

В. М. Грибовский

**Государственное устройство и
управление Российской
империи**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 32
ББК 66
В11

В. М. Грибовский
В11 Государственное устройство и управление Российской империи / В. М. Грибовский – М.: Книга по Требованию, 2024. – 268 с.

ISBN 978-5-458-52175-8

Сжато изложенная автором история Российского государства поведаёт о многих интересных фактах: от возникновения и развития Московского государства до народного представительства, реформ Петра I, либеральных программ, земства, вопросов подданства, представит различие между инородцами и иностранцами. Так, например, самовольный переход в иностранное подданство наказывался не только в советское время - российское государство и ранее существенно ограничивало свободу передвижения. А повествование автора о гминном самоуправлении и самоуправлении Прибалтийских губерний напомнит о былом величии Империи.

ISBN 978-5-458-52175-8

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2024

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2024

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

Янжуль. Основныя начала финансовой науки. 1904 г.

Palme. Die russische Verfassung, Berlin, 1910 г.

Schlesinger. Die Verfassungsreform in Russland въ томѣ II „Jahrbuch des öffentlichen Rechts der Gegenwart“. 1908 г.

Pierre Schasles. Le Parlement Russe, Paris, 1910 г.



Оглавление.

	Стр.
I ОТДѢЛЪ: Историческое введеніе.	
§ 1. Возникновеніе и развитіе Московскаго государства . . .	1—4
§ 2. Власть и управленіе въ Московскомъ государствѣ . . .	4—9
§ 3. Возникновеніе Имперіи и существо Императорской власти . . .	9—12
§ 4. Сословія и организація управленія въ Имперіи . . .	12—16
§ 5. Россія наканунѣ коренного обновленія . . .	16—21
II ОТДѢЛЪ.	
§ 6. Государственно-правовая природа Россійской Имперіи . . .	21—32
III ОТДѢЛЪ.	
§ 7. Территорія Россійскаго государства . . .	33—35
IV ОТДѢЛЪ: Населеніе.	
§ 8. Россійское подданство . . .	36—38
§ 9. Сословное дѣленіе:	
а) Общія замѣчанія . . .	38—39
б) Дворянство . . .	39—44
в) Городское сословіе . . .	44—47
г) Крестьянское сословіе . . .	47—50
д) Духовенство . . .	50—52
§ 10. Инородцы:	
а) Предварительныя замѣчанія . . .	52—53
б) Восточные инородцы . . .	53—54
в) Евреи . . .	54—55
§ 11. Иностранцы . . .	55
§ 12. Финляндскіе обыватели . . .	56
§ 13. Обязанности и гражданскія права подданныхъ . . .	56—59
V ОТДѢЛЪ: Власть.	
I. Монархъ.	
§ 14. Правовое положеніе монарха . . .	60—61
§ 15. Права монарха:	

VII

а) въ области законодательной	61— 63
б) въ области управленія	64— 66
в) въ области суда	66— 67
г) въ области религіозной	67
§ 16. Примуущества монарха	68— 69
§ 17. Порядокъ престолонаслѣдія	69— 70
а) Кругъ лицъ,призываемыхъ къ наслѣдованію престола	69— 70
б) Система престолонаслѣдія	70— 71
в) Вступленіе на престолъ	71— 72
§ 18. Регентство и опека	72— 73
§ 19. Императорская фамилія	73
а) Примуущества государственныя	73— 75
б) Примуущества гражданско-правового характера	75— 76
в) Особыя отношенія къ Императору	76— 77

П. Народное представительство.

§ 20. Избирательное право	
А. Выборы въ Г. Думу:	
а) Система выборовъ и активное избирательное право	77— 82
б) Пассивное избирательное право	82— 83
в) Порядокъ производства выборовъ	83— 87
Б. Выборы въ Г. Совѣтъ	87— 88
§ 21. Правовое положеніе народныхъ представителей:	
а) Членовъ Г. Думы	88— 91
б) Членовъ Г. Совѣта	91
§ 22. Организациа палатъ:	
а) Нижней палаты	92— 93
б) Верхней палаты	93— 94
§ 23. Кругъ вѣдомства палатъ:	
а) Г. Думы	94— 99
б) Г. Совѣта	99
§ 24. Дѣлопроизводство палатъ:	
а) Г. Думы	99—103
б) Г. Совѣта	103—104
§ 25. Русско-финляндское законодательство	104—106

VI ОТДѢЛЪ.

§ 26. Правовыя условія дѣятельности органовъ администраціи и суда	107
а) Законъ	108—111
б) Распоряженіе	111—112
в) Судебныя рѣшенія	

VII ОТДѢЛЪ: Управленіе.

