

**Александр Лохвицкий**

**Обзор современных  
конституций**

**Том 1**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 93  
ББК 63.3  
А46

А46 **Александр Лохвицкий**  
Обзор современных конституций: Том 1 / Александр Лохвицкий – М.: Книга  
по Требованию, 2021. – 278 с.

**ISBN 978-5-518-10470-9**

Часть 1:

- Швейцария;
- Франция;
- Германия;
- Швеция;
- Норвегия;
- Дания;
- Финляндия;
- Польша.

Часть 2:

- Сербия;
- Румыния;
- Англия;
- Америка;
- приложения.

Издание 2-е, исправленное и дополненное.

**ISBN 978-5-518-10470-9**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2021

© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

[www.samizday.ru/reprint](http://www.samizday.ru/reprint)



## Германія.

### I.

Федеральная конституція.—Конституція старинной Германской имперіи.—Рейнский Союзъ.—Актъ 1815 года.—Составъ конфе-дерации.—Большой и малый сеймы.—Основные законы союза.—Военное право союза.—Отношенія его въ отдѣльнымъ германскимъ государствамъ.—Права сейма относительно гарантіи и контроля отдѣльныхъ конституцій.—Права германцевъ.—Значе-ніе федеральнаго акта.—1848 годъ.—Единство Германіи. 130—151

### II.

Конституціи отдѣльныхъ государствъ.—Конституціонный принципъ гарантірованъ ли федеральнымъ актомъ?—Представи-тельное начало въ организации второй и смѣшанное въ органи-зации первой палаты.—Составъ первой палаты въ Саксоніи, Ган-новерѣ, Кургессенѣ, Гессенѣ, Баваріи.—Составъ второй палаты въ различныхъ государствахъ.—Конституція мелкихъ госу-дарствъ.—Конституція Пруссіи.—Значеніе Пруссіи.— Ав-стрія. . . . . 151—178

## СКАНДИНАВСКІЯ ГОСУДАРСТВА.

### I.

#### Швеція.

Различный характеръ королевской власти.—Право націи низ-лагать и избирать королей.—Избраніе Бернадота.—Исторія швед-ской конституціи; борьба двухъ началъ: абсолютно-монархическаго и аристократо-республиканскаго.—Конституція 1809 года.—Со-ставъ сейма и сословій.—Предложенія о реформѣ 1834 и 1848 го-да.—Программа либеральной партіи.—Характеръ государствен-ныхъ властей.—Государственный совѣтъ.—Король.—Сеймъ.—Сеймовые комитеты.—Фискаль.—Контроль сейма надъ верхов-нымъ судомъ и государственнымъ совѣтомъ.—Законодательный процессъ.—Рѣшеніе вопросовъ объ основныхъ законахъ и финан-сахъ.—Палативное средство противъ неудобства четырехъ ка-меръ. . . . . 178—202

### II.

#### Норвегія.

Общій характеръ норвежской конституціи.—Стортингъ, Одедьсгингъ, Лагтингъ.—Право стортинга.—Король и его отла-гательное veto.—Составъ стортинга.—Отдѣльность городского

ниселенія отъ сельскаго въ соблюденіи извѣстной пропорціи между числомъ депутатовъ того и другаго.—Личная свобода.—Ревизія конституціи. . . . . 202—209

## III.

## Шведско-норвежскій союзъ.

Различныя соединенія государствъ. Соединеніе Швеціи съ Норвегією. Пункты соединенія обоихъ королевствъ: 1) государственныя совѣты; 2) общій комитетъ для выбора короля въ случаѣ вакансіи престола; 3) общее регентство въ случаѣ малолѣтства короля; 4) объявленіе войны; 5) маневры войскъ; 6) дипломатическое представительство.—Въ чемъ заключается слабая сторона союза — Два столкновенія короля съ норвежскимъ парламентомъ. . . . . 209—218

## IV.

## Данія.

Фридрихъ VII.—Конституція 1849 года.—Содержаніе короля.—Составъ обоихъ тинговъ—Отсрочка и роспускъ парламентовъ.—Смѣшанная коммисія обѣихъ камеръ.—Права тинга.—Личная свобода.—Голштинскій вопросъ.—Измѣненія въ конституціи. . . . . 218—229

