

Линовский Ярослав Альбертович

**Об окончательном отменении
хлебных законов в Англии,
предлагаемом сэром Роберт-Пилем,
и о влиянии этой реформы на
промышленность, на
общественную и государственную
жизнь Великобритании**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
Я76

Я76 **Ярослав Альбертович Л.**
Об окончательном отменении хлебных законов в Англии, предлагаемом сэром Робертом-Пилем, и о влиянии этой реформы на промышленность, на общественную и государственную жизнь Великобритании / Линовский Ярослав Альбертович – М.: Книга по Требованию, 2023. – 81 с.

ISBN 978-5-519-93524-1

ISBN 978-5-519-93524-1

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2023
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2023

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

ОБЪ ОТМѢНЕНИ ХЛѢБНЫХЪ ЗАКОНОВЪ

ВЪ АНГЛІИ.

Великое совершается теперь въ Англіи событіе. Законъ о хлѣбной торговли, имѣвшій такое значительное вліяніе не только на характеръ промышленности Великобританіи, но даже на общественную и государственную жизнь этого края, теперь по предложенію Серъ Робертъ Пиля, окончательно отмѣняется. — Замѣчательно, что это необыкновенно важное событіе совершается въ то самое время, когда въ Бельгіи бывшій неурожай картофеля, и произшедшій въ слѣдствіе того голодъ заставилъ правительство, несмотря на все сопротивленіе землевладѣльцевъ, отмѣнить законъ объ ограниченіи ввоза иностраннаго хлѣба; когда во Франціи такъ много теперь пишутъ и толкуютъ о необходимости уменьшенія въ городахъ цѣнъ на мясо, и объ измѣненіи существующаго тамъ съ 1832 года закона о хлѣбной торговли; когда и у насъ въ Россіи, безпрерывныя повышенія и упадки цѣнъ на хлѣбъ обратили въ такой степени вниманіе просвѣщенныхъ хозяевъ на

изученіе условій правильной системы хлѣбной торговли, что по одному проакту С. И. Мальцова объ удержаніи цѣнъ на хлѣбъ послѣдовало въ Вольное Экономическое Общество 106 отзывовъ изъ разныхъ концовъ Россіи; когда однимъ словомъ, вездѣ въ Европѣ благомыслящіе люди желали бы видѣть оживленіе внутренней и внѣшней торговли, а въ особенности обезпеченіе продовольствія бѣднаго класса народонаселенія, такъ часто страдающаго отъ неурожаевъ, отъ голода.

Какъ ни замѣчательны тѣ обстоятельства, которыя выпуждаютъ теперь Англійское правительство отменить законъ о хлѣбной торговлѣ, какъ ни важны тѣ послѣдствія, которыя должно ожидать отъ этой мѣры, мало однакожь писано было у насъ объ этомъ предметѣ. Нѣкоторыя Петербургскія газеты, а въ особенности журналъ Министерства Государственныхъ Имуществъ, обратили на дняхъ вниманіе на важность событія, совершаемаго теперь въ Англіи, но представленныя въ этихъ журналахъ данныя и воззрѣнія, какъ ни любопытны сами по себѣ, не обнимаютъ однакожь предмета вполне, не объясняютъ его во всѣхъ его подробностяхъ.

Если и я рѣшаюсь взять перо для того, чтобы описать современное положеніе этого любопытнѣйшаго вопроса, то это потому только что долго изучалъ его на самомъ мѣстѣ. Неоднократно случалось, въ 1843 году, бывать мнѣ въ Парламентѣ, когда происходили тамъ политическія пренія по случаю вопроса о привозѣ хлѣба изъ Канады; не разъ встрѣчалъ я въ разныхъ Графствахъ Англіи извѣстныхъ народныхъ трибуновъ Кобдена и Брейта, которые краснорѣчивыми своими рѣчами возмущали

