

А.В. Козлов, О.А. Яковлева, Б.П. Панков

ФОРМИРОВАНИЕ АГРАРНОГО РЫНКА ТРУДА ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

Монография

**Москва
Издательство Нобель Пресс
2014**

УДК 33
ББК 65

Козлов А.В., Яковлева О.А., Панков Б.П.

Формирование аграрного рынка труда иностранной рабочей силы: Монография.– М.: Lennex Сорг.– Подготовка макета: Издательство Нобель Пресс, 2014.– 228 с.

ISBN 978-5-519-01829-6

Привлечение иностранной рабочей силы в сельскохозяйственное производство стало заметным явлением в аграрной экономике. Фактически появился новый сектор в сельском рынке труда.

В монографии обосновывается объективный характер происходящих процессов, прослеживается их динамика в ряде регионов. Определены факторы и меры по оптимизации численности и структуры иностранной рабочей силы в аграрной экономике страны.

ISBN 978-5-519-01829-6

© Издательство Нобель Пресс, 2014

© А.В. Козлов, О.А. Яковлева, Б.П. Панков

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. МОДЕЛЬ ФОРМИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ РОССИИ	11
2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ.....	29
3. ТРУДОРЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЦЕНТРАЛЬНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА	49
4. МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	59
5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РОССИИ.....	70
6. ОПЫТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.....	82
7. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ	98
8. МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ДЕФИЦИТА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕГИОНА В СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ И ПОТРЕБНОСТИ В ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЕ (НА ПРИМЕРЕ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ).....	114
9. ТРУДОРЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОСТОЯНИЕ СЕЛЬСКОГО РЫНКА ТРУДА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ	128
10. АНАЛИЗ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПОТРЕБНОСТИ В ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЕ В ОТРАСЛЯХ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ	143
11. МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К МОНИТОРИНГУ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ	152
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	164
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	168
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	175

ВВЕДЕНИЕ

За последние два десятилетия в России иммиграция компенсировала более половины естественной убыли населения. В 2011-2012 гг. международная миграция полностью возместила потери демографического потенциала в результате его естественной убыли. Переселение мигрантов на постоянное место жительства из-за рубежа становится одним из источников увеличения численности населения РФ, а привлечение и использование иностранных работников – необходимостью для дальнейшего развития национальной экономики¹.

Исследования авторов свидетельствуют о том, что данное утверждение еще в большей степени относится к аграрному сектору отечественной экономики и к его базовой отрасли – сельскому хозяйству, обеспечивающему продовольственную безопасность страны.

В связи с тем, что в отечественной экономической литературе вопросы функционирования аграрного сектора рынка труда иностранной рабочей силы практически не рассматривались, авторы вначале кратко анализируют общую ситуацию с трудоустройством сельской экономики, имея в виду масштабность дисбаланса между спросом и предложением рабочей силы на сельском и, отчасти, на городском рынке труда.

Включение в рассматриваемый круг вопросов, связанных с привлечением иностранной рабочей силы в аграрный сектор России, городского рынка труда обусловлено тем, что в последние годы исследователи и некоторые работодатели все чаще предлагают восполнить недостаток труда на сельских территориях за счет миграции городских безработных, особенно проживающих в малых и средних городских поселениях². Обращает также на себя внимание вновь возросший интерес к активизации разработок разнообразных переселенческих программ внешней миграции, например, соотечественников из республик бывшего СССР, имея в виду привлечение их трудового потенциала преимущественно на аграрные депрессивные сельские территории³.

¹ Из доклада РАН «Россия на пути к современной динамичной и эффективной экономике». Под ред. академиков А.Д.Некипелова, В.В. Ивантера, С.Ю.Глазьева. М.: 2013.

² Новиков В.Г. Трудовой потенциал сельских территорий: его воспроизводство и регулирование: Монография. – М.: ФГБОУ ВПО РГАЗУ, 2011. – 272 с.

³ http://www.chzr.ru/announce/resettlement_lessons_from_history/

Однако, как убедительно показывают многочисленные исследования отечественных и зарубежных ученых, ситуация с трудоустроенностью российской аграрной экономики и в целом социально-экономической сферы сельских территорий уже в настоящее время достигла почти критического уровня, а в ближайшей перспективе, с учетом реализации продекларированных весьма амбициозных задач (обеспечение продовольственной безопасности, рывок в направлении модернизации и инновационного развития базовых отраслей аграрной экономики и др.), ожидается еще большее ухудшение ситуации с трудом.

За последние 5 лет (2008-2012 гг.) по данным Росстата, численность сельского населения в трудоспособном возрасте сократилась на 1,4 млн (6,3%) и составила на начало 2013 г. 21,4 млн. По его прогнозу ожидается, что к началу 2021 г. трудоресурсный потенциал села уменьшится до 18 млн, к началу 2026 г. – до 16,8 млн, к началу 2031 г. – до 15,9 млн человек.

