

Муравьев Николай Валерианович

**Прокурорский надзор в его
устройстве и деятельности**

Том 1

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
Н63

Н63 **Николай Валерианович М.**
Прокурорский надзор в его устройстве и деятельности: Том 1 / Муравьев
Николай Валерианович – М.: Книга по Требованию, 2022. – 565 с.

ISBN 978-5-519-98168-2

ISBN 978-5-519-98168-2

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2022

© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2022

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг – не самое лучшее решение для восстановления текста в его первозданном виде, однако, наша цель – вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания – решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.



Серия Книжный Ренессанс

www.samizday.ru/reprint

— III —

§§	Отдѣлъ II. — Учрежденіе прокуроровъ:	Стр.
38.	Происхожденіе и развитіе.....	266
39.	Устройство и дѣятельность.....	276
40.	Параллель между фискалами и прокурорами.....	285

Г Л А В А VII.

**ПРОКУРОРОСКІЙ НАДЗОРЪ ОТЪ ЕКАТЕРИНЫ II ДО ИЗДАНІЯ
СВОДА ЗАКОНОВЪ.**

Отдѣлъ I. — Прокурорскій надзоръ при Екатеринѣ II:

41.	Прокурорскій надзоръ до „учрежденія о губерніяхъ“.....	291
42.	Прокурорскій надзоръ по „учрежденію о губерніяхъ“.....	299
43.	Прокурорскій надзоръ послѣ „учрежденія о губерніяхъ“.....	309

Отдѣлъ II. — Прокурорскій надзоръ послѣ Екатерины II:

44.	Прокурорскій надзоръ при Императорѣ Павлѣ.....	315
45.	Прокурорскій надзоръ при Императорѣ Александрѣ I.....	319

Г Л А В А VIII.

ПРОКУРОРОСКІЙ НАДЗОРЪ ПО СВОДУ ЗАКОНОВЪ.

46.	Общая организація и составъ. — Высшій надзоръ.....	327
47.	Мѣстный прокурорскій надзоръ и его устройство.....	335
48.	Предметы и формы прокурорской дѣятельности вообще и по надзору въ частности.....	341
49.	Судебно-исковая дѣятельность прокурорскаго надзора по уголовнымъ и гражданскимъ дѣламъ.....	349
50.	Отвѣтственность прокурорскаго надзора. — Характеристика его по Своду Законовъ вообще.....	355
51.	Общій взглядъ на до-реформенный прокурорскій надзоръ.....	358

Г Л А В А IX.

**ПРОКУРОРОСКІЙ НАДЗОРЪ ПРИ СУДЕБНОЙ РЕФОРМѢ
ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА II.**

Отдѣлъ I:

52.	Предварительныя работы и узаконенія.....	363
-----	---	------------

**Отдѣлъ II. — Прокурорскій надзоръ по „Основнымъ положеніямъ
преобразованія судебной части“.**

53.	„Основные положенія“ вообще. — Гражданское судопроизводство.....	369
54.	Уголовное судопроизводство.....	373
55.	Судостроительство.....	380

§§	Отдѣлъ III.	Стр.
56.	Прокурорскій надзоръ по замѣчаніямъ юристовъ и практиковъ на „Основныя положенія преобразованія судебной части“.....	385
	Отдѣлъ IV. — Вопросы о прокурорскомъ надзорѣ при составленіи Судебныхъ Уставовъ:	
57.	Проектъ учрежденія судебныхъ установленій.....	394
58.	Проектъ устава гражданскаго судопроизводства.....	402
59.	Проектъ устава уголовного судопроизводства. — Общія начала прокурорской дѣятельности.....	405
60.	Предварительное изслѣдованіе преступленій.....	407
61.	Преданіе суду.....	415
62.	Судебное разсмотрѣніе и послѣдующіи стадіи процесса... ..	421
63.	Изъятія изъ общаго порядка уголовного судопроизводства. — Отзывъ западной науки.....	425
	Отдѣлъ V:	
64.	Введеніе въ дѣйствіе Судебныхъ Уставовъ. — Прокурорскій надзоръ по переходнымъ узаконеніямъ.....	430
	Отдѣлъ VI.	
65.	Общая характеристика отношенія судебной реформы къ прокурорскому надзору.....	436

Г Л А В А X.

ПРОКУРОРСКІЙ НАДЗОРЪ ПОСЛѢ СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ (1866 — 1888).

66.	Законодательство.....	443
67.	Руководящая практика.....	458
68.	Литература.....	472

Г Л А В А XI.

ОБЩІЯ ОСНОВАНІЯ И ЗАДАЧИ СОВРЕМЕННОГО ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА.

69.	Общее значеніе прокурорскаго надзора.....	492
70.	Отношенія прокурорскаго надзора къ обществу и сопредѣльнымъ учрежденіямъ.. ..	509
71.	Практическая постановка современной прокурорской службы.....	523
	Приложеніе. Библиографическій указатель прокуратуры.	535

О Т Ъ А В Т О Р А .

