

**Г. Б. Бланк**

**Движение  
законодательства в  
России**

**Москва  
«Книга по Требованию»**

УДК 93  
ББК 63.3  
Г11

Г11 **Г. Б. Бланк**  
Движение законодательства в России / Г. Б. Бланк – М.: Книга  
по Требованию, 2024. – 304 с.

**ISBN 978-5-458-13617-4**

Движение законодательства в России. Отделы: I, II, III и IV.  
Книга содержит исследование законодательства в России в раз-  
резе времени, а также после проведения различных реформ.

**ISBN**  
**978-5-458-13617-4**

© Издание на русском языке, оформление  
«YOYO Media», 2024  
© Издание на русском языке, оцифровка,  
«Книга по Требованию», 2024

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



## ОГЛАВЛЕНИЕ КНИГИ:

### Движеніе законодательства въ Россіи.

	Стр.
Предисловіе . . . . .	1
Введеніе . . . . .	2
I. О законодательствѣ вообще . . . . .	3
II. О нынѣшнихъ преобразованіяхъ въ Россіи . . . . .	9
III. Приложеніе: пропаганда и пролетаріатъ . . . . .	12

#### ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Устройство крестьянства . . . . .	27
Планъ сего отдѣла . . . . .	28
I. Прѣжній порядокъ: кабала, холопство и крѣпостное состояніе . . . . .	29
II. Новый порядокъ: уничтоженіе крѣпостнаго состоянія . . . . .	50
III. Что же далѣе? . . . . .	64

#### ОТДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Опека . . . . .	77
Планъ сего отдѣла . . . . .	78
I. Историческій очеркъ: законодательная и проэктная часть . . . . .	80
II. Дальнѣйшее движеніе, съ указаніемъ на существующіе законы . . . . .	90
III. Приложеніе: вопросы къ разрѣшенію . . . . .	133

#### ОТДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

Земскій кредитъ . . . . .	137
Планъ сего отдѣла . . . . .	138

II.

	Стр.
I. Общій взглядъ . . . . .	139
II. Мнѣніе касательно общаго Положенія о земскихъ банкахъ.	168

ОТДѢЛЪ ЧЕТВЕРТЫЙ.

Ипотека . . . . .	243
Планъ сего отдѣла . . . . .	244
I. Общій взглядъ на устройство ипотеки въ Россіи . . . . .	246
II. Ипотечныя или крѣпостныя книги . . . . .	258
III. Форма ихъ. . . . .	276

ПРИЛОЖЕНІЕ КЪ 1-му ОТДѢЛУ.

Еще взглядъ на крестьянскій бытъ . . . . .	284
--	-----

## ПРЕДИСЛОВІЕ.

Послѣдніе законы о печати предоставляютъ каждому обсуждать гласно и свободно не только проекты законовъ, но и самыя законы. Этимъ призываются все къ содѣйствію общественной пользѣ. Исполняя, въ слѣдствіе такого призыва, мой общественный долгъ, по предмету нѣкоторыхъ изданныхъ и готовящихся важныхъ для Россіи законоположеній, преимущественно съ точки зрѣнія практической, я счастливымъ себя сочту, если хотя зерно горчишное, хотя пылинку пользы принесу пламенно любимому мною отечеству и тому обществу, среди котораго Богъ меня поставилъ.

Для систематической полноты и послѣдовательности мнѣ бы слѣдовало рассмотретьъ все свершившіяся реформы и потомъ присовокупить соображенія о тѣхъ, которыя готовятся. Но съ одной стороны *крестьянская реформа* вступаетъ въ новый свой фазисъ, при которомъ откѣпленіе крестьянъ отъ земли и передвиженіе населенія представятъ болѣе свободныя условія, чѣмъ тѣ, въ коихъ они заключены теперь; съ другой же—на очереди стоятъ проекты объ *опекѣ*, *ипотекахъ* и *земскомъ кредитѣ*; поэтому я избралъ для настоящей моей книги эти 4 отдѣла русскаго законодательства.

