

Рудин Сергей Дмитриевич

**Межевое законодательство и
деятельность межевой части в
России за 150 летом 19 сентября
1765 г - 1915 г**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
С32

С32 **Сергей Дмитриевич Р.**
Межевое законодательство и деятельность межевой части в России за 150 летом 19 сентября 1765 г - 1915 г / Рудин Сергей Дмитриевич – М.: Книга по Требованию, 2023. – 559 с.

ISBN 978-5-519-83784-2

ISBN 978-5-519-83784-2

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2023
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2023

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

Оглавленіе.

Предметы, источники и планъ изслѣдованія	Стр. VII
--	-------------

Часть I.

Узаконенія 1765 и 1766 г.г. о генеральномъ межеваніи.

Глава I. Манифестъ 19 сентября 1765 года. Генеральныя правила для составленія инструкціи государственнаго межеванія. Мѣры 1765 года къ его открытію. Внѣшній обзоръ инструкцій 13 февраля и 25 мая 1766 года и наставленія межевой экспедиціи Правительствующаго Сената землеѣбрамъ	1
Глава II. Общія цѣли генеральнаго межеванія и главныя правила ихъ осуществленія. Межеваніе земель къ именамъ селъ и деревень и къ названіямъ пустошей. Значеніе полюбовныхъ разводовъ въ границахъ владѣній. Существо споровъ, подлежащихъ разрѣшенію при генеральномъ межеваніи. Матеріальныя основанія разрѣшенія этихъ споровъ. Единица мѣры земельныхъ площадей и правила перевода на нее старинныхъ и мѣстныхъ мѣръ.	14
Глава III. Особыя задачи и основанія генеральнаго межеванія по различнымъ видамъ земельныхъ владѣній. 1. Земли частнаго владѣнія	32
Глава IV. 2. Земли казенныя и дворцовыя. 3. Земли духовнаго вѣдомства. 4. Выгонныя земли городовъ. 5. Земли заводовъ и фабрикъ	46
Глава V. 6. Земли бывшихъ низшихъ разрядовъ служилыхъ людей. 7. Земли лицъ военнаго званія. 8. Земли иновѣрцевъ. 9. Лѣса. 10. Дороги и бечевники	70
Глава VI. Общій порядокъ и общія условія производства генеральнаго межеванія. Общія условія дѣятельности межевыхъ учреждений и землеѣбровъ и отношеніе къ генеральному межеванію прикосновенныхъ учреждений и лицъ. <u>Собраніе при генеральномъ межеваніи свѣдѣній</u> для потребностей управленія. Межеванія, отдѣльныя отъ государственнаго. Охрана и возобновленіе межевыхъ знаковъ	87

Часть II.

Межевое законодательство и дѣятельность межевой части
въ 1766—1800 г.г.

