

**П.Н. Даневский**

**История образования  
Государственного совета в  
России**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 93  
ББК 63.3  
П11

П11 **П.Н. Даневский**  
История образования Государственного совета в России / П.Н. Даневский –  
М.: Книга по Требованию, 2015. – 167 с.

**ISBN 978-5-458-07753-8**

**ISBN 978-5-458-07753-8**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2015

© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2015

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

[www.samizday.ru/reprint](http://www.samizday.ru/reprint)





**ИСТОРИЯ ОБРАЗОВАНИЯ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВѢТА**  
**ВЪ РОССІИ.**

## ВВЕДЕНИЕ.

Во всѣхъ государствахъ властили чувствовали необходимость имѣть у себя ближайшихъ совѣтниковъ по дѣламъ законодательнымъ и вообще по дѣламъ, непосредственно подлежащимъ ихъ разсмотрѣнію и рѣшенію: посему во всѣхъ державахъ учреждались при лицѣ государей, подъ различными названіями, особые совѣты.

Въ Россіи власть законодательная столь нераздѣльна съ властью Самодержавною, что законъ можетъ исходить только отъ Государя: слѣдовательно существо законодательныхъ нашихъ установленийъ можетъ состоять лишь въ *совершенномъ соображеніи*, то есть въ томъ, чтобы признать и удостовѣрить необходимость новаго закона и чтобы начертать проектъ закона и представить его на усмотрѣніе Верховной Законодательной Власти. Законодательныя соображенія сіи и вообще соображенія о важнѣйшихъ государственныхъ дѣлахъ принадлежали у насъ въ древнѣйшія времена *Боярской Думѣ*. Преобразования Императора Петра Великаго имѣли послѣдствіемъ уничтоженіе этого установленія и учрежденіе *Ближней Канцеляріи* и *Правительствующаго Сената*. Для соображенія дѣлъ государственныхъ, преемница Петра Великаго учредила *Верховный Тайный Совѣтъ*, который при Императрицѣ Аннѣ Іоанновнѣ былъ замѣненъ *Кабинетомъ*. Императрица Елисавета Петровна, уничтоживъ Кабинетъ, установила при своемъ Дворѣ *Конференцію*, упряд-

ненную въ свою очередь Императоромъ Петромъ III, который замѣнилъ ее *Совѣтомъ* при Высочайшемъ Дворѣ, существовавшимъ весьма недолго. Въ царствованіе Императрицы Екатерины II былъ снова учрежденъ при Высочайшемъ Дворѣ особый *Совѣтъ*, но только въ видѣ временнаго установленія; впрочемъ онъ существовалъ и во все послѣдующее царствованіе. Императоръ Александръ I, упразднивъ въ 1801 году прежній Совѣтъ, образовалъ тогда же новый *Совѣтъ*, продолжавшій свое бытіе по 1810 годъ: въ первый день Января сего года Императоръ учредилъ постоянный *Государственный Совѣтъ* и призналъ его сословіемъ, въ коемъ всѣ части управленія въ главныхъ ихъ отношеніяхъ къ законодательству соображаются и чрезъ него восходятъ къ Верховной Власти. Въ то же время державный основатель Государственного Совѣта даровалъ сему сословію учрежденіе, которое въ его главныхъ, коренныхъ началахъ, сохраняетъ дѣйствіе до настоящаго времени.

Изъ сказаннаго выше видно, что до 1810 года Совѣтъ былъ установленіемъ,—какъ говорится въ манифестѣ 1 Января 1810 года о его образованіи,—«*временнымъ и переходнымъ*», и что только съ началомъ сего года Совѣтъ сдѣлался учрежденіемъ *постояннымъ*, и «бытіе его»,—выражаясь словами Александра Благословеннаго,—«стало на предѣ установленій *перемѣнныхъ* и къ самому существованію Имперіи принадлежащихъ».

