

Лоевецкий Давид Абрамович

Валютная политика СССР

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
Д13

Д13 **Давид Абрамович Л.**
Валютная политика СССР / Лоевецкий Давид Абрамович – М.: Книга
по Требованию, 2022. – 112 с.

ISBN 978-5-519-93762-7

ISBN 978-5-519-93762-7

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2022

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2022

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

Валютная политика СССР.

Предисловие.

I. Введение.

- 1) Внутреннее и внешнее регулирование.
- 2) Регулирование рынка в условиях твердой валюты.
- 3) Регулирование в условиях падающей валюты.
- 4) Особенности валютной политики при монополии внешней торговли.

II. Эпоха военного коммунизма.

- 1) 3 фазы валютной политики.
- 2) Оборот с драгоценными металлами.
- 3) Валютное обращение.
- 4) Итоги периода военного коммунизма.
- 5) Переходный период.
- 6) Административная практика в переходный период.
- 7) Декрет 4-го апреля 1922 г.

III. Валютная политика в эпоху новой экономической политики.

- 1) Общая характеристика валютной политики в эпоху новой экономической политики.
- 2) Положение о фондовых биржевых операциях.
- 3) Закон о валютных операциях.

- 4) Вывоз валюты за границу.
- 5) Особое Валютное Совещание.
- 6) Борьба с платежами в инвалюте.
- 7) Регулирование покупки инвалюты.
- 8) Законодательные новеллы.
- 9) Декрет 17-го июля 1925 г.
- 10) Основные моменты валютного кодекса в настоящий момент.
- 11) Влияние денежной реформы на валютную политику.

IV. Валютная политика СССР в пореформенный период.

- 1) Рост внешней торговли.
- 2) Расчетный баланс.
- 3) Иностранные кредиты.
- 4) Торговые кредиты.
- 5) Банковские кредиты.
- 6) Смешанный тип иностранных кредитов.
- 7) Неторговые переводы.
- 8) Скупка и добыча золота.
- 9) Прочие статьи баланса.
- 10) Пассивные статьи баланса.
- 11) Формы валютных балансов.
- 12) Активное регулирование рынка. Внутренний рынок.
- 13) Межгосударственное регулирование валютного рынка.
- 14) Планирование в области внешней торговли.
- 15) Экспортный план.
- 16) Импортный план.
- 17) Кредитный план.

- 18) План накопления валютных ресурсов.
- 19) Накопление казначейских ресурсов.
- 20) Накопление банковских резервов.
- 21) Контрабанда.
- 22) Восточные границы.
- 23) Увязка плана.
- 24) Сезонность реализации отдельных частей плана.
- 25) Валютная инфляция.
- 26) Валютное напряжение.
- 27) Увязка экспортно - импортного и кредитного плана.
- 28) Увязка прочих частей плана.
- 29) Активная валютная политика.

V. Паритет червонца.

- 1) Сущность вопроса.
 - 2) Теоретическое обоснование.
 - 3) Практические задачи.
 - 4) Паритет и размеры эмиссионного обеспечения.
 - 5) Паритет и экспорт.
 - 6) Затруднения технико - биржевого характера.
-

ВАЛЮТНАЯ ПОЛИТИКА СССР.

1. Введение.

Внутреннее и внешнее регулирование. Говоря о валютной политике Советского Правительства, как и говоря о валютной политике многих других государств, в эпоху мировой войны и в послевоенный период, нельзя ограничиться только вопросами регулирования курса, национальной валюты по отношению к иностранной валюте. Существование падающей валюты в смысле падения покупательной силы ее на внутреннем рынке, благодаря тому темпу обесценения, который наметился в некоторых странах в послевоенный период, настойчиво выдвигало на очередь моменты регулирования обращения иностранной валюты на внутреннем рынке.

Регулирование рынка в условиях твердой валюты. В нормальных условиях, когда национальная валюта на внутреннем рынке находится в более или менее устойчивом состоянии, валютная политика, направленная на поддержание интервалютных курсов, строится на двух элементах: на стремлении к активному расчетному балансу и на определенной девизной политике. Первый момент создает превышение предложения иностранной валюты над спросом на нее и обеспечивает прочную базу для благоприятного движения интервалютных курсов, а второй момент выравнивает нежелательные отклонения курсов от намеченного паритета вверх и вниз под влиянием стихийного характера внешней торговли, осложняемого биржевой спекуляцией.

