

**Полное собрание законов Российской
Империи. Собрание Второе**

Том XXXIX. Отделение 1. 1864 г.

УДК 93
ББК 63.3
П51

П51 Полное собрание законов Российской Империи. Собрание Второе: Том XXXIX. Отделение 1. 1864 г. / – М.: Книга по Требованию, 2015. – 977 с.

ISBN 978-5-458-05130-9

Второе издание выходило ежегодно в 1830-1884 гг., включает более 60 тысяч законодательных актов с 1825 г. до 28 февраля 1881 г (55 томов и указатели) — время правления Николая I — Александра II (33 тома).

ISBN 978-5-458-05130-9

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2015
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2015

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

5. Земскія учрежденія имѣютъ право именъ земства, на основаніи общихъ гражданскихъ законовъ, приобрѣтать и отчуждать недвижимыя и движимыя имущества, заключать договоры, принимать обязательства, вчинать гражданскіе иски и отвѣтствовать въ гражданскихъ судахъ по имущественнымъ дѣламъ земства.

6. Земскія учрежденія, въ кругу вѣренныхъ имъ дѣлъ, дѣйствуютъ самостоятельно. Законъ опредѣляетъ случаи и порядокъ, въ которыхъ дѣйствія и распоряженія ихъ подлежатъ утвержденію и наблюденію общихъ правительственныхъ властей.

7. Земскія учрежденія, въ постановленіяхъ и распоряженіяхъ своихъ, не могутъ выходить изъ круга указанныхъ имъ дѣлъ; по сему они не вмѣшиваются въ дѣла, принадлежащія кругу дѣйствій правительственныхъ, сословныхъ и общественныхъ властей и учрежденій. Всякое опредѣленіе ихъ, въ противность сему постановленное, признается недействительнымъ.

8. Земскія учрежденія подвергаются законной отвѣтственности, порядкомъ, ниже сего указаннымъ, за превышеніе власти, за дѣйствія, противныя существующимъ законамъ, за неисполненіе основанныхъ на законѣ требованій мѣстныхъ начальствъ, за неправильныя распоряженія по вѣреннымъ имъ хозяйственнымъ дѣламъ и за всякій ущербъ или стѣсненіе, нанесенные обществамъ или частнымъ лицамъ.

9. Начальникъ губерніи имѣетъ право останавливать исполненіе всякаго постановленія земскихъ учрежденій, противнаго законамъ, или общимъ государственнымъ пользамъ. Въ порядкѣ и срокахъ такого распоряженія соблюдаются правила, указанныя въ 94, 95 и 96 ст. сего Положенія. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, съ своей стороны, въ промежутокъ времени между двумя сроками засѣданій земскаго собранія, можетъ остановить постановленіе, противное законамъ или государственнымъ пользамъ, сообщая о томъ Собранію въ первое назначенное для его засѣданій время. Въ дальнѣйшемъ ходѣ дѣла, Земское Собраніе и Министръ ру-

ководствуются правилами, изложенными въ 40457 ст. 97-й.

10. Если земскими учрежденіями не будетъ сдѣлано распоряженій къ исполненію тѣхъ повинностей, отправленіе которыхъ законъ признаетъ обязательными для земства, то Начальникъ губерніи, когда напоминанія его останутся безуспѣшными, приступаетъ, съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, къ непосредственнымъ исполнительнымъ распоряженіямъ на счетъ земства.

11. Земскимъ учрежденіямъ предоставляется на относящіяся до нихъ распоряженія Начальника губерніи и высшихъ административныхъ властей приносить жалобы Правительствующему Сенату (по 1-му Департаменту). Срокомъ для принесенія таковыхъ жалобъ полагается время, назначенное для созванія перваго, послѣ сообщенія правительственнаго распоряженія, Земскаго Собранія (ст. 76 и 79), до котораго дѣло относится.

Гл. II.—*Составъ земскихъ учрежденій.*

12. Земскія учрежденія раздѣляются, согласно ст. 1-й сего Положенія, на уѣздныя и губерскія.

13. Уѣздныя земскія учрежденія суть: Уѣздное Земское Собраніе и Уѣздная Земская Управа.

14. Уѣздное Земское Собраніе составляется изъ Земскихъ Гласныхъ, избираемыхъ: а) уѣздными землевладѣльцами; б) городскими обществами; в) сельскими обществами.

15. Въ С.-Петербургѣ и Москвѣ, а также въ Одессѣ, гдѣ образовано уже новое городское управленіе, завѣдываніе земскими дѣлами, до сихъ городовъ относящимися, возлагается на Городскія Думы; при чемъ пользуются правами и несутъ обязанности: Общая Дума—Уѣзднаго Земскаго Собранія, а Распорядительная Дума—Земской Управы. Уѣзды С.-Петербургскій, Московскій и Одесскій имѣютъ особыя отъ сихъ городовъ Земскія Собранія и Земскія Управы (ст. 45).

16. Выборъ Уѣздныхъ Гласныхъ, присутствующихъ въ Уѣздномъ Земскомъ Собраніи, производится:

40457

- а) на съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ;
 б) на съѣздѣ городскихъ избирателей;
 в) на съѣздѣ выборныхъ отъ сельскихъ обществъ.

17. Не могутъ участвовать въ избирательныхъ съѣздахъ: а) лица моложе 25 лѣтъ; б) лица, находящіеся подѣ уголовнымъ слѣдствіемъ или судомъ; в) лица, опороченныя по суду или общественному приговору, и г) иностранцы, неприсягнувшіе на подданство Россіи.