Соотвѣтственно этому главному характеру въ судьбѣ Совѣта въ Россіи, исторію его образованія можно раздѣлить на два періода: первый періодъ обнимаетъ перемѣны въ образованіи Совѣта, какъ учрежденія *временнаго* (съ древнѣйшихъ временъ до 1 Января 1810 года), и второй — исторію образованія Государственного Совѣта, какъ учрежденія *постояннаго* (съ 1 Января 1810 года до настоящаго времени).

---

# ПЕРІОДЪ ПЕРВЫЙ.

ИСТОРИЯ ОБРАЗОВАНІЯ СОВѢТА ВЪ РОССИИ СЪ ДРЕВНѢЙШИХЪ  
ВРЕМЕНЪ ДО 1 ЯНВАРЯ 1810 ГОДА.

## ГЛАВА ПЕРВАЯ.

### Боярская Дума.

Первые слѣды существованія Боярской Думы встрѣчаются въ древнемъ обычаѣ нашихъ князей (великихъ и удѣльныхъ) совѣтоваться, какъ въ дѣлахъ законодательныхъ, такъ и въ важнѣйшихъ государственныхъ, съ боярами и вообще съ знатнѣйшими лицами въ княжествѣ<sup>1)</sup>; въ видѣ же

---

<sup>1)</sup> Такъ, Великій Князь Изяславъ, по смерти отца, призвалъ на совѣтъ братьевъ своихъ Святослава и Всеволода и умнѣйшихъ *вельможъ* того времени: Коснячка, Перенпта, Никифора Чудина, и отмѣнивъ кровную месть, предоставилъ откупаться отъ нея деньгами (Карамзина: «Исторія Государства Россійскаго» т. II, стр. 88; ср. «Русскія Достопамятности» ч. I, стр. 28); такъ, Великій Князь Владиміръ Мономахъ собралъ въ Берестовѣ (близъ Кіева) знатнѣйшихъ бояръ и тысячскихъ: Ратибора Кіевского, Прокопія Бѣлгородскаго, Стапислава Переяславскаго, Назира Мирослава и боярина Олегова Юанна Чудиновича, разсуждалъ, совѣтовался съ ними и наконецъ опредѣлилъ, что заимодавецъ можетъ брать третные росты только до третьяго платежа, т. е. что кто возьметъ съ своего должника два раза третной ростъ, тотъ можетъ еще взять только свой капиталъ; заимодавецъ, взявшій съ своего должника три раза третной ростъ, лишается уже своего капитала (Карамз. «Ист. Гос. Рос.» т. II, стр. 130 и 131; ср. «Русскія Достопамятности» ч. I, стр. 40); ср. также Карамз. «Истор.» т. IV, прим. 203. Эти и другіе примѣры совѣщаній нашихъ князей съ боярами перечислены также у Соловьева въ его «Исторіи Россіи съ древнѣйшихъ временъ» т. I, стр. 211 и 218; т. II, стр. 13; т. IV, стр. 224 и т. V, стр. 413—413; ср. Устрялова: «Исторія царствованія Петра Великаго» т. I. Введ. стр. XVI.

особаго установленія, совѣтъ сей встрѣчается въ первые годы царствованія Іоанна Васильевича IV <sup>2)</sup>).

Боярская Дума <sup>3)</sup> была чисто совѣщательнымъ учрежденіемъ. Этотъ ея характеръ ясно выражается какъ въ самомъ словѣ: «дума», такъ и въ формѣ ея опредѣленій: «великій государь указалъ и бояре приговорили». Она составлялась изъ членовъ, которые назначались Государемъ: бояръ, окольничихъ, а съ 1572 года, или, можетъ быть, еще и прежде, и изъ думныхъ дворянъ <sup>4)</sup>. Бояре, окольничіе и думные дворяне были единственные лица, которые, по обычаю тогдашняго времени, могли засѣдать въ Думѣ, и только Дмитрій Самозванецъ, овладѣвъ московскимъ престоломъ, учредилъ составъ Думы по образцу польскаго сената. Назвавъ всѣхъ членовъ Думы сенаторами и увеличивъ число ихъ до семидесяти человекъ, онъ велѣлъ засѣдать здѣсь Патриарху, (что въ важныхъ случаяхъ было и прежде), четыремъ митрополитамъ, семи архіепископамъ и тремъ епископамъ <sup>5)</sup>; впрочемъ преобразование сіе прекратилось вмѣстѣ съ паденіемъ Самозванца.

