

В. М. Грибовский

**Государственное устройство и
управление Российской
империи**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 32
ББК 66
В11

B11 **В. М. Грибовский**
Государственное устройство и управление Российской империи / В. М. Грибовский – М.: Книга по Требованию, 2024. – 268 с.

ISBN 978-5-458-52175-8

Сжато изложенная автором история Российского государства поведает о многих интересных фактах: от возникновения и развития Московского государства до народного представительства, реформ Петра I, либеральных программ, земства, вопросов подданства, представит различие между инородцами и иностранцами. Так, например, самовольный переход в иностранное подданство наказывался не только в советское время - российское государство и ранее существенно ограничивало свободу передвижения. А повествование автора о гминном самоуправлении и самоуправлении Прибалтийских губерний напомнит о былом величии Империи.

ISBN 978-5-458-52175-8

© Издание на русском языке, оформление

«YOYO Media», 2024

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2024

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, кляксы, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

Янжуль. Основные начала финансовой науки. 1904 г.

Palme. Die russische Verfassung, Berlin, 1910 г.

Schlesinger. Die Verfassungsreform in Russland въ томъ II „Jahrbuch des öffentlichen Rechts der Gegenwart“. 1908 г.

Pierre Schasles. Le Parlement Russe, Paris, 1910 г.



О г л а в л е н i е.

Стр.

I ОТДѢЛЪ: Историческое введение.

§ 1. Возникновение и развитие Московского государства	1— 4
§ 2. Власть и управление въ Московскомъ государствѣ	4— 9
§ 3. Возникновение Имперіи и существование Императорской власти	9—12
§ 4. Сословія и организация управления въ Имперіи	12—16
§ 5. Россія наканунѣ коренного обновленія	16—21

II ОТДѢЛЪ.

§ 6. Государственно-правовая природа Россійской Имперіи	21—32
---	-------

III ОТДѢЛЪ.

§ 7. Территорія Россійского государства	33—35
---	-------

IV ОТДѢЛЪ: Населеніе.

§ 8. Россійское подданство	36—38
§ 9. Сословное дѣлненіе:	
а) Общія замѣчанія	38—39
б) Дворянство	39—44
в) Городское сословіе	44—47
г) Крестьянское сословіе	47—50
д) Духовенство	50—52
§ 10. Инородцы:	
а) Предварительныя замѣчанія	52—53
б) Восточные инородцы	53—54
в) Евреи	54—55
§ 11. Иностранцы	55
§ 12. Финляндскіе обыватели	56
§ 13. Обязанности и гражданскія права подданныхъ	56—59

V ОТДѢЛЪ: Власть.

I. Монархъ.

§ 14. Правовое положеніе монарха	60—61
§ 15. Права монарха:	

VII

а) въ области законодательной	61— 63
б) въ области управления	64— 66
в) въ области суда	66— 67
г) въ области религиозной	67
§ 16. Преимущества монарха	68— 69
§ 17. Шорядокъ престолонаслѣдія	69— 70
а) Кругъ лицъ, призываемыхъ къ наследованію престола	69— 70
б) Система престолонаслѣдія	70— 71
в) Вступленіе на престоль	71— 72
§ 18. Регентство и опека	72— 73
§ 19. Императорская фамилія	73
а) Преимущества государственныхъ	73— 75
б) Преимущества гражданско-правового характера	75— 76
в) Особыя отношенія къ Императору	76— 77
П. Народное представительство.	
§ 20. Избирательное право	
А. Выборы въ Г. Думу:	
а) Система выборовъ и активное избирательное право	77— 82
б) Пассивное избирательное право	82— 83
в) Порядокъ производства выборовъ	83— 87
Б. Выборы въ Г. Совѣтъ	87— 88
§ 21. Правовое положеніе народныхъ представителей:	
а) Членовъ Г. Думы	88— 91
б) Членовъ Г. Совѣта	91
§ 22. Организація палатъ:	
а) Нижней палаты	92— 93
б) Верхней палаты	93— 94
§ 23. Кругъ вѣдомства палатъ:	
а) Г. Думы	94— 99
б) Г. Совѣта	99
§ 24. Деялопроизводство палатъ:	
а) Г. Думы	99—103
б) Г. Совѣта	103—104
§ 25. Русско-финляндское законодательство	104—106

VII ОТДѢЛЪ.