18. За лица женскаго пола, за отсутствующихъ и за достигшихъ гражданскаго совершеннолѣтія (21 года), но неимѣющихъ положеннаго въ предшедшей статьѣ возраста, допускаются къ выборамъ лица, снабженныя довѣренностями, а за малолѣтнихъ, несовершеннолѣтнихъ и состоящихъ въ опекѣ—ихъ опекуны и попечители, если, какъ повѣренныя, такъ и опекуны и попечители, подходятъ подѣ имущественныя условія, для участія въ избирательныхъ съѣздахъ ст. 23 и 28 постановленныя, и если къ допущенію ихъ въ сѣ съѣзды нѣтъ препятствій, указанныхъ въ ст. 17-й. Сверхъ того, лица женскаго пола могутъ упоминчиваться на участіе въ выборахъ своихъ отцовъ, мужей, сыновей, зтей и родныхъ братьевъ, даже и въ тѣхъ случаяхъ, когда уполномочиваемые не соответствовали бы означеннымъ выше имущественнымъ условіямъ, если только къ допущенію ихъ въ избирательные съѣзды не будетъ препятствія по ст. 17-й.

Примѣчаніе. Упомянутыя въ сей статьѣ довѣренности на участіе въ земскихъ выборахъ должны быть написаны на установленной для довѣренностей гербовой бумагѣ и подписаны самимъ вѣртелемъ и двумя свидѣтелями, съ удостовѣреніемъ подписи вѣртеля полиціею, или ближайшимъ начальствомъ, или Мировымъ Посрединкомъ (а по учрежденіи должности Мировыхъ Судей — Мировымъ Судьею). Лица, явившіеся на съѣздъ съ довѣренностями, писанными на простой бумагѣ, допускаются къ участію въ съѣздѣ не прежде, какъ по уплатѣ слѣдующей за гербовую бумагу пошлины.

19. Богоугодныя, благотворительныя, учеб-

ныя, промышленныя и другія учрежденія, общества, компаніи и товарищества, владѣющія недвижимымъ имуществомъ, дающимъ право на участіе въ земскихъ выборахъ, назначаютъ отъ себя для присутствованія въ избирательныхъ съѣздахъ повѣренныхъ, съ соблюденіемъ условій, въ предшедшей статьѣ установленныхъ.

20. Неотдѣленные сыновья могутъ участвовать въ выборахъ, вмѣсто своихъ отцовъ, по ихъ уполномочію.

21. Лица, арендующія въ уѣздѣ участки земли по законнымъ контрактамъ, заключеннымъ не менѣе какъ за два года до выборовъ и на сроки не менѣе шести лѣтъ, и если при томъ до истеченія срока контракта остается не менѣе трехъ лѣтъ, могутъ участвовать въ выборахъ вмѣсто землевладѣльцевъ, у коихъ они арендуютъ землю, но только въ тѣхъ случаяхъ, когда землевладѣлецъ, не имѣя, по какой либо причинѣ, возможности присутствовать лично на избирательномъ съѣздѣ, передастъ свой голосъ такому арендатору, по довѣренности, совершенной порядкомъ, указаннымъ въ примѣчаніи къ ст. 18-й.

22. Никто не можетъ имѣть на уѣздномъ избирательномъ съѣздѣ болѣе двухъ голосовъ: одного голоса по личному праву и одного по довѣренности или уполномочію.

23. Въ избирательномъ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ имѣютъ право голоса:

а) лица, владѣющія въ уѣздѣ, на правѣ собственности, пространствомъ земли, опредѣленнымъ для того уѣзда въ прилагаемомъ росписаніи;

б) лица, владѣющія въ уѣздѣ другимъ недвижимымъ имуществомъ, цѣною не ниже пятнадцати тысячъ рублей, а также владѣющія въ уѣздѣ промышленнымъ или хозяйственнымъ заведеніемъ не ниже той же капитальной цѣнности или имѣющимъ общій годовою оборотъ производства не менѣе шести тысячъ рублей;

в) назначенные на основаніи ст. 18—21 повѣренные отъ частныхъ владѣльцевъ, а также отъ разныхъ учреждений, обществъ, компаній и товариществъ, владѣющихъ пространствомъ

земли или имуществомъ, указанными въ двухъ предшедшихъ пунктахъ *а* и *б* сей статьи;

г) уполномоченные отъ нѣсколькихъ землевладельцевъ, а также отъ разныхъ учреждений, обществъ, компаній и товариществъ, владѣющихъ въ уѣздѣ пространствомъ земли, достигающимъ положеннаго въ первомъ пунктѣ сей статьи размѣра, но составляющимъ не менѣе двадцатой доли онаго (ст. 24 и 25);

д) уполномоченные отъ Священнослужителей, владѣющихъ въ уѣздѣ церковною землею, въ размѣрѣ, опредѣленномъ въ 462—465 ст. Свода Зак. Т. X ч. III кн. II и въ приложеніи къ ст. 323-й Свода Зак. Т. IX (изд. 1857 г.).

Примѣчаніе. Въ избирательномъ сѣздѣ землевладельцевъ участвуютъ лично, или чрезъ уполномоченныхъ, тѣ крестьяне, которые пріобрѣли въ собственность, или предѣловъ крестьянскаго надѣла, участки земли, достигающіе размѣровъ, указанныхъ въ пункт. *а* и *г* сей статьи.

24. Означенные въ пункт. *г* и *д* ст. 23-й уполномоченные отъ землевладельцевъ, учреждений, обществъ, компаній, товариществъ и Священнослужителей избираются ими на особыхъ предварительныхъ сѣздахъ. Въ уѣздѣ, смотря по мѣстнымъ удобствамъ, или созицается одинъ общій для всего уѣзда сѣздъ, или образуются отдѣльные сѣзды по станovýmъ участкамъ. По воспослѣдованіи распоряженія о выборѣ Гласныхъ, созваніе сѣздовъ для выбора уполномоченныхъ дѣлается Уѣзднымъ Предводителемъ Дворянства, коему вмѣстѣ съ тѣмъ поручается и предсѣдательство на означенныхъ сѣздахъ.