народъ противъ существующихъ тогда хлѣбныхъ законовъ; въ теченіи цѣлаго года, почти ежедневно, слышалъ я толки, споры и разсужденія объ этомъ предметѣ какъ помѣщиковъ, такъ купцевъ и работниковъ, а потому если мнѣ и не удастся угадать вполне всѣхъ тѣхъ послѣдствій, которыя можно ожидать отъ осуществленія проэкта Сэръ Робертъ-Пиля, то надѣюсь, по крайней мѣрѣ, представить довольно вѣрную картину той замѣчательной борьбы частныхъ интересовъ, которая нѣсколько лѣтъ уже продолжается въ Англіи, и тѣхъ причинъ, которыя вынуждаютъ въ настоящее время Англійское правительство къ окончательному отмѣненію хлѣбныхъ законовъ.

Для того чтобы представить вопросъ во всей его полнотѣ, мы раздѣлимъ его на нѣсколько отдѣльныхъ частей. Сначала будемъ говорить о томъ : 1) какъ измѣнялись хлѣбные законы съ самаго начала ихъ учрежденія по настоящее время; 2) какія доказательства приводятся публицистами въ защиту и въ опроверженіе сихъ законовъ; 3) какія политическія причины вынуждали Англійское правительство такъ долго удерживать эти законы, не смотря на то, что они были весьма тягостны для народа; 4) какая сила заставила наконецъ правительство склониться къ отмѣненію этихъ законовъ; 5) въ чемъ состоитъ теперешній проэктъ С. Робертъ-Пилъ; и наконецъ 6) какія можно ожидать послѣдствія отъ сего проэкта для промышленности, для общественной и государственной жизни Великобританіи.

Существующіе съ конца 17-го столѣтія въ Англіи хлѣбные законы, хотя весьма часто измѣнялись, но

всегда имѣли одну цѣль — искусственное возвышеніе цѣнъ на хлѣбъ внутри государства посредствомъ запрещенія ввоза иностраннаго хлѣба или наложенія на него значительной пошлины.

До конца 17-го столѣтія Англія вывозила въ чужіе края земледѣльческіе продукты, такъ точно какъ она вывозитъ теперь мануфактурныя издѣлія. Всѣ существовавшіе до того времени законы имѣли цѣлью поощреніе вывоза разными прѣміями; но послѣ того, по мѣрѣ быстрого возрастанія народонаселенія, перестали вывозить хлѣбъ, а начали напротивъ мало по малу привозить его въ Англію изъ другихъ странъ свѣта. Землевладѣльцы, опасаясь, чтобы со временемъ иностранный хлѣбъ не наводнилъ собою отечественныхъ рынковъ, и тѣмъ самымъ не способствовалъ бы къ уменьшенію ихъ доходовъ, требовали настоятельно отъ правительства возвышенія пошлины на иностранный хлѣбъ. Въ слѣдствіе сего, скоро послѣ революціи, въ царствованіе Вильгельма III-го назначена была пошлина въ 18 шиллинговъ (*). на каждый кварталеръ пшеницы привозимый изъ чужихъ краевъ. Эта пошлина возвысилась въ царствованіе Королевы Анны до 20, а нѣсколько лѣтъ послѣ того, до 22 шиллинговъ.

Между тѣмъ многіе неурожайные годы, бывшіе въ началѣ царствованія Георга III-го, заставили правительство сдѣлать измѣненіе въ хлѣбныхъ законахъ. Въ 1774 году положено было допускать ввозъ иностраннаго хлѣба (съ платою незначительной пошлины $\frac{1}{2}$ шиллинга), впрочемъ въ томъ толь-

(*) Шиллингъ=32 коп. сер., а кварталеръ=около $1\frac{1}{2}$ четверти.