§ 26. Правовыя условія дѣятельности органовъ администраціи и суда	107
а) Законъ	108—111
б) Распоряженіе	111—112
в) Судебныя рѣшенія	
VII ОТДѢЛЪ: Управлениe.	
§ 27. Организація центральныхъ органовъ высшаго управлениe:	
а) Общія замѣчанія	113—114
б) Департаменты и особыя присутствія Г. Совѣта	114—115

VIII

в) Комитетъ финансъ	115—116
г) Опекунскій Совѣтъ	116
д) Правительствующій Синодъ	116—117
е) Военный Совѣтъ	117
ж) Адмиралтействъ—Совѣтъ	117
з) Сенатъ	117—123
и) Совѣтъ министровъ	123—128
§ 28. Центральные органы подчиненного управления:	
а) Министерства	128—129
б) Установления, равные министерствамъ	129—131
§ 29. Мѣстное управление:	
а) Административное дѣленіе территоріи	131—133
б) Общее губернское управление:	
1) Губернаторы	133—134
2) Генераль-губернаторы	134—135
3) Губернское правленіе	135—138
4) Губернскія установления смѣшанного состава	138—139
5) Губернскія установления, подлежащія надзору губернатора	139—141
в) Уѣздное и городское управление	141—143
г) Градоначальства	143—144
д) Виѣгубернское управление специальнаго характера	144—146
е) Особенности мѣстного управлениія	146—147
а) Намѣстничество Кавказское	147—148
б) Губерніи б. Царства Польскаго	148
г) Область войска Донского	148
д) Туркестанское генераль-губернаторство	148—149
е) Сибирскія губерніи	149
§ 30. Самоуправление:	
а) Общія замѣчанія	149—150
б) Земское самоуправление	150—155
в) Городское самоуправление	155—158
г) Гминное самоуправление	158—159
д) Мѣстное самоуправление Прибалтійскихъ губерній	159—160

VIII ОТДѢЛЪ.

§ 31. Судебныя учрежденія:	
а) Общія замѣчанія	161—162
б) Судебныя учрежденія по уставамъ 1864 г.	162—167
в) Судебныя учрежденія, созданныя закономъ 12 Июля 1889 г.	167—168
г) Особыя судебныя учрежденія	168—169

IX ОТДѢЛЪ: Государственная служба и отвѣтственность должностныхъ лицъ.

§ 32. Государственная служба:	
а) Общія замѣчанія	170—172

ІХ

б) Условія поступленія на службу	172—173
в) Обязанности служащихъ	173—174
г) Ограничение служащихъ	174
д) Права и преимущества служащихъ	174—177
е) Увольнение от службы	177—178
§ 33. Отвѣтственность должностныхъ лицъ:	
а) Общія замѣчанія	178
б) Уголовная отвѣтственность	178
в) Гражданская отвѣтственность	178—179
г) Дисциплинарная отвѣтственность	179—181

Х ОТДѢЛЪ.

§ 34. Надзоръ за самоуправлениемъ и административная юстиція:	
а) Общія замѣчанія	182
б) Надзоръ текущій	182—183
в) Ревизіи	183—184
г) Административная юстиція	184—185

XI ОТДѢЛЪ: Розличные отрасли управлениі.

§ 35. Иностранныя дѣла	185—186
§ 36. Военное управление:	
а) Общія замѣчанія	186—187
б) Сухопутныя войска	187—189
в) Морскія силы	
§ 37. Финансовое управление:	
а) Общія замѣчанія	190—192
б) Кассовое устройство	192
в) Государственный контроль	192—193
г) Источники доходовъ:	
1) Государственные имущество	193—194
2) Регаліи	194—195
3) Налоги	195—200
4) Пошлины съ налоговымъ характеромъ	200—201
5) Пошлины за услуги, оказываемыя государствомъ	201
д) Государственные долги	201—202
§ 38. Мѣстные финансы	202
а) Земскіе финансы	202—203
б) Городскіе финансы	203—204
в) Крестьянскіе финансы	204—205
§ 39. Охрана порядка:	
а) Общія замѣчанія	205
б) Мѣры полицейского надзора и принужденій:	
1) Паспортная система	205—206
2) Регулирование союзовъ и собраній	206—210
3) Регулирование печати	210—212
4) Административная ссылка	212—213

5) Полицейский надзоръ	213—215
6) Арестъ	215
7) Употребление оружия	215—216
8) Призывъ войскъ	216
§ 40. Исключительные положения:	
Общая замѣчанія	216—217
1) Усиленная охрана	218
2) Чрезвычайная охрана	218—220
3) Военное положение	220
4) Чрезвычайная охрана на желѣзныхъ дорогахъ	220
§ 41. Мѣста заключенія	220—221
§ 42. Охраненіе народного здравія	221—225
§ 43. Благотворительность:	
а) Общая благотворительность	225—226
б) Специальная благотворительность	226—228
§ 44. Охрана труда	228—231
§ 45. Управление въ области духовной жизни:	
а) Управление въ области религиозной	231—234
б) Управление въ области просвѣщенія	234—235
в) Учебные заведенія, находящіяся въ завѣдываніи министерства народного просвѣщенія	236—241
г) Ученые установления	241
§ 46. Хозяйственное управление:	
а) Сельское хозяйство	242—243
б) Лесное хозяйство	243—244
в) Охота и рыболовство	244—245
г) Горное дѣло	245—246
д) Промышленность и торговля	246—249
е) Монета, мѣра, вѣсъ	249—250
ж) Кредитъ, банки, сберегательные кассы	250—253
з) Страхование	253—254
и) Торговое мореплаваніе	254
§ 47. Строительная полиція	254—256
§ 48. Пути и средства сообщенія	256—258

I. ОТДѢЛЪ.

Историческое введение.

