

Обзор деятельности Государственной Думы третьего созыва

Часть 1. Общие сведения

УДК 93
ББК 63.3
О-14

О-14 Обзор деятельности Государственной Думы третьего созыва: Часть 1. Общие сведения / – М.: Книга по Требованию, 2014. – 742 с.

ISBN 978-5-458-08618-9

Обзор деятельности Государственной Думы третьего созыва за 1907–1912 годы. Часть первая. Общие сведения. Составлен канцелярией Государственной Думы. С.-Петербург: Государственная Типография. — 1912.

ISBN 978-5-458-08618-9

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2014
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2014

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

3) О порядкѣ обсуждения возвращаемыхъ Государственнымъ Совѣтомъ, по ст. 49 его Учрежденія, законопроектвъ и заключеній согласительныхъ комиссій	99
4) О дополненіи Наказа правиломъ о томъ, съ какого времени надлежитъ считать члена Государственной Думы, подавшаго заявленіе объ отказѣ отъ званія, лишившимся права взять этотъ отказъ обратно	101
5) Объ установленіи вычетовъ изъ довольствія членовъ Государственной Думы въ случаѣ удаленія изъ засѣданія или устраненія отъ участія въ общихъ собраніяхъ	101
Компетенція Совѣщанія и предсѣдательствующихъ въ толкованіи Наказа	102—108
О продолжительности преній и о числѣ допускаемыхъ рѣчей	103
О порядкѣ внесенія и голосованія предложеній о сокращеніи и прекращеніи сужденій	105
Указанія на отступленія отъ Наказа	107
Объясненія по личному вопросу	107
О правѣ члена Думы, лишеннаго слова, воспользоваться вновь таковымъ въ томъ же засѣданіи.	108
ГЛАВА X: Комиссіи Государственной Думы	108—152
Постановленія Наказа о комиссіяхъ	108
Комиссіи, избранныя Государственною Думою (по сессіямъ)	109
Порядокъ избранія комиссій.	111
Перечень комиссій Государственной Думы	113
Производство дѣлъ въ комиссіяхъ	126
Открытіе дѣйствій комиссій	127
Президіумъ комиссій	127
Подкомиссіи и докладчики	129
Разсмотрѣніе законопроектвъ и другихъ дѣлъ въ комиссіяхъ	131
Участіе представителей вѣдомствъ въ комиссіяхъ.	134
Закрытіе комиссій	141
Бюджетная комиссія	141
Порядокъ разсмотрѣнія проекта росписи въ бюджетной комиссіи	143
Заключенія другихъ комиссій по отдѣльнымъ смѣтамъ	145
Доклады бюджетной комиссіи по проекту росписи.	148

	Стр.
Порядокъ разсмотрѣнія проекта росписи въ общемъ собраніи	150
Законопроекты, передававшіеся на разсмотрѣніе и заключеніе бюджетной комиссіи	152
ГЛАВА XI: Канцелярія Государственной Думы и установленія, состоящія при Государственной Думѣ	153—167
Образованіе Канцеляріи	153
Составъ и организація Канцеляріи.	157
Приставская часть	159
Библіотека	162—167
Библіотечная комиссія	162
Пополненіе библіотеки	166
ГЛАВА XII: Дѣятельность Государственной Думы въ области законодательства	167—184
Законопроекты, внесенные вѣдомствами въ Государственную Думу	167
<i>Таблица I:</i> Количество внесенныхъ въ Государственную Думу законопроектовъ (по вѣдомствамъ)	169
<i>Таблица II:</i> Цифровыя данныя о движеніи внесенныхъ въ Государственную Думу законопроектовъ	172
Законодательныя предположенія членовъ Государственной Думы	173
Законопроекты, проведенные въ порядкѣ ст. 87 Основныхъ Законовъ	174
Порядокъ разсмотрѣнія законопроектовъ въ общемъ собраніи	178
Цифровыя данныя, касающіяся засѣданій Государственной Думы	181
ГЛАВА XIII: Дѣятельность Государственной Думы въ области предьявленія запросовъ и вопросовъ (ст. ст. 33 и 40 Учр. Гос. Думы)	181—205

I. Запросы.

Право запросовъ	184
Примѣненіе ст. 33 Учрежденія Государственной Думы	185
Предьявленіе запросовъ и разъясненія по нимъ правительства	186
Заявленія неспѣшныя и срочныя	188
Заявленія спѣшныя	189