ко случаѣ, когда цѣны на хлѣбъ внутри государства будутъ болѣе 44 шиллинговъ. Если же цѣны будутъ ниже, то пошлина должна была оставаться по прежнему въ 22 шиллинга. Спустя нѣсколько лѣтъ послѣ того, Англійская аристократія, недовольная существовавшими въ то время цѣнами требовала настоятельно ихъ возвышенія, и бывшій въ то время министръ Фоксъ вынужденъ былъ вмѣсто 44-хъ назначить 48, а потомъ 54 шиллинга, какъ нормальную цѣну квартера пшеницы, и постановилъ взимать на таможенныхъ съ иностраннаго хлѣба пошлину въ 24 шиллинга, если только на отечественныхъ рынкахъ кварталъ пшеницы стоилъ менѣе 54 шиллинговъ. Нельзя однакожь не замѣтить, что въ концѣ прошедшаго столѣтія частые неурожаи заставляли неоднократно правительство допускать временно ввозъ иностраннаго хлѣба для обезпеченія народнаго продовольствія.

Въ 1804 году землевладѣльцы начали опять изъяслять свое неудовольствіе. Они утверждали, что въ Англіи тогда только можно съ успѣхомъ заниматься земледѣліемъ, когда цѣна на хлѣбъ будетъ выше 65 шиллинговъ. Ихъ требованія были уважены, и скоро вышелъ законъ, по которому назначено было взимать пошлины 30 шиллинговъ съ каждаго квартера (если цѣна хлѣба внутри Государства менѣе 63 шиллинговъ). Но этого еще не было достаточно для Англійской аристократіи. Въ 1813 году, въ слѣдствіе неурожаевъ, цѣны на хлѣбъ возвысились до 103 шиллинговъ. Землевладѣльцы начали упорно требовать, чтобы эта огромная цѣна объявлена была нормальной для Англіи. Послѣ продолжительныхъ споровъ, утвержденъ былъ, въ 1815

году законъ самый запретительный, какой только когда либо существовалъ въ Европѣ относительно хлѣбной торговли, а именно запрещено было совершенно привозить иностранный хлѣбъ дотола, пока внутри государства цѣны не возвысятся до 80 шиллинговъ. Въ 1822 году этотъ законъ претерпѣлъ незначительное измѣненіе. Дозволено было впускать хлѣбъ тогда, когда внутри отечества цѣны дойдутъ до 70 шиллинговъ, но съ платою 12 шиллинговъ пошлины.

Два послѣднія постановленія подкрѣпили значительнымъ образомъ интересы землевладѣльцевъ. Англійская аристократія торжествовала, но не на долго; ибо среди народа начала проявляться реакція, которая, съ каждымъ днемъ болѣе и болѣе усиливаясь, становилась опасною для высшаго сословія. Объ этой реакціи будемъ говорить въ послѣдствіи; теперь скажемъ только то, что подъ ея вліяніемъ правительство сочло обязанностію своею обратить наконецъ вниманіе палатъ на нужды и бѣдствіе народа, и на изысканіе средствъ къ ихъ устраненію. Въ 1828 году Кеннингъ предлагаетъ парламенту смягчить существовавшій въ то время законъ о хлѣбной торговлѣ. Онъ совѣтуетъ, вмѣсто постоянной пошлины, принять подвижную лѣстницу (*sliding scale*), придуманную Гускисономъ, въ которой пошлина измѣняется въ обратномъ отношеніи съ повышеніемъ и пониженіемъ цѣнъ на хлѣбъ внутри государства. Предложеніе Кеннинга принято было съ значительнымъ большинствомъ голосовъ въ нижней палатѣ, но въ верхней оно нашло сильную оппозицію со стороны лордовъ. Герцогъ Веллингтонъ измѣнилъ проэктъ Кеннинга въ пользу

аристократіи, такъ какъ это видно изъ прилагаемой при семъ таблицы.

