

А.А. Жилин

**Учебник государственного
права. Часть 1**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 340
ББК 67.0
А11

А11 **А.А. Жилин**
Учебник государственного права. Часть 1 / А.А. Жилин – М.: Книга по Тре-
бованию, 2015. – 434 с.

ISBN 978-5-458-55152-6

ISBN 978-5-458-55152-6

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2015

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2015

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

**Общее учение о государствѣ въ связи съ основными
началами иностраннаго государственнаго права.**

ГЛАВА ПЕРВАЯ

Науки о государствѣ. Ихъ классификація. Науки, родственныя государствовѣдѣнію.

Подъ государствовѣдѣніемъ въ широкомъ смыслѣ слова можно понимать совокупность почти всѣхъ, такъ называемыхъ, социальныхъ наукъ, изучающихъ общественную жизнь людей, такъ какъ науки эти такъ или иначе всегда соприкасаются съ общественнымъ явленіемъ, называемымъ государствомъ. Съ этой точки зрѣнія и все правовѣдѣніе, напримѣръ, должно было бы входить въ кругъ государственныхъ наукъ. Въ такомъ широкомъ смыслѣ государствовѣдѣніе опредѣлялось въ древней Греціи, гдѣ въ объемъ науки о государствѣ, носившей въ то время наименованіе „политики“, входили самыя разнообразныя ученія, въ той или иной степени касавшіяся общественной жизни людей.

Однако, въ новой научной литературѣ, при все большей и большей специализаціи научныхъ знаній, сфера государственныхъ наукъ опредѣляется значительно уже. Къ нимъ относятъ обычно только такія научныя дисциплины, которыя непосредственнымъ предметомъ своего изслѣдованія имѣютъ государство въ его природѣ, его существѣ. Ученія

о другихъ общественныхъ союзахъ и отношеніяхъ включаются въ область государствовѣдѣнія въ новое время лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда они тѣсно, неразрывно связаны съ государствомъ, какъ его составныя части.

Въ современной западно-европейской научной литературѣ государственныя науки при ихъ изученіи раздѣляются обыкновенно на: 1) науку общаго ученія о государствѣ и 2) науку государственнаго права.

Общее учение о государствѣ имѣетъ своимъ предметомъ изслѣдованіе государства, какъ такового, государства вообще. Это—общая теорія государства. Здѣсь государство разсматривается съ самыхъ различныхъ точекъ зрѣнія, съ примѣненіемъ различныхъ научныхъ методовъ. Наука государственнаго права изслѣдуетъ государство, какъ извѣстный юридическій институтъ, разсматриваетъ юридическія начала, принципы и нормы, опредѣляющіе и направляющіе устройство и жизнь государства, съ одной стороны государства вообще, взятаго отвлеченно, съ другой — извѣстнаго опредѣленнаго конкретнаго государства.

Въ зависимости отъ этихъ двухъ задачъ науки государственнаго права она распадается на: 1) общее государственное право и 2) особенное государственное право.

Подъ именемъ общаго государственнаго права большинство ученыхъ понимаетъ такую научную дисциплину, въ которой путемъ сравнительнаго изученія различныхъ основныхъ государственныхъ учреждений и нормъ выясняются существенныя типическія черты правопорядка существующихъ или существовавшихъ государствъ и различныхъ формъ ихъ устройства.

Нѣкоторые ученые называютъ общимъ государственнымъ правомъ и изложеніе общихъ теоретическихъ ученій о государствѣ. Но такой взглядъ слѣдуетъ признать ошибочнымъ, уже потому, что въ этихъ ученіяхъ нерѣдко встрѣчаются и такіе вопросы, которые не имѣютъ вовсе юридическаго характера, каковы, напримѣръ, ученія о происхожденіи государства, о его цѣляхъ и т. п. Изложеніе общихъ теоретическихъ ученій о государствѣ составляетъ предметъ болѣе широкой дисциплины — общаго ученія о государствѣ. Общее же государственное право, какъ особый отдѣлъ, мо-

жетъ быть включаемо въ составъ общаго ученія о государствѣ, являясь частью его, той частью, которая касается юридическихъ сторонъ въ его изученіи.