25. Число уполномоченныхъ, избираемыхъ предварительными сѣздами, опредѣляется количествомъ земель, принадлежащихъ лицамъ, явившимся на сѣздъ, полагая одного уполномоченнаго на пространство земли, опредѣленное въ пунктѣ *а* ст. 23-й.

26. При вычисленіи пространства земли, дающаго, на основаніи 23-й статьи, право участія въ избирательныхъ сѣздахъ, не различается, состоятъ ли означенная земля въ непосредственномъ распоряженіи владѣльца по пра-

ву собственности, или отведена въ постоянное 40457
пользованіе крестьянъ, или же отдана въ арендное содержаніе другимъ лицамъ. Но выкупленные крестьянами земельные участки, со дня окончательнаго утвержденія выкупной сдѣлки, исключаются изъ счета общаго пространства земель, принадлежащихъ владѣльцу имѣнія.

27. Созваніе избирательнаго сѣзда землевладельцевъ, по воспослѣдованіи распоряженія о выборѣ Гласныхъ, производится Уѣзднымъ Предводителемъ Дворянства, на котораго возлагается вмѣстѣ съ тѣмъ и предсѣдательство на означенномъ сѣздѣ.

28. Въ городскихъ избирательныхъ сѣздахъ участвуютъ:

а) лица, имѣющія купеческія свидѣтельства;

б) владѣльцы находящихся на городской землѣ фабрикъ и другихъ промышленныхъ или торговыхъ заведеній, годовою оборотъ производства коихъ не менѣе 6.000 рублей;

в) лица, владѣющія на городской землѣ недвижимою собственностью, оцѣненною, для взиманія налога, въ городскихъ поселеніяхъ, имѣющихъ болѣе 10.000 жителей, не ниже 3.000 руб.; въ городскихъ поселеніяхъ, имѣющихъ отъ 2.000 до 10.000 жителей, не ниже 1.000 руб., и во всѣхъ прочихъ городскихъ поселеніяхъ не ниже 500 рублей;

г) назначенные на основаніи ст. 18—20-й повѣренные отъ частныхъ владѣльцевъ, и также отъ разныхъ учреждений, обществъ, компаній и товариществъ, владѣющихъ заведеніями или имуществомъ, указанными въ пунктахъ *б* и *в* сей статьи.

29. Въ городскихъ избирательныхъ сѣздахъ предсѣдательствуетъ Городской Голова.

30. Сѣзды для избранія Уѣздныхъ Гласныхъ отъ сельскихъ обществъ образуются изъ выборщиковъ, назначаемыхъ волостными сходами изъ своей среды. Этихъ выборщиковъ полагается не свыше трети общаго числа лицъ, имѣющихъ право по закону участвовать въ волостномъ сходѣ, съ тѣмъ, чтобы отъ каждаго сельскаго общества находилось въ средѣ выборщиковъ не менѣе одного представителя.

31. Въ каждомъ уѣздѣ назначается, по распо-

40457 ряженію Губернскаго Правленія, нѣсколько избирательныхъ сѣздовъ отъ сельскихъ обществъ. Эти сѣзды раздѣляются по мировымъ участкамъ, а въ случаѣ мѣстнаго для того неудобства — по станамъ. Каждый изъ сихъ сѣздовъ, составленный изъ выборщиковъ отъ волостныхъ сходовъ, избираетъ сообща, безъ различія вѣдомствъ, всѣхъ Гласныхъ, причитающихся на участки.

32. Избирательный сельскій сѣздъ открывается, впредь до учрежденія должности Мироваго Судьи, Мировымъ Посредникомъ, который предлагаетъ выборщикамъ назначить изъ своей среды предсѣдателя сѣзда; утверждаетъ это назначеніе, и затѣмъ разрѣшаетъ всѣ возникающія при выборѣ Гласныхъ недоразумѣнія.

33. Для опредѣленія числа Гласныхъ, избираемыхъ въ каждомъ уѣздѣ избирательными сѣздами отъ землевладѣльцевъ, городовъ и сельскихъ обществъ (ст. 23, 28 и 30), принимаются въ соображеніе: число землевладѣльцевъ, количество принадлежащихъ имъ удобныхъ земель, населенность городовъ, число и цѣнность городскихъ недвижимыхъ имуществъ, число волостей, количество сельскаго населенія и пространство угодій, состоящихъ въ надѣлѣ сельскихъ обществъ. На семъ основаніи полагается число Гласныхъ въ каждомъ уѣздѣ согласно прилагаемой при семъ вѣдомости.

34. Если бы на сѣздѣ число избирателей оказалось менѣ числа подлежащихъ избранію Гласныхъ (ст. 33), то выборы не производятся, а всѣ наличные избиратели признаются Гласными, о чемъ въ то же время составляется актъ за общимъ подписомъ.

35. Въ Гласные избираются, въ опредѣленномъ въ ст. 33-й числѣ:

а) сѣздомъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ — члены онаго, въ ст. 23-й означенные;

б) городскими избирательными сѣздами — члены оныхъ, въ ст. 28-й означенные, не исключая и тѣхъ землевладѣльцевъ, которые имѣютъ право участія въ городскихъ избирательныхъ сѣздахъ;

в) избирательными сѣздами сельскаго сословія — лица, участвующія въ сихъ сѣздахъ; и

члены избирательнаго сѣзда землевладѣльцевъ, а также мѣстные Православные: приходскіе Священники и вообще Священнослужители.