	Стр.
Глава I. Производство генеральнаго межеванія въ Московской губерніи въ 1766—1768 г.г. Межеванія, отдѣльныя отъ генеральнаго. Межеваніе Ингерманландіи.	115
Глава II. Производство генеральнаго межеванія въ Московской, Харьковской, Владимірской и Рязанской губерніяхъ въ 1769—1772 г.г.	132
Глава III. Производство генеральнаго межеванія въ 1773—1776 г.г. въ Московской, Владимірской, Харьковской, Рязанской, Тверской, Костромской, Ярославской, Тульской, Калужской и Смоленской губерніяхъ. Межеванія, отдѣльныя отъ государственнаго. Учрежденіе должностей губернскихъ и уѣздныхъ землемѣровъ.. . . .	143
Глава IV. Производство генеральнаго межеванія въ 1777—1781 г.г. въ Московской, Харьковской, Рязанской, Ярославской, Костромской, Владимірской, Тульской, Калужской, Смоленской, Тверской, Воронежской, Новгородской, Орловской, Олонекской, Псковской и Петроградской губерніяхъ. Усвоеніе Московской межевой канцеляріи значенія центрального межевого учрежденія	155
Глава V. Производство генеральнаго межеванія въ 1782—1791 г.г. въ губерніяхъ: Ярославской, Костромской, Новгородской, Олонекской, Псковской, Петроградской, Вологодской, Орловской, Курской, Пензенской, Тамбовской, Могилевской, Витебской и Нижегородской	172
Глава VI. Производство генеральнаго межеванія въ 1792—1800 г.г. въ губерніяхъ: Вологодской, Новгородской, Олонекской, Псковской, Петроградской, Пензенской, Тамбовской, Курской, Витебской, Нижегородской, Казанской, Симбирской, Оренбургской, Саратовской, Самарской, Уфимской, Екатеринославской и Херсонской. Особыя правила 1798 года для межеванія тогдашнихъ Саратовской, Симбирской и Оренбургской губерній. Мѣры по межеванію казенныхъ земель и лѣсовъ. Учрежденіе должности главнаго директора межевой канцеляріи. Переименованіе межевой экспедиціи въ межевой департаментъ Правительствующаго Сената. Мѣры по межевой канцеляріи и Константиновскому землемѣрному училищу. Кругъ дѣятельности губернскихъ и уѣздныхъ землемѣровъ	186

Часть III.

Межевое законодательство и дѣтельность межевой части
въ 1801—1835 г.г.

	Стр.
Глава I. Производство генеральнаго межеванія въ губерніяхъ: Казанской, Саратовской, Самарской, Симбирской, Уфимской, Оренбургской, Вятской и Пермской. Особыя правила для генеральнаго межеванія двухъ послѣднихъ губерній	204
Глава II. Производство генеральнаго межеванія въ Екатеринославской, Херсонской и Таврической губерніяхъ. Особыя правила для этого межеванія	215
Глава III. Мѣры по межеванію губерній Черниговской и Полтавской, Западнаго края и Бессарабской области	228
Глава IV. Вопросы юридическаго и техническаго характера, возникшіе при производствѣ генеральнаго межеванія въ 1801—1835 г.г., и способы ихъ разрѣшенія	239
Глава V. Законодательство по прочимъ, кромѣ генеральнаго межеванія, видамъ межевыхъ дѣйствій. Специальное межеваніе уѣздными землемѣрами. Мѣры по межевымъ учрежденіямъ и ихъ дѣтельность. Константиновскій межевой институтъ. Наставленіе губернскимъ и уѣзднымъ землемѣрамъ	252
Глава VI. Сводъ межевыхъ законовъ 1832 года.	268

Часть IV.

Межевое законодательство и дѣтельность межевой части
въ 1836—1870 г.г.

Глава I. Межевое законодательство и дѣтельность межевой части въ 1836—1842 г.г. Мѣры по межевымъ учрежденіямъ. Мѣры по генеральному межеванію Астраханской губерніи, Западнаго края и Крыма. Мѣры по государственному специальному размежеванію. Сводъ межевыхъ законовъ 1842 года.	280
Глава II. Межевое законодательство и дѣтельность въ 1842—1857 г.г. Мѣры по специальному межеванію. Законы 1846 и 1850 г.г. о продолженіи полюбовнаго спеціального межеванія. Законъ 1853 года о судебно-межевомъ разбирательствѣ	305
Глава III. Узаконенія и разъясненія по вопросамъ спеціального межеванія въ 1842—1857 г.г. Особыя мѣры по специальному межеванію нѣкоторыхъ губерній. Мѣры по другимъ, кромѣ спеціального межеванія, отраслямъ межевого законодательства и дѣтельности межевой части. Положеніе межеванія въ Крыму и Бессарабіи. Окончаніе генеральнаго межеванія въ Астраханской губерніи. Генеральное межеваніе Шенкурскаго уѣзда. Мѣры по межевымъ учрежденіямъ и учебнымъ заведеніямъ. Сводъ межевыхъ законовъ 1857 года.	325

	Стр.
Глава IV. Межевое законодательство и дѣятельность въ 1857—1870 г.г. Мѣры по межеванію Малороссіи и Западнаго края	346
Глава V. Межеваніе Закавказскаго края. Положеніе 29 іюня 1861 года. Техническая часть межеванія Закавказья.	366
Глава VI. Мѣры по межевой части, вызванныя крестьянской и судебной реформами. Прочія мѣры, принятыя по межевой части въ 1857—1870 г.г.	396

Часть V.

