

Коллектив авторов

**Доклады Тульской
губернской земской управы**

**Седьмому очередному
Тульскому Губернскому
Земскому Собранию. Книга I**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3

Коллектив авторов

Доклады Тульской губернской земской управы: Седьмому очередному Тульскому Губернскому Земскому Собранию. Книга 1 / Коллектив авторов – М.: Книга по Требованию, 2021. – 145 с.

ISBN 978-5-458-15932-6

Напечатано по распоряжению Тульской Губернской Земской Управы, с разрешения г. начальника Тульской губернии.

ISBN 978-5-458-15932-6

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2021

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

Ш.

- 19 Отчетъ по тульск. жен. гимназ. за 187⁰/71 уч. г. 95.
20. По ходатайству венев. уѣзд. соб. о перечисленіи проселоч. дорогъ въ разряд. губер. дорогъ 102.
21. О введеніи въ повивал. школ. преп. фельд. искус. 104.
22. О сборахъ съ крест., бывших. помѣщ. Хрущева 108.
23. О недоимкѣ, числящейся за лечен. въ больн. губ. земст. бывшихъ дворов. людей— — — 113.
24. Отчетъ члена отъ зем. губер. учил. совѣт. А. Н. Кислинскаго по народн. образов. въ губер. 117.
25. Объ открыт. ярмар. въ гор. Епифан. и Ефрем. 124.
Приложеніе къ докладу о пересмотрѣ размѣра страховыхъ премій въ Положеніи о взаимномъ земскомъ страхованіи. — — — 128.
Таблица страхов. премій, показан. въ процев. и размѣръ максимал. суммъ на каждый отдѣл. рискъ — — — — — — —

ДОКЛАДЫ

ТУЛЬСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ЗЕМСКОЙ УПРАВЫ

седьмому очередному Тульскому Губернскому Земскому Собранию

1.

По отзыву поручика Бахтіярова о томъ, что онъ не можетъ принять на себя званіе губернскаго гласнаго.

Поручикъ Яковъ Петровичъ Бахтіяровъ, избранный въ губернскіе гласные на предстоящее трехлѣтне ефремовскимъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ, заявилъ ефремовской уѣздной управѣ, что по разнымъ обстоятельствамъ онъ не можетъ принять на себя званіе губернскаго гласнаго.

Сообщая о семъ, ефремовская уѣздная земская управа присовокупила, что вмѣсто Якова Петровича Бахтіярова долженъ вступить въ губернскіе гласные отъ Ефремовскаго уѣзда старшій кандидатъ, капитанъ лейтенантъ Александръ Яковлевичъ Бахтіяровъ.

Объ этомъ губернская земская управа имѣетъ честь доложить губернскому земскому собранію.

О пересмотрѣ размѣра страховых премій и другихъ измѣненій въ положеніи о взаимномъ земскомъ страхованіи.

Въ засѣданіи губернскаго земскаго собранія, бывшемъ 1-го іюня текущаго года, поручено было губернской земской управѣ: пересмотрѣть размѣръ нынѣ взимаемыхъ премій, какъ по добровольному, такъ и по обязательному страхованію, принимая во вниманіе: 1) что страховой капиталъ возросъ въ настоящее время до значительной цифры отъ обязательнаго страхованія; 2) что при такомъ увеличеніи страховаго капитала, образовавшемся въ непродолжительное время, дѣйствительно представлялось бы возможнымъ уменьшить размѣръ, нынѣ взимаемыхъ премій; 3) что чрезъ уменьшеніе премій, взимаемыхъ по добровольному страхованію, привлечется большее число страхователей и чрезъ это еще болѣе усилятся выгоды земскаго страхованія, и 4) что норма страховых премій могла быть вновь установлена по соображенію премій, взимаемыхъ частными страховыми обществами и земствами другихъ губерній. Кроме того собраніе признало также нужнымъ поручить управѣ составить къ очередному собранію проектъ устава объ учрежденіи въ Тульской губерніи взаимнаго земскаго страхованія для принятія на страхъ хлѣба и другихъ сельскихъ произведеній.

Для исполненія этого порученія губернская управа приняла во вниманіе правила взаимнаго земскаго страхованія семи губерній и уставы двухъ частныхъ страховыхъ обществъ.

Прежде чѣмъ приступить къ изложенію своихъ соображеній, управа считаетъ своимъ долгомъ представить общій ходъ дѣла, сперва по обязательному взаимному земскому страхованію со времени приведенія его въ дѣйствіе и потомъ перейти къ страхованію добровольному.