Въ Боярской Думѣ предѣлательствовали перѣдко самъ Государь. Сношенія его съ Думою происходили посредствомъ думныхъ дьяковъ, которые, по выраженію записки о цар-

---

<sup>2)</sup> Соловьева: «Исторія Россіи» т. VI, стр. 36 и т. VII, стр. 5. Разряды 1572 года и «Древней Россійской Вѣлююпки», издавннй Новиковымъ ч. XX, статья: «о Московскихъ и другихъ старинныхъ приказахъ» подъ словомъ: «Большая Дума».

<sup>3)</sup> Боярская Дума пошль въ законодательныхъ и другихъ историческихъ памятникахъ еще слѣдующія названія: «Царской» или «Большой Думы», «Боярской Палаты», «Золотой» или «Передней Палаты» и «Верха». Иногда Дума называлась «Отвѣтною Палатою»; но въ семь послѣднемъ случаѣ она была не законосовѣщательнымъ или административнымъ учрежденіемъ, а простымъ собраніемъ бояръ для пріема государемъ иностранныхъ пословъ (Ф. Дмитриева: «Исторія судебныхъ инстанцій и гражданскаго апелляціоннаго судопроизводства отъ судейника до учрежденія о губерніяхъ». Москва. 1839. стр. 141).

<sup>4)</sup> Ср. Соловьева: «Ист. Рос.» т. VI, стр. 36 и т. VII, стр. 5.

<sup>5)</sup> Собраніе государственныхъ грамотъ и договоровъ ч. II, стр. 207—210.

скомъ дворѣ 1610 года, «допосилъ до Государя думу <sup>6)</sup>». Они же управляли и письмоводствомъ ея, съ помощію дьяковъ и подьячихъ. Мѣстомъ собраній Думы служили палаты Государевы, а особенно золотая, по имени которой она сама была называсма Золотою Палатою <sup>7)</sup>, передняя палата и т. п. верхъ <sup>8)</sup>. Для засѣданій Думы были назначены опредѣленные дни и часы <sup>9)</sup>; сверхъ того было составлено описание дней, когда изъ котораго приказа вносить въ нее дѣла <sup>10)</sup>. Просьбы, слѣдовавшія въ Думу, писались на имя Государя и принимались думными дьяками, которые вносили ихъ потомъ «въ верхъ къ боярамъ». Просителей высшихъ сословіи допускали въ самую палату, гдѣ думный дьякъ принималъ отъ нихъ просьбы; но люди низшихъ чиновъ должны были ожидать пріема своихъ челобитенъ «на площади у краснаго крыльца <sup>11)</sup>».

Собранія Думы были обыкновенныя и чрезвычайныя. Въ послѣднихъ присутствовали только члены ея, приближенные къ Государю, и тѣ, кои именно были приглашены въ засѣданіе.

Предметомъ занятій Думы были: 1) все вообще дѣла, предложенныя на ея разсмотрѣніе Верховною Властію. Сюда относились дѣла мѣстныя, которыя однако разбирались Думою только случайно. Неки низшихъ чиновъ до столянковъ судились въ Разрядѣ; но челобитныя высшихъ чиновъ, начиная отъ столяника, подавались самому Государю. Государь или лично разсматривалъ дѣло, или назначалъ для этого какого нибудь боярина, или наконецъ передавалъ дѣло на

---

<sup>6)</sup> Акты историч. т. II, № 355.

<sup>7)</sup> 1669 Июля 29 (460); 1669 Дек. 3 (461); 1681 Авг. 12 (883); ср. Улож. глав. X. 2.

<sup>8)</sup> 1674 Июля 17 (382); 1676 Февр. 1 (621).

