

К. Лодыженский

**История русского
таможенного тарифа**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 304
ББК 60.5
К11

К11 **К. Лодыженский**
История русского таможенного тарифа / К. Лодыженский – М.: Книга
по Требованию, 2014. – 412 с.

ISBN 978-5-4241-8684-4

История русского таможенного тарифа.

ISBN 978-5-4241-8684-4

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2014

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2014

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

ный;—вообще повышение тарифа может привести къ какому либо существеннымъ результатамъ только при условіи бдительной охраны границы и удовлетворительной организаціи таможенъ;—измѣненіе пошлинъ на нѣкоторые товары часто требуетъ пересмотра окладовъ по многимъ другимъ статьямъ привоза. Поэтому, перемѣны въ тарифѣ должны быть осуществляемы только послѣ нѣкоторыхъ подготовительныхъ реформъ, и во всякомъ случаѣ требуютъ извѣстной постепенности и послѣдовательности; иначе ихъ примѣненіе вызоветъ нежелательные и вредные результаты. Въ такихъ случаяхъ правительство бываетъ вынуждено или приступить къ дальнѣйшимъ реформамъ, или же возвратиться къ прежней системѣ. Собственно говоря, подобные неудачные опыты, встрѣчающіеся въ исторіи таможенной политики каждаго государства, не лишены своего рода полезности: обнаруженіе ихъ можетъ предотвратить повтореніе подобныхъ же ошибокъ въ будущемъ. Но это возможно только при томъ условіи, если исторія таможенного тарифа будетъ разработана и сдѣлается извѣстною.

Все сказанное можетъ быть съ полною справедливостію примѣнено къ исторіи тарифа нашего отечества. Начиная съ царствованія Петра Великаго, правительство Россіи держалось системы весьма активнаго вмѣшательства въ экономическую жизнь народа. Это отражалось, между прочимъ, и на тѣхъ мѣрахъ, какія принимались по отношенію къ внѣшней торговлѣ. Сообразно съ измѣщеніемъ взглядовъ на цѣли, какія должна преслѣдовать таможенная система, подъ вліяніемъ новыхъ экономическихъ ученій, подъ давленіемъ требованій внѣшней политики и нѣкоторыхъ случайныхъ потребностей внутренней жизни, какъ-то бюджетныхъ замѣшательствъ и разстройства денежнаго обращенія, пересматривались и измѣнялись наши таможенные тарифы—полныхъ пересмотровъ общаго тарифа, съ 1724 г. по настоя-

щія дни, было произведено 15 по одной европейской торговлѣ, частичныхъ же измѣненій было болѣе сорока пяти, не считая измѣненій по отдѣльнымъ статьямъ привоза и вывоза. Очень часто, измѣненія слѣдовали быстро одно за другимъ—иногда это вызывалось тѣмъ, что правительство убѣждалось въ нецѣлесообразности прежнихъ перемѣнъ. Разработка историческихъ матеріаловъ по этому предмету представляется въ высшей степени интересною. Между тѣмъ, исторія нашего тарифа совершенно неизслѣдована: своеобразная и чрезвычайно характерная таможенная система Петра Великаго не разработана въ нашей исторической литературѣ; рядъ чрезвычайно осмысленныхъ тарифовъ, изданныхъ при Екатеринѣ II, вовсе не подвергался изслѣдованію, а между тѣмъ, изученіе этой интереснѣйшей эпохи нашей экономической политики представляло бы тѣмъ большее значеніе, что она имѣетъ нѣкоторую аналогію съ переживаемымъ нами, съ 1857 г., временемъ; даже на тарифы позднѣйшаго времени (напр. на тарифъ 1819 г. и на росписи, изданныя графомъ Капкринымъ) въ нашей литературѣ имѣются лишь общія, бѣглыя указанія ¹⁾).