Среднія цѣны хлѣба на отече- ственныхъ рынкахъ.	ПОДВИЖНАЯ ЛѢСТНИЦА.		
	Предложенная Кенингомъ.	Измѣненная въ 1828 году Вел- лингтономъ.	Введенная въ 1842 году Робертъ-Пи- лемъ.
73 Шил.	1 Шил.	1 Шил. 8 П.	1 Шил.
72 —	1 —	2 — 8 —	2 —
71 —	1 —	6 — 8 —	3 —
70 —	1 —	10 — 8 —	4 —
69 —	2 —	13 — 8 —	5 —
68 —	4 —	16 — 8 —	5 —
67 —	6 —	18 — 8 —	5 —
66 —	8 —	20 — 8 —	6 —
65 —	10 —	21 — 8 —	7 —
64 —	12 —	22 — 8 —	8 —
63 —	14 —	23 — 8 —	9 —
62 —	16 —	24 — 8 —	10 —
61 —	18 —	25 — 8 —	11 —
60 —	20 —	26 — 8 —	12 —
59 —	22 —	27 — 8 —	13 —
58 —	24 —	28 — 8 —	14 —
57 —	26 —	29 — 8 —	15 —
56 —	28 —	30 — 8 —	16 —
55 —	30 —	31 — 8 —	17 —
54 —	32 —	32 — 8 —	17 —
53 —	34 —	33 — 8 —	17 —
52 —	34 —	33 — 8 —	18 —
51 —	34 —	33 — 8 —	19 —
Месяце 51 шил.	33 —	33 — 8 —	20 шил.

Послѣ 1828 года противодѣйствіе народа съ каж-
дымъ днемъ становилось сильнѣе и ощутительнѣе.
Внутри государства учредился противъ хлѣбныхъ
законовъ цѣлый союзъ, который получилъ скоро
обширное политическое значеніе. Въ 1841 году,
послѣ образованія новаго министерства тори, воп-
росъ о хлѣбныхъ законахъ сдѣлался главнѣйшимъ

предметомъ внутренней Англійской политики. Послѣ продолжительной преміи, билль С. Робертъ-Пиля, составленный въ первый разъ въ либеральномъ духѣ, но съ необыкновенною осторожностію и возможнымъ сочетаніемъ всѣхъ противоположныхъ интересовъ, принятъ былъ обѣими палатами, и облеченъ силою закона. Подвижная лѣстница С. Робертъ-Пилля существующая въ Англіи съ 1842 года по настоящее время представлена выше въ таблицѣ.

Этотъ законъ, существующій болѣе трехъ лѣтъ значительно облегчилъ нужды народа, оживилъ торговлю и умножилъ всеобщее благосостояніе; но этого въ настоящее время уже недостаточно. Хлѣбные законы, тяготѣвшіе болѣе столѣтія на низшемъ классѣ народонаселенія, усилили произвести въ народѣ сильную реакцію, и среднія мѣры оказываются теперь уже недостаточными. Во всѣхъ концахъ Великобританіи громко раздаются требованія о безусловномъ отмѣненіи хлѣбныхъ законовъ, и о скорѣйшемъ введеніи свободной торговли. Эти требованія съ каждымъ днемъ усиливаются, угрожая общественному спокойствію; многіе публицисты и члены политическихъ палатъ давно уже приняли сторону народа; но между тѣмъ первый министръ долго молчитъ, спокойно внемлетъ народному волненію, и какъ будто выжидаетъ удобнаго времени для рѣшительнаго дѣйствія. И это время настаетъ. Въ 1845 году неурожай картофеля произвелъ въ Ирландіи и во многихъ графствахъ Англіи огромныя бѣдствія. Полученныя къ 1-му Ноябрю свѣдѣнія о количествѣ послѣднихъ урожаевъ были во многихъ мѣстахъ самыя неблагопріятныя. Эти обстоятельства убѣдили окончательно С. Робертъ-Пилля,

