

Н. В. Калачов

**Доклад Министерства юстиции о
преобразовании Комиссии составления
законов и выписка из поднесенных Его
Императорскому Величеству Присутствием
Комиссии Рапортов об успехах трудов ее**

Часть 1

УДК 340
ББК 67.0
Н11

Н11 **Н. В. Калачов**
Доклад Министерства юстиции о преобразовании Комиссии составления законов и выписка из поднесенных Его Императорскому Величеству Присутствием Комиссии Рапортов об успехах трудов ее: Часть 1 / Н. В. Калачов – М.: Книга по Требованию, 2024. – 369 с.

ISBN 978-5-518-03994-0

ISBN 978-5-518-03994-0

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2024
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2024

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

На подлинномъ написано собственною Его Императорскаго Величества рукою шако:

Быть по сему.

АЛЕКСАНДРЪ.

Въ С. Петербургъ,
Февраля 28. 1804.

ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ

ВСЕПОДДАННѢЙШІЙ ДОКЛАДЪ.

Высочайшимъ Указомъ отъ 21 Октября 1803 года Вашему Императорскому Величеству угодно было *Коммиссію составленія законовъ* присоединить къ Министерству Юстиціи, какъ по существу своему къ оному принадлежащую. Въ слѣдствіе сего Министерство Юстиціи поставило себѣ обязанностію, войти немедленно въ подробное разсмотрѣніе порядка и правилъ, которыми Коммиссія со времени учрежденія своего руководствуется въ совершеніи важнаго дѣла, на нее возложеннаго. Въ теченіи трехъ мѣсяцовъ употребивъ всевозможное вниманіе при таковомъ изслѣдованіи, собравъ главнѣйшія свѣдѣнія для сего предмета и уваживъ обстоятельства, къ нему прикосновенныя, заключило оно, что для достиженія цѣли установленія Коммиссіи, надлежитъ учинить ей пристойное образованіе, основанное на твердыхъ и несомнительныхъ правилахъ, соотвѣтственныхъ мудрымъ и благотельнымъ намѣреніямъ Вашего Императорскаго Величества.

По чему для означенія неудобствъ, сопряженныхъ съ первобытнымъ положеніемъ Коммиссіи, и для убѣжденія въ необходимости изысканія, опредѣленія и пріятія приличнѣйшихъ мѣръ къ ея образованію, Министерство Юстиціи осмѣливается при семъ, на основаніи Х^й спанъи Манифеста отъ 8 Сентября 1802 года, всеподданнѣйше представить всѣ таковыя соображенія на благоусмотрѣніе Вашего Императорскаго Величества, въ двухъ отдѣленіяхъ, изъ коихъ одно заключаетъ въ себѣ главнѣйшія свѣдѣнія о учрежденіи и дѣяніяхъ Коммиссіи; а другое мѣры, признанныя удобными къ совершенію Россійскаго законоположенія, и соотвѣтственное тому образованіе самой Коммиссіи.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

О началѣ Коммиссіи о сочиненіи проекта новаго Уложенія, ея дѣяніяхъ и переменахъ, съ нею бывшихъ.

Указы, изданные о составленіи законовъ до торжественнаго учрежденія Коммиссіи.

Въ началѣ прошедшаго столѣтія Петръ Первый среди военныхъ дѣйствій обратилъ неусыпное вниманіе Свое и на Государственныя узаконенія. Усматрѣвъ недоспадки оныхъ, противорѣчія и несходства, повелѣлъ Онъ Боярамъ „сидѣть у Уложенья (Указъ 1700, Февраля 23) и съ уложенной книги 157 года, и съ Имянныхъ Указовъ, и новыхъ, указныхъ спапей, которыя о Государевыхъ и о всѣхъ земскихъ дѣлахъ состоялись послѣ Уложенья, сдѣлать „оное вновь, снесши Уложенье и новыя спапьи.” Бояре, Окольничіе и Думные занимались около чепырехъ лѣтъ соображеніемъ сихъ узаконеній; но во все сіе время не успѣли разсмотрѣть окончательнымъ образомъ и первой главы Уложенія.