## Финляндія.

Связь устройства Финляндіи съ шведскимъ.—Отношеніе Финляндіи къ Россіи.—Манифестъ 1809 и 1816 годовъ.—Сеймъ въ Борго.—Составъ финляндскаго сейма.—Сенатъ.—Генералъ-Губернаторъ.—Сенатскій прокуроръ.—Министръ статсъ-секретарь.—Судебное устройство.—Военное устройство.—Личныя права.—Манифестъ 29 марта (10 апрѣля) 1861 года.—Сеймовая коммисія 1862 г.—Сеймъ 1863 года. . . . . 229—252

## Польша.

Конституція 3 мая 1791 г.—Конституція 1807 г.—Конституція 1815 г.—Органическій Статутъ 1832 г.—Указы  $\frac{14}{26}$  марта и  $\frac{24}{5}$  мая 1861 г.—Возстаніе 1863 г.—Общественныя преобразованія.—Польскій вопросъ относительно Европы и Россіи. 252—270

## ПРЕДИСЛОВІЕ КО ВТОРОМУ ИЗДАШЮ.

Въ 1862 году была мною издана первая часть Очерковъ Конституцій, прибрѣтенная тогдашней редакціей «Русскаго Инвалида.» Обстоятельства не позволили тогда мнѣ окончить изданія. Редакція Русскаго Инвалида издала продолженіе этихъ очерковъ, написанное разными лицами, которое въ книгопродавческихъ объявленіяхъ приписывалось мнѣ, хотя имена авторовъ были подписаны, — такое смѣшеніе легко впрочемъ объясняется тѣмъ, что послѣдующіе выпуски были напечатаны подъ тѣмъ же заглавіемъ и отчасти по тому же плану, какіе имѣла выпущенная мною первая часть.

Въ настоящемъ второмъ изданіи читатель найдетъ исправленные и значительные дополненные очерки тѣхъ конституцій, которые заключались въ первой части, вышедшей въ 1862 году, — и вновь написанные очерки конституцій Сербіи, Румыніи, Англіи, Соединенныхъ Штатовъ. Читатель замѣтитъ конечно, что всѣ важные политическіе вопросы разобраны въ предлагаемомъ Обзорѣ, — такъ что при очеркѣ каждой отдѣльной конституціи преимущественно было обращено вниманіе на какой нибудь одинъ вопросъ, и въ слѣдствіе этого всѣ они дополняютъ другъ друга. Прилагасмый при второй части алфавитный указатель облегчитъ справки. При указаніи на литературныя пособія авторъ ограничивался только книгами доступными и составляющими первоначальное дополнительное чтеніе къ Обзору, — источники и частныя монографіи читатель можетъ узнать изъ этихъ книгъ. Главныи же источникъ со-

временнаго движенія конституцій, современнаго пониманія политическихъ вопросовъ составляютъ газеты и сборникъ современной исторіи, издаваемый подъ именемъ «Annuaire» редакціей французскаго журнала «Revue des deux Mondes.» Въ заключеніе повторяемъ сказанное въ предисловіи къ первому изданію: «Авторъ имѣлъ главной цѣлью ясность и общедоступность изложенія. Хотя онъ не могъ дать предлагаемымъ очеркамъ такихъ размѣровъ, какіе желать, — но все-таки и въ этомъ видѣ онъ не считаетъ ихъ бесполезными уже по одному тому, что въ нашей литературѣ нѣтъ ничего другаго.»

**А. Лохвицкій.**

С. Петербургъ.  
1865 г., 2-го февраля.

## Политическое устройство Швейцаріи.

### I.

Политическое значеніе малыхъ государствъ. Значеніе Швейцаріи и ея конституціи.—Происхожденіе ея.—Швейцарская національность.—Bundesstaat и Staatenbund.—Кантоны, ихъ число и народонаселеніе.—Федеральное собраніе.—Вопросъ о двухъ палатахъ.—Права и обязанности федеральнаго собранія.—Военная организація.—Совѣтъ государствъ.—Федеральный совѣтъ.—Федеральная юстиція.