	Стр.
Порядокъ разсмотрѣнія заявленій о запросахъ въ комиссіи	189
Засѣданія для разсмотрѣнія запросовъ и число запросовъ	191
Статистическій обзоръ	192
 <i>II. Вопросы (ст. 40 Учр. Гос. Думы).</i>	
Обращенія за разъясненіями (съ вопросами) согласно Наказу	193
Разсмотрѣніе заявленій о вопросахъ въ комиссіи по запросамъ	194
Разсмотрѣніе заявленій о вопросахъ въ общемъ собраніи	196
Статистическій обзоръ	196
<i>Таблица</i> движенія запросовъ (ст. 33 Учр. Гос. Думы) и вопросовъ (ст. 40 Учр. Гос. Думы)	199
 ГЛАВА XIV: Высочайшіе приемы членовъ Государственной Думы и выдающіяся событія въ жизни Государственной Думы	 206—209

Приложенія.

(Стр. 1—510).

<i>Приложеніе 1-е:</i> Общій алфавитный списокъ членовъ Государственной Думы III-го созыва	1
<i>Приложеніе 2-е:</i> Списокъ членовъ Государственной Думы, выбывшихъ изъ ея состава въ теченіе III-го созыва	67
<i>Приложеніе 3-е:</i> Списокъ членовъ Государственной Думы по избирательнымъ округамъ	71
<i>Приложеніе 4-е:</i> Списокъ членовъ Государственной Думы по партійнымъ группировкамъ	95—129
<i>Приложеніе 4-е (а):</i> Таблица численнаго состава фракцій и группъ за пять сессій	97
<i>Приложеніе 4-е (б):</i> Поименный списокъ членовъ Государственной Думы по партійнымъ группировкамъ	101
<i>Приложеніе 5-е:</i> Законопроекты, удостоившіеся Высочайшаго утвержденія за время полномочій Государственной Думы III-го созыва (по вѣдомствамъ):	131—308

	Стр.
Алексѣевскій Главный Комитетъ по призрѣнію дѣтей лицъ, погибшихъ въ войну съ Японіей.	133
Военное Министерство	133
Вѣдомство Православнаго Исповѣданія	163
Главное Управленіе Землеустройства и Земледѣлія	167
Государственная Канцелярія	181
Государственное Коннозаводство	181
Государственный Контроль	181
Государственный Совѣтъ	182
Министерство Внутреннихъ Дѣлъ	182
Министерство Императорскаго Двора	205
Министерство Иностранныхъ Дѣлъ	205
Министерство Народнаго Просвѣщенія	208
Министерство Путей Сообщенія	237
Министерство Торговли и Промышленности	251
Министерство Финансовъ	272
Министерство Юстиціи	287
Морское Министерство	298
Намѣстничество Его Императорскаго Величества на Кавказѣ	303
Собственная Его Императорскаго Величества Канцелярія по учрежденіямъ Императрицы Маріи	306
Совѣтъ Министровъ	306
Совѣщаніе Государственной Думы (по ст. 12 Учр. Гос. Думы)	307
Законодательныя предположенія членовъ Государственной Думы.	307
<i>Приложеніе 6-е:</i> Законопроекты, не удостоившіеся Высочайшаго утвержденія	309
<i>Приложеніе 7-е:</i> Отклоненные Государственною Думою законопроекты	313
<i>Приложеніе 8-е:</i> Отклоненные Государственнымъ Совѣтомъ законопроекты	323
<i>Приложеніе 9-е:</i> Законопроекты, разсматривавшіеся въ особыхъ (согласительныхъ) комиссіяхъ, образованныхъ въ порядкѣ ст. 49 Учр. Гос. Совѣта.	327
<i>Приложеніе 10-е:</i> Законопроекты, возвращенные въ Государственную Думу въ порядкѣ ст. 49 Учр. Гос. Совѣта	335
<i>Приложеніе 11-е:</i> Законопроекты, взятые обратно Министрами и Главноуправляющими въ порядкѣ ст. 47 Учр. Гос. Думы.	339

