъ мѣръ взысканія, но къ послѣднимъ тремъ мѣрамъ, означеннымъ въ пунктахъ 4, 5 и 6, общество должно обращаться только въ крайнихъ случаяхъ, когда всѣ другія мѣры взысканія окажутся недостаточными для пополненія недоимки (примѣчаніе къ 188 ст. Общ. Полож., 127 ст. Пол. о выкупѣ и 261 ст. Мѣст. Полож.).

Сельскій староста долженъ точно руководствоваться приговоромъ сельскаго схода, въ которомъ долженъ быть опредѣленъ порядокъ храненія поступившихъ съ крестьянъ податей, сборовъ и оброковъ, впредь до представленія ихъ кому слѣдуетъ, при чемъ онъ обязанъ не накоплять у себя на рукахъ большихъ суммъ, а вносить ихъ немедленно по принадлежности въ казначейство, Земскую Управу или Волостное Правленіе, подъ квитанціи и росписки, за растрату же общенныхъ