

С.М. Середонин

**Исторический обзор
деятельности Комитета
Министров**

Том 2 Часть 1

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
С11

С11 **С.М. Середонин**
Исторический обзор деятельности Комитета Министров: Том 2 Часть 1 / С.М. Середонин – М.: Книга по Требованию, 2022. – 395 с.

ISBN 978-5-458-09660-7

Комитет Министров в царствование Императора Николая Первого (1825 г. ноября 20 - 1855 г. февраля 18).

ISBN 978-5-458-09660-7

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2022

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2022

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

сдѣланныя Комитетомъ—(215). Переселенія русскихъ крестьянъ на Кавказъ—(218). Малороссійскіе казаки—(219). Заволжье—(222). Крестьянскіе побѣги на Уралъ, Кубань и въ Бессарабію; мѣры противъ побѣговъ—(224).

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

Сословія	228—37
I. Дворянство	228—282
Взглядъ Императора Николая Павловича на значеніе дворянства въ государствѣ—(228). Затруднительное положеніе дворянскаго землевладѣнія—(229). Вопросъ объ устройствѣ быта бѣдныхъ малоземельныхъ дворянъ—(233). Переселеніе ихъ—(234). Уклоненіе отъ государственной службы дворянства западныхъ губерній—(240). Мѣстная служба дворянства; стремленіе его расширить свои права по мѣстному управленію; противоположныя взгляды высшей администраціи—(243). Столкновенія между дворянскими собраніями и губернаторами—(249). Улучшеніе матеріальнаго положенія служащихъ по дворянскимъ выборамъ—(259). Дворянскіе «благородные» пансіоны при гимназіяхъ—(261). Институты благородныхъ дѣвицъ—(266). Дворянскія складчины—(267). Передача дворянскихъ родовыхъ имѣній въ пожизненное владѣніе супруговъ—(268). Дворянскіе гербы—(269). Дворянство прибалтійскихъ губерній. Столкновенія съ марк. Паулуччи—(269). Домогательство устройства особаго высшаго суда для трехъ Остзейскихъ губерній—(276). Вопросъ объ употребленіи русскаго языка въ правительственныхъ учрежденіяхъ края и притязанія дворянства на завѣдываніе учебными заведеніями Дерптскаго округа—(279).	
II. Города	283—324
Бѣдность и незначительность городовъ—(283). Представленіе городскихъ плановъ на Высочайшее утвержденіе—(286). Отступленія отъ плановъ, допускаемыя Комитетомъ Министровъ—(287). Правительственный надзоръ за постройками—(288). Мостовыя городовъ—(294). Полицейская и пожарная часть; установленіе сбора со страховыхъ обществъ—(296). Постоянная повинность—(300). Уступка городамъ части таможеннаго и питейнаго доходовъ—(301). Мелкіе сборы въ городахъ—(302). Привилегіи и льготы, данныя нѣкоторымъ городамъ—(305). Мѣры противъ развитія пролетаріата въ столицахъ—(312). Вопросы городского управления: контроль надъ городскими расходами; городскіе выборы—(317). Ходатайства нѣкоторыхъ городовъ, рассмотрѣнныя Комитетомъ—(321).	

- III. Крестьяне
- Обсужденіе крестьянскаго вопроса въ царствованіе Императора Николая Павловича—(324). Волненіи и добѣги крестьянъ въ началѣ царствованія. Установленіе военнаго суда надъ крестьянами, выходящими изъ повиновенія—(326). Приговоры военно-судныхъ комиссій—(333). Увольненіе крестьянъ въ свободныя хлѣбопашцы—(337). Законъ 1842 г. объ обязанныхъ крестьянахъ: участіе Комитета въ утвержденіи и измѣненіи условій обязанныхъ крестьянъ—(340). Предложенія нѣкоторыхъ дворянъ объ улучшеніи быта и освобожденіи крестьянъ—(343). Права помѣщичьихъ крестьянъ—(347). Крестьяне западныхъ губерній—(349). Польское возстаніе 1830—1831 г.г. и дѣла о крестьянахъ, доносившихъ о мятежныхъ дѣйствіяхъ и замыслахъ своихъ господъ—(351). Вопросы о вольныхъ крестьянахъ, проживавшихъ на помѣщичьихъ земляхъ—(355). Возбужденное состояніе крестьянскихъ умовъ въ Бѣлоруссіи—(357). Предложенія Витебскаго и Динабургскаго дворянскихъ обществъ объ освобожденіи крестьянъ—(360). Вопросы, вызванные введеніемъ инвентарей въ Западномъ краѣ; дѣятельность ген.-ад. Бибикова—(366). Заводскіе и казенные крестьяне—(369).

ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Управление центральное и мѣстное 1—95

- I. Участіе Комитета въ вопросахъ о переустройствѣ центральныхъ органовъ управленія—(1). Предоставленіе министрамъ права рѣшать своею властью нѣкоторыя дѣла и распорядиться по своему усмотрѣнію опредѣленными суммами—(2). Указанія Государя министрамъ—(5). Распредѣленіе дѣлъ между вѣдомствами—(7). Отношеніе министерствъ къ государственному контролю—(18). Дѣла по личному составу центральныхъ органовъ управленія: уравненіе служащихъ во всѣхъ вѣдомствахъ по служебнымъ правамъ; опредѣленіе на службу и увольненіе чиновниковъ—(25). Награды; знаки безпорочной службы; формулярные списки; отпуска; пенсіи—(36).
- II. Мѣстное управленіе—(55). Донесенія и рапорты объ упущеніяхъ и безпорядкахъ по мѣстному управленію—(56). Нарушенія установленнаго порядка—(58). Сенаторскія ревизи

зи—(64). Определеіе власти губернаторовъ—(69). Всеподданнѣйшіе отчеты губернаторовъ—(71). Подношенія губернскимъ властямъ—(80). Взысканія съ нихъ—(84). Учрежденіе временныхъ экспедицій и отдѣленій при губернскихъ присутственныхъ мѣстахъ—(85). Увеличеніе числа губерній и уѣздовъ—(86). Оклады жалованья въ губернскихъ учрежденіяхъ—(91). Попытки улучшить губернскую администрацію—(94). ✓

ГЛАВА ПЯТАЯ.

Государственное хозяйство 96—230

- I. Денежное обращеніе—(96). Вопросы, вызванные реформой 1839 г. Юля 1-го. Переложеніе расходовъ и доходовъ государственныхъ на серебро—(97). Донесенія объ успѣхахъ принятой операціи—(103).
- II. Питейные сборы—(105). Откупная система—(105). Участіе Комитета въ выработкѣ откупныхъ условій—(106). Неисправность откупщиковъ—(110). Мнѣніе Комитета объ акцизной системѣ—(113). Вопросъ о заготовленіи всего количества вина, нужнаго для откуповъ, отъ казны; противоѣдствіе Канкринъ—(114). Акцизно-откупныя комиссіонерства—(123). Развитіе корчемства и борьба съ нимъ правительства—(129). Частные вопросы, возникавшіе изъ системы продажи питей: предоставленіе акцизныхъ сборовъ городамъ, отношеніе откуповъ къ пивовареннымъ заводамъ и трактирамъ—(139). Дѣла по обезпеченію населенія солью—(146).
- III. Пути сообщенія—(151). Устройство дорогъ въ Бѣлоруссіи и въ Московской губерніи—(152). Злоупотребленія по постройкѣ Смоленскаго шоссе—(158). Дѣны дорожныхъ матеріаловъ—(164). Измѣненія направленій трактовъ—(165). Тяжесть дорожной и почтовой повинности. Попытки снять съ земли эти повинности; улучшенные способы передвиженія—(167). Вольныя почты—(169). Улучшеніе водныхъ путей—(175). Пароходы—(177).
- IV. Развитіе русской промышленности; покровительственная система—(180). Предметы добывающей промышленности—(180). Поощреніе промышленности обрабатывающей—(194). Утвержденіе уставовъ акціонерныхъ компаній и товариществъ—(195). Ссуды и льготы фабрикамъ и заводамъ—(199). Измѣненія въ тарифахъ—(202). Казенные заказы—(204). Ограниченіе нѣкоторыхъ производствъ—(208). Горное дѣло—(214). Облегченія въ торговыхъ сношеніяхъ—(225). Ярмарки—(226).