Межевое законодательство и дѣятельность межевой части въ 1871—1905 г.г. и въ 1906—1915 г.г.

Глава I. Работы по общему пересмотру межевыхъ законовъ. Мѣры по межевымъ учрежденіямъ и производству межевыхъ дѣйствій въ 1871—1905 г.г.	422
Глава II. Включеніе въ область вѣдѣнія межевой части межеванія на Кавказѣ, размежеванія башкирскихъ дачъ и отграниченія земель Забайкальскаго казачьяго войска. Межеваніе въ Ку- банской и Терской областяхъ, въ Черноморской губерніи и Закавказскомъ краѣ.	438
Глава III. Размежеваніе башкирскихъ дачъ. Отграниченіе земель Забай- кальскаго казачьяго войска. Мѣры по межевому учебному дѣлу. Кодификація узаконеній по межевой части	452
Глава IV. Межевое законодательство и дѣятельность межевой части въ 1906—1915 г.г. Дѣятельность по межеванію и поземель- ному устройству, по межевому учебному дѣлу и разработкѣ законодательныхъ мѣръ по межевой части	474
Глава V. Недостатки земельного положенія крестьянъ послѣ надѣленія ихъ землею. Мѣропріятія правительства къ улучшенію этого положенія. Законъ о землеустройствѣ 29 мая 1911 года. Дѣятельность межевой части по землеустройству.	490
Глава VI. Итоги дѣятельности межевой части за 150 лѣтъ и положеніе ея къ 19 сентября 1915 года	514

Заключеніе.

Общій обзоръ межевого законодательства и дѣятельности межевой части за 150 лѣтъ (1765—1915 г.г.).	525
--	-----



Предметы, источники и планъ изслѣдованія.

Предметами настоящаго труда, какъ указано въ его заглавіи, являются межевое законодательство и дѣятельность межевой части за 150 лѣтъ, истекающихъ со дня изданія 19 сентября 1765 года манифеста о генеральномъ межеваніи.

Подъ *межевымъ законодательствомъ* разумѣются въ этомъ трудѣ узаконенія, изданныя въ 1765 и 1766 г.г. для производства генеральнаго межеванія и по поводу его, а также узаконенія, составлявшія содержаніе сводовъ межевыхъ законовъ. Къ области межевого законодательства отнесены и тѣ узаконенія, помѣщавшіяся въ другихъ отдѣлахъ свода законовъ или не кодифицированныя, которыя касались тѣхъ же самыхъ вопросовъ, какъ и приведенныя выше узаконенія, или же были изданы для осуществленія однородныхъ задачъ. Подъ *межевою частью* разумѣется совокупность установленій, открывавшихся съ 1765 года для исполненія государственною властью дѣйствій по примѣненію межевыхъ узаконеній. При описаніи *дѣятельности* установленій, образующихъ межевую часть, въ область этой дѣятельности включены всѣ предметы ихъ вѣдѣнія, опредѣлявшіеся какъ прямымъ назначеніемъ межевыхъ установленій, такъ и особыми узаконеніями и правительственными распоряженіями по вопросамъ, выходящимъ за предѣлы области межевого законодательства.