§ 1. Возникновение и развитие Московского государства.

17 окт. 1905 г. въ исторії Россіи началась новая эра. Россійскій императоръ, унаследовавшій отъ предковъ неограниченную власть, уступилъ часть своихъ державныхъ правъ въ пользу народнаго представительства, и Россійская имперія вступила въ новые условия государственного существованія.

Русскій абсолютизмъ въ общемъ можетъ считаться за собой шесть вѣковъ существованія и въ своемъ происхождѣніи тѣсно связанъ съ возникновеніемъ и историческими судьбами московскаго государства. Московскому періоду единодержавія предшествовалъ „удѣльно-вѣчевой“, состоявшій въ томъ, что при господствѣ его всѣ русскія земли были раздроблены на болѣе мелкія и болѣе крупныя княжества, „удѣлы“, государи („князья“) которыхъ находились въ постоянной враждѣ между собою. Начало такому порядку вещей положилъ въ началѣ XI в. Владіміръ Святой, раздѣлившій свои владѣнія между многочисленными сыновьями. Потомки Владіміра дѣйствовали въ томъ-же направлѣніи, увеличивая число соперниковъ за обладаніе болѣе богатыми и потому болѣе привлекательными княжествами. Для того, чтобы понять подобное соперничество, надо имѣть въ виду, что княжества удѣльно-вѣчевого періода являлись монархіями, ограниченными народными собраніями. Съ этими собраніями, носившими название „вѣче“, князья должны бы-

ли заключать договоры при вступлении на престолъ относительно условій будущаго управления. На этомъ основаніи населеніе считало себя вправѣ изгонять князей въ случаѣ нарушенія упомянутыхъ условій и приглашать новыхъ. Въ свою очередь князья, располагавшиe собственными силами паемными войсками („дружины“) или пользовавшися популярностью, наспѣльно свергали слабѣйшихъ или вели противъ нихъ сложная интриги. Среди княжествъ наиболѣе привлекательными считались сперва Киевское, а съ XIII в. Владимірское, именовавшіяся великими.

Постоянныe раздоры и вражда удѣльныхъ князей привели къ тому, что татары безъ особаго труда подчинили себѣ русскія земли. Какъ известно, однако татарскіе государи, „ханы“, не ввели въ нихъ собственаго управления, а лишь оставили за собой государственное верховенство, обложивъ княжества данью, при чемъ князья сдѣлались какъ бы татарскими намѣстниками. При такихъ условіяхъ, само собой понятно, народныя собранія потеряли прежнее значеніе, а за ихъ счетъ возвысилась единоличная власть князя. Но вымъ положеніемъ веющей наиболѣе дальновидно и политически разсчетливо воспользовались князья московскіе.

Московскій удѣльѣ, вначалѣ состоявшій изъ незначительного города Москвы съ нѣсколькими селами и деревнями, въ началѣ XIV ст. вступаетъ въ борьбу съ сильнымъ Тверскимъ княжествомъ за великокняжеский Владимірскій престолъ, т. е. за великокняжеский титулъ. Въ этой борьбѣ московскіе князья, умѣвшіе нравиться татарскимъ повелиителямъ, одерживаютъ верхъ благодаря покровительству хановъ; мало того, они даже получаютъ право собирать съ другихъ княжествъ дань и отвозить ее къ ханамъ въ „Орду“. Этимъ путемъ Москва получила возможность вліянія на прочія удѣльныя княжества и возвысила собственный авторитетъ.

Къ концу XIV в. Московское государство усилилось настолько, что въ соединеніи съ ленными княжествами, пыталось сбросить монгольское иго: московскій князь Дмитрій Донской въ 1380 г. одержалъ блестательную победу надъ татарскими войсками. Однако татары скоро восстановили свое господство, и окончательное освобожденіе отъ монголь-

скаго владычества послѣдовало лишь сто лѣтъ спустя при великому князю Иоанну III. Добиваясь независимости извѣнѣ, этотъ выдающійся монархъ направилъ свои стремленія къ тому, чтобы расширить свои владѣнія за счетъ еще сохранившихся удѣльныхъ княжествъ и двухъ вольныхъ городовъ. Изъ числа послѣднихъ онъ подчинилъ Новгородъ, изъ числа вторыхъ—Тверь и некоторые мелкіе удѣлы. Въ управлѣніе сына его Василія III потеряли свою независимость вольный городъ Псковъ, удѣльная княжества Рязанское и Сѣверское. Съ этого момента подъ властью московскихъ государей объединилась вся сѣвероосточная Россія.

