

Лозовик Григорий Натанович

**Задачи наших городов во время
войны и революции**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 93
ББК 63.3
Г83

Г83 **Григорий Натанович Л.**
Задачи наших городов во время войны и революции / Лозовик Григорий Натанович – М.:
Книга по Требованию, 2023. – 36 с.

ISBN 978-5-519-93779-5

ISBN 978-5-519-93779-5

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2023
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2023

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

которыя могутъ быть въ однихъ мѣстахъ од-
нѣ, въ другихъ—другія, государственной вла-
сти необходимо привлечь къ своей работѣ
мѣстныхъ людей, мѣстныя силы. Государст-
венная власть даетъ мѣстному населенію воз-
можность избрать наилучшихъ представителей
изъ своей среды. Эти выборные представители
надѣляются правами и обязанностями осуще-
ствлять нѣкоторыя задачи государственнаго
управленія на мѣстахъ. Государство цѣнитъ
ихъ знаніе условій своего, мѣстнаго, близкаго
имъ населенія; изъ среды котораго они чаще
всего и происходятъ; оно цѣнитъ въ нихъ ихъ
опытъ и то довѣріе, которымъ облекли ихъ
избиратели, и потому предоставляетъ имъ дѣ-
лать въ меньшемъ объемѣ и на меньшей пло-
щади (только въ своемъ уѣздѣ или только въ
своемъ городѣ) то самое, что само государ-
ство призвано дѣлать въ большемъ объемѣ на
площади всей государственной земли.

Но поле дѣятельности должно быть ра-
зграничено, должна быть проведена межа ме-
жду тѣми дѣлами, которыя оставить за собой
само государство, и тѣми дѣлами, которыми
будутъ вѣдать избранные представители го-
родскихъ или земскихъ управленій, такъ какъ
неудобно же, чтобы двѣ власти встрѣчались и
сталкивались въ одномъ и томъ же дѣлѣ.
Обыкновенно въ демократическихъ государст-
вахъ законъ предоставляетъ возможно болѣе
широкія права, возможно болѣе широкій
мѣстнымъ самоуправленіямъ и не желаетъ
стѣснять ихъ перечисленіемъ круга дѣлъ, имъ
подвѣдомственныхъ. Это дѣлается для того,
чтобы не создать препятствій для самоуправ-

ленія брать на себя новыя задачи, которыя оказались необходимыми по ходу обстоятельствъ, которыя выдвинуты вновь жизнью, но не предусмотрѣны въ законѣ. А чтобы не было вмѣшательства государственной власти въ дѣла мѣстнаго самоуправления или наоборотъ вмѣшательства мѣстной власти въ дѣла, подлежащія вѣдомству общегосударственнаго правительства, законъ подробно указываетъ, какихъ дѣлъ не должны касаться самоуправленія.

Обыкновенно, дѣла эти слѣдующія: вооруженныя силы страны (армія и флотъ), разумѣется, и сношенія съ иностранными державами, почтовое дѣло, телеграфное и желѣзнодорожное. Многія государства не желаютъ также передавать въ руки мѣстныхъ обществъ еще и школьное дѣло. Они желаютъ добиться единообразной подготовки и одинаковаго обученія для всѣхъ гражданъ государства безъ исключенія. Конечно, никому не возбраняется стремиться къ высшему образованію: были бы только средства и способности, а государство широко откроетъ для всѣхъ желающихъ двери своихъ гимназій и университетовъ. Но устанавливается обязательный для всѣхъ курсъ, меньше котораго не имѣетъ права знать никто изъ гражданъ. Безграмотные и малограмотные граждане—позоръ для государства! Каждый гражданинъ обязанъ пройти курсъ хотя бы низшей, обязательной для всѣхъ школы. Съ этой цѣлью, чтобы не допустить разнообразія въ обязательномъ низшемъ курсѣ обученія, государство иногда не выпускаетъ изъ своихъ рукъ школьнаго дѣла.

Нѣкоторыя государства считаютъ необходимымъ еще и полицію оставить въ рукахъ общегосударственнаго правительства, такъ какъ и охрана гражданъ, ихъ жизни и имущества, охрана порядка и борьба съ преступными элементами должны производиться единообразно во всей странѣ. Въ Бельгii законы перечисляютъ подробно тѣ дѣла, отъ которыхъ не имѣютъ права отказываться мѣстные выборные члены самоуправленія, но вмѣстѣ съ тѣмъ законы не запрещаютъ самоуправленіямъ расширять кругъ своихъ дѣлъ, если это вызывается интересами и пользою населенія. Точно также и французскій законъ перечисляетъ всѣ дѣла, обязательныя для мѣстнаго самоуправления, всѣ повинности, на немъ лежащія: это тотъ кругъ дѣлъ, отъ веденія которыхъ самоуправления не могутъ уклоняться. Но совершенно не возбраняется имъ приниматься и за другія, не предусмотрѣнныя въ законѣ дѣла, если это оказывается необходимымъ или полезнымъ.

