





Серия «Библиотека ГВЛ»  
основана в 2005 г. в память  
об ученом, политике, предпринимателе  
**Геннадии Викторовиче Лебедеве**  
(1957—2004)

Библиотека ГВЛ  
Серия: «Политика»

Людвиг фон Мизес

Бюрократия

Социум  
2006

ББК 65.02  
M57

БИБЛИОТЕКА ГВЛ  
*Серия: «Политика»*

Библиотека ГВЛ — совместный проект  
издательства «Социум» и Фонда «Либральная хартия»

Перевод с английского: Е. Журавская  
Общее редактирование: Б. Пинскер  
Научный редактор: Р. Левита

M57 **Мизес Л. фон.**  
Бюрократия / Людвиг фон Мизес ; пер. с англ. Е.  
Журавская под ред. Б. Пинскера ; научн. ред. Р. Левита.  
— Челябинск: Социум, 2005. 200 с. (Серия: «Библиотека  
ГВЛ: Политика»)

ISBN 5-901901-48-7

Первый систематический экономический анализ дея-  
тельности правительственные органов, выявивший прису-  
щую им тенденцию увеличиваться в размерах и стремление к  
расширению своего влияния даже в том случае, если их дея-  
тельность не приносит социальной и экономической пользы.

Книга описывает бюрократию как одновременно пре-  
следующую собственные интересы и экономически иррацио-  
нальную. Правительство невозможно изобрести заново и по-  
строить на каких-либо иных принципах: если для выполне-  
ния каких-то функций нам нужно правительство, то выпол-  
нять эти функции будет бюрократия, не способная действо-  
вать эффективно. Максимум, что можно сделать в этих усло-  
виях, это ограничить сферу деятельности правительства как  
можно более узким кругом вопросов.

ББК 65.02

ISBN 5-901901-48-7

© Б. Пинскер, перевод, 1993

© ООО «Социум», оформление, 2006

# Оглавление

ВВЕДЕНИЕ .....	1
Оскорбительный смысл термина «бюрократия» .....	1
Обвинения, предъявляемые бюрократии	
гражданином .....	3
Взгляды «прогрессистов» на бюроократию .....	17
Бюрократизм и тоталитаризм .....	23
Альтернатива: управление во имя прибыли	
или бюрократическое управление .....	29
УПРАВЛЕНИЕ ВО ИМЯ ПРИБЫЛИ .....	32
Действие рыночного механизма .....	32
Экономический расчет .....	35
Управление в системе, ориентированной	
на получение прибыли .....	49
Управление кадрами при свободном рынке труда ..	56
БЮРОКРАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ .....	61
Бюрократия при деспотическом правлении .....	61
Бюрократия в демократической системе .....	63
Основные черты бюрократического управления ..	68
Суть бюрократического управления .....	73
Бюрократическое управление кадрами .....	81
БЮРОКРАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ	
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ .....	88
Неосуществимость всеохватывающего	
государственного контроля .....	88
Государственное предприятие	
при рыночной экономике .....	91

БЮРОКРАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЧАСТНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ .....	99
Как государственное вмешательство приводит к бюрократизации бизнеса .....	99
Ограничение размеров прибыли .....	101
Вмешательство в подбор кадров .....	107
Зависимость от произвола государственных учреждений .....	110
СОЦИАЛЬНЫЙ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ СМЫСЛ БЮРОКРАТИЗАЦИИ .....	114
Философия бюрократизма .....	114
Бюрократическое самодовольство .....	118
Бюрократ как избиратель .....	123
Бюрократизация сознания .....	125
Кто должен быть хозяином? .....	136
ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ БЮРОКРАТИЗАЦИИ .....	144
Немецкое молодежное движение .....	144
Судьба подрастающего поколения .....	150
Авторитатная опека и прогресс .....	156
Выбор диктатора .....	161
Исчезновение критического чувства .....	164
ЕСТЬ ЛИ ВЫХОД? .....	171
Пропавшие неудачи .....	171
Экономическая теория против планирования и тоталитаризма .....	173
Простой гражданин против профессионального пропагандиста бюрократизации .....	182
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	191

## Введение

### Оскорбительный смысл термина «бюрократия»

Термины *бюрократ*, *бюрократический* и *бюрократия* — это, конечно, бранные слова. Никто не называет себя бюрократом или свои методы управления бюрократическими. Эти слова всегда употребляются в оскорбительном смысле. Они всегда подразумевают уничтожительную критику людей, институтов или процедур. Никто не сомневается в том, что бюрократия глубоко порочна и что она не должна существовать в совершенном мире.