36. Не могутъ быть избираемы въ Гласные: мѣстные Начальники губерній, Вице-Губернаторы, Члены Губернскихъ Правленій, Губернскіе и Уѣздные Прокуроры и Стряпчіе и чины мѣстной полиціи.

37. Повѣрка числа Гласныхъ, законности и дѣйствительности выбора возлагается на самое Земское Собраніе.

38. Гласные избираются на три года, въ сроки, назначаемые Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по особому росписанію губерній.

39. Гласнымъ никакихъ служебныхъ преимуществъ не присволяется и содержанія не полагается.

40. Независимо отъ избираемыхъ, вышеизложеннымъ порядкомъ, Гласныхъ, въ составъ Земскихъ Собраній тѣхъ уѣздовъ, въ которыхъ находятся казенныя и удѣльныя земли, неотведенныя въ постоянное пользованіе крестьянъ, назначаются члены отъ вѣдомствъ государственныхъ имуществъ и удѣльнаго, по избранію начальства сихъ вѣдомствъ.

41. Если количество находящихся въ непосредственномъ распоряженіи казны или удѣла земель составляетъ менѣ четверти всего пространства уѣздныхъ земель, то въ Земское Собраніе назначается одинъ членъ отъ вѣдомства государственныхъ имуществъ или одинъ отъ удѣльнаго, или по одному отъ того и другаго вѣдомства, когда въ уѣздѣ находятся и казенныя и удѣльныя земли; если количество сихъ земель составляетъ отъ одной четверти до половины всѣхъ земель уѣзда, то могутъ быть назначаемы два члена, если же болѣе половины, то три.

42. Для законнаго состава засѣданій Земскаго Собранія требуется присутствіе не менѣ третьей части всего числа Гласныхъ, Собраніе составляющихъ, и во всякомъ случаѣ не менѣ десяти.

43. Въ Уѣздномъ Земскомъ Собраніи предсѣдательствуетъ Уѣздный Предводитель Дворянства.

44. Для производства дѣлъ, на время застѣданій, Уѣздныя Земскія Собранія избираютъ Секретарей изъ числа своихъ членовъ.

45. Общія Городскія Думы въ С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ и Земскія Собранія уѣздовъ слѣхъ городовъ могутъ, по требованію своихъ Предсѣдателей (обоихъ или одного), имѣть соединенныя застѣданія съ разрѣшеніемъ въ С.-Петербургѣ и Москвѣ — Начальниковъ губерній, а въ Одессѣ — мѣстнаго Генералъ-Губернатора. Въ такомъ соединенномъ застѣданіи предсѣдательствуетъ Городской Голова. Въ случаѣ, если противъ постановленія большинства такого соединеннаго собранія будетъ заявлено несогласіе большинства членовъ Думы или большинства членовъ Уѣзднаго Собранія, то дѣло поступаетъ на рѣшеніе Губернскаго Земскаго Собранія (ст. 15).

46. Уѣздная Земская Управа составляется изъ Предсѣдателя и двухъ членовъ, избираемыхъ на три года Уѣзднымъ Земскимъ Собраніемъ изъ числа участвующихъ въ немъ лицъ. Собранія могутъ, если найдутъ нужнымъ, увеличивать число избираемыхъ членовъ Управы до шести.

47. Не могутъ быть избираемы въ члены Управъ лица, поименованныя въ 18 и 21 ст., члены судебныхъ мѣстъ (исключая Мировыхъ Судей), чиновники мѣстныхъ Казенныхъ Палатъ и Уѣздныхъ Казначействъ, и лица духовнаго званія. Прочія служащія лица допускаются къ занятію должностей членовъ Земскихъ Управъ не иначе, какъ съ разрѣшенія ихъ начальства.

48. Избранный Земскимъ Собраніемъ Предсѣдатель Уѣздной Управы (ст. 46) утверждается въ этой должности Начальникомъ губерніи. Въ случаѣ отсутствія Предсѣдателя, мѣсто его заступаетъ одинъ изъ членовъ Управы, также съ утвержденія Начальника губерніи.

49. Назначеніе содержанія Предсѣдателя и членамъ Уѣздной Управы зависитъ отъ Уѣзднаго Земскаго Собранія.

50. Губернскія земскія учрежденія суть: Губернское Земское Собраніе и Губернская Земская Управа.

51. Губернское Земское Собраніе состав-**40457**ляется изъ Гласныхъ, избираемыхъ Уѣздными Земскими Собраніями на три года.

52. Число Губернскихъ Гласныхъ отъ всякаго уѣзда опредѣляется соразмѣрно числу Гласныхъ мѣстнаго Уѣзднаго Собранія, на основаніи вѣдомости, приложенной къ ст. 33-й. Въ Губернскихъ Земскихъ Собраніяхъ С.-Петербургскомъ, Московскомъ и Херсонскомъ участвуютъ Гласные, выбранные для сего Городскими Думами С.-Петербурга, Москвы и Одессы въ числѣ, показанномъ въ той же вѣдомости.

53. Въ Губернскомъ Земскомъ Собраніи, въ тѣхъ случаяхъ, когда Государю Императору негодно будетъ назначить для предсѣдательства въ ономъ особое лицо, предсѣдательствуетъ Губернскій Предводитель Дворянства.

54. Правила о законномъ составѣ Уѣздныхъ Собраній и объ избраніи Секретаря Собранія (ст. 42 и 44) распространяются и на Губернскія Земскія Собранія.

55. Въ Губернскомъ Земскомъ Собраніи присутствуютъ, на равныхъ правахъ съ прочими членами, Управляющіе мѣстною Палатою Государственныхъ Имуществъ и мѣстною Удѣльною Конторою.

Примѣчаніе 1. Если въ губерніи, гдѣ находятся казенныя земли, нѣтъ Палаты Государственныхъ Имуществъ, то назначеніе члена отъ вѣдомства государственныхъ имуществъ въ Губернское Земское Собраніе предоставляется Министерству Государственныхъ Имуществъ.