<sup>9)</sup> 1669 Декабря 3 (461); 1674 Июля 17 (382); 1676 Февр. 1 (621).

<sup>10)</sup> 1669 Июля 29 (460); 1676 Авг. 4 (636).

<sup>11)</sup> 1694 Марта 17 (1491).

разсмотрѣніе Думы. Въ семъ послѣднемъ случаѣ всегда дѣлали докладъ Государю, который и приказывалъ выдать правую грамоту. Вѣроятно, не одни мѣстническія дѣла, но и многія другія, въ особенности же дѣла, превышавшія власть приказовъ, или по которымъ въ приказѣ не было единогласія, переходили такимъ же образомъ на обсужденіе Думы <sup>42</sup>). 2) Дѣла судныя. Сін послѣднія дѣла поступали въ Думу по докладу приказныхъ судей. Докладъ дѣлался, при Царѣ Оеодорѣ Іоанновичѣ, начальникомъ того мѣста, изъ котораго онъ постуналъ. Въ какомъ именно случаѣ постуналъ докладъ изъ приказовъ, рѣшить довольно трудно. Законы того времени не дѣлаютъ относительно сего предмета никакихъ указаній; въ нихъ говорится только, что дѣлю восходить на разсмотрѣніе Государя, когда жалобнику нельзя учинить управы безъ Государева указа <sup>43</sup>). Другаго рода дѣла судныя, подлежашія разсмотрѣнію Думы, были дѣла по жалобѣ или апелляціи. По повѣстію, сообщенному въ исходѣ XVI вѣка Флетчеромъ <sup>44</sup>), къ Думѣ обращались просители не только съ жалобою на судей, но даже и въ первой инстанціи. Бояре обязаны были разсмотрѣть прошеніе, и если обращеніе къ нимъ было законное, то и рѣшали дѣло; если же по роду своему, это дѣло подлежало другому вѣдомству, то они отсылали челобитчика въ то мѣсто, въ которое слѣдовало подать просьбу на общемъ основаніи законовъ. Что дѣйствительно въ Думу подавались апелляціонныя жалобы, въ томъ убѣждаютъ насъ тѣ статьи Судебника, въ которыхъ говорится о взыскаціяхъ съ провинившихся судей. Какъ изъ полнаго изложенія сихъ статей, такъ въ особенности изъ опре-

<sup>42</sup>) О. Дмитриева: «Ист. судеб. инст.» стр. 143 и 144 и Котошихина: «о Россіи въ царствованіе Алексѣя Михайловича» глав. VII, 42: «а чего не мочно имъ» т. е. приказнымъ людямъ) «будетъ дѣлать, велѣно спрашивать съ бояры и съ думными людьми и съ самимъ Царемъ» ср. указъ 1676 Августа 4 (636).

<sup>43</sup>) Судебникъ ст. 75.

<sup>44</sup>) Fletcher: «Of the russe Common-Wealth». London. 1836. p. 47.

дѣленія, что о штрафѣ (пени) указываетъ самъ Государь, между тѣмъ какъ о другихъ взысканіяхъ съ судей этого не сказано, видно, что разборъ между жалобникомъ и судьей принадлежалъ особому учрежденію, и что этимъ учрежденіемъ, когда жалоба подана на судей приказовъ, была Дума, ибо, кромѣ ея, никто не могъ дать расправу въ этомъ случаѣ <sup>45</sup>). Нѣкоторыя изъ дѣлъ, предоставленныхъ разсмотрѣнію Думы, она рѣшала собственною властію; о другихъ же болѣе важныхъ, какъ напримѣръ о лишеніи осужденныхъ жизни, чести, имущества и т. п., она докладывала Государю <sup>46</sup>).