	Стр.
<i>Приложеніе 12-е:</i> Законодательныя предположенія, внесенныя членами Государственной Думы.	351
<i>Приложеніе 13-е:</i> Оставшіеся неразмотрѣнными Государственнымъ Совѣтомъ законопроекты, принятыя Государственною Думою III-го созыва	405
<i>Приложеніе 14-е:</i> Законопроекты, оставшіеся неразмотрѣнными Государственною Думою	409
<i>Приложеніе 15-е:</i> Предъявленныя Государственною Думою запросы (ст. 33 Учр. Гос. Думы) и вопросы (ст. 40 Учр. Гос. Думы)	427—451
<i>Приложеніе 15-е (а):</i> Предъявленныя Государственною Думою запросы	429
<i>Приложеніе 15-е (б):</i> Предъявленныя Государственною Думою вопросы	447
<i>Приложеніе 16-е:</i> Отклоненныя Государственною Думою заявленія о запросахъ (ст. 33 Учр. Гос. Думы) и о вопросахъ (ст. 40 Учр. Гос. Думы)	453
<i>Приложеніе 17-е:</i> Неразмотрѣнныя Государственною Думою заявленія о запросахъ (ст. 33 Учр. Гос. Думы) и о вопросахъ (ст. 40 Учр. Гос. Думы):	459—489
<i>Приложеніе 17-е (а):</i> Неразмотрѣнныя Государственною Думою заявленія о запросахъ	461
<i>Приложеніе 17-е (б):</i> Неразмотрѣнныя Государственною Думою заявленія о вопросахъ	483
<i>Приложеніе 18-е:</i> Формулы перехода къ очереднымъ дѣламъ, принятыя Государственною Думою по поводу заявленій о запросахъ и о вопросахъ	491—510
<i>Приложеніе 18-е (а):</i> Формулы перехода къ очереднымъ дѣламъ, принятыя Государственною Думою по поводу заявленій о запросахъ	493
<i>Приложеніе 18-е (б):</i> Формулы перехода къ очереднымъ дѣламъ, принятыя Государственною Думою по поводу заявленій о вопросахъ	507

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Мысль объ изданіи Обзора дѣятельности Государственной Думы за весь третій созывъ могла получить свое осуществленіе лишь во второй половинѣ 1911 года, когда явилась возможность возложить на Канцелярію Государственной Думы работы по подготовкѣ и собиранію матеріаловъ для означеннаго Обзора.

Согласно выраженному Совѣщаніемъ Государственной Думы пожеланію, Обзоръ долженъ былъ быть выпущенъ въ свѣтъ въ наикратчайшій срокъ по окончаніи занятій Государственной Думы третьяго созыва. Между тѣмъ, хотя выработанная Начальниками Отдѣловъ Канцеляріи программа Обзора была утверждена Совѣщаніемъ Государственной Думы 10 ноября 1911 г., однако, объемъ и сложность подготовительныхъ и организаціонныхъ работъ по предпринятому изданію не дали возможности приступить къ выполненію его ранѣе конца января 1912 г.

Такимъ образомъ, составленію Обзора было посвящено пять мѣсяцевъ, остальное время заняло печатаніе его.

Вслѣдствіе краткости срока, предоставленнаго для исполненія столь значительной работы, она не могла быть выполнена въ томъ видѣ, какъ то было бы возможно при другихъ условіяхъ; въ частности необходимо указать, что, за отсутствіемъ времени, нѣкоторымъ частямъ Обзора, составленнымъ отдѣльными авторами, не могло быть придано должнаго единообразія въ отношеніи системы изложенія.

Обзоръ по мысли своей долженъ былъ отразить въ себѣ дѣятельность не отдѣльныхъ органовъ Государственной Думы (какъ-то комиссій или отдѣловъ, отчеты о дѣятельности которыхъ издаются за каждую сессию особо), а Государственной Думы въ ея цѣломъ, т. е. дать картину того, что сдѣлано

Государственной Думою за весь созывъ въ области законодательства, разсмотрѣнія проектовъ государственныхъ росписей и предоставленнаго ей права запросовъ по поводу незаконныхъ дѣйствій должностныхъ лицъ и учреждений. Вмѣстѣ съ тѣмъ, такъ какъ въ истекшей третей созывѣ впервые могла вылиться въ опредѣленныя формы внутренняя организація Государственной Думы и путемъ примѣненія на практикѣ впервые могли установиться извѣстные положенія, не предусмотрѣнные или не разрѣшенные закономъ, то было признано необходимымъ включить въ Обзоръ и всѣ по возможности свѣдѣнія относительно создавшихся порядковъ и установившихся прецедентовъ въ производствѣ дѣлъ въ Государственной Думѣ, въ предвидѣніи, что эти свѣдѣнія могутъ оказаться полезными и для дѣятельности Государственной Думы въ будущемъ.