¹⁾ Въ трудахъ, касающихся исторіи экономической жизни Россіи, (Storch, «Historisch-statistisches Gemälde des Russischen Reichs», Изученіе историческихъ свѣдѣній о русской внѣшней торговлѣ и промышленности *Л. Семенова*, Исторія финансовъ Россіи XIX в. *И. Влѣхова*, Исторія фабрично-заводскаго законодательства Россійской Имперіи *Л. Н. Нисселовича*, Историко-статистическій обзоръ промышленности Россіи, ред. *Д. А. Тихирязева*, *И. Лавина* и др. лицъ) вопросъ о тарифѣ затрогивается только мимоходомъ и почти исключительно на основаніи указовъ и тарифовъ, помѣщенныхъ въ Полномъ Собраніи Законовъ, при чемъ встрѣчаются нецѣрныя указанія—у Семенова, напр., говорится на 37⁰/₀-процентномъ окладѣ на товары по тарифу 1724 года, у г. Влѣхова сказано, что изданіе тарифовъ Екатерины II вызвано исключительно фискальными соображеніями, чего на самомъ дѣлѣ не было, и т. п. Въ нѣкоторыхъ трудахъ представляется разработка и критическая оцѣнка отдѣльныхъ тарифовъ, въ ихъ связи съ предшдущими; всего болѣе статей было написано по поводу тарифовъ 1857 г. и 1868 г.—извѣстны труды *Братъ-*

Настоящій трудъ представляетъ собою опытъ именно въ этомъ направленіи. Авторъ его задался цѣлью представить историческій очеркъ какъ самаго, такъ сказать, возникновенія таможеннои системы нашего отечества, при Алексѣѣ Михайловичѣ и Петрѣ Великомъ, такъ и тѣхъ измѣненій, какимъ она подвергалась въ исторіи русскаго народа, вплоть до изданія тарифа 1868 г.—который, дѣйствуя (правда со многими измѣненіями и съ сильнымъ повышеніемъ обкладовъ) по настояще время, не можетъ быть, какъ кажется, предметомъ историческаго изслѣдованія ²⁾).

Въ своемъ изслѣдованіи, авторъ старался держаться объективно-историческаго метода, и вовсе не высказывалъ личныхъ воззрѣній на таможенную политику. Въ трудѣ, подобномъ настоящему, проведеніе какихъ либо личныхъ взглядовъ было бы совершенно излишнимъ, а между тѣмъ, могло бы повредить безпристрастности изложенія. Если мы будемъ разсматривать, подъ давленіемъ какихъ воззрѣній и внутреннихъ событій, а можетъ быть и вѣшнихъ вліяній складывались потребности, служившія мотивомъ для установленія тѣхъ или другихъ таможенныхъ пошлинъ; какъ эти мотивы

свѣ Шиповыхъ, Антипова, гр. Бобринскаго и др. Большинство этихъ статей страдаетъ извѣстной односторонностію. Всего полнѣе и добросовѣстнѣе разработаны у насъ вопросы о таможенныхъ пошлинахъ до-петровскаго времени, въ сѣченіяхъ графа *Дм. Толстаго, Осокина, Костомарова* и др.

²⁾ Чтобы не разбрасываться въ подробностяхъ, авторъ ограничилъ свое изслѣдованіе исторіей общаго русскаго тарифа по европейской торговлѣ. Поэтому онъ упоминаетъ о тарифѣ, дѣйствующемъ по Азиатской границѣ, только тогда, когда это служитъ къ выясненію общей таможеннои системы, не касаясь исключительныхъ тарифныхъ постановленій, дѣйствовавшихъ по отношенію къ отдѣльнымъ мѣстностямъ—Кавказу, Бессарабіи, Финляндіи и пр.; о таможеннои системѣ, принятой по отношенію къ Царству Польскому, говорится только потому, что она сильно отразилась на размѣрѣ пошлинъ, установленныхъ въ 1850 и 1857 годахъ; затѣмъ авторъ останавливается безъ вниманія на некоторыхъ деталяхъ измѣненій, касающихся отдѣльныхъ статей тарифа и не представляющихъ особенной важности для торговли.

