

Коллектив авторов

**Временник Демидовского юридического
лица**

Книга 92

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 304
ББК 60.5
К60

К60 **Коллектив авторов**
Временник Демидовского юридического лица: Книга 92 / Коллектив авторов – М.: Книга по Требованию, 2021. – 802 с.

ISBN 978-5-4241-5805-6

ISBN 978-5-4241-5805-6

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2021
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2021

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

Н. Н. Голубевъ.

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
КОНГРЕССЫ И КОНФЕРЕНЦИИ.**

ОЧЕРКИ ИСТОРИИ И ПРАКТИКИ



ЯРОСЛАВЛЬ.
Типографія Губернскаго Правленія.
1905.

Печатано по опредѣленію Совѣта Демидовскаго Юридическаго Лицея.
Директоръ Лицея *Э. Н. Берендтсъ.*

MAR 14 1934

СПИСОКЪ СОКРАЩЕНІЙ.

- A.=Annuaire diplomatique de l'Empire de Russie. St.—Pétersbourg I—XL. 1861—1903.
- A. D.=Archives diplomatiques. Paris. 1861—1905.
- B. P.=British and foreign state papers. London. I—XCIV. 1841—1904.
- Clercq=Clercq. Recueil des traités de la France. Paris. I—XXI. 1864—1903.
- Martens=Martens. Recueil des traités.
- R.=Recueil des traités. Gottingue. I—VII. 1791—1801. (2 éd. I VIII. 1817—1835).
- S.=Supplements au Recueil. Gottingue. I—IV. 1802—1808.
- N. R.=Nouveau Recueil des traités. Gottingue. I—XVI. 1817—1842.
- N. S.=Nouveaux Supplements au Recueil. Gottingue. I—III. 1839—1842.
- N. R. G.=Nouveau Recueil Général des traités. Gottingue. I—XX. 1843—1875.
- N. R. G. 2 s.=Nouveau Recueil Général des traités. 2 série. Gottingue—Leipzig. I—XXX. 1876—1904.
- R. d.=Revue de droit international. Bruxelles. 1869—1903.
- R. g.=Revue générale de droit international. Paris. 1894—1903.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

	Стр.
Часть I. Историческія замѣчанія о международныхъ конгрессахъ и конференціяхъ.	
Отдѣлъ I. Международные сѣзды XIV—XVIII столѣтій.	
1. Общія замѣчанія объ устройствѣ, вѣдомствѣ и дѣлопроизводствѣ международныхъ сѣздовъ въ средніе вѣка и въ новое время	1
2. Отдѣльные случаи конгрессовъ и конференцій съ XV вѣка	14
Отдѣлъ II. Конгрессы и конференціи XIX вѣка и начала XX вѣка.	
I. Европейскіе и всеобщіе сѣзды политическаго и культурнаго характера	60
1. Политическіе сѣзды	61
2. Административные сѣзды	73

IV.

II. Международные съезды представителей американских государств	100
Часть II. Практика современных конгрессовъ и конференцій.	
Отдѣлъ I. Соглашеніе о созывѣ съезда и подготовленіе его работъ.	
I. Соглашеніе о созывѣ конгресса или конференціи.	
1. Система временныхъ конгрессовъ и конференцій	111
2. Система періодическихъ конгрессовъ и конференцій	121
II. Подготовленіе работъ съезда	131
Отдѣлъ II. Устройство, компетенція и дѣлопроизводство международныхъ съездовъ.	
I. Устройство конгрессовъ и конференцій	134
1. Составъ съезда	135
2. Составъ отдѣльныхъ делегацій	157
3. Юридическое положеніе отдѣльнаго члена конференціи	171
II. Компетенція конгрессовъ и конференцій	178
1. Функціи и предметы занятій съезда	179
2. Опредѣленіе компетенціи съезда программю работъ и данными делегаціямъ полномочіями	190
3. Вопросъ объ обязательности рѣшеній съезда для представленныхъ на немъ государствъ	206
III. Дѣлопроизводство конгрессовъ и конференцій	224
1. Открытіе съезда	225
2. Подготовительныя засѣданія	228
3. Обычныя засѣданія	241
1) Засѣданія общихъ собраній конференціи	242
2) Засѣданія комиссій и подъ комиссій	270
4. Заключительныя засѣданія	275
Приложеніе. Литература вопроса о международныхъ конгрессахъ и конференціяхъ	283

Часть I.

Историческія замѣчанія о международныхъ конгрессахъ и конференціяхъ.

Отдѣлъ I. Международные съѣзды XIV—XVIII столѣтій.

1. Общія замѣчанія объ устройствѣ, вѣдомствѣ и дѣлопроизводствѣ международныхъ съѣздовъ въ средніе вѣка и въ новое время.