Обязательное взаимное земское страхованіе введено съ 1 мая 1867 года, слѣдовательно болѣе нежели 4 года тому назадъ; мы имѣемъ отчетъ по страхованію до 1 іюля 1871 года.

Въ числѣ этихъ 4 лѣтъ были два неблагопріятные относительно понесенныхъ пожарныхъ убытковъ, а именно 1869 и 1871 годы. Не смотря на это, мы видимъ; что у насъ образовался остатокъ въ 204577 р. 69 к., т. е. слишкомъ 51 тыс. руб. въ годъ, что составляетъ болѣе 30% годоваго оклада страховаго сбора (156 тыс. рублей).

Взаимное земское страхованіе, по самой цѣли своей, не можетъ имѣть въ виду приобрѣтеніе какихъ либо прибылей; мы должны стремиться только къ безостановочной уплатѣ вознагражденій за могущіе произойти пожарные убытки; для чего, конечно, необходимо имѣть нѣкоторый запасный капиталъ, на случай внезапнаго временнаго умноженія числа пожаровъ и суммы понесенныхъ отъ нихъ убытковъ; но существующій уже въ наличности капиталъ 204 тыс. руб., превосходящій годо-

вой окладъ на 48 тыс. руб., кажется для этой цѣли весьма достаточенъ.

Изъ вышесказаннаго ясно видно, что нынѣ есть полная возможность приступить къ сокращенію бесполезныхъ прибылей, происходящихъ отъ обязательнаго страхованія.

Для того, чтобы уравновѣсить приходъ съ расходомъ, самое простое средство было бы убавить сумму взимаемыхъ премій на 30% и тѣмъ уменьшить годовой окладъ на 46 тыс. руб., хотя такое сокращеніе прихода было бы все таки недостаточно; ибо, по примѣру послѣднихъ 4-хъ лѣтъ, приходъ превышалъ бы расходъ на 5 тыс. руб., и кромѣ того у насъ еще будетъ оставаться доходъ, происходящій отъ процентовъ на запасный капиталъ, болѣе 12 тыс. руб. въ годъ; но этотъ излишекъ могъ бы идти на вспомошествованіе для заведеній огнегасительныхъ инструментовъ, о чемъ будетъ сказано ниже, и на уменьшеніе еще премій для селеній, выстроенныхъ по правиламъ строительнаго устава, согласно опредѣленію губернскаго земскаго собранія, 21 ноябрю 1870 года.

Но кромѣ указаннаго нами способа сокращенія излишковъ прихода чрезъ уменьшеніе суммы премій, можно достигъ той же самой цѣли—возвышенія суммы выдачи вознагражденій за пожарные убытки, не увеличивая самихъ премій.

Нужно при обсужденіи этого вопроса разобразить, что будетъ выгоднѣе для дѣла—облегчить все вообще населеніе безъ разбора, или увеличить вознагражденіе тѣмъ, которые понесли убытки отъ пожаровъ. Если мы уба-

Въ сумму страховых премій, то облегчатся всѣ страхователи безразлично, если же возвысить сумму выдачи за пожарные убытки, то увеличимъ помощь, выдаваемую семьямъ, которые потеряли свое имущество. Притомъ же для крестьянскаго семейства платить ежегодно 70 коп. вмѣсто 1 рубля не очень чувствительно, но при несчастномъ случаѣ—вмѣсто 50 руб. получить 65 руб. доставитъ очень значительную разницу.

Опасаться же, что такое увеличеніе цифры вознагражденія будетъ чрезмѣрно, ни какъ нельзя; ибо цѣна строительныхъ матеріаловъ ежегодно возвышается въ Тульской губерніи, и нѣтъ такой избы съ дворомъ,—кромѣ развѣ пришедшей въ совершенную ветхость, которая бы стоила менѣе 65 руб., и ни въ какомъ случаѣ выстроить новую за эту цѣну невозможно. Не будемъ говорить о томъ, что при всякомъ пожарѣ, погибнетъ не минуетъ, кромѣ строенія, и нѣкоторое движимое имущество.

Если губернскимъ земскимъ собраніемъ принято будетъ это предположеніе управы,—то нормальная сумма вознагражденія за пожарные убытки будетъ слѣдующая.

Изба съ дворомъ со всѣмъ, находящимся въ связи съ нею, навѣсами и прочими постройками въ томъ числѣ и съ холодною избойю.

Каменная—вмѣсто—	—	—	75 р.	95 р.
Деревянная—	—	—	50 р.	65 р.