Въ современной научной литературѣ общее ученіе о государствѣ и общее государственное право являются подготовительными, вводными дисциплинами, къ болѣе или менѣе подробному послѣдующему изученію, такъ называемаго, особеннаго государственнаго права, государственнаго права какого-либо опредѣленнаго конкретнаго государства. Познаваніе этого особеннаго, національнаго права того или другаго государства существенно облегчается при знакомствѣ съ общей теоріей государства и съ главнѣйшими элементами государственнаго правапорядка вообще.

Во Франціи и Италіи, а также въ Бельгіи и Испаніи, основныя вопросы государственной науки общаго и теоретическаго характера по большей части разсматриваются въ курсахъ, такъ называемаго, „конституціоннаго права“, въ видѣ вводныхъ отдѣловъ или главъ этихъ курсовъ. Во Франціи они изрѣдка, впрочемъ, излагаются и отдѣльно, въ особыхъ курсахъ, носящихъ названіе „Принципы публичнаго права“. Въ англійской и американской литературѣ иногда можно встрѣтить спеціальныя курсы, посвященные этимъ вопросамъ подъ заглавіемъ „Введеніе въ политическую науку“. Вообще же, какъ въ Англіи, такъ и во Франціи болѣе разработано „особенное“ государственное право, главнымъ образомъ національное положительное право этихъ странъ, причемъ въ Англіи особой разработкѣ подверглось право государственнаго устройства—конституціонное право, во Франціи же—право государственнаго управленія—административное право.

Въ нѣмецкой литературѣ наука о государствѣ обыкновенно раздѣляется на: 1) общее ученіе о государствѣ, 2) общее государственное право и 3) особенное германское государственное право (какъ имперское право, такъ и право отдѣльныхъ нѣмецкихъ государствъ). Но, кромѣ того, германскими учеными иногда, въ качествѣ особой науки, разрабатывается еще „политика“. Самая сущность этой науки понимается, однако, не всѣми учеными одинаково. Большинство сходится въ томъ, что наука эта носить отчасти практическій характеръ, имѣя своимъ предметомъ изслѣдованіе причинъ различныхъ

государственныхъ явленій. цѣлей государственной дѣятельности и средствъ, направленныхъ къ достиженію этихъ цѣлей. По существу же это ничто иное, какъ часть общаго ученія о государствѣ, изучающая государство въ его, такъ сказать, динамическомъ состояніи, въ его дѣятельности.

Нѣкоторые германскіе ученые пытались ввести въ число государственныхъ наукъ также особую „науку объ обществѣ“. Наконецъ въ Германіи нерѣдко въ число государственныхъ наукъ включают и науки экономическія, причѣмъ тамъ существуютъ въ нѣкоторыхъ университетахъ даже особые факультеты государственныхъ наукъ, гдѣ, наряду съ науками о государствѣ и въ связи съ ними, изучаются и экономическія науки. Такое расширеніе объема государствовѣдѣнія нельзя, однако, признать правильнымъ съ научной точки зрѣнія. Наука объ обществѣ представляетъ собой совершенно особую специальную научную дисциплину—соціологію, имѣющую, конечно, извѣстную связь съ науками о государствѣ, но не входящую въ ихъ составъ. Точно также и экономическія науки, при всей ихъ важности для лучшаго пониманія вопросовъ государственныхъ наукъ, имѣютъ свои особыя задачи и свои особые объекты изслѣдованія и не могутъ быть почитаемы частью наукъ о государствѣ, образуя самостоятельный циклъ научныхъ знаній.

Въ нѣмецкой литературѣ теоретическія ученія о государствѣ подверглись особенно подробной разработкѣ, и здѣсь имѣется цѣлый рядъ специальныхъ изслѣдованій и курсовъ, посвященныхъ изложенію доктринъ общаго ученія о государствѣ, общаго государственнаго права и политики. Особенно разработано общее ученіе о государствѣ.