Главными источниками для настоящаго труда служили полное собраніе законовъ и собраніе узаконеній и распоряженій правительства. Изъ этихъ источниковъ были извлечены всѣ узаконенія и указы Правительствующаго Сената, на которые сдѣланы ссылки въ цитатахъ подъ статьями свода межевыхъ законовъ, а также и другія узаконенія, входящія въ область межевого законодательства и характеризующія дѣятельность межевой части. Изъ другихъ матеріаловъ нужно указать: а) изданное въ 1811 году Алексѣевымъ: „Собраніе межевыхъ законовъ

съ 1764 по 1810 годъ“, въ которомъ содержатся изложенныя въ хронологическомъ порядкѣ узаконенія по генеральному межеванію и распоряженія по нему Правительствующаго Сената и межевой канцеляріи¹⁾; б) подлинныя дѣла государственнаго и сенатскаго архивовъ и управленія межевою частью; в) изданныя министерствомъ юстиціи: въ 1841 году—„Сводъ проектовъ губернскихъ комитетовъ по спеціальному размежеванію“ и въ 1861 году—„Сборникъ правилъ и узаконеній по межеванію, не вошедшихъ въ сводъ законовъ“; г) „Матеріалы для преобразованія межевой части въ Россіи“, изданныя по распоряженію управляющаго межевымъ корпусомъ въ срединѣ 1860-хъ г.г.; д) „Объяснительную записку къ проекту межевого устава“, составленному въ 1888 году. Кромѣ того, въ качествѣ пособій служили сочиненія по общимъ и спеціальнымъ вопросамъ исторіи Россіи, имѣющимъ отношеніе къ настоящему труду и, въ особенности, по исторіи русскаго землевладѣнія и межеванія, а также нѣкоторые изъ прежнихъ трудовъ автора²⁾.

При помощи перечисленныхъ матеріаловъ и пособій описаны въ этой книгѣ: содержаніе узаконеній, относящихся къ коренному предмету межевого законодательства въ указанномъ выше значеніи—межеванію земель, съ его различными, въ разное время и по разнымъ видамъ владѣній и мѣстностямъ, основаніями, задачами и способами ихъ осуществленія, а также прочихъ узаконеній, входящихъ въ область этого законодательства; организація и дѣятельность установленій, которыя учреждались для производства межеванія и наблюденія за его ходомъ, для подготовки его исполнителей, храненія межевыхъ актовъ и пр. и, наконецъ, узаконенія и правительственныя распоряженія, характеризующія всѣ другія отрасли дѣятельности межевой части, не стоящія въ прямой связи съ только что указанными ея предметами.

За начальный пунктъ изложенія межевого законодательства и дѣятельности межевой части приняты обстоятельства, непосредственно вызвавшія изданіе манифеста 19 сентября 1765 года о генеральномъ межеваніи.

¹⁾ Должно имѣть въ виду, что въ этомъ изданіи означеніе времени того или иного распоряженія часто не совпадаетъ съ тѣмъ, подъ которымъ оно помѣщено въ полномъ собраніи законовъ.

²⁾ Общій взглядъ на исторію межеванія (Меж. Вѣст. 1883 г.); Частная инициатива въ межеваніи (Меж. Вѣст. 1884 г.); Съемочныя и землеустроительныя работы въ Забайкальской области (Матеріалы по изслѣдованію землевладѣнія и землепользованія въ Забайкальской области, вых. 7, 1898 г.); Прошлое и настоящее значеніе межевой канцеляріи (Журн. М. Ю., 1900 г.); Межевая часть за сто лѣтъ (Журн. М. Ю., 1903 г.); Задачи межеванія въ трудахъ по преобразованію межевой части, 1908 г.; Причины медленности закавказскаго межеванія (Журн. М. Ю., 1910 г.), и др.

Послѣ того изложенъ самый манифестъ и изданныя въ силу его узаконенія и правительственныя распоряженія 1765 и 1766 г.г. по генеральному межеванію. Содержаніе этихъ, сложныхъ по разнообразію предметовъ и обширныхъ по объему, законодательныхъ и правительственныхъ актовъ приведено въ системѣ, подходящей для болѣе легкаго ихъ усвоенія, при чемъ съ тою же цѣлью сдѣланы, гдѣ нужно, поясненія историческаго характера.