Изучая исторію международныхъ конгрессовъ и конференцій въ различныя эпохи и у различныхъ народовъ, можно не только замѣтить измѣненія въ организаціи и функціонированіи отдѣльныхъ съѣздовъ сообразно съ особенностями данной группы народовъ и характеромъ времени, но и подмѣтить постепенное развитіе этого института на протяженіи тысячелѣтія, начиная съ съѣздовъ XI вѣка и кончая конгрессами и конференціями цивилизованныхъ государствъ XX вѣка. Сравненіе типовъ отдѣльныхъ съѣздовъ прошедшихъ временъ съ современными намъ съѣздами можетъ показать не только какъ измѣнились структура съѣздовъ, взаимное положеніе участниковъ съѣзда, способы веденія дѣлъ, поводы къ созванію съѣздовъ, общій характеръ и внѣшность самихъ съѣздовъ, но и насколько съѣзды XIX—XX вѣковъ

стоять выше съѣздовъ среднихъ вѣковъ и новаго времени по формѣ и техникѣ дѣлопроизводства и по своему юридическому строю, равно какъ насколько расширилась дѣятельность съѣздовъ, усложнились ихъ функции и увеличилось ихъ число и значеніе.

Сравнительно-историческое изученіе приводитъ къ убѣжденію, что всюду и всегда практика коллективнаго обсужденія международныхъ вопросовъ представителями нѣсколькихъ государствъ начиналась съ разрѣшенія конфликтовъ и лишь позднѣе переходила на почву общихъ дѣлъ и безспорныхъ вопросовъ, на установленіе юридическихъ нормъ для будущаго и на принятіе административныхъ мѣръ. Среди родственныхъ и сосѣднихъ народовъ первоначальные съѣзды князей и пословъ для рѣшенія судебныхъ дѣлъ превращались съ теченіемъ времени въ законодательные и правительственные съѣзды до тѣхъ поръ, пока не устанавливались правильные федеративные органы или пока народы не соединялись въ одно централизованное государство. Примѣромъ можетъ служить исторія Руси. Первое сношеніе русскихъ князей между собою относится къ 1097 году: «придоша Святополкъ, Володимеръ, Давыдъ Игоревичъ и Василко Ростиславичъ и Давидъ Святославичъ и братъ его Олегъ, и сняшася Любичи на устроенье мира»; второй съѣздъ князей происходилъ въ 1100 году въ Увѣтичахъ. Помимо съѣздовъ князей для заключенія мира, самая необходимость требовала съѣздовъ князей въ мирное время для суда: на границахъ власти должны были сталкиваться и это вызывало общіе совмѣстные суды. Въ Монгольскій періодъ общій судъ имѣлъ мѣсто только въ дѣлахъ порубежныхъ, которыя рѣшались по общему согласію совмѣстныхъ судей; предметомъ такого суда было все. владѣніе, вода и земля, дѣйствія лицъ, обиды и преступленія. Общій или общій судъ составляли въ первой инстанціи волостели, а чего волостели не могли рѣшить, то переходило къ суду княжескому. Но въ это время съѣзды князей были уже рѣдкостью, и второй инстанціей въ дѣлахъ порубежныхъ являлись посольскіе съѣзды. Сами князья уже не съѣзжались на рубежъ для суда и расправы, а делегировали рѣшеніе пограничныхъ дѣлъ

смѣснымъ судамъ ¹⁾). Въ особыхъ договорахъ князья соглашались между собою: «судъ и расправа давати о всѣхъ дѣлѣхъ чисто, безъ переводу», для чего назначались съѣзды судей отъ договаривающихся сторонъ ²⁾). Въ соглашенияхъ о регулярныхъ съездахъ для рѣшенія споровъ въ случаѣ неудачи непосредственныхъ переговоровъ пословъ нерѣдко предписывалось обращеніе къ третейскому суду. Такъ напр. въ договорѣ великаго князя Московскаго съ великимъ княземъ Тверскимъ 1368 года заключалось слѣдующее постановленіе: «а что ся учинить жежи насъ князей како дѣло, ино съѣдутся боярѣ наши на рубежѣ да жежи насъ поговорятъ: а не уговорятся, ино ѣдутъ на третій». ³⁾ Въ этой формѣ съѣзды являются уже чисто судебнымъ учрежденіемъ, а не дипломатическимъ собраніемъ для рѣшенія спорныхъ дѣлъ изъ представителей однихъ заинтересованныхъ въ спорѣ сторонъ.