Что касается дѣлъ общегосударственныхъ, то обсуждать ихъ въ связи съ интересами мѣстнаго населенія самоуправленію не запрещается. Но, конечно, по такимъ вопросамъ самоуправленіе не выноситъ своихъ постановленій, а можетъ только возбуждать ходатайства передъ правительствомъ о томъ или иномъ ихъ рѣшеніи.

II. Задачи городскихъ управленій.

Города вообще представляютъ вредную для жизни и роста человѣка обстановку. Скудность населенія, воздухъ, зараженный дымомъ фабричныхъ трубъ, гарью отъ автомо-

билей, тѣсныя нездоровыя жилища въ самомъ настоящемъ смыслѣ слова сокращаютъ жизнь человѣческую. Грязь, соръ, близость мусорныхъ и выгребныхъ ямъ къ квартирамъ, гдѣ ютится городской житель, ведетъ къ распространенію заболѣваній, къ заразнымъ (эпидемическимъ) болѣзнямъ. Отъ городскихъ управленій много зависитъ: они могутъ бороться со многими изъ тѣхъ условій, которыя такъ вредятъ жизни и здоровью городского жителя, могутъ бороться и даже побѣдить нѣкоторыя изъ этихъ условій.

Взять хотя бы вопросъ о водоснабженіи. Вода всюду является предметомъ первѣйшей необходимости для человѣка. Но въ городѣ, гдѣ такъ много опасностей на каждомъ шагѣ подстерегаетъ здоровье человѣка, необходимость въ чистомъ, здоровомъ напиткѣ еще возрастаетъ. За примѣрами ходить недалеко: у насъ въ Кіевѣ городское управленіе изъ неболѣе достатка ли сообразительности, изъ преступной небрежности или изъ другихъ причинъ отвело для стока всѣхъ городскихъ нечистотъ мѣсто, лежащее по Днѣпру выше самаго города; воду же для городского водопровода брали изъ того же Днѣпра, только ниже самаго города. И городскія нечистоты приносились теченіемъ благополучно въ трубы нашего городского водопровода, а оттуда въ желудки обывателей. И когда лѣтъ 10 назадъ по всей Россіи разгуливала холера, она не преминула и къ намъ заглянуть и пожала обильную жатву. Устроили, правда, приспособленія для очистки воды, которыя помогали какъ мертвому кадилу. И только тогда, когда городъ устроилъ артезиан-

скіе колодцы, снабжавшіе населеніе чистой безвредной водой, заразные и желудочныя болѣзни стали являться рѣже, хотя близость фронта создала весьма удобную обстановку для развитія такихъ болѣзней.

Вообще, вода, если ея много и если она здоровая, помогаетъ городскому жителю бороться съ вредными носителями болѣзней. Чѣмъ больше воды потребляетъ городской житель, тѣмъ меньше заразныхъ болѣзней будетъ въ городѣ, потому что первое средство отъ подобныхъ болѣзней—чистота, а первое средство для содержанія своего тѣла, своего платья, своего жилища въ чистотѣ это мыть какъ можно больше, какъ можно чаще. Поэтому-то городское управленіе и обязано давать въ изобиліи безвредную воду.

Съ цѣлью оздоровленія городовъ надо чистить, поливать и почаще мыть самыя улицы, самыя дворы. У насъ эта обязанность лежитъ на домовладѣльцахъ, а наблюдать за этимъ должна полиція. Но и исполнители и наблюдатели другъ друга стоятъ, и тѣ и другіе отмахиваются вѣлчески отъ своихъ обязанностей, и мы живемъ въ вѣчной пыли и грязи. За границей заботы о чисткѣ улицъ и даже дворовъ беретъ на себя городское управленіе, которое взимаетъ за это плату съ домовладѣльца: тутъ уже домовладѣлецъ не отдѣлается вѣткой санитарной полиціи. Городъ нанимаетъ сотни и тысячи рабочихъ для этого дѣла и тратитъ на это милліоны: Парижъ до 3½ милліоновъ, Берлинъ до 2 милліоновъ въ годъ, между тѣмъ какъ въ Москвѣ на эту статью расхода отпущено всего по 300,000

