

И.А. Хмельницкий

Новое положение о паспортах

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 340
ББК 67.0
И11

И11 **И.А. Хмельницкий**
Новое положение о паспортах / И.А. Хмельницкий – М.: Книга по Требованию, 2021. – 72 с.

ISBN 978-5-458-16414-6

Новое положение о паспортах. Высочайше утверждено 3 июня 1894 г. Положение о видах на жительство с приведением узаконений, на которые в нем сделаны ссылки, и с приложением необходимых пояснений к тексту нового закона.

ISBN 978-5-458-16414-6

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2021

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

Очеркъ

главнѣйшихъ постановленій новаго закона о паспортахъ.

Новое положеніе о видахъ на жительство, Высочайше утвержденное 3 Іюня 1894 года, замѣнило собою цѣлый рядъ постановленій устава о паспортахъ, относящихся, главнымъ образомъ, къ порядку выдачи документовъ на жительство 1) дворянамъ 2) чиновникамъ 3) духовенству 4) почетнымъ гражданамъ 5) купцамъ 6) мѣщанамъ 7) ремесленникамъ 8) сельск. обывателямъ и, наконецъ, 9) разночинцамъ. Остались и нынѣ въ силѣ прежнія постановленія о паспортахъ для 1) лицъ, состоящихъ на дѣйствительной военной и морской службѣ, а равно лицъ войскаго сословія казачьихъ войскъ, 2) иностранныхъ поданныхъ, проживающихъ въ Имперіи, 3) лицъ, отбывающихъ за границу и оттуда возвращающихся, 4) лицъ римско-католическ. духовенства, 5) инородцевъ, 6) лицъ, нанимающихся на золотые промыслы, 7) скопцовъ, 8) лицъ, состоящихъ подъ полицейскимъ надзоромъ, учреждаемымъ по распоряженію административныхъ властей и 9) ссыльно-поселенцевъ, водворенныхъ въ Сибири и другихъ

отдаленныхъ мѣстностяхъ. Такимъ образомъ положеніе 3 Іюня 1894 г. примѣняется лишь по отношенію *къ лицамъ перечисленныхъ выше 9 категорій и только въ отношеніи выдачи паспортовъ внутри страны.*

Лица всѣхъ другихъ категорій, равно и тѣ, на которыхъ распространяется положеніе 3 Іюня, подлежатъ прежнимъ правиламъ устава о паспортахъ относительно выѣзда за границу. Затѣмъ, изъятія изъ установленныхъ новымъ положеніемъ о видахъ на жительство, сдѣланы для 1) евреевъ и 2) учащихся въ учебныхъ заведеніяхъ. Объ этихъ изъятіяхъ мы скажемъ ниже, а теперь обратимся къ изложенію новыхъ правилъ 3 Іюня 1894 года.

Видъ на жительство служитъ удостовѣреніемъ личности, а равно права на отлучку изъ мѣстъ постоянного жительства въ тѣхъ случаяхъ, когда это право должно быть удостовѣрено. (ст. 1). Въ мѣстѣ постоянного жительства *никто не обязанъ имѣть вида на жительство.* (ст. 3). Подъ мѣстомъ же постоянного жительства законъ понимаетъ слѣдующее: 1) для дворянъ, чиновниковъ, почетныхъ гражданъ, купцовъ и разночинцевъ—мѣсто, гдѣ кто по службѣ или занятіямъ, или промысламъ, или недвижимому имуществу имѣетъ осѣдлость либо домашнее обзаведеніе, 2) для мѣщанъ и ремесленниковъ — городъ, посадъ или мѣстечко, къ мѣщанскому или ремесленному обществу которыхъ они причислены, 3) для сельскихъ обывателей — сельское общество или волость, къ коимъ они приписаны. (ст. 2). Итакъ для податныхъ сословій — мѣсто приписки, а для всѣхъ прочихъ—мѣсто служенія или промысловой и профес-

сіональной дѣятельности. Однакоже изъ правила, освобождающаго отъ обязанности имѣть паспортъ въ мѣстѣ постоянного жительства, законъ дѣлаетъ слѣдующія исключенія: 1) по ст. 210 уст. о пасп. содержатели меблированныхъ комнатъ въ г.г. Петербургѣ, Москвѣ, Варшавѣ, Николаевѣ, Одессѣ, Керчи и др. (см. въ текстѣ) обязаны имѣть особую книгу для записыванія *фамилій своихъ постояльцевъ и ихъ паспортовъ*; слѣдуют. лица, проживающія въ меблированныхъ комнатахъ, обязаны во всякомъ случаѣ имѣть паспорта. 2) Въ мѣстностяхъ, гдѣ введены правила объ усиленной и чрезвычайной охранѣ (прилож. 1 къ ст. 1 (прим. 2) устава о предупр. и пресѣч. прест.), постановленіе вышеприведенной ст. 3 о видахъ на жительство примѣняется съ соблюденіемъ тѣхъ обязательныхъ постановленій, которыя изданы на основаніи правилъ объ охранѣ и 3) на фабрикахъ, заводахъ и мануфактурахъ, на которые распространяются правила о надзорѣ за заведеніями фабрично-заводской промышленности, рабочіе, по требованію фабричной инспекціи или мѣстной полиціи, обязаны имѣть виды на жительство, хотя бы сіи фабрики, заводы и мануфактуры и находились въ мѣстѣ постоянного жительства означенныхъ рабочихъ. (ст. 3).