Опредѣленія Думы (т. е. боярскіе приговоры) имѣли сначала слѣдующую краткую форму: «великій Государь указалъ и бояре приговорили»; но впоследствии форма эта была замѣнена болѣе пространною: «по указу Великихъ Государей Царей и Великихъ Князей всея Великія и Малыя и Бѣлыя Россіи Самодержавцевъ (имя) въ Ихъ Великихъ Государей Передней Палатѣ, тѣхъ дѣлъ бояре слушавъ, приговорили» <sup>47</sup>). Всѣ важнѣйшія бумаги, исходившія изъ Думы, подписывались думными дяками и подъячми; исполненіе же по нимъ возлагалось на тѣ приказы, до коихъ касался дѣла, въ ней производившіяся <sup>48</sup>).

При Боярской Думѣ состояли: 1) *Расправная Палата* по части судной и 2) *Разрядъ* или *Разрядный Приказъ* по части распорядительной и правительственной.

Судныя дѣла, вносимыя изъ приказовъ, были первоначально разсматриваемы всѣми вообще членами Думы <sup>49</sup>); но въ послѣдствіи для непрерывнаго отправленія и произ-

<sup>45</sup>) О. Дмитріева «Ист. судеб. инст.» стр. 142 и 143.

<sup>46</sup>) 1694 Марта 17 (1491); ср. указъ 1689 Сентября 11 (1349) и Котошхана гл. VIII. 1.

<sup>47</sup>) 1694 Март. 17 (1491).

<sup>48</sup>) Ср. приведенные въ примѣч. 16 указы.

<sup>49</sup>) Улож. гл. X. 2.

водства сихъ дѣлъ было установлено при Думѣ особенное присутствие, подъ названіемъ *Расправной Палаты* <sup>20</sup>).

Палата сія составлялась изъ членовъ Думы, которые въ этомъ случаѣ назывались *палатными людьми*. Она собиралась также въ чертогахъ Государевыхъ, иногда въ тѣхъ же самыхъ, гдѣ происходили засѣданія Боярской Думы, именно въ Золотой Большой Палатѣ <sup>21</sup>), а иногда въ другихъ, именно въ Золотой Меньшей Палатѣ <sup>22</sup>). Нѣкоторые изъ дѣлъ, поступавшихъ въ Расправную Палату, рѣшались ея членами, а другія докладывались Государю. Къ послѣднимъ относились дѣла особенной важности <sup>23</sup>).

Въ началѣ царствованія Петра Великаго Расправная Палата сохраняла прежнее свое значеніе: ей были подаваемы жалобы на медленность въ рѣшеніи дѣлъ губернаторами и низшими судебными мѣстами и на несправедливые приговоры; но въ то же время было строго запрещено вносить въ нее дѣла мимо низшихъ судебныхъ мѣстъ. По учрежденіи Сената и при присутственныхъ мѣстахъ фискаловъ, Палата сія стала заниматься разсмотрѣніемъ дѣлъ, вступавшихъ въ нее по доношеніямъ фискаловъ на неправильныя дѣйствія этихъ мѣстъ, и о занятіяхъ этого рода она должна была подавать ежемѣсячные рапорты Сенату, съ показаніемъ хода сихъ дѣлъ <sup>24</sup>).

Начало *Разряда* или *Разряднаго Приказа* относится ко временамъ Великаго Князя Юанна Васильевича III <sup>25</sup>). По окончательномъ образованіи Боярской Думы, Разрядъ со-

<sup>20</sup>) 1681 Авг. 12 (883); ср. 1694 Марта 17 (1491); 1715 Июля 13 (2291).

<sup>21</sup>) Древн. Рос. Вывіюв. ч. XX, подъ словомъ: «Золотая Расправная Палата».

<sup>22</sup>) Древн. Рос. Вывіюв. ч. XX, подъ словомъ: «Золотая Меньшая Палата».

<sup>23</sup>) 1694 Март. 17 (1491); ср. указы 1689 Сент. 11 (1349).

<sup>24</sup>) 1713 Сентября 4 (2710).

<sup>25</sup>) Неволина: «Образованіе управленія въ Россіи отъ Юанна III до Петра Великаго» (помѣщ. въ журналѣ Министерства Народнаго Просвѣщенія 1844 г. ч. XI.) стр. 66 и Иванова: «Описаніе Государственнаго Разряднаго Архива» Москва. 1842. стр. 5.