Въ интересахъ строгой объективности изложенія фактовъ, всѣ сужденія и выводы, помѣщенные въ Обзоръ, заимствованы либо изъ представлений вѣдомствъ, либо изъ журналовъ Совѣщанія Государственной Думы, либо изъ журналовъ и докладовъ ея комиссій и отдѣловъ. Въ виду того, что изложеніе всѣхъ безъ исключенія принятыхъ Государственной Думою постановленій по всѣмъ предметамъ ея вѣдѣнія сдѣлало бы это изданіе слишкомъ объемистымъ и затруднило бы пользование имъ, въ Обзоръ болѣе подробно оговариваются по преимуществу лишь важнѣйшія изъ нихъ; въ томъ числѣ съ болѣею детальною изложена сущность тѣхъ законопроектовъ, которые были приняты съ измѣненіями въ сравненіи съ предположеніями правительства или же возбудили разномыслія между Государственной Думою и Государственнымъ Совѣтомъ. Перечень всѣхъ внесенныхъ въ Государственную Думу законопроектовъ, а также запросовъ и вопросовъ, съ указаніемъ ихъ движенія, помѣщенъ въ отдѣльныхъ таблицахъ, составляющихъ приложенія къ первой части настоящаго Обзора.

Какъ общее правило, постановленія Государственной Думы принимаются ею безъ указанія мотивовъ ихъ принятія. Приведенная же въ Обзоръ по нѣкоторымъ законопроектамъ мотивировка принятыхъ Думою постановленій представляетъ собою мотивировку комиссій, на предварительномъ разсмотрѣніи которыхъ находилось дѣло.

Каждый законопроектъ, по возможности, снабженъ ссылками на даты его внесенія, одобренія Государственной Думою и Высочайшаго утвержденія, а также на статью Собранія узаконеній и распоряженій правительства, подъ которой онъ опубликованъ. Отсутствие въ нѣкоторыхъ случаяхъ ссылокъ на статьи Собранія узаконеній объясняется тѣмъ, что эти данныя не могли быть получены до сдачи Обзора въ печать.

Весь Обзоръ распадается на три части. Первая часть содержитъ въ себѣ общія свѣдѣнія, касающіяся личнаго состава, повѣрки правильности выборовъ, личнаго положенія членовъ Государственной Думы, внутренняго распорядка Государственной Думы, дѣятельности ея по предьявленію запросовъ правительству и по обращенію къ нему съ вопросами (ст. 40 Учр. Г. Д.) и т. д., а также всѣ статистическія данныя. Въ этой же части имѣются указанія на установившіеся въ Государственной Думѣ прецеденты, а также отмѣчены всѣ выдающіяся въ жизни Государственной Думы третьяго созыва событія.

Вторая часть обнимаетъ собою дѣятельность Государственной Думы въ области законодательства. Она раздѣлена на 18 главъ соотвѣтственно главнымъ подраздѣленіямъ законодательныхъ дѣлъ, восходившихъ на разсмотрѣніе Государственной Думы.

Третья часть содержитъ въ себѣ общій очеркъ работъ Государственной Думы по разсмотрѣнію бюджетовъ 1908—1912 г.г. Въ приложеніяхъ къ ней помѣщены: въ первомъ— обзоръ работъ по государственной росписи доходовъ, во второмъ— обзоръ работъ по государственной росписи расходовъ (по отдѣльнымъ вѣдомствамъ), въ третьемъ— обзоръ работъ по разсмотрѣнію отчетовъ Государственнаго Контроля по исполненію росписей прежнихъ лѣтъ.

Эта третья часть является воспроизведеніемъ того обзора, который былъ представленъ Государственной Думѣ при разсмотрѣніи проекта государственной росписи на 1912 г., переработаннаго и исправленнаго согласно позднѣйшимъ даннымъ. Такъ какъ перепечатка этой части заняла бы значительное время, пришлось сохранить ея первоначальный форматъ и шрифтъ.

Обзоръ составлялся чинами всѣхъ трехъ отдѣловъ Канцеляріи Государственной Думы при непосредственномъ участіи и наблюденіи Начальниковъ Отдѣловъ: по I-й части—Начальника Отдѣла Общаго Собранія и Общихъ Дѣлъ Я. В. Глинки, по II-й части—Начальника Законодательнаго Отдѣла В. П. Шеина, по III-й части—Начальника Финансоваго Отдѣла В. Н. Маіевскаго. Работы статистическаго характера, систематизація матеріала и подготовка всего изданія къ печати были исполнены старшимъ дѣлопроизводителемъ Канцеляріи кн. Н. В. Голицынымъ; его ближайшимъ помощникомъ состоялъ дѣлопроизводитель Ю. А. Шумахеръ. Руководство же по составленію и изданію всего Обзора было возложено Совѣщаніемъ Государственной Думы на Начальника Отдѣла Общаго Собранія и Общихъ Дѣлъ Я. В. Глинку.