*Григорій Бланкъ.*

---

## ПЛАНЪ ВВЕДЕНІЯ.

### I. О законодательствѣ вообще.

Что такое законъ?—Его опредѣленіе.—Свойство.—Составленіе.—Утвержденіе.—Значеніе Самодержавія.—Движеніе законодательства.—Сила.—Духъ и форма.—Постепенность и современность.—Раздѣленіе.—Основы.—Справедливость.—Цѣлесообразность.—Сущность.—Гражданскіе и уголовные законы.

### II. О вышнѣшнихъ преобразованіяхъ въ Россіи.

Очеркъ реформъ.—Препятствія.—Внѣшнія обстоятельства.—Недостатокъ уряду, труда и взаимодѣйствія къ добру.—Заключеніе.

### III. Приложение.

Пропаганда.—Пролетаріатъ.

## ВВЕДЕНІЕ.

### I. О законодательствѣ вообще.

Жизнь народная выработываетъ сама себѣ правила.

Но если такую выработку не будетъ постоянно руководить *разумъ и совѣсть*; то въ народѣ являются: съ одной стороны произволъ, продажность, властолюбіе, неправда, съ другой — апатія, распушенность, праздность, пьянство, преступленія; словомъ *деморализація*, затѣмъ—паденіе или порабощеніе. Разумъ и совѣсть государства—его *законодательство*.

*Законъ* есть *правило для руководства въ извѣстныхъ обстоятельствахъ*; онъ долженъ: быть ясенъ, опредѣлительнъ, кратокъ, понятенъ для всѣхъ, исполнимъ и своевременнъ; систематически обнимать дѣйствительныя потребности государства, изъ коихъ истекаетъ и для коихъ издается \*)); наконецъ избѣгать всѣхъ лазеекъ для преступныхъ домогательствъ на послабленія, пристрастія, вредную популяриность, обманъ, произволъ или насиліе. Вотъ *общія свойства* закона.

Для *составленія* его должны быть *извѣстны всѣ*

---

\*) Наказъ Имп. Екатерины II великой, 8 апрѣля 1768 г., о составленіи *Уложенія*, ст. 4 и послѣдующія.

*обстоятельства государства* въ полной, истинной своей дѣйствительности и общей связи.

*Знаніе* ихъ почерпается изъ *мѣсть*, гдѣ *самыя обстоятельства развиваются*, и идетъ отъ лицъ, въ нихъ пребывающихъ. Эта мысль выясняется народною нашею мудростію въ старинной пословицѣ: «дитя не плачетъ, мать не разумѣетъ.» Она выражается еще торжественнѣе въ служеніи «вѣрою и правдою,» въ присягѣ, связующей между собою членовъ общества, государство составляющаго, гдѣ каждый русскій обязанъ всеми силами споспѣшествовать пользамъ Царя и отечества—*нераздельно*,—охранять ихъ и благовременно объявлять о вредѣ. Итакъ, все истинныя свѣдѣнія о дѣйствительныхъ обстоятельствахъ не могутъ быть иначе собраны, какъ на мѣстахъ, отъ самихъ жителей; но выработка правилъ для всеобщаго руководства должна принадлежать, законно, людямъ опыта, высшаго разума и совѣсти; окончательное же утвержденіе законовъ получаетъ отъ верховной власти въ государствѣ \*). Таковъ *строй законодательства*, обезпечивающій его добрыя свойства.

Воздвигается зданіе по творческой мысли строителя: материалы доставляются изъ мѣсть, гдѣ находятся; прочность и удобства строенія зависятъ отъ зодчихъ; а жильцы имѣютъ несомнѣнное право указывать на недостатки. *Идея неизмѣняемости* есть ложное начало, противное ходу

---

\*) Въ наказѣ Екатерины великой, *Самодержецъ* Россіи названъ: Монарха, Selbstherrschend, Souverain, а не Autocrate; слѣдовательно Самодержавіе есть верховная власть (Souveraineté), а не верховное управление (Autocratie), потому что оно заключаетъ въ себя и утвержденіе законовъ и высшее чрезъ нихъ управление государствомъ къ свободѣ, добру и славѣ (Нак. ст. отъ 9 до 16 включительно).