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

Просвѣщеніе и церковь	231—280
I. Общее направленіе учебно-воспитательнаго дѣла въ царствованіе Императора Николая I—(231). Вопросъ о домашнихъ учителяхъ и наставникахъ—(232). Рескриптъ 1826 г. 14-го Мал—(235). Возобновленіе дѣла въ 1831 г.—(236). Отношеніе къ заграничнымъ университетамъ и другимъ учебнымъ заведеніямъ—(239). Измѣненіе въ уставахъ среднихъ учебныхъ заведеній—(242). Вопросы высшаго образованія—(246). Пособія ученымъ предпріятіямъ—(249). Ученыя общества—(250). Учебное дѣло въ западномъ краѣ—(252). Пензура—(256).	v
II. Кругъ дѣла по церковному управленію—(259). Отношеніе Императора Николая I къ старовѣрамъ и сектантамъ—(260). Усиленіе мѣръ взысканія за отступленіе отъ православной церкви—(264). Положеніе православія въ западныхъ губерніяхъ—(273).	
Приложенія	281—366



ПРЕДИСЛОВІЕ.

Второй томъ настоящаго труда заключаетъ въ себѣ обзоръ дѣятельности Комитета Министровъ за время царствованія Императора Николая Павловича.

Съ самаго начала царствованія дѣла законодательнаго характера изъяты были изъ вѣдѣнія Комитета, но это обстоятельство не умалило значенія Комитета и не уменьшило интереса дѣлъ, разсмотрѣнныхъ и принятыхъ имъ.

Въ глазахъ Императора Николая I Комитетъ Министровъ былъ такимъ же совѣщательнымъ при Немъ учрежденіемъ, какимъ Комитетъ былъ при Императорѣ Александрѣ I: общеизвѣстныя причины и обстоятельства отдалили Александра Павловича послѣ отечественной войны отъ внутренняго текущаго управленія государствомъ и, слѣдовательно, отъ Комитета; отношеніе Николая Павловича къ Комитету было одинаковое отъ вступленія на престолъ до кончины Его. Комитетъ всегда оставался для Него совѣщательнымъ учрежденіемъ, пользовавшимся особымъ Его довѣріемъ; поэтому сначала на меморіяхъ, а съ 1830 г. на журналахъ Комитета находится очень много резолюцій Императора Николая I, самая форма которыхъ часто указываетъ на характеръ отношеній Императора къ Комитету; резолюціи эти, данныя по всевозможнымъ вопросамъ тогдашней жизни, позволяютъ возстановить вполнѣ нравственный обликъ этого Монарха, Его понятія, желанія, требованія и надежды.

Эпоха Императора Николая I тѣмъ существенно отличается отъ эпохъ, какъ предыдущей—Императора Александра I, такъ и послѣдующей—Императора Александра II, что въ продолженіе ея правительство стремилось улучшить положеніе государства и народа не столько общими реформами, сколько постоянными, но частными мѣрами, вводимыми къ тому же въ жизнь нерѣдко въ видѣ временныхъ правилъ; большая же

часть такого рода мѣръ проходила чрезъ Комитетъ Министровъ. Таковы многочисленныя измѣненія въ положеніи сословій, различныя попытки поставить тверже продовольственное дѣло, организацией-ли общественныхъ работъ, устройствомъ-ли общественныхъ записекъ; таковы разнообразныя измѣненія въ устройствѣ дорожной и почтовой повинностей, равно какъ въ устройствѣ откупной системы, столь сильно вліявшей на всѣ тогдашнія отношенія; разнообразіе и многочисленность такихъ дѣлъ придаютъ особый интересъ изложенію дѣятельности Комитета Министровъ.