Въ послѣднее время общіе теоретическіе вопросы государствовѣдѣнія при изученіи государственнаго права начинаютъ привлекать къ себѣ все больше и больше вниманія ученыхъ и другихъ странъ. Имъ начинаетъ посвящаться рядъ специальныхъ монографій и, хотя особые курсы по этимъ вопросамъ по общему правилу встрѣчаются сравнительно рѣдко, но въ курсахъ конституціоннаго и административнаго права эти вопросы иногда являются очень серьезно поставленными и разработанными. Недавно особенно много потрудился надъ изученіемъ ихъ французскій ученый Леонъ Дюги, профессоръ

университета въ Бордо, давъ много интереснаго матеріала въ своей книгѣ „Конституціонное право“.

Въ Россіи ученые, излагающіе русское государственное право, почти всегда предпосылаютъ ему болѣе или менѣе обширное введеніе общаго теоретическаго характера, въ которомъ изслѣдуютъ вопросы, затрагивающіеся въ общемъ учени о государствѣ нѣмецкой науки. Существуютъ у насъ попытки изложенія общаго учени о государствѣ и отдѣльно, къ каковымъ надо причислить Курсъ государственной науки профессора Чичерина, Очеркъ общей теоріи государственнаго права Свѣшнікова и изъ новыхъ сочиненій Лекціи по общему государственному праву Кокошкина.

Книги эти содержатъ въ себѣ общее ученіе о государствѣ, и названіе двухъ послѣднихъ сочиненій теоріей лишь государственнаго „права“ не вполне соответствуетъ матеріалу, здѣсь разбираемому. Кромѣ общаго учени о государствѣ у насъ, какъ особый отдѣлъ государственной науки, разрабатывается государственное право иностранныхъ державъ. По университетскому уставу 1863 года иностранное государственное право являлось особо выдѣленнымъ, какъ самостоятельная дисциплина. Проф. Градовскій разработалъ „Государственное право Западно-Европейскихъ державъ“ въ двухъ частяхъ—исторической и догматической и проф. Коркуновъ предпринялъ составленіе курса „Государственнаго права иностранныхъ державъ“, къ сожалѣнію остановившагося на первой части. Хотя въ уставѣ университетовъ 1884 г. уже нѣтъ иностраннаго государственнаго права, какъ особаго предмета, но при изложеніи курса государственнаго права русскіе профессора по большей части останавливаются и на вопросахъ иностраннаго законодательства, иногда выдѣляя ихъ особо, какъ специальный отдѣлъ науки.

Такимъ образомъ въ Россіи намѣчается раздѣленіе государственной науки на три главныхъ отдѣловъ: 1) Общее ученіе о государствѣ; 2) Государственное право иностранныхъ державъ и 3) Русское государственное право.

Это дѣленіе нѣсколько напоминаетъ нѣмецкое дѣленіе, только общее государственное право у насъ замѣняется иностраннымъ государственнымъ правомъ, иногда весьма мало отличающъ отъ него по своему содержанію. По тремъ этимъ отдѣламъ науки отчетливо распределенъ матеріалъ

изъ старыхъ курсовъ въ учебникѣ проф. Сокольскаго, а изъ новыхъ—В. Ивановскаго.

Политика, какъ особый отдѣлъ государствовѣдѣнія, у насъ не привилась, и послѣ Чичерина, сдѣлавшаго попытку ея разработки въ третьемъ томѣ своего Курса государственной науки, въ нашей литературѣ не встрѣчается работъ съ этимъ названіемъ.

Неопредѣленность и спорность этой науки въ Германіи не говорить въ ея пользу, и вопросы, которые здѣсь излагаются, легко могутъ быть трактуемы и часто трактуются въ общемъ ученіи о государствѣ. Поэтому сожалѣть объ отсутствіи у насъ этой дисциплины не приходится.