Иоаннъ IV, за свою жестокость прозванный Грознымъ, въ 1547 г. уже принялъ титулъ царя, считая для себя велико-княжескій титулъ незначительнымъ. При царѣ Иоаннѣ IV къ Московскому государству были присоединены образовавшіяся на развалинахъ Золотой Орды царства Казанское и Астраханское и покорена Сибирь. Россія достигла высокой степени могущества, но вскорѣ послѣ Иоанна IV (1584 г.) русская держава подверглась сильнѣйшимъ потрясеніямъ.

Иоаннъ IV оставилъ послѣ себя двухъ сыновей. Изъ нихъ младшій, Дмитрій, умеръ въ десятилѣтнемъ возрастѣ въ царствованіе своего старшаго брата, слабовольнаго Федора, который сдалъ все управлѣніе брату женѣ своей, вельможѣ-боярину Борису Годунову. Царь Федоръ скончался въ 1598 г. безъ потомства, и вмѣстѣ съ нимъ прекратилъся на Московскому престолѣ родъ Владимира Святого. Насеніемъ города Москвы на царство былъ избранъ Годуновъ. Еще когда онъ былъ только фактическимъ правителемъ, народъ обвинялъ его въ умерщвленіи малолѣтняго Дмитрія. Теперь имя этого царевича принялъ неизвѣстный человѣкъ, объявившій себя спасшимся отъ руки убийцъ сыномъ Грознаго. Обстоятельства сложились въ пользу смѣлаго самозванца. Ему удалось свергнуть фамилию Годуновыхъ и занять московскій престолъ, но не надолго. Вскорѣ Лже-Дмитрій самъ погибъ во время народнаго возмущенія; его замѣнилъ избранный небольшой партіей влиятельныхъ приверженцевъ Василій Шуйскій, на ограничительныхъ условіяхъ. Народные волненія однако не прекращались; появился второй самозванецъ, объявившій себя спасшимся Лже-Дмитрі-

емъ. Неумѣніе Шуйскаго справиться съ безпорядками привело его къ низложенію. Послѣ этого особое собраніе изъ семи вельможъ-бояръ, захватившее въ свои руки управлѣніе государствомъ, предложило на ограничительныхъ условіяхъ московскую корону польскому королевичу Владиславу, сыну Сигизмунда III. Владиславъ принялъ предложеніе, но Сигизмундъ самъ заявилъ притязанія на московскій престолъ, и дѣло разстроилось. Между тѣмъ московское государство распадалось. Мирная жизнь почти пріостановилась; польская и шведская войска, шайки разбойниковъ расхаживали свободно по территоріи, и сама Москва находилась въ непріятельскихъ польскихъ рукахъ. Отчаявшись въ какой-бы то ни было помощи со стороны временнаго правительства, народъ самъ нашелъ вождей и съ ними двинулся на освобожденіе отечества. Поляки были выбиты изъ Москвы, а затѣмъ въ 1613 г. на собраніи земскихъ чиновъ послѣдовало избрание на царство Михаила Романова. Правительству новой династіи стоило не малыхъ трудовъ восстановить порядокъ и снова поднять значеніе московского государства. Собрание земскихъ чиновъ въ царствованіе Михаила засѣдало почти безпрерывно. При сынѣ Михаила, Алексѣѣ, однако московская Россия оправилась уже настолько, что вела завоевательные войны съ западными сосѣдями и присоединила къ себѣ въ 1654 г. на условіяхъ личной уніи Малороссію. Алексѣю наследовалъ сынъ его Федоръ, брату котораго, Петру, суждено было вывести Россію на новый путь сближенія съ Европой и усиленного подражанія ей въ государственной жизни.

§ 2. Власть и управление въ Московскомъ государствѣ.

Хотя и въ семнадцатомъ столѣтіи наканунѣ своего преобразованія въ имперію Московское государство продолжало развиваться, тѣмъ не менѣе въ эту эпоху оно пріобрѣло, по сравненію съ предшествовавшимъ временемъ, черты законченности.

Къ чертамъ подобнаго рода прежде всего надо отнести закрѣпленіе разрядовъ населенія за опредѣленными обязанностями по отношенію государства. Древняя Россія не зна-