Не требуется вида на жительство, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, и для отлучекъ изъ мѣста постоянного жительства, а именно 1) въ предѣлахъ того уѣзда и не далѣе 50 верстъ за предѣлами уѣзда, гдѣ находится постоянное мѣсто жительство отлучающагося, если отлучки продолжаются не долѣе 6 мѣсяцевъ, 2) отъ лицъ, нанимающихся на сельскія

работы, какъ въ перечисленныхъ только что (п. 1) мѣстностяхъ, такъ, сверхъ того, въ предѣлахъ волостей, смежныхъ съ тѣмъ уѣздомъ, въ которомъ находится мѣсто постояннаго жительства отлучающихся, хотя бы отлучка ихъ продолжалась и болѣе 6 мѣсяцевъ (ст. 4). Правила эти примѣняются съ ограниченіями, приведенными выше въ ст. 3.

Относительно выдачи паспортовъ установлены слѣдующія правила: каждому лицу выдается особый видъ на жительство (ст. 8), но въ послѣдній вносятся также жена получателя, если она находится при немъ (ст. 9) и, затѣмъ, могутъ быть вносимы въ паспорта по ходатайству получателей обоого пола слѣдующія, живущія при нихъ, лица: 1) сыновья и мужскаго пола родственники, пріемыши и лица, состоящія подъ опекою, до достиженія всѣми ими 18 лѣтъ, 2) недостигшія 21 года—незамужнія дочери, родственницы и пріемыши женскаго пола, а равно дѣвицы, состоящія подъ опекою и 3) лица, которыя, по преклонному возрасту или состоянію своего здоровья не могутъ обходиться безъ посторонняго ухода и попеченія (ст. 10).

Всѣ означенныя лица, по смыслу закона, вносятся въ паспортъ получателя въ случаѣ его ходатайства и при отсутствіи препятствій, о которыхъ говорится далѣе. При этомъ необходимо замѣтить, что, хотя во 2 пунктѣ говорится о незамужнихъ дочеряхъ, недостигшихъ 21 г., но по общему смыслу изложенія, относительно „дѣвицъ, состоящихъ подъ опекою“, возрастъ этотъ очевидно не имѣетъ никакого значенія и „дѣвицы“ эти могутъ быть вносимы

и по достиженіи 21 года, если надъ ними учреждена опека. Всѣ перечисленныя выше лица *не могутъ быть включаемы, безъ ихъ на то согласія*, въ паспортъ получателя въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) лица, означенныя въ п. 3 (т. е. лица, по состоянію своего здоровья не могущія обходиться безъ посторонняго ухода и попеченія), равно какъ всѣ прочія изъ упомянутыхъ выше лицъ мужскаго пола— *по достиженіи ими 17 лѣтъ* и 2) незамужнія дочери, родственницы и женскаго пола приемыши— *по достиженіи ими 21 года*. (ст. 10).

Приведенныя только что постановленія на первый взглядъ кажутся стоящими въ противорѣчіи съ предъидущими: такъ, выше говорится, что сыновья и мужскаго пола родственники и проч.— *до достиженія ими 18 лѣтъ* могутъ числиться въ общемъ паспортѣ по ходатайству получателя, а далѣе затѣмъ читаемъ, что по достиженіи означенными лицами 17 лѣтъ требуется ихъ согласіе на включеніе въ общій видъ, но это противорѣчіе устраняется, какъ намъ кажется, сопоставленіемъ приведенныхъ двухъ статей со ст. 12, въ которой содержится правило о томъ, что лицамъ, подлежащимъ призыву въ военную службу, виды на жительство, по достиженіи ими 18 лѣтъ отъ роду, выдаются на цвѣтной бумагѣ. Такимъ образомъ, оставаться въ общемъ видѣ допускается лишь до наступленія 18 лѣтъ, когда въ видахъ отбыванія воинской повинности, установлена выдача особыхъ паспортовъ (на цвѣтной бумагѣ) каждому лицу, подлежащему призыву на службу; лица мужскаго пола, достигшія 17 лѣтъ, могутъ быть внесимы

въ общій видъ не иначе, какъ съ ихъ согласія; при наличности такового они могутъ числиться въ общемъ видѣ однакоже лишь до 18 лѣтняго возраста, когда наступаютъ, какъ мы видѣли, условія, предусмотрѣнные ст. 12. Напротивъ того лица женскаго пола, перечисленные въ ст. 10, могутъ числиться въ общемъ паспортѣ до любого возраста, при наличности на то ихъ согласія. Таковъ точный смыслъ приведенныхъ статей.