Въ 1714 году сей Великій Государь, удостовѣренный новыми опытами въ необходимости исправленія законовъ и обряда судебнаго, приступилъ опять къ произведенію въ дѣйство Своего намѣренія, и занимаясь въ послѣдніе годы царствованія Своего бдительнымъ наблюденіемъ всего, относящагося къ правосудію и къ исполненію законовъ,

издалъ многія предписанія объ исправленіи оныхъ, препоручивъ Сенапу продолжати сводъ Уложенія, начашой Боярами, Окольными и Думными.

Сія мѣра была также безуспѣшна: Петръ Первый за благо разсудилъ замѣнить ее другимъ способомъ. Онъ повелѣлъ (*) всѣмъ Коллегіямъ, каждой по части дѣлъ, въ вѣдѣніи ея находящихся, сославивъ пункты законовъ по образцу Шведскаго Уложенія, и вносили оныя на разсмотрѣніе Сенапа, которому и дано было нѣсколько подтвердительныхъ о томъ Указовъ, впрочемъ не имѣвшихъ никакихъ примѣчательныхъ послѣдствій (**).

Учрежденіе многихъ Присутственныхъ Мѣстъ, введеніе новаго Канцелярскаго порядка и нѣкоторыхъ формъ, доселѣ существовавшихъ, суть важнѣйшіе плоды Его попеченій и дѣятельности въ разсужденіи исправленія законовъ.

Въ послѣдующія царствованія сей предметъ также обращалъ на себя вниманіе Правительсва.

1726 Года Іюня 1 Сенапу данъ подтвердительный Указъ слушати спашьи новаго Уложенія, какія заготовлены, и попомъ вносили оныя на ревизію въ Верховный Тайный Совѣтъ, который въ томъ же году предписалъ опредѣлить къ сочиненію новаго Уложенія изъ Духовнаго, Гражданскаго, Воинскаго и Купеческаго званія по два человека.

Правительство, не видя успѣха въ семъ дѣлѣ, употребило новой способъ къ совершенію онаго (***), который

(*) Указъ 1718 года.

(**) Указы: 1719 Декабря 9. 1722 Генваря 17. 1723 Ноября 6.
1724 Генваря 24.

(***) Указы: 1728 Маія 14 и Іюня 12.

заключался въ томъ, чѣмбы избрать въ каждой Губерніи, исключая Санктпетербургскую, Лифляндскую и Эстляндскую, изъ Шляхетства по пяти человекъ свѣдущихъ въ законахъ, прислать въ Москву и тамъ возложить на нихъ сочиненіе новаго Уложенія. Въ скоромъ времени избранные Шляхетствомъ прибыли въ Москву; но прежде, нежели приступили они къ дѣлу, Правительство, опмѣнивъ прежнее повелѣніе (*), опредѣлило оппустить ихъ въ свои Губерніи, повелѣвъ Канцеляріи Сенапа, подъ распоряженіемъ назначенныхъ къ тому двухъ Сенапоровъ, заниматься по прежнему сводомъ Уложенія, и въ особенности вопчинною частію и писцовымъ наказомъ, а въ послѣдствіи и судною главою. На конецъ всѣ сіи мѣры кончились 1746 въ Сентябрѣ опредѣленіемъ Сенапа, которымъ предписано было: отдать начатое сочиненіемъ Уложеніе одному изъ Оберъ-Секретарей Сенапскихъ для разсмотрѣнія и доклада Правительствующему Сенапу. Естественнo, что такое препорученіе не могло быть исполнено съ успѣхомъ, и вскорѣ предано забвенію. Не выработанные и Сенапомъ не утвержденные опрывки поль продолжительныхъ трудовъ, находящіеся въ Сенапскихъ Архивахъ, служатъ единственно памятникомъ вниманія, которое Правительство, иногда менѣе, иногда болѣе обращало на исправленіе законовъ, и вмѣстѣ неудобства самыхъ мѣръ, какія къ тому были принимаемы.

Императрица Елисавета возобновила намѣреніе Великаго Родителя Своего учрежденіемъ при Сенапѣ осо-

(*) Указъ 10 Декабря 1730 года.