При изученіи хода генеральнаго межеванія съ 1766 года и движенія межевого законодательства и дѣятельности межевой части за 150 лѣтъ, авторъ выяснилъ, что эти законодательство и дѣятельность, въ зависимости отъ существа задачъ, которыя ставились межеванію и межевымъ учрежденіямъ, раздѣляются во времени равноотстоящими гранями. Первая грань, послѣ открытія въ 1766 году дѣйствій по генеральному межеванію, явилась спустя 70 лѣтъ, когда въ 1836 году было приступлено къ государственному специальному размежеванію. По истеченіи опять 70 лѣтъ, въ 1906 году, межевая часть была призвана къ новой дѣятельности — по землеустройству крестьянъ. Въ свою очередь, каждый изъ двухъ 70-лѣтнихъ періодовъ межевого законодательства и дѣятельности межевой части дѣлится на два равныя по времени 35-лѣтніе періода, которые замыкаются также довольно рѣзкими гранями: первый — концомъ XVIII столѣтія, когда почти прекратилось производство генеральнаго межеванія съ задачами, поставленными ему узаконеніями 1766 года, и второй — 1870-мъ годомъ, когда постепенно созидавшееся руководство межевою частью со стороны министерства юстиціи завершилось Высочайшимъ повелѣніемъ о соединеніи ихъ въ одно цѣлое¹⁾.

Такія менѣе или болѣе крупныя измѣненія въ ходѣ межевого законодательства и дѣятельности межевой части, совершавшіяся съ 1766 года черезъ каждыя 35 лѣтъ, открыли возможность изложить эти законодательство и дѣятельность по пяти послѣдовательнымъ періодамъ (1766—1800, 1801—1835, 1836—1870, 1871—1905, 1906—1915 г.г.) и придать описанію cadaго періода извѣстную законченность.

Затѣмъ, матеріалы въ предѣлахъ одного и того же періода расположены въ системѣ, сообразной съ существомъ межевого законодательства и дѣятельности межевой части въ данномъ періодѣ, при чемъ

¹⁾ Любопытно отмѣтить, что на такомъ же 70-лѣтнемъ промежуткѣ времени отстоятъ одна отъ другой двѣ главнѣйшія мѣры по межеванію въ эпоху, предшествующую описываемой въ настоящемъ трудѣ, именпо — сплошное описаніе и межеваніе земель по наказу писцамъ 1684 года и государственное межеваніе по инструкціи межевщикамъ 1754 года.

точно такъ же, какъ и по узаконеніямъ 1765 и 1766 г.г. о генеральномъ межеваніи, приведены, гдѣ требовалось, свѣдѣнія и поясненія историческаго свойства.

Далѣе, указаны итоги межевой дѣятельности за 150 лѣтъ, описано положеніе межевой части къ 19 сентября 1915 года и, наконецъ, сдѣланъ общій обзоръ всего хода межевого законодательства и дѣятельности межевой части за 150 лѣтъ, съ 19 сентября 1765 года по 19 сентября 1915 года.

Большую помощь въ настоящемъ трудѣ мнѣ оказалъ межевой инженеръ Николай Петровичъ Рудинъ, которому я и выражаю глубокую благодарность.



Часть первая.

Узаконенія 1765 и 1766 г. г. о генеральномъ межеваніи.

Глава I.

Манифестъ 19 сентября 1765 года. Генеральныя правила для составленія инструкции государственнаго межеванія. Мѣры 1765 года къ его открытію. Внѣшній обзоръ инструкцій 13 февраля и 25 мая 1766 года и наставленія межевой экспедиціи Правительствующаго Сената землеѣрамъ.