выражался въ самомъ составленіи тарифа; къ какимъ фактическимъ результатамъ приводило установленіе новыхъ окладовъ, и соответствовали ли эти результаты цѣлямъ, имѣвшимся въ виду при ихъ выработкѣ; какъ, вслѣдствіе сего, а можетъ быть и по причинѣ измѣнившихся возрѣній или новыхъ событій въ народной жизни, возникало недовольство существующей таможенной системой, вызывавшее дальнѣйшія реформы: то очевидно, что разслѣдованіе обстоятельствъ, при коихъ издавался каждый новый тарифъ, будетъ равносильно критической оцѣнкѣ предшествовавшаго — и эта критика будетъ тѣмъ болѣе обоснована и интересна, что она будетъ высказываться, въ сущности, отъ лица тѣхъ, кому, такъ сказать, на своихъ плечахъ приходилось выносить недостатки отмѣняемаго тарифа.

Матеріалами для составленія сего труда служили:

1) подлинные росписи товарамъ отпускнымъ и привознымъ, объясненія и правила къ нимъ, различные уставы, распоряженія и разъясненія по таможенной части, а также трактаты и конвенціи, имѣвшіе отношенія къ таможенному дѣлу. По большей части, эти акты помѣщены въ первомъ и второмъ Полномъ Собраніи Законовъ; только въ нѣкоторыхъ случаяхъ, автору приходилось прибѣгать къ частнымъ изданиямъ или къ подлиннымъ дѣламъ таможеннаго вѣдомства ³⁾.

2) Для освѣщенія мотивовъ, вызывавшихъ изданіе таможенныхъ тарифовъ, авторъ обращался къ подлиннымъ дѣламъ, хранящихся въ архивахъ бывшей Коммерцъ-Коллегіи, Коммиссіи о Коммерціи, Департамента Внѣшней Торговли, или переданныхъ въ Департаментъ Торговли и Мануфактуръ. Въ этихъ дѣлахъ содержатся Высочайшія повелѣнія на имя лицъ, коимъ поручалась выработка новаго тарифа, журналы тариф-

³⁾ См. выноски 29 къ IV и 117 къ VIII главѣ.

ныхъ Комитетовъ, статистическія справки, меморіи, записки и ходатайства частныхъ лицъ и т. п. документы, которые представляютъ достаточно обильный матеріалъ для выясненія различныхъ вопросовъ, возникающихъ при разсмотрѣніи каждаго тарифа. Къ сожалѣнію, многія изъ дѣлъ по выработкѣ тарифовъ первой половины текущаго вѣка утрачены.

3) Въ тѣхъ случаяхъ, когда приходилось представить очеркъ экономическихъ воззрѣній, господствовавшихъ въ извѣстную эпоху въ русскомъ обществѣ и отражавшихся на таможенной политикѣ, авторъ обращался къ повременной литературѣ того времени, брошюрамъ, запискамъ современниковъ и т. п., а когда нужно было выяснить экономическія доктрины лицъ, имѣвшихъ вліяніе на изданіе тарифовъ или принимавшихъ участіе въ ихъ разработкѣ (каковы Еватерпша II, графъ Капкринъ и Л. Тенгоборскій), авторъ изучалъ ихъ сочиненія.

4) Цифровыя данныя, приведенныя въ семь сочиненіи, почерпнуты изъ трудовъ Чулкова, Шторха, Вирста, Семенова, Замлоцкаго, Патлаевскаго, Бржесскаго, Блюха, Коппена изъ Военно-Статистическаго сборника и Историко-статистическаго обзора промышленности Россіи, отчасти же представляютъ выборку изъ видовъ ввѣшенной торговли и подлинныхъ дѣлъ таможеннаго вѣдомства.

5) По вопросамъ, касающимся общей исторіи Россіи, авторъ обращался къ историческимъ трудамъ Соловьева, Костомарова, Иконникова, Богдановича и др. ⁴⁾.