бой Коммисіи для разсмотрѣнія какъ самаго Уложенія, такъ и данныхъ въ дополненіе оному Указовъ. Сія Коммисія состояла изъ восьми Членовъ, прикомандированныхъ къ ней изъ разныхъ мѣстъ; но для нее не было сдѣлано особеннаго поспановленія. Въ сіе время Правительство по видимому въ первой разъ познало необходимость сперва составить планъ новому Уложенію, и потомъ уже приступитъ къ сочиненію сего послѣдняго. Таковой планъ, хотя впрочемъ весьма недоспапочный, сдѣланъ былъ въ сей Коммисіи, разсмотрѣнъ и утверждень Сенапомъ, и разосланъ по всѣмъ Коллегіямъ, Конторамъ и Канцеляріямъ, дабы каждая изъ нихъ, собравъ существующія узаконенія по роду дѣлъ, къ нимъ принадлежащихъ, составила одинъ Указъ въ пунктахъ и препроводила въ Сенапъ.

Въ послѣдствіи времени изъ представленныхъ частей Уложенія судная и криминальная были разспаприваемы въ Сенапъ и поднесены Ея Императорскому Величеству, но возвращены безъ Высочайшаго утвержденья.

Между тѣмъ снова избраны были (*) во всѣхъ Губерніяхъ, кромѣ присоединенныхъ, также Сибирской, Астраханской и Кіевской, Депутаты изъ Шпабъ и Оберъ-Офицеровъ по два, а изъ купцовъ по одному человеку, для слушанія новосочиняемаго Уложенія; но за неприведеніемъ его къ концу сіи Чиновники были оппущены.

(*) Указъ 1761 въ Сеншябрѣ.

ТОРЖЕСТВЕННОЕ ОТКРЫТИЕ КОММИССИИ О СОЧИНЕНИИ ПРОЕКТА НОВАГО УЛОЖЕНІЯ.

ЕКАТЕРИНА II, обдумавъ начинаніе Всепресвѣплѣйшихъ Предковъ Своихъ, и постигнувъ главнѣйшія соотношенія и основанія Законодательства, предпріяла швердое намѣреніе постановить прочное и благу Государства соотноспственное законоположеніе. „Въ первые три года“ (Манифестъ Декабря 14, 1766) „узнали Мы, что великое „помѣшательство въ Судѣ и Расправѣ, слѣдовательно и „въ правосудіи, составляетъ недоспапокъ во многихъ случаяхъ узаконеній, въ другихъ же великое число оныхъ, „по разнымъ временамъ выданныхъ, также несовершенное „различіе между непремѣнными и временными законами, „а паче всего, что чрезъ долгое время и частыя премѣны „разумъ, въ которомъ прежнія Гражданскія узаконенія со- „спавлены были, нынѣ многимъ совсѣмъ неизвѣстенъ сдѣ- „лался; при томъ же и спрасные толки часно запмѣ- „вали прямой разумъ многихъ законовъ; сверхъ того „умножила запрудненія разница тогдашнихъ временъ и „обычаевъ, несходныхъ во вся съ нынѣшними.“ Сіи ува- женія и толко сродное сердцу Ея желаніе видѣть народъ Свой столь щасливымъ и довольнымъ, сколь далеко щастіе человѣческое и довольствіе на землѣ можетъ про- спираться, были побудительными причинами знаменитаго и незабвеннаго въ лѣтописяхъ Россійской Имперіи подвига Екатерины Великой.

По избраніи въ слѣдствіе Высочайшаго Манифеста Депутатовъ изъ старшихъ Присутственныхъ Мѣстъ, изъ

Губерній, знатнѣйшихъ городовъ и всѣхъ сословій, и по прибытіи оныхъ въ Москву, воспослѣдовало въ сей Сподвижъ Іюля 30, 1767 года торжественное открытіе Комиссіи о составленіи проекта новаго Уложенія. Въ сей достопамятный день Депутаты получили опличительные знаки ихъ достоинства, сопряженные съ извѣстными привилегіями, также обрядъ управленія и *Наказъ*, безцѣнный плодъ Ея глубокихъ размышленій и познаній въ Законодательствѣ.

ОБРАЗОВАНИЕ И РАЗДѢЛЕНІЕ КОМИССІИ НА ОСНОВАНІИ ОБРЯДА
УПРАВЛЕНІЯ КОМИССІИ 1767 ГОДА ІЮЛЯ 30 ДНЯ.