§ 27. Организациа центральныхъ органовъ высшаго управленія:	
а) Общія замѣчанія	113—114
б) Департаменты и особыя присутствія Г. Совѣта	114—115

VIII

в) Комитетъ финансовъ	115—116
г) Опекунскій Совѣтъ	116
д) Правительствующій Синодъ	116—117
е) Военный Совѣтъ	117
ж) Адмиралтействъ—Совѣтъ	117
з) Сенатъ	117—123
и) Совѣтъ министровъ	123—128
§ 28. Центральные органы подчиненнаго управленія:	
а) Министерства	128—129
б) Установленія, равныя министерствамъ	129—131
§ 29. Мѣстное управленіе:	
а) Административное дѣленіе территоріи	131—133
б) Общее губернское управленіе:	
1) Губернаторы	133—134
2) Генераль-губернаторы	134—135
3) Губернское правленіе	135—138
4) Губернскія установленія смѣшаннаго состава	138—139
5) Губернскія установленія, подлежащія надзору губер- натора	139—141
в) Уѣздное и городское управленіе	141—143
г) Градоначальства	143—144
д) Виѣгубернское управленіе спеціальнаго характера	144—146
е) Особенности мѣстнаго управленія	146—147
а) Намѣстничество Кавказское	147—148
б) Губерніи б. Царства Польскаго	148
г) Область войска Донскаго	148
д) Туркестанское генераль-губернаторство	148—149
е) Сибирскія губерніи	149
§ 30. Самоуправленіе:	
а) Общія замѣчанія	149—150
б) Земское самоуправленіе	150—155
в) Городское самоуправленіе	155—158
г) Гминное самоуправленіе	158—159
д) Мѣстное самоуправленіе Прибалтійскихъ губерній	159—160

VIII ОТДѢЛЪ.

§ 31. Судебныя учрежденія:	
а) Общія замѣчанія	161—162
б) Судебныя учрежденія по уставамъ 1864 г.	162—167
в) Судебныя учрежденія, созданныя закономъ 12 Іюля 1889 г.	167—168
г) Особыя судебныя учрежденія	168—169

IX ОТДѢЛЪ: Государственная служба и отвѣтственность должностныхъ лицъ.

§ 32. Государственная служба:	
а) Общія замѣчанія	170—172

б) Условія поступленія на службу	172—173
в) Обязанности служащих	173—174
г) Ограниченія служащих	174
д) Права и преимущества служащих	174—177
е) Увольненіе отъ службы	177—178
§ 33. Отвѣтственность должностныхъ лицъ:	
а) Общія замѣчанія	178
б) Уголовная отвѣтственность	178
в) Гражданская отвѣтственность	178—179
г) Дисциплинарная отвѣтственность	179—181

X ОТДѢЛЪ.

§ 34. Надзоръ за самоуправленіемъ и административная юстиція:	
а) Общія замѣчанія	182
б) Надзоръ текущій	182—183
в) Ревизіи	183—184
г) Административная юстиція	184—185

XI ОТДѢЛЪ: Различныя отрасли управленія.

§ 35. Иностранныя дѣла	185—186
§ 36. Военное управленіе:	
а) Общія замѣчанія	186—187
б) Сухопутныя войска	187—189
в) Морскія силы	
§ 37. Финансовое управленіе:	
а) Общія замѣчанія	190—192
б) Кассовое устройство	192
в) Государственный контроль	192—193
г) Источники доходовъ:	
1) Государственныя имущества	193—194
2) Регалии	194—195
3) Налоги	195—200
4) Пошлины съ налоговымъ характеромъ	200—201
5) Пошлины за услуги, оказываемыя государствомъ	201
д) Государственные долги	201—202
§ 38. Мѣстные финансы	202
а) Земскіе финансы	202—203
б) Городскіе финансы	203—204
в) Крестьянскіе финансы	204—205
§ 39. Охрана порядка:	
а) Общія замѣчанія	205
б) Мѣры полицейскаго надзора и принужденія:	
1) Паспортная система	205—206
2) Регулированіе союзовъ и собраній	206—210
3) Регулированіе печати	210—212
4) Административная ссылка	212—213

5) Полицейскій надзоръ	213—215
6) Арестъ	215
7) Употребленіе оружія	215—216
8) Призывъ войскъ	216
§ 40. Исключительныя положенія:	
Общія замѣчанія	216—217
1) Усиленная охрана	218
2) Чрезвычайная охрана	218—220
3) Военное положеніе	220
4) Чрезвычайная охрана на желѣзныхъ дорогахъ	220
§ 41. Мѣста заключенія	220—221
§ 42. Охраненіе народнаго здравія	221—225
§ 43. Благотворительность:	
а) Общая благотворительность	225—226
б) Специальная благотворительность	226—228
§ 44. Охрана труда	228—231
§ 45. Управление въ области духовной жизни:	
а) Управление въ области религіозной	231—234
б) Управление въ области просвѣщенія	234—235
в) Учебныя заведенія, находящіяся въ заведѣваніи министерства народнаго просвѣщенія	236—241
г) Ученыя установленія	241
§ 46. Хозяйственное управленіе:	
а) Сельское хозяйство	242—243
б) Лѣсное хозяйство	243—244
в) Охота и рыболовство	244—245
г) Горное дѣло	245—246
д) Промышленность и торговля	246—249
е) Монета, мѣра, вѣсъ	249—250
ж) Кредитъ, банки, сберегательныя кассы	250—253
з) Страхованіе	253—254
и) Торговое мореплаваніе	254
§ 47. Строительная полиція	254—256
§ 48. Пути и средства сообщенія	256—258