Употребление рассматриваемых терминов в оскорбительном смысле не ограничивается Америкой и другими демократическими странами. Это универсальное явление. Даже в Пруссии, образцовом авторитарном государстве, никто не хотел, чтобы его называли бюрократом. *Wirklicher geheimer Ober-Regierungsrat*<sup>1</sup> прусского короля гордился своим высоким чином и властью, которую этот чин предоставлял. Его тщеславие упивалось глубочайшим почтением со стороны подчиненных и всего населения. Его переполняло сознание собственной важности и непогрешимости. Но он

<sup>1</sup> [Действительный тайный советник — высший гражданский чин в Прусском королевстве (нем.).] — В квадратных скобках даны примечания редактора.

## **Введение**

---

бы счел дерзким оскорблением, если бы кто-то осмелился назвать его бюрократом. В своих собственных глазах он был не бюрократом, а государственным служащим, доверенным Его Величества, должностным лицом Государства, денно и нощно неустанно пекущимся о благосостоянии нации.

Примечательно, что «прогрессисты», которых критики бюрократии считают ответственными за ее разрастание, не отваживаются защищать бюрократическую систему. Напротив, в ее осуждении они присоединяются к тем, кого во всех других отношениях с презрением называют «реакционерами». Ибо, утверждают они, эти бюрократические методы вовсе не составляют существа той утопии, к которой они сами стремятся. Бюрократия, говорят они, это скорее неудачный способ, каким капиталистическая система пытается справиться с неумолимой тенденцией к своему собственному исчезновению. Неизбежный конечный триумф социализма упразднит не только капитализм, но и бюрократию. В счастливом мире завтрашнего дня, в благословенном раю всестороннего планирования больше не будет никаких бюрократов. Всем станет заправлять простой человек; люди сами будут вершить все свои дела. Только ограниченные буржуа могут пасть жертвой заблуждения и посчитать, что бюрократия дает нам представление о том, что социализм сулит человечеству в будущем.

Все, похоже, согласны с тем, что бюрократия — это зло. Но не менее справедливо и то, что никто никогда не пытался недвусмысленным образом определить,

## Обвинения, предъявляемые бюрократии гражданином

что же в действительности означает бюрократия. Обычно это слово употребляется весьма вольно. Большинство людей оказались бы в затруднительном положении, если бы их попросили дать сколь-нибудь четкое определение или объяснение. Как же они могут осуждать бюрократию и бюрократов, если даже не знают, что означает этот термин?<sup>3</sup>

## **Обвинения, предъявляемые бюрократии гражданином**

Американец, которого попросили бы конкретно назвать пороки нарастающей бюрократизации, мог бы ответить примерно так: «Наша традиционная американская система правления была основана на разделении законодательной, исполнительной и судебной властей и на справедливом распределении полномочий между Центром и штатами. Законодатели, высшие чиновники исполнительных органов и многие судьи избирались путем голосования. Таким образом обеспечивалось верховенство народа, избирателей. Более того, ни одна из трех ветвей власти не имела права вмешиваться в частные дела граждан. Законопослушный гражданин был свободным человеком».

Но вот уже многие годы — и особенно после появления «нового курса»<sup>1</sup> — мощные силы почти что

<sup>1</sup> [Экономическая политика, провозглашенная и проведенная в жизнь в 1933—1938 гг. президентом США Франклином Делано Рузвельтом; ее целью было преодоление последствий глубокого

## Введение

---

готовы заменить эту старую испытанный демократическую систему тираническим правлением не отвечающей за свои действия, своевольной бюрократии. Бюрократ получает свою должность не по воле избирателей, его назначает другой бюрократ. Он уже присвоил себе изрядную долю законодательной власти. Правительственные комитеты и бюро издают декреты и постановления, претендующие на то, чтобы направлять и контролировать все стороны жизни граждан. Они не только регламентируют то, что ранее оставлялось на усмотрение индивида; они не останавливаются даже перед выпуском таких декретов, которые по сути дела отменяют принятые ранее законы. Путем такой квазизаконодательной деятельности различные бюро узурпируют право решать многие важные вопросы в соответствии с собственными представлениями о характере того или иного дела, то есть совершенно произвольно. Постановления и решения различных бюро воплощаются в жизнь федеральными служащими. Подразумеваемый судебный надзор в действительности совершенно иллюзорен. С каждым днем бюрократы присваивают себе все больше власти: очень скоро они будут управлять всей страной.

Не может быть никакого сомнения в том, что эта бюрократическая система по сути своей является антилиберальной, недемократичной и неамериканской,

---

экономического кризиса 1929—1933 гг., а сущностью — государственное регулирование некоторых сторон хозяйственной жизни посредством фиксации цен и уровней производства некоторых видов продукции, субсидирования фермеров и т.д.]