Комиссія сія образовалась на слѣдующемъ положеніи: соединеніе всѣхъ Членовъ ея, подъ предсѣданіемъ Генераль-Прокурора и Депутатскаго Маршала, имѣло названіе *Большаго Депутатскаго Собранія*. Должность его состояла въ назначеніи частныхъ Комиссій и въ избраніи для нихъ Членовъ изъ числа Депутатовъ, въ ревизіи плановъ, проектовъ и уставовъ, подаваемыхъ опъ сихъ Комиссій, и въ представленіи Императорскому Величеству докладовъ по дѣламъ, до законоположенія относящимся.

Частныя Комиссіи, Высочайше утвержденныя, суть слѣдующія:

Первая *Дирекціонная*, учреждена для наблюденія за трудами другихъ частныхъ Комиссій, для понужденія ихъ дѣятельности и для изслѣдованія присылаемыхъ опъ оныхъ плановъ и частей проекта Уложенія, сходны ли они

съ Наказомъ, и имѣють ли въ виду сохраненіе цѣлости Имперіи *грезь добронравіе, народное благоденствіе и те-ловѣколюбивыя законы*. По шаковомъ соображеніи бумаги сіи предписано было вносить на разсмотрѣніе общаго Депутатскаго Собранія. Дирекціонная Коммиссія, подобно какъ и большое Депутатское Собраніе, находилась подъ предсѣданіемъ Генераль-Прокурора и Депутатскаго Маршала, и не могла имѣть болѣе пяти Членовъ, шакъ какъ и всѣ прочія частныя Коммиссіи.

Вторая Экспедиціонная, обязана была положенія другихъ Коммиссій писать по правиламъ языка и слога, и перемѣняя самаго существа дѣла, но замѣчая прошиворѣчія естѣли какія усмопритъ.

Третья Коммиссія для разбора Депутатскихъ на-казовъ, должна была изъ присылаемыхъ частными Коммиссіями уславовъ дѣлать выписки для объясненія ихъ импе-ріи, предлагать оныя въ общемъ Депутатскомъ Собраніи и послѣ съ примѣчаніями возвращать въ Дирекціонную Коммиссію.

Число прочихъ, собственно частными называемыхъ Коммиссій, кромѣ трехъ выше означенныхъ, простиралось до 15 (*). Изъ нихъ одиннадцать:

Для права общаго, или для установленія обрядовъ общихъ, необходимо нужныхъ для сохраненія цѣлости, добраго порядка и тишины Государства, какъ то:

1. Коммиссія о порядкѣ Государства въ силѣ общаго права.

(*) Начертаніе о приведеніи къ окончанію Коммиссій 1768 Апрѣля 8.

2. Коммиссія о городахъ.
3. Коммиссія духовно-гражданская.
4. Коммиссія о правосудіи вообще.
5. Коммиссія для оспереженія пропиворѣчій между воинскими и гражданскими узаконеніями.

6. Коммиссія о благочиніи.
7. Коммиссія о училищахъ и призрѣніи пребующихъ.
8. Коммиссія о почтахъ и гостинницахъ.
9. Коммиссія о размноженіи народа, земледѣлія, домо-спроишельства, о поселеніи, рукодѣльи, искуссвахъ и ремеслахъ.

10. Коммиссія о рудокопаніи, збереженіи и распѣніи лѣсовъ, и о торговлѣ вообще.

11. Коммиссія для разсмотрѣнія образа зборовъ и образа расходовъ.

Чепыре Коммиссіи для права особеннаго, или заключающаго въ себѣ всѣ тѣ узаконенія и установленія, которыя каждому гражданину, живущему съ прогими въ обществѣ, какъ въ разсужденіи его самаго, такъ и въ разсужденіи его имѣнія и обязательствъ, приносятъ пользу и безопасность.

12. Коммиссія о Государспвенныхъ Родахъ.
13. Коммиссія о разныхъ успановленіяхъ, касающихся до лицъ.

14. Коммиссія о имѣніяхъ.

15. Коммиссія о обязательствахъ.

При каждой изъ всѣхъ выше означенныхъ Коммиссій для дѣлопроизводства находился одинъ Сочинитель, при