І. ОТДѢЛЪ.

Историческое введеніе.

§1. Возникновеніе и развитіе Московскаго государства.

17 окт. 1905 г. въ исторіи Россіи началась новая эра. Россійскій императоръ, унаслѣдовавшій отъ предковъ неограниченную власть, уступилъ часть своихъ державныхъ правъ въ пользу народнаго представительства, и Россійская имперія вступила въ новыя условія государственнаго существованія.

Русскій абсолютизмъ въ общемъ можетъ считать за собою шесть вѣковъ существованія и въ своемъ происхожденіи тѣсно связанъ съ возникновеніемъ и историческими судьбами московскаго государства. Московскому періоду единой державы предшествовалъ „удѣльно-вѣчевой“, состоявшій въ томъ, что при господствѣ его всѣ русскія земли были раздроблены на болѣе мелкія и болѣе крупныя княжества, „удѣлы“, государи („князья“) которыхъ находились въ постоянной враждѣ между собою. Начало такому порядку вещей положилъ въ началѣ XI в. Владиміръ Святый, раздѣлившій свои владѣнія между многочисленными сыновьями. Потомки Владиміра дѣйствовали въ томъ-же направленіи, увеличивая число соперниковъ за обладаніе болѣе богатыми и потому болѣе привлекательными княжествами. Для того, чтобы понять подобное соперничество, надо имѣть въ виду, что княжества удѣльно-вѣчевого періода являлись монархіями, ограниченными народными собраніями. Съ этими собраніями, носившими названіе „вѣче“, князья должны бы-

ли заключать договоры при вступлении на престолъ относительно условій будущаго управленія. На этомъ основаніи населеніе считало себя вправе изгонять князей въ случаѣ нарушенія упомянутыхъ условій и пригласять новыхъ. Въ свою очередь князья, располагавшіе собственными сильными наемными войсками („дружины“) или пользовавшіеся популярностью, насильно свергали слабѣйшихъ или вели противъ нихъ сложныя интриги. Среди княжествъ наиболѣе привлекательными считались сперва Кіевское, а съ XIII в. Владимірское, именовавшіяся великими.

Постоянные раздоры и вражда удѣльныхъ князей привели къ тому, что татары безъ особаго труда подчинили себѣ русскія земли. Какъ извѣстно, однако татарскіе государи, „ханы“, не ввели въ нихъ собственнаго управленія, а лишь оставили за собой государственное верховенство, обложивъ княжества данью, при чемъ князья сдѣлались какъ бы татарскими наместниками. При такихъ условіяхъ, само собой понятно, народныя собранія потеряли прежнее значеніе, а за ихъ счетъ возвысилась единоличная власть князя. Новымъ положеніемъ вещей наиболѣе дальновидно и политически прачетливо воспользовались князья московскіе.

Московскій удѣлъ, вначалѣ состоявшій изъ незначительнаго города Москвы съ нѣсколькими селами и деревнями, въ началѣ XIV ст. вступаетъ въ борьбу съ сильнымъ Тверскимъ княжествомъ за великокняжескій Владимірскій престолъ, т. е. за великокняжескій титулъ. Въ этой борьбѣ московскіе князья, умѣвшіе правиться татарскимъ повелителямъ, одерживаютъ верхъ благодаря покровительству хановъ; мало того, они даже получаютъ право собирать съ другихъ княжествъ дань и отвозить ее къ ханамъ въ „Орду“. Этимъ путемъ Москва получила возможность вліянія на прочія удѣльныя княжества и возвысила собственный авторитетъ.