Въ политической экономіи вопросъ о большемъ и маломъ хозяйствѣ рѣшенъ признаніемъ пользы и необходимости того и другаго. Въ политикѣ также много разсуждали о преимуществахъ большихъ и малыхъ государствъ. Малымъ государствамъ античнаго міра и средневѣковой Италіи мы обязаны почти всей нашей цивилизаціей. Но наше время—есть вѣкъ громадныхъ государствъ, малымъ приходится плохо; ихъ независимость внѣшняя, болѣе кажущаяся, они притягиваются къ политикѣ того или другаго большаго государства; все великое дѣлается большими государствами; кажется, что жизненный процессъ развитія уже покончился для Швеціи, Голландіи, Швейцаріи, Португаліи; къ нимъ рѣдко обращается и міровая политика, и міровая мысль; ихъ не видно ни на конгрессахъ, ни въ движеніи современной мысли къ разрѣшенію великихъ социальныхъ проблемъ. Для нѣкоторыхъ изъ нихъ единство языка открываетъ возможность къ политическому и нравственному возрожденію во взаимномъ соединеніи: таково стремленіе итальянскихъ, румынскихъ и скандинавскихъ государствъ. Конечно, это

стремленіе обуславливается исключительными обстоятельствами нашей переходной эпохи, необходимостью защиты національности противъ напора великихъ государствъ; но и помимо этой вѣшней причины есть множество внутреннихъ, которыя показываютъ несостоятельность малыхъ государствъ.

Но какова бы ни была будущность малыхъ государствъ, ихъ политическая жизнь не лишена интереса: идеи и учрежденія, перерабатываемыя великими народами, находятъ здѣсь отголосокъ, и часто то, что падаетъ (хотя конечно на время) въ великихъ государствахъ, или что выработывается послѣ страшной борьбы, здѣсь утверждается прочно. Разумѣется, что учрежденія не имѣютъ здѣсь ни величія, ни міроваго значенія.

Но не одно это чувство вы испытываете при разсмотрѣніи политической жизни одного изъ такихъ государствъ—Швейцаріи, которая есть не только небольшое государство, но союзъ двадцати пяти большей частію крошечныхъ государствъ; нѣкоторыя изъ нихъ, напримѣръ Цугъ, имѣютъ всего 3,000 дѣйствительныхъ гражданъ. Конституція Швейцаріи имѣетъ для всѣхъ мыслящихъ людей большую важность. Молю справедливо назвалъ Швейцарію политическимъ микрокосмосомъ. Въ самомъ дѣлѣ, на этой небольшой почвѣ разрѣшились и пустили всходы, хотя конечно въ маленькомъ видѣ, великіе вопросы современной политики: о размѣрѣ централизаціи, необходимой для государственной жизни, о Staaten-Bund и Bundes-Staat, о непосредственной демократіи (управленіе государствомъ непосредственно всею массою народа), о національности, о парламентарномъ началѣ, раздѣленіи властей, объ устройствѣ военной силы въ такомъ видѣ, чтобъ она была грозна для вѣшнихъ враговъ и безсильна противъ свободныхъ учреждений отечества и проч. Двадцать пять кантональныхъ конституцій представляютъ, кромѣ того, образцы замѣчательной отдѣлки конституціоннаго механизма. Словомъ, союзная и кантональная конституція имѣютъ много правъ на вниманіе публицистовъ. Представляя здѣсь очеркъ современнаго политическаго

устройства Швейцаріи, мы замѣтимъ, что ея конституція одна изъ старѣйшихъ въ Европѣ; но вліяніе великихъ политическихъ идей, а также и матеріальной силы Франціи отражалось болѣе или менѣе сильно на ея исторіи. Послѣ трехсотлѣтняго существованія первоначальная конституція Швейцаріи, подъ вліяніемъ французовъ была низложена базельскимъ актомъ 15 марта 1798; послѣ того, 24 октября 1801 Швейцарія получила подъ именемъ Гельветической республики новую конституцію, которая была измѣнена такъ называемымъ Mediationsacte 1803 года. Вѣнскій конгрессъ освободилъ Швейцарію отъ власти Франціи и опредѣлилъ, деклараціей отъ 20 марта 1815 г., ея положеніе въ ряду европейскихъ государствъ и основы ея конституціи, которая и были провозглашена швейцарскимъ національнымъ собраніемъ 7 августа 1815 года. Но Швейцарія, освободившись отъ гнета французской силы, нисколько не отставала отъ движенія политическихъ идей своего могущественнаго сосѣда: событія 1830 и 1848 годовъ отразились на ней глубоко, и повели къ окончательному торжеству демократіи. Въ настоящее время дѣйствуетъ союзная конституція 12 сентября 1848 г., вотированная всею швейцарской націей. Кантональныя конституціи также были измѣнены тогда, насколько того требовалъ духъ времени и федеральной конституціи, такъ что всѣ эти конституціи относятся къ періоду 1848—1853 года \*).