⁴⁾ Авторъ, искренне сожалѣя, считаетъ обязанностью сознаться, что, вслѣдствіе *особенно несчастливой случайности*, по которой печатаніе этого труда совпало со временемъ закрытія для публики всѣхъ важнѣйшихъ библиотекъ въ Петербургѣ — университетской библиотекы по случаю ваканцій, а библиотекъ публичной и Академіи наукъ — по причинѣ перестроекъ, — онъ не имѣлъ возможности проверить свои сноски и былъ нерѣдко принужденъ дѣлать ссылки общаго характера, напр. сослаться только на заглавіе цитируемаго труда.

Разбросанность матеріаловъ, въ которыхъ приходилось разбираться при составленіи настоящаго труда, а также совершенная неразработанность предмета значительно затрудняли изслѣдованіе. Авторъ сознаетъ, что въ его книгѣ могутъ быть недомолвки и пробѣлы, но полагаетъ, что одна первичная разработка тѣхъ матеріаловъ, съ которыми ему приходилось имѣть дѣло, не можетъ быть совсѣмъ бесполезною для отечественной науки. Она позволяетъ себѣ высказать надежду, что усиленный трудъ его, быть можетъ, возбудитъ интересъ къ такому важному вопросу, какъ исторія нашего тарифа, и послужитъ прецедентомъ для розысканій въ этой области со стороны другихъ, болѣе опытныхъ изслѣдователей. Приступить къ дѣлу часто бываетъ трудно, желалъ довести его до совершенства; авторъ позволяетъ себѣ привести слова одного изъ русскихъ ученыхъ прошлаго вѣка: *«видя, что никто не принимается, я хотя не свершу, однако начну, что другимъ послѣ меня легче будетъ дѣлать»*.

С. П. Б.

Іюль 1886 г.

СОДЕРЖАНІЕ.

ГЛАВА I.

Стран.

Торговѣе и таможенныя сборы на Руси до XVII столѣтія.—Сборы, взимаемыя съ товаровъ въ древней Руси.—Гипотезы объ ихъ происхожденіи.—Ихъ частно-правовой характеръ.—Значеніе Татарскаго нашествія.—Система внутреннихъ таможенныхъ сборовъ.—Таможенные грамоты Іоанна III, Василія III и Іоанна IV.—Открытіе новыхъ торговыхъ путей.—Англійскія льготы

1

ГЛАВА II.

Таможенное дѣло въ царствованіе Михаила Осодоровича.—Торговые пути въ Россію.—Доходы, получавшіяся съ торговли.—Заповѣдныя царскія товары.—Характеръ отношенія правительства къ ви́ншей торговлѣ.—Попытки введенія меркантилизма на русской почвѣ.—Ви́ншій организациа таможенъ.—Англійскія привилегіи.—Стѣпенія, происходившія отъ нихъ для русскаго купечества.—Протесты русскіхъ торговцевъ.—Вопросъ о транзитѣ въ Персію .

12

ГЛАВА III.

Таможенная часть въ царствованіе Алексѣя Михайловича.—Значеніе царствованія Алексѣя Михайловича для исторіи таможенныхъ пошлинъ въ Россіи.—Отвѣтъ откупной системы.—Прекращеніе льготъ иностранцамъ.—Уничтоженіе яслихъ таможенныхъ пошлинъ.—Торговыя статьи 1654 и 1667 г.—Система внутреннихъ и ви́ншихъ таможенныхъ пошлинъ по Новоторговому

уставу.—Устройство таможенъ.—Отношеніе правительства къ таможеннымъ пошлинамъ.—Причины несуществованія тогда въ Россіи меркантилистическихъ и протекціонныхъ воззрѣній.—Положеніе внутренней промышленности.—Отношеніе людей старыхъ воззрѣній и партій сторонниковъ новыхъ вѣяній къ вѣншей торговлѣ.—Ординъ-Нащокинъ.—Мѣра его касательно вѣншей торговли по Псковѣ.—Вопросъ о транзитѣ Персидскаго шелка черезъ Россію.—Проблески протекціонистической мысли въ царствованіе Алексѣя Михайловича.—Цифровыя данныя.