По ст. 11 всѣ указанныя выше лица мужскаго пола, не достигшія 17 лѣтняго возраста, если они не находятся на государственной службѣ, и лица женскаго пола, не достигшія 21 года и не состоящія въ замужествѣ, могутъ получать отдѣльные виды на жительство не иначе, какъ по просьбѣ родителей или опекуновъ, либо съ согласія попечителей, а замужнія женщины, независимо отъ ихъ возраста, не иначе какъ съ согласія ихъ мужей.

Изъ вышеприведенныхъ статей явствуетъ, что отдѣльные виды на жительство выдаются: *лицамъ мужскаго пола, по достиженіи 17 лѣтняго возраста, лицамъ женскаго пола,—незамужнимъ—по достиженіи ими совершеннолѣтія т. е. 21 года, всѣмъ прочимъ не иначе, какъ съ согласія тѣхъ, кто состоитъ ихъ естественными или назначенными правительствомъ опекунами или попечителями.* Далѣе, установленъ цѣлый рядъ ограниченій относительно выдачи паспортовъ, основанныхъ на принадлежности даннаго лица къ извѣстному сословію, на его общественномъ положеніи, на его право—иде—способности и т. д. Эти ограниченія перечислены въ ст. 12, 13, 14, 15, 16, 17,

18, 19, 20, 21 и 22. Эти статьи не требуютъ особыхъ поясненій; подъ текстомъ ихъ приведены и тѣ статьи закона, на которыя въ нихъ содержатся ссылки. Въ поясненіе ст. 18, трактующей о *лицахъ, обязанныхъ избрать родъ жизни*, необходимо здѣсь пояснить, что подъ лицами, обязанными избрать родъ жизни законъ разумѣетъ 1) иностранцевъ, принятыхъ въ русское подданство, 2) лицъ, поименованныхъ въ ст. 522 (прим. 3) т. IX зак. о сост., т. е. солдатскихъ и матросскихъ дѣтей, военныхъ кантонистовъ, дѣтей мастеровыхъ изъ нижнихъ чиновъ рабочей команды экспедиціи заготовленія государственныхныхъ бумагъ и т. д. 3) лицъ, приговоренныхъ къ наказаніямъ лишеніемъ правъ и обязанныхъ припиской къ извѣстному состоянію и проч.

Обратимся теперь къ разсмотрѣнію того, какимъ образомъ получаютъ паспорта по новымъ правиламъ и въ какомъ порядкѣ производится ихъ выдача.

Какъ общее правило, ст. 5 устанавливаетъ слѣдующее положеніе: выдача видовъ на жительство производится только *въ мѣстѣ постоянного жительства* получателя вида, за исключеніемъ одного лишь случая, а именно: лицамъ, включеннымъ въ общій видъ, отдѣльные виды на жительство могутъ выдаваться и въ мѣстѣ временнаго ихъ пребыванія, по предъявленіи общаго вида (прим. къ ст. 10).

Новымъ закономъ установлены троякаго рода виды на жительство: 1) *безсрочныя паспортныя книжки*, 2) *паспортныя книжки на 5 лѣтъ* и 3) *срочные паспорта и безплатные билеты на отлучки* (безсрочные и срочные).

Безсрочныя паспортныя книжки установлены: 1) для дворянъ не служащихъ, 2) для лицъ, уволенныхъ отъ государственной службы, 3) офицерскихъ чиновъ запаса, 4) чиновниковъ запаса, 5) почетныхъ гражд., 6) купцовъ и 7) разночинцевъ (ст. 33).