В последнем случае государство, выступая на рынок как самый мощный покупатель и продавец валютных ценностей, предлагает рынку валюту и девизы в

те моменты, когда последний испытывает недостаток в них, и, наоборот, закупает эти ценности в те моменты, когда их оказывается слишком много.

Но такого рода валютная политика, являющаяся вполне достаточной в условиях нормальных, при твердой национальной валюте, становится совершенно бес- сильной в условиях падающей валюты.

Дело в том, что указанный выше способ регулиро- вания валютного рынка исходит из того положения, что иностранная валюта и девизы имеют одно опреде- ленное назначение — производство платежей по обя- зательствам с заграницей, и что всякий держатель этих ценностей, поскольку он сам не связан определенными обязательствами по отношению к загранице, охотно предлагает их рынку взамен национальной валюты. В этом случае совершенно достаточными являются налич- ность нормального баланса этих обязательств по отно- шению к загранице и такое распределение их во вре- мени, которое исключало бы возможность временных скачков интервалютарных курсов.

Регулирова- Совершенно иная обстановка получается
ние в усло- в условиях падающей национальной валюты.
виях падаю- в условиях падающей национальной валюты.
щей валюты. Конечно, активный расчетный баланс яв-
ляется и в этом случае условием, без которого невоз-
можно благоприятное движение интервалютарных кур-
сов, но это условие является недостаточным. В усло-
виях падающей национальной валюты твердая иностран-
ная валюта перестает быть только орудием платежа по
заграничным обязательствам и становится также сред-
ством сбережения, способом сохранения оборотных
средств от обесценения, а в некоторых случаях—и ору-
дием платежа внутри страны. По мере того, как идет
процесс обесценения национальной валюты, растет
стремление „к бегству“ от нее, она становится, глав-
ным образом, орудием обращения, и притом ускорен-
ного обращения, а свободные средства превращаются
в твердые ценности и преимущественно в твердую
иностранную валюту. Спрос на иностранную валюту

становится тем интенсивнее, чем быстрее идет процесс обесценения национальной валюты, между тем как предложение иностранной валюты, естественно, падает, так как держатели ее не спешат с предложением, не желая без острой надобности обменивать твердые ценности на падающую национальную валюту.

При наличии известных условий твердая иностранная валюта начинает служить и орудием платежа, не признанным законом, но фактически исполняющим эту роль. Иностранная валюта начинает, таким образом, угрожать не только курсу национальной валюты, но и самому существованию ее, так как последняя вытесняется из внутреннего оборота, становится лишней в определенной сфере.

При таком положении вещей валютная политика не может ограничиваться перечисленными выше мерами; становится необходимым такое регулирование операций с валютой, притом не только экономическое, но и административное—которое обеспечивало хотя бы минимальные потребности рынка в иностранной валюте и устраняло бы те опасные последствия для национальной валюты, которые создаются для нее внедрением иностранной валюты во внутренний оборот.

Особенно остро это положение ощущалось в Германии и России, где темп падения покупательной силы национальных денег временами принимал совершенно катастрофический характер. Пришлось поэтому прибегнуть к целой системе мероприятий, направленных на борьбу с иностранной валютой, стремившейся проникнуть в каналы внутреннего обращения. Эффективность этих мероприятий в различных странах была различна в зависимости от того, с какой интенсивностью эти мероприятия проводились и как велики и властны те группы, интересы которых нарушались этими мероприятиями.

Имея в виду сказанное, мы будем впредь останавливать свое внимание не только на регулировании

валютных курсов, но и на регулировании валютного обращения внутри страны.