природы; съ нею — мы должны были бы оставаться при «Ярославовой правдѣ.»

Слѣдовательно *законодательство должно имѣть правильное движеніе*, сообразное ходу обстоятельствъ того государства, къ которому относится. Это движеніе подчиняется своимъ предѣламъ, срокамъ, условіямъ; скачки, одновременность или отсталость, неполнота или излишняя регламентація, непрактичность, отсутствіе строгой системы, цѣлесообразности, послѣдовательности и пр., имѣютъ своеобразныя послѣдствія; законодательное движеніе должно также основываться на точномъ знаніи правды о пользѣ или вредѣ дѣйствующаго закона, а главное о томъ: присущи ли эти качества его *свойству* или *способамъ примѣнимости*? Отсюда: *преобразованія или только дополненія и измѣненія закона или поясненія его примѣненій.*

Каждый законъ долженъ соединять въ себѣ двойную силу: *силу мысли и силу исполнительности*. Законъ безъ правильной основной мысли или безъ твердой, въ ньмъ же заключающейся, ея исполнимости—не достигаетъ цѣли: въ первомъ случаѣ вредитъ; во второмъ—остаётся мертвою, хотя иногда и прекрасною, буквою. Одна сила составляетъ *духъ законовъ*, другая—*исполнимость*, которая выражается повсемѣстнымъ единообразіемъ актуальности, пріемовъ, дѣлопроизводства, отвѣтственности, устройства мѣстныхъ властей и контроля ихъ дѣятельности. Слабость исполнительности законовъ проявляться можетъ со стороны жителей и правительственныхъ органовъ; если духъ законовъ правиленъ, благотворенъ и сообразенъ обстоятельствамъ государства; то первое не бываетъ безъ послѣдняго.

Для благотворнаго дѣйствія законодательства и для того,

чтобы оно шло впередъ сообразно ходу дѣйствительной жизни государства, необходимо, чтобы оно *развивалось современно и постепенно*: отсюда — связь прошедшаго съ будущимъ въ неуловимой чертѣ, называемой настоящимъ.

Изъ точныхъ свѣдѣній о государствѣ составляются: Во-1-хъ) *Коренныя его постановленія*, не подлежащія частой перемѣнѣ, которой условія зависятъ отъ условій измѣняемости кореннаго строя государственнаго быта или его частей; таковы Уложеніе и Уставы. Во-2-хъ) *Поясненія, толкованія или измѣненія* существующихъ узаконеній; принадлежа той власти, которой принадлежитъ изданіе закона, эта законодательная дѣятельность требуетъ *пересмотра* причинъ и соображеній, его вызвавшихъ, съ направле-ніемъ и способами его примѣнимости и съ проявленіемъ настоящихъ обстоятельствъ страны. Въ-3-хъ) *Постановленія временныя, мѣстныя и на разные случаи* издаваемые; движеніе этого рода законодательства зависитъ отъ соответствія съ нимъ, характера, срочности, измѣненія или прекращенія тѣхъ надобностей, кои его вызвали. Наконецъ въ-4-хъ) *Распоряженія правительственныхъ властей*, не подлежащихъ установленію въ законодательномъ порядкѣ; они должны быть въ точности согласны смыслу и силѣ законовъ; почему надлежитъ у-странять малѣйшее имъ противорѣчіе или произвольное укло-неніе отъ духа и формы закона или столкновеніе самихъ распоряженій, противно другъ другу дѣйствующихъ.