Безусловно, реальный дефицит труда и кадров в аграрном секторе экономики, построенной на псевдо рыночных принципах, можно трактовать и оценивать по разному и относиться к решению этой проблемы также неоднозначно, особенно учитывая значительные масштабы и уровень безработицы в селе, где на начало 2013 года насчитывалось 1,5 млн человек официально признанных безработными и 1,2 млн, которые в соответствии с методологией МОТ «выразили желание работать», часть из них – ищут работу в сельской территории, но не готовы к ней приступить по тем или иным причинам, или не предпринимающие активных действий по трудоустройству в связи с осознанием бесперспективности этих усилий. Значительная часть сельского трудового потенциала (часть экономически неактивного населения и безработных), по официальной статистике, числится в составе сельских трудовых ресурсов, фактически используется в городах, так называемое «отходничество». В совокупности все эти категории сельского населения в трудоспособном возрасте не участвующие в трудовой деятельности составляют более 3 млн. человек⁴.

Таким образом, на первый взгляд, это и есть вполне реальные источники (причем весьма значительные) восполнения недостатка трудовых ресурсов

⁴ Состояние социально-трудовой сферы села и предложения по ее регулированию. Ежегодный доклад по результатам мониторинга. 2012 г.: науч. Изд. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2013, вып. 14-й.

для аграрной экономики. Если еще к этому добавить необходимость и возможность более рационально использовать труд имеющегося потенциала экономически активного сельского населения, создать условия для закрепления молодежи и аграрных кадров на селе, то, казалось бы, несмотря на все демографические «провалы» и «ямы», серьезного дефицита труда в отраслях аграрной экономики быть не должно.

Если встать на сторону противников привлечения на село в значительных масштабах иностранной рабочей силы и попытаться разобраться в их аргументах, то можно, в первом приближении, констатировать, что действительно, даже с имеющимся весьма скудным трудовым потенциалом аграрных территорий, Россия могла бы относительно быстро превратиться из аутсайдера и импортера на мировом продовольственном рынке в фаворита и крупного экспортера.

Действительно, в настоящее время в развитых странах мира удельный вес занятых в сельском хозяйстве от всех занятых в экономике значительно ниже, чем в России. Так в США он составляет – 2,9%, в Германии – 2,9%, Великобритании – 1,7%, в то время как в России – 7,1%⁵. С учетом исправления нюансов российской статистической отчетности, согласно которой в число занятых в аграрной сфере не включаются работники занятые производством продукции в домашнем хозяйстве, предназначенной для собственного конечного потребления (7390 тыс. человек в 2011 г.⁶) этот важный показатель будет составлять уже порядка 12,5 млн человек, а это 17,5%. Официальная статистика, не учитывающая этих «нюансов» называет, как уже было отмечено ранее всего 7,1%.

Таким образом, резервы для дальнейшего сокращения занятости в аграрном секторе России, по всей видимости, имеются, причем, весьма существенные. Однако можно ли серьезно говорить об избытке труда в отрасли, необходимости закрепления сельской молодежи в настоящее время, и при этом полностью отказаться от привлечения иностранной рабочей силы, особенно в периоды уборки урожая и проведения предпосевной компании? К сожалению, именно ответ на этот сложный вопрос до сих пор остается «открытым» и практически неизученным, как в системе исследовательских ин-

⁵ Труд и занятость в России. Стат. Сб. Росстат. – М., 2013

⁶ Состояние социально-трудовой сферы села и предложения по ее регулированию. Ежегодный доклад по результатам мониторинга. 2012 г.: науч. Изд. –М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2013, вып. 14-й.

ституты социально-экономических проблем народонаселения РАН, так и аграрной экономики РАСХН. Не говоря уже об отсутствии крупных монографий по данной проблематике, большой редкостью являются серьезные научные публикации об использовании и привлечении иностранной рабочей силы в отрасль. Настораживает в целом закрытость этой темы и то обстоятельство, что многие региональные властные органы также далеко не всегда стараются сделать данную тематику свободно доступной для научных исследований и дискуссий.

В тоже время Доктрина продовольственной безопасности России, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, необходимость резкого повышения конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутренних и внешних рынках в связи со вступлением России в ВТО и расширение глобального политического и экономического партнерства, проведение масштабных работ по восстановлению производства на заброшенных сельскохозяйственных угодьях (порядка 40 млн. га), проблемы развития органического сельского хозяйства, формирование кадрового потенциала отрасли, способного осваивать инновации и др. поставили перед аграрным сектором страны амбициозные задачи безотлагательного решения проблем по дальнейшему развитию сельского хозяйства.