Для русскаго юриста наибольшій интересъ представляетъ конечно изученіе своего русскаго государственнаго права. Но основательное усвоеніе его предполагаетъ знакомство, какъ съ общими теоретическими понятіями государствовѣдѣнія, такъ и, по крайней мѣрѣ, съ основными началами государственной организаціи главнѣйшихъ культурныхъ странъ. Настоящее пособие раздѣляется въ виду этихъ соображеній на двѣ части: общее ученіе о государствѣ и русское государственное право. Въ общее ученіе о государствѣ входитъ также обзоръ главнѣйшихъ институтовъ и нормъ иностраннаго государственнаго права. Выдѣленіе послѣдняго въ особую часть, особый отдѣлъ науки, не сдѣлано лишь по чисто практическимъ соображеніямъ, дабы не расширять слишкомъ курса и облегчить его усвоеніе. Изъ которыхъ коррективомъ краткости изложенія иностраннаго права будетъ примѣненіе сравнительнаго метода при разсмотрѣніи отдѣльныхъ вопросовъ русскаго государственнаго права.

При изученіи вопросовъ государственной науки, какъ совершенно правильно было указано Еллинекомъ, возможны двѣ точки зрѣнія: юридическая и социальная. Государство есть особый фактъ социальной жизни людей. Для юриста оно важно прежде всего, какъ явленіе правового характера, какъ явленіе, въ которомъ право находитъ себѣ примѣненіе и развитіе. Юристу изучить государство—значить понять его съ одной стороны, уяснить, какъ оно выражается въ нормахъ права.

Но юристъ при этомъ долженъ помнить, что пониманіе

государственного права не есть еще пониманіе всей государственной жизни, что государство не исчерпывается его правопорядкомъ, что за этимъ правопорядкомъ стоятъ нныя силы, такъ или иначе на него воздѣйствующія.

Изучая государство, юристу прежде всего надо имѣть свѣдѣнія по общей теоріи права. Безъ понятія о правѣ нельзя имѣть яснаго понятія и о государствѣ, какъ правовомъ явленіи. Различныя юридическія науки вообще, не входя въ сферу государствовѣдѣнія, существенно необходимы государствовѣду и должны быть ему извѣстны.

Но особенно необходимо ему основательное знакомство съ науками, такъ называемаго, публичнаго права, къ категоріи которыхъ по своимъ основнымъ характернымъ чертамъ относится государственное право. Къ области публичнаго права принадлежатъ: 1) право международное, опредѣляющее отношеніе государствъ другъ къ другу; 2) право административное или полицейское, регулирующее правительственную дѣятельность государства; 3) право финансовое, нормирующее государственное хозяйство; 4) право церковное, опредѣляющее юридическій строй религіозныхъ союзовъ; 5) право уголовное устанавливающее наказуемость извѣстныхъ дѣяній, опредѣляемыхъ, какъ преступленіе и кары за нихъ—наказанія, касающаеся такимъ образомъ особаго рода карательной дѣятельности государства и 6) право судебное, касающееся организаціи и дѣятельности государственныхъ судовъ.

Все эти отдѣлы права, равно какъ и право государственное, характеризуются тѣмъ, что въ отличіе отъ права частнаго, гдѣ индивидуальный интересъ играетъ доминирующую роль, здѣсь господствуетъ начало интереса общественнаго. Права отдѣльныхъ субъектовъ права здѣсь предоставляются имъ въ цѣляхъ общественнаго блага. Они поэтому здѣсь одновременно являются и обязанностями ихъ. Хотя въ наукѣ этотъ матеріальный признакъ различія публичнаго и частнаго права иногда оспаривается указаніемъ на отдѣльные случаи отступленія отъ него, но этотъ критерій, указанный впервые еще римскимъ юристомъ Ульпаномъ (*publicum jus est—quod ad statu rei Romanae spectat, privatum—quod ad singulorum utilitatem pertinet*) въ огромномъ большинствѣ случаевъ легко позволяетъ различать

нормы частнаго и публичнаго права. Всѣ отдѣлы публичнаго права характеризуются тѣмъ, что отношенія, здѣсь опредѣляемыя, стоятъ въ болѣе или менѣе тѣсной связи съ государствомъ. Публичное право поэтому нѣкоторые писатели даже предлагаютъ называть государственнымъ правомъ въ широкомъ смыслѣ слова.