рублей въ годъ. Русскаго поражаетъ чистота европейскихъ городовъ. Онъ не привыкъ видѣть, чтобы ночью при свѣтѣ фонариковъ множество рабочихъ чистили, подметали улицы машинами, скребли, мыли, такъ старательно, какъ рѣдко у насъ моется полъ въ собственной квартирѣ. Особенно много стараній прилагаютъ нѣкоторые англійскіе города къ содержанію въ чистотѣ улицъ, площадей и дворовъ: тамъ два раза въ недѣлю улицы и дворы моются даже горячей водою. Потому-то тамъ и добились уменьшенія людской смертности: на каждую тысячу людей тамъ умираетъ 16—17 человѣкъ ежегодно, а въ нашихъ городахъ изъ каждой тысячи жителей гибнетъ ежегодно 33—60 человѣкъ. До того, какъ англійскіе города принялись усиленно за собственное оздоровленіе, тамъ смертность тоже была очень велика.

У насъ въ столицахъ санитарная полиція обращаетъ вниманіе на продукты, продаваемые на рынкахъ и базарахъ, но совсѣмъ не предпринимаетъ обходовъ частныхъ дворовъ и квартиръ, чтобы убѣдиться, все ли тутъ содержится въ чистотѣ и опрятности, нѣтъ ли тутъ почвы для заболѣваній. Еще въ кон. вѣка въ ночлежные дома заглядываетъ санитарный врачъ. А дезинфекція квартиръ, гдѣ были заразные болѣзни, производится только въ столицахъ. Въ другихъ губернскихъ городахъ, гдѣ обычно имѣется всего по одному, рѣдко по 2 санитарныхъ врача, даже и этотъ слабый надзоръ со стороны санитарной охраны отсутствуетъ. Совсѣмъ и не слышали мы о такихъ учрежденіяхъ, какъ городскія прачечныя, го-

родскія бани, которыя въ 1902 году имѣлись въ 138 англійскихъ городахъ и въ которыя были вложены капиталъ свыше 20 милліоновъ рублей. Но такія слабыя заботы со стороны городовъ объ ихъ оздоровленіи, о чистотѣ и опрятности, для насъ не проходятъ безнаказанно. Многія эпидемическія болѣзни, которыя въ европейскихъ городахъ появляются рѣдко и быстро исчезаютъ, не находя почвы для своего роста, у насъ косятъ ежедневно много человѣческихъ жизней. Таковы дифтеритъ, скарлатина, въ особенности тифъ. А холера, которая давно уже забыла дорогу въ европейскіе города, къ намъ навѣдывается каждыя 6—7 лѣтъ, прогуливается по всей Россіи, докатывается до нашей западной границы и поворачиваетъ обратно, не смѣя ее перешагнуть.

Ничего у насъ не сдѣлано для того, чтобы создать дешевыя и здоровыя жилища для наиболѣе нуждающейся въ нихъ бѣдноты. И потому-то бѣднота ютится на задворкахъ, въ сырыхъ подвалахъ и гдѣ угодно. У насъ въ Кіевѣ есть мѣста, ежегодно затопляемыя разливами Днѣпра: каждый годъ весною рѣка уноситъ скарбъ, имущество и даже человѣческія жизни; и каждый годъ весною жители подваловъ въ этой окраинѣ ложатся спать со страхомъ, что вотъ вотъ хлынетъ вода и причинитъ имъ несказанныя бѣдствія. Часто ночью они просыпаются, разбуженные шумомъ набѣжавшей воды или отъ звона стеколъ, разбитыхъ напоромъ разлива: начинается торопливое спасаніе пожитковъ, дѣтей, больныхъ, перебираются на чердаки, гдѣ приходится жить

нѣсколько дней отрѣзанными отъ вѣшняго міра, иногда и безъ пищи, или наскоро пересаживаются въ лодки, которыя увозятъ ихъ въ контрактный домъ, отводимый городомъ для людей, пострадавшихъ отъ наводненія. Тамъ приходится валяться днями, недѣлями, на полу, на нарахъ... Но, несмотря на всѣ эти ужасы, бѣдняки ждутъ не дождутся, пока схлынетъ вода, чтобы перебраться въ свои затопленные жилища и собрать туда остатки того, что уцѣлѣло отъ наводненія и воровъ. У нихъ не всегда хватаетъ терпѣнія дождаться, пока домохозяинъ исправитъ развалившійся отъ воды печки и стѣны или вставить выбитыя стекла. И не всегда хозяинъ это за свой счетъ сдѣлаетъ. Легко себѣ представить, какія болѣзни наживаются въ такихъ сырыхъ и вонючихъ ямахъ, куда и скотину заманить было бы невозможно.