13 мая 1754 года была Высочайше утверждена инструкция для государственнаго межеванія земель въ Россіи¹⁾. Главная задача этого межеванія заключалась въ приведеніи въ извѣстность всѣхъ существовавшихъ тогда поземельныхъ владѣній и казенныхъ земель, съ установленіемъ пространства и границъ каждаго владѣнія въ соотвѣтствіи съ правами на него, провѣрявшимися по преподаннымъ въ инструкціи правиламъ. За землями, оказавшимися при такой провѣркѣ въ фактическомъ пользованіи владѣльцевъ сверхъ количества, которое могло быть признано за ними по этимъ правиламъ, инструкция сохранила прежнее ихъ названіе земель „примѣрныхъ“ (излишнихъ) и, объявивъ ихъ собственностью казны, постановила обращать въ продажу тѣмъ же и смежнымъ съ ними владѣльцамъ. Непосредственное исполненіе межевыхъ дѣйствій возлагалось инструкціею на межевщиковъ съ состоявшими при нихъ геодезистами, а наблюденіе за ходомъ межеванія и разрѣшеніе жалобъ на межевщиковъ — на подлежащія учрежденію въ межуемыхъ губерніяхъ межевыя канцеляріи. Для высшаго управленія государственнымъ межеваніемъ и разрѣшенія жалобъ на губернскія межевыя канцеляріи положено было учредить главную межевую канцелярію.

¹⁾ П. С. З., 10237.

Межевыя дѣйствія по инструкціи 1754 года открылись въ Московской и нѣкоторыхъ другихъ губерніяхъ и продолжались въ теченіе первыхъ лѣтъ царствованія императрицы Екатерины II. При этомъ, главная и губернскія межевыя канцеляріи были упразднены, въ 1762 и 1763 г.г., съ передачей ихъ обязанностей вотчинной коллегіи, какъ учрежденію, вѣдавшему земельными дѣлами и имѣвшему архивъ съ документами на всѣ земельныя владѣнія.

Производство государственнаго межеванія съ указанною выше задачею должно было, по словамъ инструкціи, устранить „впередъ причины къ спорамъ и дракамъ, какъ доннынѣ происходить“, и имѣть своимъ послѣдствіемъ точное опредѣленіе владѣній всѣхъ владѣльцевъ; если же у кого либо изъ нихъ и будетъ изъято нѣкоторое количество примѣрныхъ земель, то это „въ разсужденіи общей государству пользы обидно быть не можетъ, да по самой справедливости оное ему никогда не принадлежало“ ¹⁾.

Однако, практика десятилѣтняго дѣйствія инструкціи 13 мая 1754 года показала совершенно недоброжелательное отношеніе владѣльцевъ къ установленному ею государственному межеванію и крайнія затрудненія въ осуществленіи его главной задачи. Въ виду этого, Высочайшимъ указомъ 20 февраля 1765 года императрица Екатерина II, признавъ, что „межеваніе къ государственному и народному спокойствію весьма нужно для пресѣченія безпрестанныхъ между владѣльцами споровъ и тяжбъ, дракъ и смертныхъ убійствъ“, но сомнѣваясь, „полезно ли его на такомъ основаніи производить, какъ до нынѣ установлено“, учредила особую „комиссію о государственномъ межеваніи“ и повелѣла ей разсмотрѣть, „какъ удобнѣе и полезнѣе межеваніе производить, по инструкціи 1754 года, или что изъ нея отмѣнить и прибавить слѣдуетъ“.

Въ послѣдствіе работъ этой комиссіи былъ изданъ Высочайшій манифестъ 19 сентября 1765 года ²⁾.

Манифестъ начинается возвѣщеніемъ намѣренія императрицы привести въ исполненіе предпринятое въ предшествующее царствованіе, „для совершеннаго государственнаго благоучрежденія, государственное земель размежеваніе“. Далѣе въ манифестѣ указано на учрежденіе 20 февраля 1765 года комиссіи о государственномъ межеваніи и изложены обнаруженные ею недостатки инструкціи 13 мая 1754 года. Важнѣйшими изъ этихъ недостатковъ комиссія признала, во первыхъ, соединеніе съ государственнымъ межеваніемъ „ревизіи и редукціи земляныхъ

¹⁾ П. С. З., 10237, гл. IV, п. 1.

²⁾ П. С. З., 12474.