25

ГЛАВА IV.

Таможенная система Петра Великаго.—Значеніе его царствованія для исторіи русскаго тарифа.—Его воззрѣнія на промышленность.—Указы, изданные подъ вліяніемъ военныхъ потребностей.—Мѣры, принятыя по отношенію къ народной промышленности.—Отмѣна казенныхъ монополій.—Путешествіе во Францію 1717 г.—Вліяніе системы Кольберта на Петра I.—Мѣры установленныя для поощренія внутреннихъ фабрикъ.—Регламентация производства.—Сущность экономической системы Петра Великаго; ея отличія отъ меркантильной системы.—Указъ 1723 г.—Постановленія, относившіяся къ таможеннымъ пошлинамъ.—Составленіе тарифа въ Коммерцъ-Коллегіи и Коммерцъ-и Мануфактуръ-Коллегіяхъ.—Система пошлинъ по первому русскому тарифу 1724 г.—Морской регламентъ.—Устройство таможенъ.—Откупная система

47

ГЛАВА V.

Таможенная система Россіи при преемникахъ Петра Великаго до Елизаветы Петровны.—Отношеніе сановниковъ, руководившихъ экономической политикой Россіи послѣ Петра I, къ мѣрамъ, установленнымъ послѣднимъ.—Темныя стороны реформъ Петра I въ области промышленности и торговли.—Излишняя регламентация производства.—Стѣсненіе вѣншей торговли высокими пошлинами.—Неудовлетворительное устройство таможенъ, несотвѣтствовавшее характеру таможенной политики.—Необходимость пересмотра тарифа.—Система пошлинъ по тарифу 1731 года.—Мѣры къ развитію отпускной торговли.

68

ГЛАВА VI.

Таможенная система въ царствованіе Императрицы Елизаветы Петровны.—Возвращеніе къ началамъ, установлен-

нымъ Петромъ Великимъ.—Регламентация внутренняго производ-
ства.—Злоупотребленіе откупамъ и монополіями.—Отмиѣна внутрен-
нихъ сборовъ.—Табель 1754 г.—Выработка новаго тарифа въ Се-
натѣ и въ Коммерцъ-Коллегіи.—Изданіе тарифа 1757 года.—Сис-
тема пошлинъ по новому тарифу.—Откупъ Шемякина.—Тарифы
по азіатской торговлѣ.—Цифровыя данныя

ГЛАВА VII.

Таможенная политика временъ Екатерины II (до 1793
года).—Отношеніе русской интеллигенціи въ мѣрамъ, принимав-
шимся правительствомъ по отношенію къ промышленности и тор-
говлѣ.—Экономическая литература того времени.—Статьи помѣщав-
шіяся въ Академическомъ журналѣ.—Записки, составленныя сапож-
никами и частными лицами.—Вліяніе ученія физиократовъ на рус-
ское экономическое сознаніе.—Экономическія воззрѣнія самой Импе-
ратрицы.—Реформа 1762 года.—Отмиѣна привилегій и монополій.—
Учрежденіе Комиссіи о коммерціи.—Составленіе новаго тарифа.—
Тарифныя регулы.—Система пошлинъ по тарифу 1766 года.—
Прекращеніе Шемякинскаго откупа.—Учрежденіе канцеляріи надъ
таможенными сборами.—Развитіе контрабанды.—Вопросъ о пере-
устройствѣ таможенной части.—Миѣніе Князя Вяземскаго о торго-
вомъ балансѣ.—Записки графа Мипха и Князя Щербатова.—Не-
обходимость новаго пересмотра тарифа.—Система пошлинъ по та-
рифу 1782 г.—Характеристика мѣръ, принимавшихся въ то время
по отношенію къ внутренней производительности.—Развитіе кон-
трабанды по Польской границѣ.—Указъ 1787 г.—Азіатская тер-
говля.—Цифровыя данныя .