Между тем, с учетом существующих общеизвестных негативных социально-экономических реалий функционирования сельских территорий в целом и аграрного сектора в частности⁷ абсолютно ясно, что реализация столь крупномасштабных задач в аграрном секторе экономики, даже при условии обеспечения достаточно высоких темпов роста производительности труда и активного внедрения трудосберегающих технологий, потребует дополнительного привлечения в отрасль трудовых ресурсов разной квалификации, которые на сельских территориях, как показал анализ, уже в ближайшей перспективе реально будут практически отсутствовать. Уже сейчас многие рабо-

⁷ Имеется в виду истощенный демографический и трудовой потенциал, очень низкий уровень рентабельности большей части сельхозпроизводителей, крайне низкий уровень заработной платы в сельском хозяйстве – 53% от ее среднего уровня в экономике страны, серьезного отставания от передовых стран мира в уровне производительности труда и технико-технологического оснащения отрасли, медленного внедрения трудосберегающих и инновационных технологий, социальная необустроенность села и т.д.

тодатели испытывают большой дефицит работников, который отчасти связан с низкой заработной платой (одна треть вакансий с оплатой труда ниже прожиточного минимума трудоспособного населения), но в большей мере с несоответствием предложения и спроса на рабочую силу.

По данным Минтруда России, в 2012 г. заявленная потребность в работах для замещения свободных рабочих мест в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве составила 592 тыс. человек, в том числе 539 тыс. (91%) по рабочим профессиям. Одновременно, как свидетельствуют исследования авторов, потенциал кадров массовых профессий сокращается в отрасли опережающими темпами. Если численность специалистов уменьшилась по сравнению с 2000 г. в 2 раза, то численность рабочих – 3,5-4 раза (в зависимости от подотрасли сельскохозяйственного производства). Наиболее острая ситуация с рабочими кадрами сложилась в растениеводстве. В частности, численность трактористов-машинистов за указанный период уменьшилась на 240 тыс. человек – почти 2/3.

Возможности привлечения в аграрный сектор дополнительной рабочей силы из городов также будут крайне ограничены, особенно учитывая значительные затраты на переселенческие акции и строительство благоустроенного жилья. Кроме того необходимо иметь в виду, что уже в настоящее время дополнительная потребность отраслей экономики городов в трудовых ресурсах примерно в 1,7 раза превышает рост в них экономически активного населения⁸. В перспективе при условии продолжения позитивных сдвигов в экономическом развитии промышленных отраслей в городах (военно-промышленный комплекс, черная металлургия, машиностроение, химическая промышленность и др.) «лишних» трудовых ресурсов, включая безработных, которые можно было бы переселить на сельские аграрные территории практически не останется.

Сложная кадровая ситуация в сельскохозяйственных организациях вынуждает работодателей привлекать во все возрастающих объемах иностранную рабочую силу, причем не только на временные и сезонные работы. По данным различных источников в 2012 г. только на легальной основе в сельское хозяйство было привлечено от 150 до 300 тыс. иностранных рабочих.

⁸ Варданян Р.А. Рынок труда в России: состояние и перспективы // Народонаселение, 2008.

Таким образом, реальный дефицит труда в аграрном секторе может и уже, к сожалению, становится серьезным препятствием на пути реализации запланированных инвестиционных проектов.

В настоящее время развернулась острейшая общественная дискуссия по вопросу о том, стоит ли привлекать иностранную рабочую силу (ИРС) в экономику страны. При этом четко определились два полярных мнения по данному вопросу: в первую условную группу вошли те, кто категорически против иностранной трудовой миграции, поскольку в России достаточно много и своих безработных. Сторонники второй группы считают, что без привлечения гастарбайтеров экономика страны вообще скоро не сможет нормально функционировать в связи с резким сокращением населения в трудоспособном возрасте⁹.

В данных дебатах очень слабо представлена третья сторона, роль которой состоит в том, чтобы обосновать реальную экономическую потребность в иностранной трудовой миграции. К сожалению, эта проблематика практически не нашла места и в исследованиях экономистов – аграрников. По нашему мнению, в условиях широкого развития интеграционных процессов в АПК – единое экономическое пространство, ЕврАзЭС, ВТО, обойти эти вопросы аграрной экономической науке было бы ошибочно.

Несмотря на значительное количество научных трудов, посвященных проблеме влияния миграционных процессов на экономическое развитие страны, проблема масштабыности привлечения иностранной рабочей силы в особенности в сельских территориях, практически не исследована.

Противоречивые оценки этого явления, неопределенные перспективы развития обусловили необходимость проведения всестороннего анализа реальной ситуации с привлечением иностранной рабочей силы в аграрный сектор экономики с учетом геополитических аспектов и международного опыта.

Авторы выражают искреннюю благодарность Губернатору Рязанской области Ковалеву О.И., работникам Министерства труда и занятости, Министерства сельского хозяйства Рязанской области, сотрудникам Федеральной службы государственной статистики по Рязанской области за оказанную административную поддержку и информационную помощь в проведении пи-

⁹ Справочно: уже к 2020 году этот показатель сократится на 6,5 млн человек

лотного проекта по детальному исследованию практики использования иностранной рабочей силы в сельском хозяйстве Рязанской области.