. Или вотъ въ городѣ Вильнѣ года за два до войны открыли цѣлый рядъ пещеръ подъ городомъ, гдѣ жили сотни нищихъ. Пещеры были устроены еще въ 2 ряда, и люди жили и въ нижнемъ и въ верхнемъ этажѣ въ вѣчной темнотѣ, не видя солнечнаго свѣта, дыша затхлымъ, могильнымъ воздухомъ, въ сосѣдствѣ съ мышами, червяками и крысами. Эти пещеры, вѣроятно, были проведены еще во времена литовскихъ князей, какъ подземные ходы отъ княжескаго замка. Про нихъ давно забыли, а нищіе, въ поискахъ угла и крова набрели на нихъ и обрадовались находкѣ. Помнится также, нѣсколько лѣтъ тому назадъ въ Кіевѣ вдова съ тремя дѣтками провела нѣсколько осеннихъ и зимнихъ мѣсяцевъ

подъ ларью рундука на базарѣ, не имѣя пріюта. Когда объ этомъ пропечатали въ газетѣ, и добрые люди обратили на это вниманіе, вдову куда-то пристроили. Но вѣдь дешевыя жилища, сухія, со всеміи удобствами, нужными для здоровья—это дѣло городского управленія. Въ Англіи, Германіи, Швейцаріи и Бельгіи города соорудили цѣлыя улицы съ собственными домами съ квартирами для бѣдности. Квартиры—просторныя, свѣтлыя, сухія, чистыя съ водопроводами, ванными, канализаціей, съ садиками кругомъ—обходятся городамъ во много милліоновъ, но очень дешево, а иногда и ничего не стоятъ ютящимся тамъ бѣднякамъ. У насъ ни о чемъ такомъ пока и не слышно!

Точно также мало заботятся наши города о разбивкѣ садовъ и парковъ, гдѣ бы городской обыватель могъ отдохнуть въ часы досуга и подышать свѣжимъ воздухомъ. За границей городскія управленія устраиваютъ бульвары, площадки для дѣтскихъ игръ. Во многихъ городахъ Америки къ надзору за соблюденіемъ чистоты на улицахъ привлечены дѣти, которыя тщательно подбираютъ окурки, бумажки, шелуху и складываютъ въ спеціальныя мусорныя ящики. Ящики такіе имѣются на каждомъ углу, и дѣти напоминаютъ взрослымъ гражданамъ о необходимости бросать соръ не на улицу, а въ эти ящики, точно такъ же, какъ и плевать не на тротуаръ, а въ спеціальныя плевательницы.

Освѣщеніе улицъ и квартиръ должно находиться не въ чьихъ иныхъ рукахъ, а только въ рукахъ городскихъ управленій. Большинст-

во заграничныхъ городовъ имѣеть электрическое и газовое освѣщеніе гораздо дешевле, чѣмъ мы. Тамъ и улицы зато лучше освѣщены. А у насъ въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ живутъ богатые горожане, горитъ еще нѣсколько крупныхъ фонарей, а окраины, гдѣ водятся много воровъ и карманщиковъ, оставлены вовсе безъ освѣщенія или освѣщаются тусклыми керосиновыми лампочками. Вотъ почему у насъ и кражъ и нападеній такъ много. Въ рукахъ городовъ должны быть и перевозочныя средства—общественныя кареты, городскіе автобусы (автомобили), конки, электрическій трамвай. Городъ долженъ приложить усиленныя старанія къ тому, чтобы окраины его хорошо и удобно связывались съ центромъ, чтобы населеніе могло быстро и дешево передвигаться по всѣмъ направленіямъ. Города растутъ, постройка новыхъ домовъ не поспѣваетъ за потребностями населенія въ квартирахъ, квартиры въ центрѣ города все дорожаютъ, обыватель тянется на край города, особенно, кто побѣдѣе. Здѣсь селятся и чиновный людъ, и служащіе, и приказчики, и рабочіе. А утромъ весь этотъ людъ спѣшитъ въ городъ на службу въ конторы, въ магазины, на работу. Вотъ городъ и долженъ найти на встрѣчу назрѣвающей потребности въ дешевомъ и быстромъ сообщеніи. Между тѣмъ мы переплачиваемъ за проѣздъ въ трамвай сравнительно съ заграниччій. Мы платимъ 6, 8 и даже 10 копеекъ за тотъ конецъ, за который въ Англии платятъ всего 4 копейки.

Школьное дѣло въ нашихъ городахъ находится въ самомъ плачевномъ состояніи. А