При выборѣ и распредѣленіи матеріала настоящаго тома составитель руководился тѣми же основаніями, что и при составленіи 1-го тома; въ распредѣленіи матеріала есть нѣкоторыя измѣненія противъ предыдущаго тома: нѣкоторыя рубрики исчезли, зато появились новыя; объясняется это, конечно, характеромъ самыхъ дѣлъ, поступавшихъ на разсмотрѣніе Комитета: такъ, въ настоящемъ томѣ нѣтъ шестой главы 1-го тома «Участіе Комитета въ разрѣшеніи дѣлъ военныхъ», ибо обстоятельства 1808 г. и 1812—1814 г.г., придавшія тогда совершенно особое значеніе Комитету Министровъ, уже не повторялись въ царствованіи Императора Николая I.

Такъ какъ настоящій томъ вмѣстѣ съ приложеніями составилъ 47 печатныхъ листовъ, то было признано болѣе удобнымъ раздѣлить его на двѣ части. Въ приложеніяхъ къ этому тому помѣщено «обозрѣніе мѣръ, принятыхъ по Высочайше утвержденнымъ положеніямъ Комитета Министровъ вслѣдствіе неурожаевъ 1833, 1839 и 1840 г.г.». Обзорѣніе это было составлено въ Канцеляріи Комитета Министровъ еще въ 1891 г., въ свѣтъ оно, однако, не выходило; тѣмъ не менѣе на него были уже ссылки въ литературѣ; помѣщеніе этого обзорѣнія въ приложеніяхъ позволило сократить въ текстѣ изложеніе дѣятельности Комитета по продовольственному дѣлу. Остальныя приложенія того же характера, что и въ I томѣ. Корректуры II-го тома были прочитаны и продержаны въ Канцеляріи Комитета Министровъ чинами сей Канцеляріи: Э. Э. Шольцемъ, В. Н. Писаревымъ, П. П. Никитинымъ и В. К. Зальманомъ; непосредственно наблюдалъ за печатаніемъ З. В. Ивановъ, экспедиторъ Канцеляріи Комитета.

Къ этому тому приложено 11 портретовъ: Императора Николая I, пяти предсѣдателей Комитета: кн. В. П. Кочубея,

гр. Н. Н. Новосильцова, кн. И. В. Васильчикова, гр. В. В. Левашова и кн. А. И. Чернышева,—и пяти управляющих дѣлами Комитета: бар. М. А. Корфа, Н. И. Бахтина, В. Я. Ханькова, В. П. Буткова и А. П. Суковкина. Шесть портретовъ—пяти предсѣдателей и бар. Корфа—воспроизведены, съ разрѣшенія Государственной Канцеляріи, съ принадлежащихъ ей клише; оригиналы остальныхъ портретовъ доставлены: портретъ Императора Николая I—П. Я. Дашковымъ, Бахтина—А. Н. Куломзинымъ, Ханькова—В. Н. Ханьковымъ, Буткова—С. К. Прескоттъ и Суковкина—М. А. Суковкинымъ. За доставленіе портретовъ издатели этого труда приносятъ глубокую благодарность какъ Государственной Канцеляріи, такъ и всѣмъ помянутымъ лицамъ.

С.-Петербургъ. 1902 г. 10-го Февраля.



Murcia

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Организація и значеніе Комитета Министровъ.

I.

Перемѣны въ Комитетѣ Министровъ съ восшествіемъ на престолъ Императора Николая Павловича. Удаленіе гр. Аракчеева. Комитетъ 6 Декабря 1826 г. Предположенія о закрытіи Комитета Министровъ; проектъ образованія новаго Правительствующаго Сената. Сокращеніе круга дѣйствій Комитета Министровъ; разграниченіе компетенціи Государственнаго Совѣта и Комитета Министровъ; запрещеніе вносить въ Комитетъ маловажныя дѣла. Новыя правила для составленія журналовъ и меморій Комитета. Дѣло Гержелинскаго. Бар. Корфъ. Послѣдующія измѣненія въ составѣ Комитета и опредѣленіи круга дѣйствій его.