Въ Западной Европѣ точно также первоначально съѣзды созывались или для полюбовнаго рѣшенія споровъ, или для заключенія мира, каковъ напр. былъ съездъ нѣмецкихъ и ломбардскихъ комиссаровъ при участіи папскаго посла для установленія мира между императоромъ и возставшими ломбардцами, за которымъ послѣдовало личное свиданіе самаго Фридриха I съ папою Александромъ III для заключенія мира въ 1177 году въ Вене-

¹⁾ Ср. Погодинъ. О сношеніяхъ удѣльныхъ князей между собою. 1054—1240 г. *Временникъ Москов. Общества исторіи и древностей.* 1850. VI. 2.—Лешковъ. О древней русской дипломатіи. Москва. 1847. 54—55.—Ланге. Древніе русскіе смѣсные или вобщіе суды. Москва 1882. 26.

²⁾ См. напр. договоры (около 1430 г.) вел. кн. Литовскаго съ велик. княземъ Рязанскимъ и княземъ Пронскимъ. *Акты собранные въ библиотекѣхъ и архивахъ Имп. Археогр. Экспедиціею и Академіею Наукъ.* СПб 1836. I. № 25 и 26; другіе примѣры см. тамъ же, № 14, 29, 58, 91.

³⁾ Собраніе государственныхъ грамотъ и договоровъ хранящихся въ гос. коллегіи Ин. Дѣлъ. Москва ч. I. № 28.—См. здѣсь же напр. № 32, или № 27: «а чего ми будетъ искати на твоихъ Боярехъ или чего искати тобѣ на моихъ Боярехъ, намъ отослати отъ себе по боярину; а ци о каковѣ дѣлѣ жежи собою сопрутся, ѣхати имъ на третей, кого собѣ изберуть, тамо ѣхавъ перемолвятся» (дог. 1362 г.).

ція ¹⁾). Съезды для рѣшенія дипломатическимъ путемъ взаимныхъ споровъ носили въ XIV—XV вѣка специальное названіе *journée, Tag.* ²⁾). Это были смѣшанныя коммисіи безъ судебной власти, состоявшія изъ однихъ представителей отъ спорящихъ державъ или при участіи и посредничествѣ представителей отъ третьихъ государствъ и представлявшія свои заключенія на ратификацію сторонъ; отъ непосредственныхъ сношеній эти собранія отличались тѣмъ, что ихъ открытіе заранее предрѣшалось сторонами, они состояли изъ делегатовъ *ad hoc* и собирались въ заранее указанномъ мѣстѣ. Поводомъ собранія дипломатовъ для мирнаго рѣшенія споровъ носили названіе коммиссій или конференцій, а съезды политическаго характера, напр. для заключенія мира, получили названіе конгрессовъ ³⁾). Такъ напр. споръ Англии и Франціи о границахъ ихъ владѣній въ Америкѣ рѣшился съ 1750 по 1753 годъ посредствомъ переписки между специальными комиссарами обѣихъ сторонъ; на мемуаръ одной изъ сторонъ слѣдовало возраженіе комиссара противной стороны по каждому отдѣльному спорному пункту; послѣдовательно обуждался вопросъ о границахъ Новой Шотландіи, о правахъ на владѣніе островами св. Лючіи и Табаго ⁴⁾). Конференціями назывались

¹⁾ Peters. Untersuchungen zur Geschichte des Friedens von Venedig. Hannover. 1879.—Eichner. Beitrage zur Geschichte des Venetianer Friedenskongresses vom Jahre 1177. Berlin. 1886. 37.—Simonsfeld. Zum Frieden von Venedig 1177. Forschungen zur Deutschen Geschichte. Göttingen. 1880. XX. 424.

²⁾ См. Maulde de la Clavière. La diplomatie en temps de Machiavel. Paris 1893 III. 92, 97—98, 100.—Баровъ Таубе. Исторія зарожденія современнаго международнаго права. Т. II: принципы мира и права въ международныхъ столкновеніяхъ среднихъ вѣковъ. Харьковъ 1899. 91—98.

³⁾ Ср. Guyot. Répertoire universelle et raisonné de jurisprudence. Paris. 1784. IV. 470, 418.

⁴⁾ Mémoires des commissaires du Roi et de ceux de Sa Majesté Britanique, sur les possessions et les droits respectifs des deux couronnes en Amérique. Avec les actes publics et pièces justificatives. Paris. 1755—1756. 4 тома in 4^o (на фр., англ. и лат. языкахъ).—Французскій текстъ 1 и 2 томовъ перепечатанъ въ изданіи съ аналогичнымъ названіемъ: Mémoires de commissaires de Sa Majesté très-chrétienne и т. д. Amsterdam et Leipzig. 1755. 3 части in 8^o.