Въ швейцарскихъ союзныхъ палатахъ находится лицо, которое не существуетъ ни въ какомъ другомъ парла-

\*) Тексты прежнихъ конституцій Швейцаріи (федеральныхъ и кантональных) помѣщены въ третьемъ томѣ извѣстнаго изданія Пеллица: „Die europaischen Verfassungen seit dem Jahre 789 etc.“, von Pölitz (1833 г.). Желающіе ознакомиться съ исторіей швейцарской конституціи должны обратиться къ превосходному сочиненію мюнхенскаго профессора Bluntschli: „Geschichte des schweizerischen Bundesrechtes etc.“, два тома, Цюрихъ; 1849—1852 годъ. Огромная литература о швейцарскихъ конституціяхъ исчислена и критически разобрана въ первомъ томѣ знаменитаго сочиненія Моля (Robert von Mohl): „Die Geschichte und Litteratur der Staatswissenschaften“, Эрлангенъ, 1855 г. Тексты нынѣ дѣйствующихъ швейцарскихъ конституцій изданы подъ заглавіемъ: „Texte officiel de la constitution fédérale Suisse et des XXV constitutions cantonales en vigueur“, 1857 года (последнее изданіе).

ментъ,—это словесный переводчикъ рѣчей. Депутаты могутъ говорить рѣчи на одномъ изъ трехъ языковъ— французскомъ, нѣмецкомъ, итальянскомъ, и, непосредственно послѣ пропзнесенія рѣчи, переводчикъ громко читаетъ собранію переводъ ея на два другіе языка. Конечно, это очень скучно; одинъ изъ членовъ парламента, понимавшій одинаково хорошо всѣ три языка, сказалъ мнѣ: «Повѣрите ли вы, что иной разъ просто одурь беретъ, когда приходится выслушать три раза одну и ту же глупую рѣчь, въ которыхъ у насъ нѣтъ недостатка». Что же это также Швейцарія, въ которой нѣтъ не только своего особеннаго языка, но есть еще трое другихъ? Стало быть это не нація, не государство, а искусственный союзъ трехъ различныхъ народностей. Во всѣхъ учебникахъ стоитъ, что народъ есть масса лицъ, связанныхъ единствомъ языка. Другаго единства, которому въ нѣкоторыхъ странахъ, напримѣръ, въ Швеции, до сихъ поръ придають большую политическую важность,— единства религіи также не существуетъ въ Швейцаріи: восточные кантоны католическіе, нѣкоторые западные и внутренніе протестантскіе; и притомъ швейцарцы вовсе не индифференты въ дѣлѣ религіи: Женева до сихъ поръ одинъ изъ центровъ протестантскаго міра, въ конституціяхъ восточныхъ кантоновъ католическая религія объявлена господствующею, іерархія пользуется полнымъ почетомъ. Дѣленіе на приходы до сихъ поръ играетъ важную роль въ политической организаціи; швейцарскіе журналы живо слѣдятъ за религіозными вопросами; напримѣръ, когда шведскій сеймъ не согласился въ прошломъ 58 году на предложеніе короля о полной свободѣ вѣроисповѣданій, швейцарскія газеты были наполнены горячими статьями, изъ которыхъ было видно, что здѣшніи протестантскія и католическія корпораціи находятся въ тѣсныхъ сношеніяхъ съ своими собратьями въ другихъ частяхъ Европы.

И при всемъ томъ, Швейцарія есть страна могучей національности: различіе языка и религіи замѣняется единствомъ прекрасной исторіи, единствомъ борьбы за свободу

и четырехсотлѣтнимъ пользованіемъ ею. Эта исторія и эти учрежденія положили на итальянцевъ, нѣмцевъ и французовъ общій, нивелирующій типъ, который прежде всего кидается въ глаза: женевецъ, говорящій чистымъ французскимъ языкомъ, несравненно ближе къ цюрихцу-нѣмцу, нежели къ своему сосѣду и соплеменнику — французу. Духъ политическихъ учреждений прошель въ глубь народа — въ его нравы, привычки, и обособилъ его отъ другихъ. Въ этомъ случаѣ Швейцарія служитъ важнымъ и единственнымъ примѣромъ образованія твердой національности чрезъ политическую жизнь — пзъ различныхъ народностей, которыя сохраняютъ свой языкъ и религію. Поставленная на рубежѣ трехъ великихъ народностей — французской, нѣмецкой и итальянской, она была во все время убѣжищемъ для ихъ свободы, и религіозной, и умственной, и политической.