Въ виду всего этого вышеперечисленныя науки государствовѣдъ особенно долженъ принимать во вниманіе при изслѣдованіи государственнаго права. Но и многія соціальныя науки имѣютъ для него существенное значеніе. Здѣсь необходимо упомянуть прежде всего о наукахъ экономическихъ: политической экономіи и статистикѣ.

Значеніе экономическихъ факторовъ въ общественной жизни людей въ настоящее время является достаточно установленнымъ наукой, и во многихъ вопросахъ государствовѣдѣнія положительно необходимо знаніе экономическихъ наукъ. Мы уже видѣли, что въ Германіи иногда эти науки носятъ даже названіе наукъ государственныхъ. Затѣмъ, какъ для изученія соціальной стороны государства, такъ и для лучшаго пониманія положительнаго государственнаго права, весьма важной является исторія, какъ общая, такъ и политическая. Наконецъ философія, психологія и этика могутъ во многомъ облегчить государствовѣдѣ изученіе проблемъ общей теоріи его науки и отдѣльныхъ ея вопросовъ. Всѣ эти научныя дисциплины какъ юридическія, такъ и другія надо, однако, строго отдѣлять отъ государственной науки въ тѣсномъ специальномъ смыслѣ слова. Ея непосредственный объектъ есть государство въ его существѣ, его элементахъ.

Изслѣдуя его теорію, исторію, современное положеніе изслѣдуя его, какъ фактъ соціальной жизни, какъ юридическій институтъ и пользуясь при этомъ различными выводами другихъ наукъ, не надо, однако, выходить за грани изслѣдованія предмета.

Специализація въ области современной науки основа и залогъ успѣшнаго выясненія изслѣдуемыхъ вопросовъ ¹⁾.

¹⁾ *Главнѣйшія литературныя пособия къ общему учению о государствѣ: Чичеринъ. Курсъ государственной науки, т.т. I—III, Москва. 1894—8 г.г. Савиниковъ. Очеркъ общей теоріи государственнаго права, СПб. 1896 г., Кокошкинъ. Лекціи по общему государственному праву, 2-ое изд. Москва*

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Методы государственных наук.

Въ государствовѣдѣніи, какъ во всякой наукѣ, большое значеніе имѣютъ методы, тѣ приемы, при помощи которыхъ разрабатывается научный матеріалъ. Въ государственныхъ наукахъ примѣняются слѣдующіе методы: философскій, историческій, сравнительный, догматическій и критическій.

Философскій методъ, въ видѣ апіорныхъ отвлеченныхъ констукцій синтетическаго характера, имѣлъ большое примѣненіе въ древности и въ средніе вѣка. Въ средневѣковомъ періодѣ констукціи эти примѣнялись часто въ соединеніи съ теологическими началами, религіозными догматами. Но и въ новое время философскимъ методомъ пользовались иногда довольно широко, какъ философы въ ихъ ученіяхъ о государствѣ, въ которыхъ государство изслѣдовалось въ связи съ началами той или иной философской системы, такъ и государствовѣды, строившіе свои ученія на основѣ какихъ либо отвлеченныхъ теоретическихъ воззрѣній, заранѣе выработанныхъ.

1912 г., *В. Ивановскій*. Вопросы государствовѣдѣнія, социологии и политики, Казань 1899 г.

Переводная литература: *Моль*. Энциклопедія государственныхъ наукъ: СПб., 1868 г. *Еллинекъ*. Право современнаго государства. Общее ученіе о государствѣ СПб., 2-ое изд. 1908 г., *Гумпловичъ*. Общее ученіе о государствѣ, СПб. 1910 г., *Гачекъ*. Общее государственное право т.т. I—III. Изданіе Библіотеки Наука и Жизнь въ Ригѣ. *Антонъ Менгеръ*. Новое ученіе о государствѣ, СПб. 1905 г., пер. Жбанкова (есть нѣсколько другихъ переводовъ). *Эсменъ*. Основныя начала государственнаго права, 2 т. Москва 1899 г. (есть другой переводъ, только 1-го тома, подъ названіемъ: Общія основанія конституціоннаго права СПб. 1898 г.), *Дюги*. Конституціонное право. Общая теорія государства, Москва 1908 г., *Орландо*. Принципы конституціоннаго права, Москва 1907 г. *H. Schulze*. Einleitung in das deutsche Staatsrecht Leipzig, 1867, *Bluntschli*. Lehre vom modernen Staat, Bd. I—III. Stuttgart, 1875—6, *Gerber* Grundzüge eines Systems des deutschen Staatsrechts, 3 Aufl. Leipzig 1880, *Gareis* Allgemeines Staatsrecht. Freiburg in B. und Tübingen 1883, *Rehm* Allgemeine Staatslehre Freiburg in B., 1899 (есть сокращенная передѣлка этой книги съ нѣкоторыми измѣненіями, помѣщенная въ дешовомъ изданіи Sammlung Göschen, въ которой находится и Allgemeines Staatsrecht Hatschek'a. Книжки Gareis'a и Rehm'a входятъ въ сборникъ статей разныхъ ученыхъ, издаваемый Марквардсе-