также съѣзды представителей сюзерена и вассаловъ, на которыхъ присутствовали въ качествѣ посредниковъ делегаты отъ нейтральныхъ державъ. Такъ въ 1616 году (10 февр — 3 мая) происходила въ Loudun'ѣ конференція изъ комиссаровъ отъ Людовика XIII и регентши Маріи Медичи и отъ принца Генриха Бурбонскаго, поднявшаго выѣстъ съ другими князьями возстаніе противъ малолѣтняго короля; на конференціи присутствовалъ лично самъ принцъ и англійскій посолъ; конференція окончилась прощеніемъ принца и его союзниковъ ¹⁾. Въ Туринѣ съ 16 декабря 1663 года по 18 февраля 1664 года происходили конференціи между делегатами герцога Савойскаго и депутатами возставшаго Люцернскаго округа въ присутствіи посланцевъ отъ Цюриха, Тюрговія и Берна. Депутаты были приглашены высказать причины своего возмущенія и всѣ ихъ показанія, равно какъ отвѣты савойскихъ министровъ должны были вноситься въ протоколъ за подписью секретарей савойской и швейцарской делегаций. Депутаты указали на дурное обращеніе савойскихъ солдатъ и ихъ начальниковъ въ отношеніи мѣстныхъ жителей какъ на причину всѣхъ безпорядковъ, происшедшихъ въ округѣ; были приглашены для своего оправданія и лица подавнція поводъ къ бунту; послѣ того какъ были выслушаны свидѣтельства въ подтвержденіе показаній обѣихъ сторонъ, посредники сдѣлали предложеніе герцогу простить своихъ подданныхъ, подявшихъ оружіе, въ виду отсутствія политическихъ мотивовъ въ ихъ возстаніи; военныя мѣры по отношенію къ возставшимъ были приостановлены и герцогъ, получивъ актъ о подчиненіи, помиловалъ виновниковъ безпорядковъ ²⁾. Отъ этого рода конференцій безъ участія или при участіи

¹⁾ Collection de documents inédits sur l'histoire de France. Négociations, lettres et pièces relatives à la conférence de Loudun, publiées par Bouchitte. Paris. 1862. 269, 292, 334, 797.

²⁾ Conférences faictes à Turin dans l'Hostel de Ville en présence de Messieurs les ambassadeurs Suisses entre les ministres de S. A. R. et les députez des Vallées de Lucerne à la fin de l'année 1663, et au commencement de la courante 1664. Turin. 1664. t. 4—6, 48, 195, 197.

посредниковъ, созываемыхъ для рѣшенія спора о правахъ между государствами или для рѣшенія дѣлъ внутренне государственныхъ при содѣйствіи третьей державы отличаются конференціи для третейскаго суда; по своей организаціи и по компетенціи онѣ представляютъ особаго рода учрежденія. Въ нихъ засѣдаютъ судьи, обязанные рѣшать дѣло по собственной совѣсти и по праву, располагающіе судебными полномочіями и выражающіе въ приговорѣ свою собственную волю. Назначаемые сторонами поровну для того, чтобы ни одна изъ сторонъ не имѣла перевѣса при голосованіи, члены этихъ конференцій подаютъ голоса каждый отъ себя, по собственному разумѣнію. Однимъ словомъ этого рода конференціи должны быть строго выдѣляемы изъ числа обычныхъ конференцій, гдѣ собираются делегаты отъ заинтересованныхъ державъ дѣйствующіе по инструкціямъ своего правительства, защищающіе его интересы и подающіе голоса не каждый самостоятельно, а лишь отъ имени своего государства и какъ члены той или другой делегаціи. Если въ конференціи съ судебными функциями каждый членъ имѣетъ одинъ голосъ, то въ конференціи безъ судебныхъ функций подаютъ голоса не отдѣльные делегаты, а отдѣльныя делегаціи представленныхъ на съѣздѣ державъ; каждая делегація независимо отъ числа членовъ имѣетъ одинъ голосъ. Примѣромъ судебной конференціи можетъ служить съѣздъ комиссаровъ Кастиліи и Португаліи для рѣшенія спора относительно владѣнія колоніей дель-Сакраменто по теченію Лаплаты; конференція учрежденная въ силу компромисса 7 мая 1681 года, собралась 4 ноября этого же года на границѣ двухъ королевствъ и состояла изъ четырехъ комиссаровъ по двое отъ каждой изъ сторонъ; въ случаѣ несогласія комиссаровъ споръ долженъ былъ быть представленъ на рѣшеніе папы. Комиссары согласились собираться попеременно въ городахъ Badajoz и Ielues, до тѣхъ поръ пока конференція (*conferenza, conferencia*) не окончитъ дѣла, и пригласить на помощь себѣ географовъ для составленія плана пограничныхъ владѣній и для ориентированія въ техническихъ вопросахъ. На третьемъ засѣданіи 24 ноября, окончивъ рѣшеніе вопро-