что хлѣбные законы не могутъ или, точнѣе, не должны болѣе существовать въ Англіи. Въ Декабрѣ мѣсяцѣ онъ выходитъ въ отставку, оставляетъ ту сильную партію, съ помощію которой вступилъ онъ въ кабинетъ, и въ письмѣ своемъ, адресованномъ къ Королевѣ, 8-го Декабря, онъ общается не какъ министръ уже, а какъ членъ парламента, защищать мѣры, клонящіяся къ постепенному и окончательному отмиженію хлѣбныхъ законовъ. Королева предлагаетъ Джонъ Русселю образовать новый кабинетъ; но ни онъ, ни другіе извѣстнѣйшіе государственные мужи не рѣшаются принять бразды правленія при теперешнемъ броженіи общественнаго мнѣнія, при затруднительномъ положеніи внутренней Англійской политики. Королева приглашаетъ Робертъ-Пилъ занять опять мѣсто перваго министра, и онъ снова является главою кабинета, но съ тою впрочемъ значительною разницею, что онъ теперь не представитель одной какой-либо партіи, а безпристрастный министръ, избранникъ Королевы, для которой столь-же близко къ сердцу благосостояніе низшаго класса народонаселенія, какъ и высшаго.

Съ нетерпѣніемъ ждала въ нынѣшнемъ году Англія и Европа перваго засѣданія палаты депутатовъ. День 27-го Генваря останется памятнымъ въ исторіи Англіи. «Мнѣнія мои относительно покровительственной системы перемѣнились, торжественно объявляетъ Робертъ Пилъ. Каждый мыслящій чловѣкъ имѣетъ права поступать на основаніи уроковъ долгой опытности, и я не вижу ни какой причины стыдиться такой перемѣны, и колебаться въ ней признаться. Я скорѣе бы стыдился, еслибъ, послѣ

« такой перемѣнѣ въ мысляхъ, я отступилъ предъ
 « признаніемъ въ ней изъ страха быть обвиняемымъ
 « въ политической непослѣдовательности. — Резуль-
 « татомъ продолжительныхъ и внимательныхъ моихъ
 « изслѣдованій было убѣжденіе, что начала, приня-
 « тая до сихъ поръ относительно торговли, не мо-
 « гутъ быть болѣе поддерживаемы. Теперь не воз-
 « можно уже защищать ученіе о покровительственной
 « для народа промышленной системѣ. Трехъ-лѣт-
 « ній опытъ убѣдилъ меня, что по мѣрѣ того, какъ
 « мы уничтожали покровительство земледѣлію, нашъ
 « вывозъ за границу усиливался и торговля оживля-
 « лась, и не только вещественное благо стало умно-
 « жаться отъ началъ свободной торговли, но и нрав-
 « ственное. Число преступленій въ 1845 году зна-
 « чительно уменьшилось противъ предыдущихъ лѣтъ.
 « Народъ сдѣлался нравственнѣе, потому что менѣе
 « побуждался къ преступленіямъ нуждою.»

Послѣ этой предварительной рѣчи, С. Робертъ
 Пиль предлагаетъ смѣлый и геніальный финансовый
 свой планъ, въ которомъ онъ касается интересовъ
 не одной какой либо промышленности, но всѣхъ
 отраслей народнаго труда, всѣхъ состояній. Онъ
 предлагаетъ какъ купцамъ, такъ и помѣщикамъ от-
 казаться отъ покровительствующей ихъ интересамъ
 монополіи, и переходя окончательно къ хлѣбнымъ
 законамъ, онъ говоритъ: « я не предлагаю немедлен-
 « ной ихъ отмѣны; но въ надеждѣ окончательнаго
 « устройства этой части, и чтобы дать земледѣлію
 « время приготовиться къ новымъ обстоятельствамъ,
 « я предлагаю продлить еще на 3 года покровитель-
 « ство, уменьшивъ его значительнымъ образомъ, съ
 « тѣмъ притомъ, чтобы, по истеченіи этого срока,