Въ *основѣ* законодательства должна однако же лежать *твердость началъ* или *основныхъ* обще-человѣческихъ и обще-государственныхъ *истинъ*: если не твердъ грунтъ, на которомъ создается зданіе; то оно рушится. Такъ, напримѣръ, обще-человѣческая истина, что *право* должно основываться на *правдѣ*, ведетъ къ тому, что всякій за-

конь, а слѣдовательно и всякое распоряженіе, должны имѣть въ своемъ непреложномъ основаніи *справедливость*: «тамъ, гдѣ кончится правда и начинается неправда, кончится право и начинается самовластіе» \*). Вотъ примѣръ обще — государственной истины: законодательство страны должно во всѣхъ своихъ проявленіяхъ соотвѣтствовать ея устройству; «если монархіи будутъ развивать въ своихъ вѣдрахъ республиканскія начала и наоборотъ; то государства будутъ питать въ самихъ себѣ гидру революцій» \*\*). Самые естественные законы тѣ, которые «соотвѣтствуютъ расположенію народа» \*\*\*).

Ученія социалистическія запада, развивающія верховную власть демократіи, приводятъ къ произволу толпы надъ личностями; между тѣмъ какъ деспотическія ученія востока, наоборотъ, способствуютъ къ угнетенію народа единоличными мѣстными властями. Законодательство должно вести кормило государства между этихъ двухъ пучинъ такъ, чтобы оно не приближалось ни къ террору массъ, ни къ гнету бюрократіи. — Великія слова Манифеста 19 февраля 1861 г. указуютъ, на сколько гибеленъ для государства самый путь къ *отяготительному произволу*, неблагопріятному для благосостоянія; чему отвѣчаетъ *неподвижность къ улучшенію* въ собственномъ бытѣ; далѣе тотъ же Манифестъ гласитъ, что въ сердцѣ Царевѣ, Его *любовію* и попеченіемъ, обнимаются всѣ вѣрноподданые, *всякаго званія и состоянія*; наконецъ дополняетъ въ заключеніе, что самый благотворный законъ не можетъ людей сдѣлать благополучными, если они не

---

\*) Ст. 101, стр. 57 «*Руков. къ позн. закон.*», гр. Сперанскаго, 1845 г.

\*\*) Изъ приложенія, ниже сего помѣщеннаго.

\*\*\*) Наказъ Екатерины Великой, ст. 5.

*потрудятся сами* устроить свое благополучіе подъ покровительствомъ закона. Вотъ державныя указанія на важныя государственныя истины: устраняется застой въ прѣуспѣяніи народномъ съ устраненіемъ въ государствѣ произвола личностей и массъ, выше коего становится сила закона, благотворная лишь при собственномъ трудѣ народа и совершающая въ любви единеніе Царя съ Царствомъ.

Итакъ, чтобы законодательство составляло общественное благополучіе всего народа надо, чтобы оно проникнуто было: *«единствомъ выгодъ, общностию и нераздѣльностию его благосостоянія.* — Чтѣ необходимо или полезно, то должно составлять законъ *положительный*, требующій или дозволяющій изображенное въ немъ дѣйствіе и составляющій «обязанности» и «права;» а то, что *вредно кому либо* — законъ *отрицательный*, воспреещающій такое незаконное и неправо дѣйствіе подъ страхомъ *«наказанія,»* соответственнаго злу и соразмѣреннаго такъ, чтобы дѣйствительно возбранялось его распространеніе. За тѣмъ надо основательно соображать то, что не подлежитъ законодательству. Въ правильности такого дѣленія заключается его мудрость.

Если въ законодательномъ установленіи отношеній народныхъ упускается изъ виду зоркое попеченіе о соединеніи выгодъ всѣхъ сторонъ или, тѣмъ болѣе, допускается такое противорѣчіе и столкновеніе интересовъ внутри государства, что выгоды одного составляютъ ущербъ другому, то неминуемо сѣется рознь и междоусобная враждебность; неотстраненный же законодательно, хотя бы и частный, безвинный вредъ кому либо, — рано-ли, поздно-ли, — разовьется въ общественное зло. Общіе интересы государства охраняются и соблюдаются посредствомъ соблюденія частныхъ интересовъ; тогда благодарность націи