Изда безъ двора:

Каменная—вмѣсто—	—	—	40 р.	52 р.
Деревянная—	—	—	20 р.	26 р.

Амбаръ отдѣльный:

Каменный —	—	—	10 р.	13 р.
Деревянный	—	—	5 р.	6 р.50к.

Цоловень:

Каменный —	—	—	5 р.	6 р.50к.
Деревянный	—	—	3 р.	4 р. (*)

Что же касается до обязательнаго страхованія по особой оцѣнкѣ, то по правиламъ, утвержденнымъ тульскимъ губернскимъ земскимъ собраніемъ, опредѣлено, что строенія не принимаются на страхъ дороже 300 руб сер. и не ниже нормальной цѣны—причемъ принимается на страхъ не свыше $\frac{2}{3}$ оцѣнки. Этотъ minimum можно бы по мнѣнію управы нѣсколько возвысить—и довести до 500 руб.

Строенія же раздѣляются на 5-ть слѣдующихъ разрядовъ:

Къ первому разряду относятся все отдѣльно стоящія каменные, крытыя желѣзомъ или черепицею холодныя строенія, а также каменные и деревянные, хотя быкрытыя тесомъ, или соломою, если послѣднія отстоятъ отъ

(*) Для удобства расчетовъ предлагаемыя цифры нѣсколько округлены.

другихъ какихъ—бы то ни было построекъ не менѣе 50 саж.; ко 2-му всё остальные каменные или деревянные холодныя постройки; къ 3-му, всё каменныя крытыя желѣзомъ, или черепицею жилия строенія, въ которыхъ помѣщаются хозяева, или жильцы, не занимающіеся ремеслами, сопряженными съ опасностію отъ огня и тѣ изъ каменныхъ, или деревянныхъ, крытыхъ соломною или тесомъ построекъ, которыя отстоятъ отъ другихъ жилыхъ, крытыхъ соломною стросній, не ближе 6 саж.

Къ 4-му—всѣ безъ исключенія постройки жилия или холодныя, въ которыхъ занимаются такимъ производствомъ и ремеслами, при которыхъ употребляются легко воспламеняющіяся вещества, какъ-то: дерево, деготь, масло, таковы: бочары, трактирщики, харчевники, маслобойки. Къ этому же разряду слѣдуетъ отнести постоянные дворы, питейныя заведенія и всё вообще жилия, крытыя тесомъ или соломною постройки, находящіяся менѣе, чѣмъ въ 6 саж. разстоянія отъ другихъ жилыхъ, крытыхъ соломною, построекъ.

Къ 5-му разряду—строенія, въ которыхъ занимаются производствомъ и ремеслами, признаваемыми опаснѣйшими, такъ напримѣръ: винокуренные, пивоваренные, салныя, мыловаренныя и всё вообще дѣйствующіе огнемъ заводы, сушильни, бани, овины, кузницы, ружки, мельницы, булочныя, столярныя, красильныя заведенія и т. п.

Страховой платежъ, сообразно этимъ разрядамъ, назначается:

Для 1-го разряда		$\frac{3}{4}\%$.
— 2-го	—	$1\frac{1}{4}$.
— 3-го	—	$1\frac{3}{4}$.
— 4-го	—	$2\frac{1}{2}$.
— 5-го	—	3.

Губернская управа находитъ, что упомянутые въ 5-мъ разрядѣ опаснѣйшія отъ огня строенія: винокуренные, пивоваренные, салнные, мыловаренные и всѣ вообще заводы и фабрики, дѣйствующіе огнемъ и паромъ, надлежало бы совершенно не принимать на страхъ.

Сушильни же, овины, бани и кузницы принимать на страхъ только тогда, когда тонка производится въ кирпичныхъ, каменныхъ или глиняныхъ печахъ съ колпаками, при постоянномъ надзорѣ. Рушки же, мельницы, булочные, столярныя и красильныя заведенія должны быть причислены къ 4 разряду.

Изъ отчетовъ по земскому страхованію мы видимъ, что пожары бываютъ вообще опустошительные, ибо на всякій бывшій пожаръ въ 1870 году приходится по 5 дворовъ въ кругломъ счетѣ. Причиною тому: во 1-хъ то, что при постройкахъ селеній не соблюдены правила строительнаго устава. Почему земское собраніе, для поощренія крестьянъ къ правильной постройкѣ селеній, опредѣлило уменьшить страховую премію на половину для тѣхъ изъ нихъ, кои уже выстроились согласно этимъ правиламъ, и засадили деревьями улицы и проулки, и чтобы дать возможность это исполнить — предложило уѣзднымъ управамъ