Означенныя паспортныя книжки выдаются слѣдующими учрежденіями: 1) неслужащимъ дворянамъ: а) если они не записаны въ родословныя книги—полицейскими учрежденіями, а въ столицахъ—участковыми приставами, б) если же они записаны въ родословныя книги—то по желанію этихъ лицъ—или подлежащими депутатскими собраніями или упомянутыми полицейскими установленіями; 2) лицамъ, уволеннымъ отъ государственной службы—по ихъ желанію, по послѣднему мѣсту ихъ служенія или названными полицейскими управленіями. Это правило надо понимать такимъ образомъ, что паспортныя книжки могутъ быть выданы какъ въ мѣстѣ послѣдняго служенія, такъ и во всякомъ другомъ мѣстѣ, гдѣ данное лицо находится на постоянномъ жительствѣ (см. выше разъясненіе, что такое мѣсто постоянного жительства по ст. 2 нов. пол.) и 3) почетнымъ гражданамъ, купцамъ и разночинцамъ, т. е. лицамъ, не принадлежащимъ къ опредѣленному сословію, безсрочныя паспортныя книжки выдаются также означенными полицейск. установленіями (ст. 34).

Лица, состоящія на гражданской службѣ, гражданскіе чиновники военнаго и морскаго вѣдомствъ, а равно духовенство всѣхъ исповѣданій, кромѣ римско-католическаго, получаютъ, для удостовѣренія личности безсрочныя паспортныя книжки по мѣсту леу-

женія или отъ подлежащихъ духовныхъ властей, по принадлежности (ст. 35). Относительно отлучекъ всѣхъ этихъ лицъ соблюдаются правила, изложенныя въ специальныхъ уставахъ (о службѣ правительственной, о духовныхъ консисторіяхъ и проч.).

Женамъ лицъ, перечисленныхъ выше, въ ст. 33 и 35, а также женамъ состоящихъ въ офицерскихъ чинахъ на дѣйствительной военной и морской службѣ, равно нижеслѣдующимъ членамъ семействъ всѣхъ этихъ лицъ: 1) не достигшимъ 21 года—не замужнимъ ихъ дочерямъ, родственницамъ и приемышамъ женскаго пола, а также дѣвцамъ, состоящимъ подъ опекою и 2) недостижимъ 17 лѣтъ—сыновьямъ, родственникамъ и мужскаго пола приемышамъ и лицамъ, состоящимъ подъ опекою—выдаются паспортныя книжки, по установленной формѣ, на срокъ согласія, выраженнаго главами ихъ семействъ.

Вдовы лицъ, упомянутыхъ въ ст. 33 и 35, а также лицъ, состоящихъ въ офицерскихъ чинахъ на дѣйствительной военной или морской службѣ, а равно достигшія совершеннолѣтія незамужнія ихъ дочери, родственницы и женскаго пола приемыши получаютъ *безсрочныя книжки*.

Изъ числа поименованныхъ выше членовъ семействъ, срочныя и безсрочныя паспортныя книжки выдаются: а) членамъ семействъ офицерскихъ чиновъ—отъ мѣста служенія послѣднихъ и б) членамъ всѣхъ остальныхъ семействъ—тѣми установленіями, которыми книжки сіи выдаются главамъ семействъ,—слѣд., полицейскими управленіями, депутатскими собраніями и т. д. (ст. 36). Относительно лицъ купе-

ческаго званія постановлено слѣдующее особое правило (ст. 37): эти лица, какъ при первоначальномъ полученіи видовъ на жительство, такъ и *ежегодно*, не *позднѣе 15 Февраля*, обязаны предъавлять полиціи, для занесенія въ паспортную книжку отмѣтки о принадлежности владѣльца ея къ купеческому сословію: 1) купцы первой и второй гильдіи, а равно помѣщенные въ ихъ свидѣтельствахъ лица женскаго пола и недостижшія семнадцатилѣтняго возраста лица мужскаго пола—купческія свидѣтельства или копіи съ оныхъ, надлежащимъ порядкомъ удостовѣренныя и 2) лица мужскаго пола, записанныя въ купеческомъ свидѣтельствѣ главы семейства и достигшія семнадцатилѣтняго возраста—особыя свидѣтельства о принадлежности къ купеческому семейству. Вдовы и дочери купцовъ, оставшіяся въ своемъ семействѣ безъ лицъ мужскаго пола и сохраняющія, на основаніи статьи 302 уст. прям. нал., купеческое званіе, обязаны предъавлять удостовѣреніе о принадлежности къ купеческому сословію также при первоначальномъ полученіи паспортной книжки.

Для мѣщанъ, ремесленниковъ и сельскихъ обывателей установлены, какъ мы уже видѣли, 1) паспортныя книжки, 2) паспорта и 3) бесплатные билеты на отлучку (ст. 39), выдаваемые а) мѣщанамъ и ремесленникамъ—мѣщанскими и ремесленными управами или замѣняющими ихъ установленіями и б) сельскимъ обывателямъ—волостными старшинами ст. 40). Паспортныя книжки выдаются на 5 лѣтъ: въ нихъ должны отмѣчаться всѣ перемѣны, происшедшія въ семейномъ положеніи владѣльца паспортной