У новѣйшихъ изслѣдователей примѣненіе философскаго метода встрѣчается значительно рѣже, чѣмъ это было раньше. При томъ въ связи съ общей тенденціей философскихъ наукъ въ новое время — стоять на положительныхъ, а не на отвлеченныхъ основаніяхъ, даже при разработкѣ высшихъ понятій — философскій методъ въ большинствѣ случаевъ получаетъ характеръ позитивно-философскаго, къ отличію отъ преобладавшаго раньше апріорно-философскаго направленія въ его примѣненіи.

Въ современномъ государствовѣдѣніи болѣе значеніе имѣютъ методы историческій и сравнительный. Школа естественнаго права, изучая государство *more geometrico*, чисто апріорно-философскимъ путемъ, послѣ критики ея исторической школой постепенно уступила мѣсто другимъ направленіямъ, и въ наукѣ о правѣ и государствѣ все болѣе и болѣе сталъ получать значеніе методъ историческій, состоящій въ изученіи явленій социальной жизни въ ихъ историческомъ развитіи, въ послѣдовательности ихъ образованія, давая возможность такимъ путемъ не только раскрыть генезисъ явленій, но также и правильно понять ихъ сущность, значеніе и смыслъ въ настоящемъ. При всемъ своемъ значеніи въ наукѣ историческій методъ все же является въ

номъ подъ общимъ названіемъ *Handbuch des oeffentlichen Rechts*). *Bornhak* Allgemeine Staatslehre, 2 Aufl Berlin 1909, *M. Seydel*. Grundzüge der allgemeinen Staatslehre Würzburg 1879 и *Vorträge aus dem allgemeinen Staatsrecht*, 1903. *E. Lingg* Empirische Untersuchungen zur allgemeinen Staatslehre, Wien, 1890. *Affolter* Grundzüge des allgemeinen Staatsrechts, Stuttgart, 1892, *R. Schmidt* Allgemeine Staatslehre, Bd. I—II Leipzig 1901—3. *Loening* „Der Staat“ (въ *Handwörterbuch* изд. *Conrad*’омъ, *Elster*’омъ, *Lexis*’омъ и *Loening*’омъ, т. VI, 2 Aufl 1901)

Leon Duguit Etudes de droit public, Paris, t. I—II, 1901—3, *Hauriou* Principes de droit public. Paris, 1910, *Walloughby* An examination on the nature of the State, 1896, *Garner* Introduction to political science 1910, *Sidgwick* The Elements of politics, 1897.

Watz Grundzüge der Politik, Kiel, 1862, *Treitschke* Politik B. I—II Leipzig 1897—8, *Schollenberger* Politik in systematischer Darstellung, Berlin, 1903. См. также вводныя главы въ курсахъ русскаго государственнаго права, особенно проф. *Коркунова*, а въ иностранныхъ курсахъ въ книгахъ *G. Meyer* Lehrbuch des deutschen Staatsrechtes, *P. Laband* Staatsrecht des deutschen Reiches, посл. изд., *Haenel* Deutsches Staatsrecht, Leipzig, 1892, *Ducrocq* Cours de droit administratif avec introduction de droit constitutionnel et les Principes du Droit public, Paris, 1898, V. I.