Что за политическая форма есть швейцарская конфедерация? Въ политической наукѣ различаются двѣ формы конфедераций: Bundesstaat (союзное государство) и Staatenbund (союзъ государствъ). Подъ первымъ именемъ разумѣется та форма государственной жизни, гдѣ различныя части имѣютъ полную внутреннюю самостоятельность (автономію), т. е. право издавать законы, собирать подати, право независимой администраціи и проч.; но въ отношеніи къ другимъ государствамъ и къ великимъ внутреннимъ вопросамъ союзъ составляетъ одно цѣлое: только союзное правительство имѣетъ право объявлять войну и заключать миръ, бить монету, оно содержитъ регулярную армію и флотъ и проч. Образцомъ Bundesstaat служатъ Сѣверо-американскіе Соединенные Штаты. Германія представляетъ примѣръ Staatenbund: каждый членъ этого союза есть вполне самостоятельное государство, которое можетъ заключать трактаты съ иностранными державами, имѣть какую угодно форму правленія, даже вести войну и проч. Союзный сеймъ вовсе не есть представитель германской націи, а конференція уполномоченныхъ сорока германскихъ великихъ, среднихъ и малыхъ государствъ, — и притомъ весь этотъ ап-

паратъ одна пустая форма, — всѣмъ распоряжаются Австрія и Пруссія, и нѣсколько Баварія. Въ одной изъ послѣдующихъ статей мы покажемъ механизмъ этого чудовища, созданнаго Меттернихомъ. Швейцарская конфедерація есть дѣйствительное существо; ее ставятъ нѣкоторые нѣмецкіе систематики по срединѣ между Staatenbund и Bundesstaat. Оставляя въ сторонѣ вопросъ о политическомъ чинѣ Швейцаріи, посмотримъ на ея конституцію.

Хотя предисловіе конституціи говоритъ о швейцарской націи \*), но первая статья прямо показываетъ, что начало независимости кантона преобладаетъ надъ союзнымъ: «*Народы* двадцати двухъ суверенныхъ кантоновъ Швейцаріи: Цюриха, Берна, Люцерна, Ури, Швица, Унтервальдена, Глариса, Цуга, Фрейбурга, Золотурна (Сомеръ), Базеля (Баль), Шафгаузена, Аппенцеля, Сен-Галля, Грисконпа (Граубинденъ), Ааргау (Аргови), Тургау (Тургови), Тессина, Водъ (Ваатландъ), Вале, Невшателя (Нейбургъ) и Женевы \*\*), — соединенные настоящимъ союзомъ, составляютъ вмѣстѣ швейцарскую конфедерацію.» Цѣль союза — обезпеченіе внѣшней безопасности, внутренняго порядка и развитіе свободы и благостоянія.

Союзное правительство состоитъ изъ федеральнаго собранія (*assemblée fédérale*) — власти законодательной и федеральнаго совѣта (*conseil fédéral*) — власти исполнительной.

Федеральное (законодательное) собраніе состоитъ изъ двухъ палатъ, или, какъ онѣ называются въ Швейцаріи,

\*) „Au nom de Dieu tout puissant, la confédération Suisse voulant affermir l'alliance des confédérés, maintenir et accroître l'unité, la force et l'honneur de la nation Suisse“ etc.

\*\*) Число кантоновъ — двадцать два — утверждено конституціей 1815 года, но послѣ этого времени нѣкоторые кантоны раздѣлились на два самостоятельные, именно: кантонъ Базель — на Базель-городъ и Базель-сельскій (*Bâle-sauphrage*), Унтервальденъ — на верхній и нижній, Аппенцель — на *Rhodes extérieurs* и *Rhodes intérieurs*. Конфедерація признала эти части за самостоятельные кантоны во всемъ, но права посылать по два депутата въ совѣтъ государствъ имъ не дала, каждая половина посылаетъ только по одному, оттого они называются въ отношеніи къ конфедераціи полукантонами. Итакъ самостоятельныхъ кантоновъ теперь двадцать пять, но число представителей въ совѣтъ государствъ осталось прежнее.