Особенности валютной политики при монополии внешней торговли. Далее мы считаем необходимым отметить одну весьма существенную особенность валютной политики советского государства. При всяких условиях торговый баланс является решающим для определения конъюнктуры валютных курсов. Исключение может иметь место в отношении таких стран, которые являются центром мирового денежного рынка и для которых все прочие статьи платежного баланса могут уравновесить пассивность по торговому балансу. Что же касается России, то и в довоенное время торговый баланс составляет львиную долю расчетного баланса. При вывозе в 1520 милл. р. и ввозе в 1374 м. в 1913 г. прочие пассивные статьи по платежному балансу составляли 440 милл., а в настоящий момент торговый баланс составляет почти 9 десятых всего расчетного баланса. При таком положении вещей вопрос о регулировании торгового баланса приобретает почти решающее значение для дела регулирования валютных курсов, и монополия внешней торговли, дающая возможность по предварительно намеченному плану определять размеры экспорта и импорта, становится, таким образом, краеугольным камнем национальной валютной политики.

Было бы, конечно, наивно думать, что наличие монополии внешней торговли сводит вопрос о торговом балансе к простой арифметике. С одной стороны, русская промышленность находящаяся в состоянии непрерывного и интенсивного роста, нуждается в усиленном ввозе сырья и оборудования. С другой стороны, общий рост промышленной продукции, вызывает потребность в дополнительном ввозе предметов широкого потребления.

Параллельно с этим развитие экспорта, идущее чрезвычайно интенсивно, может тормозиться состоянием урожая, т. к. вывоз сельскохозяйственных продуктов составляет большую часть всего русского экспорта.

Все эти моменты ставят довольно определенные пределы работе по планированию в области внешней торговли.

Но вместе с тем, нельзя, конечно, отрицать того, что со сделанными выше оговорками монополия внешней торговли чрезвычайно облегчает регулирование валютного рынка и делает его реальным. Самое существенное заключается в том, что размеры актива или пассива по торговому балансу устанавливаются, ориентировочно, конечно, предварительно и что те коррективы, которые необходимо и возможно сделать с соблюдением общих интересов народного хозяйства делаются не *post factum*, а заблаговременно.

Если к этому прибавить, что благодаря особенностям советского хозяйства имеется возможность при установлении контингентов экспорта и импорта исходить исключительно из интересов общегосударственных, так как отсутствуют частные интересы, которые могли бы влиять на направление внешней торговли, то станет ясным, какое огромное значение имеет монополия этой торговли для регулирования притока иностранной валюты, а, следовательно,—для регулирования интервалютных курсов.

II. Эпоха военного коммунизма.

Фазы валютной политики. После сделанных замечаний мы можем приступить к изложению нашей темы по существу.

Валютная политика Советского Союза пережила последовательно три фазы, отличных друг от друга, как в отношении законодательного, так и в отношении административного регулирования валютного рынка. Первый период относится к эпохе военного коммунизма, второй период охватывает время от начала новой экономической политики до установления твердой валюты и третий период надо исчислять от проведения денежной формы и до последнего времени. Необходимо от-

метить, однако, что эта классификация по периодам носит условный характер, так как эволюция валютного законодательства и административного регулирования валютного рынка несколько отставала от эволюции общей экономической политики страны.

В первый период своего строительства, который принято называть „периодом военного коммунизма“, Советская Власть мало внимания уделяла проблеме валютного регулирования. Отсутствие сколько-нибудь серьезных торговых сношений с внешним миром и ориентация на безденежный оборот внутри страны, естественно отвели валютную проблему на второй план.

Изучая законодательные акты первого периода после Октябрьской революции, мы совершенно не встречаем специальных декретов, посвященных вопросам валютного обращения. Вопросы валютной политики мало интересовали законодателя, и отдельные моменты из области валютного обращения, требовавшие разрешения, регулировались административными распоряжениями соответствующих органов власти.

Оборот с драгоценными металлами. Несколько больше внимания закон уделяет в этот период обороту с драгоценными металлами, при чем подходит к этому вопросу с точки зрения борьбы со спекуляцией. В декрете изданном 18-го июля 1918 г. и посвященном борьбе со спекуляцией, имеется статья (8-ая), устанавливающая, что „виновный в неразрешенных законом сборе, скупке или хранении платины или серебра, или золота в сыром виде, в слитках или в монете, подвергается наказанию, лишением свободы на срок не ниже 10 лет, соединенным с принудительными работами и конфискацией всего имущества“. Еще более радикально решает вопрос о драгоценных металлах декрет от 25-го июля 1920 года.

Означенный законодательный акт, изданный и дополнение к общему декрету о реквизициях и конфискациях от 16-го апреля того же года, имеет своей