Примѣчаніе 2. Если въ губерніи не одна Удѣльная Контора, или удѣльныя земли, въ губерніи находящіяся, состоятъ въ завѣдываніи Конторы, учрежденной въ другой губерніи, то назначеніе члена отъ удѣльнаго вѣдомства въ Губернское Земское Собраніе предоставляется Департаменту Удѣловъ.

56. Губернская Земская Управа состоитъ изъ Предсѣдателя и шести членовъ, избираемыхъ на три года Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ изъ своей среды, съ соблюденіемъ правилъ, установленныхъ въ ст. 47-й. Избранный Земскимъ Собраніемъ Предсѣдатель Губернской

40457 Управы утверждается въ должности Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ. Въ случаѣ отсутствія Предсѣдателя, мѣсто его заступаетъ одинъ изъ членовъ Управы, также съ утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

57. Назначеніе содержанія Предсѣдателю и членамъ Губернской Управы зависитъ отъ Губернскаго Земскаго Собранія.

58. Назначеніе суммъ на содержаніе Канцелярій Земскихъ Управъ зависитъ отъ постановленій Земскихъ Собраній, а образованіе и составъ сихъ Канцелярій отъ распоряженія самихъ Управъ.

Примѣчаніе. Порядокъ созванія избирательныхъ собраній, составленія избирательныхъ списковъ и производства выборовъ, опредѣляется, на вышензложенныхъ основаніяхъ, въ особыхъ правилахъ объ открытіи земскихъ учреждений.

59. Земскимъ Собраніямъ предоставляется, независимо отъ выбора Предсѣдателя и членовъ въ Земскія Управы, назначать по выбору изъ своей среды уполномоченныхъ, для завѣдыванія принадлежащими земству недвижимыми имуществами, заведеніями и учрежденіями и вообще для исполненія порученій Земскихъ Собраній.

60. Земскимъ Управамъ предоставляется, съ разрѣшенія Земскихъ Собраній, приглашать, какъ для постоянныхъ занятій по дѣламъ, ввѣреннымъ вѣдѣнію Управъ, такъ и для исполненія временныхъ порученій, постороннихъ лицъ съ назначеніемъ имъ вознагражденія, по взаимному съ ними соглашенію, на счетъ назначенныхъ для сего по смѣтѣ суммъ.

Гл. III. — *Предметы вѣдомства и предѣлы власти земскихъ учреждений.*

61. Губернскія земскія учрежденія завѣдываютъ тѣми изъ земскихъ дѣлъ, поменованныхъ во 2-й ст. сего Положенія, которыя относятся до всей вообще губерніи или нѣсколькихъ ея уѣздовъ.

62. Независимо отъ сего, къ вѣдомству губернскихъ земскихъ учреждений, въ особенности, относятся:

I. Раздѣленіе на губернскія и уѣздныя: зем-

скихъ зданій, сооружений, путей сообщенія, повинностей, заведеній общественнаго призрѣнія, а равно перемѣны въ селѣ раздѣленіи.)

II. Дѣла объ открытіи новыхъ ярмарокъ и о перенесеніи или измѣненіи сроковъ ярмарокъ существующихъ.

III. Дѣла объ открытіи новыхъ пристаней на судоходныхъ рѣкахъ и о перенесеніи существующихъ пристаней.

IV. Представленіе, чрезъ Начальника губерніи, ходатайствъ о перечисленіи, по уважительнымъ причинамъ, земскихъ дорожныхъ сооружений или цѣлыхъ дорогъ въ разрядъ государственныхъ.

V. Распоряженія по взаимному земскому страхованію имуществъ отъ огня.

VI. Раскладка между уѣздами суммъ государственныхъ сборовъ, которыхъ разверстаніе возложено на земскія учрежденія по закону или особому, Высочайшею властію утвержденному, распоряженію правительства.

VII. Разсмотрѣніе и разрѣшеніе затрудненій, могущихъ встрѣтиться въ утвержденіи смѣтъ и раскладокъ уѣздныхъ сборовъ.

VIII. Разсмотрѣніе жалобъ, приносимыхъ на дѣйствія Земскихъ Управъ.

63. Уѣздныя земскія учрежденія завѣдываютъ земскими дѣлами (ст. 2 сего Пол.), относящимися до каждаго отдѣльнаго уѣзда.

64. Къ вѣдомству уѣздныхъ земскихъ учреждений, кромѣ того, въ особенности, относятся:

I. Раскладка внутри уѣзда тѣхъ государственныхъ и губернскихъ сборовъ, которыхъ разверстаніе по уѣзду будетъ возложено, по закону или распоряженію правительства, на уѣздныя учрежденія.

II. Составленіе предварительныхъ предположеній, для губернскихъ смѣтъ, о размѣрахъ и способахъ исполненія въ уѣздѣ повинностей, къ разряду губернскихъ отнесенныхъ, и представленіе означенныхъ предположеній въ Губернскую Управу.

III. Представленіе губернскимъ земскимъ учрежденіямъ мѣстныхъ свѣдѣній и заключеній по предметамъ хозяйства.

IV) Разрѣшеніе на открытіе торговъ и базаровъ.

V) Отнесеніе проселочныхъ и полевыхъ дорогъ въ разрядъ уѣздныхъ, а также уѣздныхъ дорогъ въ разрядъ проселочныхъ; измѣненіе направленія уѣздныхъ земскихъ дорогъ.

VI) Содержаніе бечевниковъ; представленіе чрезъ Начальника губерніи ходатайствъ объ отнесеніи, по уважительнымъ причинамъ, содержанія бечевниковъ на счетъ казны.