Къ концу XIV в. Московское государство усилилось настолько, что въ соединеніи съ ленными княжествами, пыталось сбросить монгольское иго: московскій князь Дмитрій Донской въ 1380 г. одержалъ блистательную побѣду надъ татарскими войсками. Однако татары скоро возстановили свое господство, и окончательное освобожденіе отъ монголь-

скаго владычества послѣдовало лишь сто лѣтъ спустя при великомъ князѣ Іоаннѣ III. Добиваясь независимости извнѣ, этотъ выдающійся монархъ направилъ свои стремленія къ тому, чтобы расширить свои владѣнія за счетъ еще сохранившихся удѣльныхъ княжествъ и двухъ вольныхъ городовъ. Изъ числа послѣднихъ онъ подчинилъ Новгородъ, изъ числа вторыхъ—Тверь и нѣкоторые мелкіе удѣлы. Въ управленіе сына его Василия III потеряли свою независимость вольный городъ Псковъ, удѣльныя княжества Рязанское и Сѣверское. Съ этого момента подъ властью московскихъ государей объединилась вся сѣверовосточная Россія.

Іоаннъ IV, за свою жестокость прозванный Грознымъ, въ 1547 г. уже принялъ титулъ царя, считая для себя великокняжескій титулъ незначительнымъ. При царѣ Іоаннѣ IV къ Московскому государству были присоединены образовавшіяся на развалинахъ Золотой Орды царства Казанское и Астраханское и покорена Сибирь. Россія достигла высокой степени могущества, но вскорѣ послѣ Іоанна IV (1584 г.) русская держава подверглась сильнѣйшимъ потрясеніямъ.

Іоаннъ IV оставилъ послѣ себя двухъ сыновей. Изъ нихъ младшій, Дмитрій, умеръ въ десятилѣтнемъ возрастѣ въ царствованіе своего старшаго брата, слабовольнаго Федора, который сдалъ все управленіе брату жены своей, вельможѣ-боярину Борису Годунову. Царь Федоръ скончался въ 1598 г. безъ потомства, и вмѣстѣ съ нимъ прекратился на Московскомъ престолѣ родъ Владиміра Святого. Населеніемъ города Москвы на царство былъ избранъ Годуновъ. Еще когда онъ былъ только фактическимъ правителемъ, народъ обвинялъ его въ умерщвленіи малолѣтнаго Дмитрія. Теперь имя этого царевича принялъ неизвѣстный человѣкъ, объявившій себя спасшимся отъ руки убійцы сыномъ Грознаго. Обстоятельства сложились въ пользу смѣлаго самозванца. Ему удалось свергнуть фамилію Годуновыхъ и занять московскій престолъ, но не надолго. Вскорѣ Лже-Дмитрій самъ погибъ во время народнаго возмущенія; его замѣнилъ избранный небольшою партіей вліятельныхъ приверженцевъ Василій Шуйскій, на ограничительныхъ условіяхъ. Народныя волненія однако не прекращались; появился второй самозванецъ, объявившій себя спасшимся Лже-Дмитрі-

емъ. Неумѣнье Шуйскаго справиться съ безпорядками привело его къ низложенію. Послѣ этого особое собраніе изъ семи вельможъ-бояръ, захватившее въ свои руки управленіе государствомъ, предложило на ограничительныхъ условіяхъ московскую корону польскому королевичу Владиславу, сыну Сигизмунда III. Владиславъ принялъ предложеніе, но Сигизмундъ самъ заявилъ притязанія на московскій престолъ, и дѣло разстроилось. Между тѣмъ московское государство распадалось. Мирная жизнь почти пріостановилась; польскія и шведскія войска, шайки разбойниковъ расхаживали свободно по территоріи, и сама Москва находилась въ непріятельскихъ польскихъ рукахъ. Отчаявшись въ какой-бы то ни было помощи со стороны временнаго правительства, народъ самъ нашелъ вождей и съ ними двинулся на освобожденіе отечества. Поляки были выбиты изъ Москвы, а затѣмъ въ 1613 г. на собраніи земскихъ чиновъ послѣдовало избраніе на царство Михаила Романова. Правительству новой династіи стоило не малыхъ трудовъ возстановить порядокъ и снова поднять значеніе московскаго государства. Собраніе земскихъ чиновъ въ царствованіе Михаила засѣдало почти непрерывно. При сынѣ Михаила, Алексѣѣ, однако московская Россія оправилась уже настолько, что вела завоевательныя войны съ западными сосѣдями и присоединила къ себѣ въ 1654 г. на условіяхъ личной уніи Малороссію. Алексѣю наслѣдовалъ сынъ его Федоръ, брату котораго, Петру, суждено было вывести Россію на новый путь сближенія съ Европой и усиленнаго подражанія ей въ государственной жизни.

§ 2. Власть и управленіе въ Московскомъ государствѣ.

Хотя и въ семнадцатомъ столѣтіи наканунѣ своего преобразованія въ имперію Московское государство продолжало развиваться, тѣмъ не менѣе въ эту эпоху оно пріобрѣло, по сравненію съ предшествовавшимъ временемъ, черты законченности.

Къ чертамъ подобнаго рода прежде всего надо отнести закрѣпленіе разрядовъ населенія за опредѣленными обязанностями по отношенію государства. Древняя Россія не зна-