ГЛАВА VIII.

Таможенные тарифы и узаконенія 1793—1822 годовъ.—
Значеніе періода вліянія вѣнскихъ политическихъ отношеній на
таможенную систему.—Отношеніе Императрицы Екатерины II къ
Франціи послѣ революціи.—Указъ 1793 г.—Вѣнскіе и внутрен-
ніе мотивы, послужившіе къ его изданію.—Тарифъ 1796 года.—
Вступленіе на престолъ Павла I.—Изданіе тарифа 1797 года.—
Мѣры по отношенію къ торговлѣ съ Англіей.—Воцареніе Импера-
тора Александра I.—Мѣры принятыя въ первые годы его воцаре-
нія.—Тильзитскій миръ.—Декларация 1808 г.—Разстройство фн-
ансовъ и паденіе курса.—Финансовый планъ Сперанскаго.—Поло-
женіе о нейтральной торговлѣ.—Вліяніе его на промышленную
дѣятельность Россіи.—Война 1812 года.—Возбужденіе чувства
народности.—Отраженіе его на экономическомъ сознаніи общества

и возникновение протекционизма, какъ патриотически-экономическаго направленія.— Недовольство европейской партіи запретительною системою.— Дороговизна издѣлій и развитіе контрабанды.—Требованіе противной партіи объ оставленіи запретительной системы въ силѣ.— Вліяніе политическихъ сближеній на исходъ этой борьбы.— Вѣнскій конгрессъ 1815 г.—Значеніе присоединенія Польши.— Тарифъ 1816 г.—Конвенціи съ Австріей и Пруссіей.—Промакъ, допущенный при соглашеніи съ послѣдней.—Выработка тарифа 1819 г.—Неудовлетворительность его составленія.—Его вліяніе на вѣдшую торговлю и на внутреннюю производительность.— Необходимость возвращенія къ запретительной системѣ.— Цифровыя данныя .

148

ГЛАВА IX.

Таможенная система 1822—1842 г.—періодъ примѣненія строго-охранительной политики.—Порядокъ дальнѣйшаго изложенія.— Характеръ системы графа Какурина.—Его сочиненія 1819 и 1843 годовъ.—Его возрѣнія на таможенный тарифъ.— Таможенные росписи 1824—1838 годовъ.—Изданіе тарифа 1841 года и измѣненія къ нему.—Вопросъ о пошлинахъ съ издѣлій, привозимыхъ изъ Польши.—Транзитъ Кяхтинскій и Закавказскій

197

ГЛАВА X.

Таможенные тарифы 1844—1868 годовъ—періодъ перехода отъ строго-охранительной таможенной политики къ умѣренно-покровительственной. Характеристика этого періода.— Записка купца Попова о вѣдшей торговлѣ.— Комитетъ подъ предсѣдательствомъ князя Орлова.—Пониженіе пошлинъ въ 1845 и 1846 годахъ.—Дальнѣйшіе пересмотры тарифа.—Участіе въ нихъ Тенгоборскаго.—Экономическіе взгляды послѣдняго.—Необходимость экономическаго сближенія съ Польшою.—Вопросъ о снятіи черты между Царствомъ и Имперіею.—Составленіе тарифа 1850 года.—Крымская война и положеніе 1854 года о сухопутной торговлѣ.—Восшествіе на престолъ Императора Александра II.—Отраженіе характера его преобразованій на таможенную политику.—Полемика между сторонниками свободной торговли и приверженцами протекционныхъ возрѣній.—Тарифный Комитетъ 1857 года.—Работы по составленію тарифа.—Петиціи фабрикантовъ.—Требованія администраціи Царства Польскаго.—Дальнѣйшее пониженіе пошлинъ въ 1865 и 1868 годахъ

226