VII) Мѣстныя распоряженія и надзоръ, по указаніямъ Губернской Управы, въ предѣлахъ уѣзда, по устройству губернскихъ путей сообщенія, по исполненію потребностей управленія, на губернскія повинности отнесенныхъ, и по взаимному страхованію; представленіе о дѣйствіяхъ по симъ предметамъ отчета Губернской Земской Управы (ст. 72).

65. Въ кругѣ обязанностей, возлагаемыхъ на земскія учрежденія по 2, 61—64 ст. сего Положенія, принадлежатъ: Земскимъ Собраніямъ—распорядительная власть и общій надзоръ за ходомъ дѣлъ, а Земскимъ Управамъ—какъ распоряженія исполнительныя, такъ и вообще ближайшее завѣдываніе земскими дѣлами.

66. Губернскія Земскія Собранія могутъ издавать обязательныя для мѣстныхъ земскихъ учрежденій той же губерніи постановленія, а Уѣздныя Земскія Собранія—давать, съ своей стороны, инструкціи Уѣзднымъ Управамъ своихъ уѣздовъ, равно какъ подчиненнымъ имъ лицамъ, собственно о способѣ исполненія постановленій Губернскихъ Собраній, съ тѣмъ: 1) чтобы означенныя постановленія и инструкціи ни въ какомъ случаѣ не выходили изъ круга предметовъ, предоставленныхъ вѣдѣнію земскихъ учрежденій, и 2) чтобы они ни въ чемъ не были противны существующимъ общимъ узаконеніямъ и настоящему Положенію.

67. Губернскія Земскія Собранія могутъ разрѣшать Управамъ, по непредвидѣннымъ и не терпящимъ отлагательства надобностямъ, отступленія отъ смѣтъ, временныя заимствованія и т. п., опредѣляя въ этихъ случаяхъ границы такого полномочія. ★

Томъ XXXIX.

68. Къ вѣдомству Губернскихъ Земскихъ Собраній, въ особенности, относятся:

разсмотрѣніе и утвержденіе губернскихъ земскихъ смѣтъ и раскладокъ денежныхъ и натуральныхъ повинностей, составленіе земской росписи;

разрѣшеніе приобрѣтенія и отчужденія недвижимыхъ имуществъ губернскаго земства;

распоряженіе губернскими земскими капиталами;

образованіе, сверхъ принадлежащихъ земству капиталовъ общественнаго призрѣнія, народнаго продовольствія и взаимнаго страхованія, другихъ постоянныхъ капиталовъ на предметы губернскихъ земскихъ потребностей;

разрѣшеніе предположеній о займахъ на нужды земства губерніи; разрѣшеніе кратковременныхъ заимствованій изъ губернскихъ капиталовъ земства, имѣющихъ опредѣленное назначеніе;

отнесеніе проселочныхъ дорогъ въ разрядъ земскихъ губернскихъ, а сихъ послѣднихъ въ разрядъ проселочныхъ; измѣненіе направленія губернскихъ земскихъ дорогъ;

установленіе новыхъ сборовъ на губернскія земскія потребности;

назначеніе сборовъ съ приходящихъ и проезжающихъ по губернскимъ земскимъ дорогамъ мостамъ и переправамъ;

назначеніе губернскихъ выставокъ мѣстныхъ произведеній, съ цѣлію поощренія мѣстныхъ промысловъ;

обсужденіе заключеній и свѣдѣній, высшему Правительству представляемыхъ, по его требованіямъ, или по ходатайству Управъ и членовъ Собранія;

представленіе, чрезъ Начальника губерніи, на разрѣшеніе высшаго Правительства предположеній объ учрежденіи Губернскихъ Земскихъ Банковъ, а также заключеній по предметамъ мѣстной торговли, земледѣлія и промысловъ въ тѣхъ случаяхъ, когда мѣры, признаваемыя Земскимъ Собраніемъ полезными, превышаютъ предѣлы предоставленной ему власти;

уполномочія Губернскимъ Управамъ и разрѣ-

40457 шенія по возникающимъ недоразумѣніямъ, или особо важнымъ вопросамъ;

разсмотрѣніе жалобъ на Губернскія Земскія Управы;

утвержденіе отчетовъ по земскому хозяйству;

производство выборовъ Предсѣдателей и членовъ Губернскихъ Управъ и назначеніе суммъ на ихъ содержаніе; повѣрка выборовъ въ Губернскіе Гласные.

† 69. На обязанности Губернскихъ Управъ, независимо отъ исполненія распоряженій Губернскихъ Собраній и управленія, подъ руководствомъ Губернскихъ Земскихъ Собраній, имуществами земства и вообще земскимъ хозяйствомъ губерніи, лежитъ: составленіе губернскихъ смѣтъ, раскладокъ и отчетовъ; подготовленіе всѣхъ нужныхъ для Собранія свѣдѣній и заключеній; надзоръ за поступленіемъ земскихъ доходовъ; расходование губернскихъ земскихъ суммъ; веденіе, подъ наблюденіемъ Земскихъ Собраній, исковъ по имущественнымъ дѣламъ земства и разсмотрѣніе жалобъ на Уѣздныя Земскія Управы.

70. Уѣздныя Земскія Собранія имѣютъ тѣ же обязанности по уѣздному хозяйству, какъ Губернскія по губерніи, исключая предметовъ, въ ст. 62-й помѣнованныхъ.

71. Губернскія и Уѣздныя Земскія Собранія для повѣрки земской отчетности избираютъ изъ среды своей особую ревизіонную Комисію, заключенія которыхъ поступаютъ на утвержденіе Земскихъ Собраній (ст. 115).