Со вступленіемъ на престолъ Императора Николая Павловича положеніе Комитета измѣнилось: преобладающее значеніе его въ ряду высшихъ государственныхъ учрежденій зависѣло отчасти отъ того довѣрія, которое Императоръ Александръ Павловичъ имѣлъ къ гр. Аракчееву: чрезъ Комитетъ главный начальникъ надъ военными поселеніями могущественно вліялъ на все внутреннее управленіе Россіей; у Императора Николая Павловича не было желанія ввѣрить кому-либо изъ приближенныхъ къ нему лицъ ту степень власти и вліянія, которою пользовался гр. Аракчеевъ; напротивъ, молодой Государь желалъ всѣ свои силы посвятить управленію государствомъ, и слѣдовательно Ему не было надобности возвышать значеніе Комитета Министровъ въ ущербъ другимъ государственнымъ учрежденіямъ. Организація учрежденій, созданныхъ или реформированныхъ Императоромъ Александромъ I, была нѣсколько неопредѣленна; причина этому едва ли не та, что учрежденія эти въ томъ видѣ, въ которомъ они начинали функционировать, не вполнѣ соответствовали намѣреніямъ Государя: ни министерства и Комитетъ Министровъ 1802 г., ни новое

образование Государственного Совѣта и министерствъ 1810—1811 г.г. не были вполнѣ законченною реформою, а только началомъ предполагавшейся, но не осуществленной, болѣе широкой реформы; оттого, конечно, и въ дѣятельности ихъ, какъ и въ самой организаціи, было сравнительно много случайнаго, что должно было бы быть въ скоромъ времени отмѣнено или измѣнено; но проходили годы, и измѣнившіяся условія отвлекали вниманіе Государя Александра Павловича отъ начатаго имъ дѣла: Онъ видѣлъ, что дѣло идетъ не такъ, какъ Онъ желалъ бы; но, намѣреваясь пересмотрѣть дѣло съ начала, Онъ смотрѣлъ на не вполнѣ правильное теченіе дѣлъ въ высшихъ государственныхъ учрежденіяхъ, какъ на временный недостатокъ до общаго пересмотра системы управленія. Въ частности, Онъ не только видѣлъ, но и неоднократно замѣчалъ, что Комитетъ Министровъ имѣетъ сравнительно чрезвычайно большое значеніе.

Не всѣ намѣренія и мысли Императора Александра Павловича извѣстны были Его преемнику; молодой Государь желалъ прежде всего, чтобы все въ государствѣ Его дѣлалось по строго предписаннымъ закономъ формамъ, чтобы всѣ дѣла доходили до трона узаконеннымъ порядкомъ; молодой Государь не имѣлъ никакой причины оказывать одному учрежденію предпочтеніе предъ другимъ.

Такое положеніе вещей должно было отразиться на Комитетѣ Министровъ: дѣятельность его, а слѣдовательно и значеніе должны были уменьшиться сравнительно съ его значеніемъ при Императорѣ Александрѣ I, любимымъ дѣлтищемъ котораго былъ Комитетъ Министровъ, ибо все это царствованіе Комитетъ оставался скорѣе частнымъ совѣтомъ Государя (выраженіе гр. Кочубей), чѣмъ вполнѣ организованнымъ государственнымъ учрежденіемъ.

Въ общемъ неправильность положенія, занятаго Комитетомъ Министровъ, вытекала изъ того, что въ него поступала масса дѣлъ: съ одной стороны такихъ, которыя должны бы были разсматриваться въ Государственномъ Совѣтѣ, а съ другой стороны — такихъ, которыя министры могли бы разрѣшать сами. Послѣднія дѣла замедляли ходъ занятій Комитета и увеличивали безъ пользы работу, какъ членовъ Комитета, такъ и канцеляріи его; разрѣшеніе такихъ дѣлъ Комитетомъ слагало отвѣтственность съ министровъ