72. Обязанности Уѣздныхъ Земскихъ Управъ по уѣзду суть тѣ же, какъ и Губернскихъ Управъ по губерніи. Кроме того, Управы исполняютъ упомянутыя въ VII пунктѣ 64-й ст. обязанности по порученію Губернской Управы.

73. Земскія Собранія и Управы въ дѣйствіяхъ своихъ строго соблюдаютъ общіе предѣлы власти, земскимъ учрежденіямъ предоставленной (ст. 3, 7).

74. Земскія Управы не могутъ учреждать никакихъ сборовъ и повинностей, кромѣ утвержденныхъ Собраніями, и вообще не имѣютъ права отступать, безъ особаго разрѣшенія Со-

браній (ст. 67), отъ установленныхъ Собраніями смѣтъ и раскладокъ. Въ случаѣ же неотложной необходимости произвести расходъ, непоказанный въ смѣтѣ, Управы могутъ употреблять для сего сбереженія отъ смѣтныхъ суммъ, не выходя однако изъ общей суммы, назначенной по смѣтѣ на всѣ расходы.

75. Земскія Собранія и Управы не могутъ приводить въ исполненіе, безъ утвержденія мѣстнаго или высшаго Правительства, тѣ изъ распоряженій своихъ, для которыхъ такое утвержденіе требуется закономъ (ст. 90 и 92). Гл. IV.—*Порядокъ дѣйствій земскихъ учреждений.*

76. Уѣздныя и Губернскія Земскія Собранія собираются ежегодно по одному разу: Уѣздныя—не позже Сентября, а Губернскія—не позже Декабря.

77. Для засѣданій Уѣздныхъ Собраній полагается десятидневный срокъ, а для Губернскихъ—двадцатидневный.

78. Засѣданія Земскихъ Собраній могутъ быть, въ случаѣ надобности и по ходатайству о томъ самихъ Собраній, продолжены далѣе сроковъ, опредѣленныхъ ст. 77: засѣданія Губернскихъ Собраній—съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, а Уѣздныхъ—съ разрѣшенія Начальника губерніи.

79. Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется, въ случаѣ надобности, назначать и разрѣшать чрезвычайныя засѣданія Земскихъ Собраній.

80. Распоряженія о своевременномъ созывѣ и открытіи Земскихъ Собраній возлагаются на Земскія Управы, съ разрѣшенія Начальника губерніи.

81. Земскія Собранія открываются и закрываются: Губернское — Начальникомъ губерніи лично, Уѣздныя — Уѣздными Предводителями Дворянства.

82. Члены Земскихъ Собраній, предъ вступленіемъ въ исполненіе своихъ обязанностей, приносятъ установленную общими законами о государственной службѣ присягу.

83. Земскія Собранія приступаютъ къ разсмотрѣнію подлежащихъ вѣдомству ихъ дѣлъ:

Январь.

1864

Январь.

по предложеніямъ Предсѣдателя или членовъ Собранія; по представленіямъ Земскихъ Управъ; по предложеніямъ, требованіямъ и заявленіямъ правительственныхъ и общественныхъ учрежденій; по просьбамъ и жалобамъ частныхъ лицъ.

84. Наблюденіе за порядкомъ занятій и распоряженія о ходѣ дѣлъ въ Земскихъ Собраніяхъ принадлежатъ ихъ Предсѣдателямъ.

85. Постановленія Земскихъ Собраній имѣютъ законную силу тогда только, когда въ нихъ участвовало, согласно 42-й ст., не менѣе одной трети всего числа Гласныхъ, Собраніе составляющихъ, и во всякомъ случаѣ, не менѣе десяти.

86. Никто не можетъ имѣть въ Земскомъ Собраніи болѣе одного голоса.

87. Право голоса въ Земскомъ Собраніи есть личное и не можетъ быть передаваемо.

88. Выборы и рѣшенія объ устраненіи отъ должностей или о преданіи суду членовъ земскихъ учреждений производятся закрытою подачею голосовъ, а рѣшенія по прочимъ вопросамъ—открытою подачею голосовъ. Порядокъ подачи голосовъ, какъ въ томъ, такъ и въ другомъ случаѣ, опредѣляется самими Собраніями.

89. Опредѣленія Земскихъ Собраній постановляются простымъ большинствомъ голосовъ; въ случаѣ равенства голосовъ, перевѣсъ принадлежитъ голосу Предсѣдателя.

90. Нижеслѣдующія постановленія Земскихъ Собраній подлежатъ утвержденію Начальника губерніи:

о приведеніи въ дѣйствіе земскихъ смѣтъ и раскладокъ;

о раздѣленіи земскихъ путей сообщенія на губернскіе и уѣздные;

объ отнесеніи уѣздныхъ земскихъ дорогъ въ разрядъ проселочныхъ;

объ измѣненіи направленія земскихъ дорогъ;

объ учрежденіи выставокъ мѣстныхъ произведеній;

о временномъ устраненіи отъ должностей членовъ Земскихъ Управъ.

91. При разсмотрѣніи земскихъ смѣтъ и раскладокъ Начальникъ губерніи удостовѣряется:

1) не внесены ли въ смѣты расходы, несогласныя съ установленными въ законахъ правилами; 2) внесены ли въ смѣты всѣ потребности, по закону обязательныя для земства; 3) не допущено ли обложеніе сборами или натуральною повинностію источниковъ, изъятыхъ отъ сего по закону; 4) не допущена ли неуравнительность въ обложеніи казенныхъ земель сравнительно съ прочими; 5) покрываются ли доходами и сборами обязательныя для земства расходы.

92. Утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ подлежатъ постановленія Земскихъ Собраній:

о займахъ, превышающихъ двухгодовую сумму земскаго сбора;

объ отнесеніи губернскихъ земскихъ дорогъ въ разрядъ проселочныхъ;

о сборахъ за проѣздъ по земскимъ путямъ сообщенія;

объ открытіи ярмарокъ срокомъ болѣе четырнадцати дней и о перенесеніи или измѣненіи сроковъ существующихъ ярмарокъ;

о перенесеніи существующихъ пристаней;

о раздѣленіи имуществъ и заведеній общественнаго призрѣнія на губернскія и уѣздныя.

93. Всѣ постановленія Земскихъ Собраній сообщаются безъ замедленія Начальнику губерніи; изъ нихъ, поименованныя въ ст. 92, представляются имъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

94. Отзывъ о согласіи или несогласіи Начальника губерніи на которое либо изъ постановленій Земскихъ Собраній, въ 90-й ст. означенныхъ, долженъ быть сообщенъ имъ подлежащей Земской Управѣ въ теченіе семи дней отъ полученія того постановленія, а отзывъ по уѣзднымъ смѣтамъ и раскладкамъ, препровождаемымъ прямо изъ Уѣзднаго Собранія къ Начальнику губерніи, сообщается имъ Губернскому Собранію при самомъ его открытіи. Если отзыва въ эти сроки не послѣдовало, то постановленія Собранія считаются получившими согласіе Начальника губерніи.

95. Въ случаѣ возраженій Начальника губерніи противъ постановленій Земскаго Собранія, оно разсматриваетъ подробно обстоятельства, подавшія поводъ къ возраженіямъ, и постанов-

40457

40457 ляетъ свое окончательное заключеніе, копія съ котораго сообщается Начальнику губерніи.

96. Вторичное постановленіе Земскаго Собранія входитъ въ силу и приводится въ исполненіе, но Начальникъ губерніи имѣетъ право, подъ личною своею отвѣтственностію, остановить исполненіе тѣхъ постановленій, которыя онъ признаетъ незаконными; объ этомъ онъ обязанъ, въ теченіе семи дней отъ полученія копій съ вторичнаго постановленія Собранія, увѣдомить его или Земскую Управу (если Собраніе уже закрыто), и затѣмъ представить все дѣло на разрѣшеніе Правительствующаго Сената, о чемъ въ то же время доноситъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

97. Для отзыва Министра Внутреннихъ Дѣлъ о согласіи или несогласіи его на постановленія Земскаго Собранія, въ ст. 92-й означенныя, полагается двухмѣсячный, со дня состоянія тѣхъ постановленій, срокъ. Въ случаѣ несогласія Министра, онъ сообщаетъ о томъ подлежащей Земской Управѣ, и дѣло разсматривается Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ въ первое за тѣмъ засѣданіе. Копію съ окончательнаго заключенія своего, Губернское Собраніе, прежде исполненія, сообщаетъ Министру, который, при несогласіи съ этимъ заключеніемъ, вноситъ дѣло на разрѣшеніе Правительствующаго Сената.

98. Всѣ постановленія Земскихъ Собраній вносятся въ журналъ, который подписывается Предсѣдателемъ и Секретаремъ Собранія, членами Земской Управы и всѣми наличными членами Собранія.

99. Земскія Управы засѣдаютъ въ продолженіе всего года. Для отправленія дѣлъ, не требующихъ коллегіальнаго обсужденія, предоставляется членамъ Управы учредить между собою очередь по взаимному соглашенію; для прочихъ же дѣлъ, подлежащихъ разсмотрѣнію Управы въ полномъ ея составѣ, очередной членъ созываетъ остальныхъ, и рѣшенія ея постановляются по большинству голосовъ. Распоряженія о собраніи свѣдѣній, приготовленіи дѣлъ къ докладу и тому подобныя исполнительныя дѣйствія предоставляются власти Предсѣдателя.

100. Правила о производствѣ дѣлъ въ Земскихъ Собраніяхъ устанавливаются первоначально Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ. Губернское Собраніе имѣетъ право представлять объ измѣненіи или дополненіи сихъ правилъ на разрѣшеніе Министра.

101. Земскія Управы имѣютъ право, съ разрѣшенія Земскихъ Собраній, всякую возложенную на земство потребность воинскаго или гражданскаго управленія, на которую по смѣтѣ назначена опредѣленная денежная сумма, удовлетворять, по соглашенію съ подлежащимъ начальствомъ или вѣдомствомъ, выдачею суммы, каковая будетъ условлена по такому соглашенію, не свыше однако же опредѣленной по смѣтѣ, въ распоряженіе означеннаго начальства или вѣдомства; затѣмъ земство, не требуя отчета въ израсходованіи выданной суммы, не обязывается и ни къ какимъ дополнительнымъ, по этому предмету, расходамъ.

102. Хозяйственныя операціи для земскихъ потребностей производятся: или посредствомъ наймовъ, подрядовъ и поставокъ съ публичныхъ торговъ, или посредствомъ отдачи избраннымъ лицамъ на комиссію, или, наконецъ, непосредственными хозяйственными распоряженіями Земскихъ Управъ.

103. Земскимъ Собраніямъ, при самомъ утвержденіи общихъ смѣтъ, предоставляется назначить и самый способъ исполненія той или другой хозяйственной операціи; если же Собраніемъ такого указанія сдѣлано не будетъ, то избраніе способа предоставляется Земской Управѣ.

104. Торги производятся: или въ Уѣздной, или въ Губернской Земской Управѣ, смотря по указанію Земскаго Собранія; при неимѣніи же такого указанія, — по усмотрѣнію Управъ, и, на основаніи законовъ, утверждаются или признаются недействительными Управою, производившею торгъ. Эта же Управа заключаетъ и контракты, на основаніи торговъ.

105. Заключенные Управою контракты имѣютъ обязательную силу для земства губерніи или уѣзда, несущаго и денежную, по таковымъ обязательствамъ, отвѣтственность.