Цѣль настоящаго труда уже отчасти указана въ его заглавіи; она состоитъ въ томъ, чтобы посредствомъ сжатой, но возможно полной разработки учрежденія прокурорскаго надзора въ его устройствѣ и дѣятельности дать пособіе для прокурорской службы. Необходимость въ немъ едва ли подлежитъ сомнѣнію. Правительственному дѣятелю, который интересуется и дорожитъ своимъ занятіемъ, нельзя довольствоваться знаніемъ текста соответствующихъ законовъ и примѣрами всеневной практики. Просвѣщенный взглядъ на дѣло и сознательное ему служеніе, эти два условія достойнаго успѣха, идутъ дальше, проникаютъ глубже, далеко за предѣлы юридической техники и канцелярскаго дѣлопроизводства. Историческое развитіе институтовъ, сопоставленіе ихъ различныхъ типовъ, научная ихъ доктрина и догма положительнаго законодательства, разсматриваемая въ связи съ потребностями жизни—все это требуетъ особаго вниманія и, расширяя профессиональный кругозоръ юриста, предохраняетъ его отъ казуистической сухости и бюрократическаго застоя. Это вполнѣ примѣнимо и къ особой области прокурорской службы. Прокуроръ долженъ знать, во имя чего онъ дѣйствуетъ, какъ сложились и видоизмѣняются различныя стороны его дѣятельности, въ чемъ заключаются задачи ея отдѣльных проявленій, и въ принципѣ, и въ бытовой ихъ обстановкѣ. И не одному прокурору полезны познанія такого рода: юристъ всякой иной профессіи, учащійся или начинающій по судебной части, наконецъ просто любознательный читатель могутъ встрѣтить надобность въ систематическомъ изложеніи основаній прокурорскаго института, столь важнаго въ правительственно - общественномъ строѣ вообще и въ судебномъ въ частности.

Между тѣмъ на рускомъ языкѣ до сихъ поръ нѣтъ сочиненія, специально посвященнаго прокуратурѣ, кромѣ краткой брошюры покойнаго Н. А. Буцковскаго, изданной 22 года тому

назадъ и нынѣ, при всѣхъ своихъ достоинствахъ, не удовлетворяющей вышеприведеннымъ требованіямъ. Отрывочныя данныя о прокурорскомъ надзорѣ приходится отыскивать по разнымъ произведеніямъ и журнальнымъ статьямъ, которыя непосредственно касаются другихъ учреждений и только косвенно прокуратуры, или же имѣютъ своимъ предметомъ цѣлые отдѣлы правовѣдѣнія. Является, поэтому, умѣстнымъ и своевременнымъ восполнить этотъ пробѣлъ и тѣмъ облегчить пользованіе обширнымъ запасомъ свѣдѣній о государственномъ установленіи, которое, существуя въ Россіи болѣе полутора столѣтій, въ своемъ теперешнемъ видѣ дѣйствуетъ уже около четверти столѣтія.

Вспомогательный характеръ предлагаемыхъ очерковъ опредѣляетъ ихъ скромный планъ и направленіе. Это отнюдь не ученый трактатъ, а именно *пособіе*. Совсе не претендуя быть всестороннимъ изслѣдованіемъ прокуратуры, оно представляетъ сводъ всѣхъ главнѣйшихъ свѣдѣній и данныхъ, нужныхъ или по крайней мѣрѣ полезныхъ для обстоятельнаго съ ней ознакомленія. Согласно такой цѣли, и методъ ихъ обработки принять смѣшанный, эклектическій: послѣдовательное, общее обозрѣніе исторіи, теоріи, догмы и практики прокуратуры какъ на Западѣ, такъ и въ особенности въ Россіи, учрежденія которой составляютъ центральный предметъ предпринятой работы.

Все сочиненіе раздѣляется на два тома, соединенныхъ внутреннимъ единствомъ содержанія, но могущихъ каждый имѣть свое отдѣльное значеніе. *Первый томъ* содержитъ въ себѣ такъ сказать общую часть, которая въ свою очередь распадается на два отдѣла или части. Въ первой изъ нихъ излагаются основныя понятія о прокуратурѣ, происхожденіе и ходъ ея развитія въ Западной Европѣ, а также современное положеніе ея въ важнѣйшихъ государствахъ Запада, причемъ наиболѣе мѣста отведено отечеству прокуратуры, Франціи. Вторую часть того же тома занимаетъ историческій очеркъ русскаго прокурорскаго надзора, съ указаніемъ затѣмъ выдающихся сторонъ его по судебному преобразованію Императора Александра II, и въ ихъ практическомъ примѣненіи до нынѣшняго времени включительно. *Второй томъ* заду-

манъ какъ руководство собственно по русской прокурорской службѣ. Въ немъ шагъ за шагомъ подвергаются подробному разсмотрѣнію все ея отрасли и виды, все дѣйствія и отправленія изъ которыхъ она складывается. Матеріаломъ для этой особенной части главнымъ образомъ послужили: ученія дѣйствующаго права на основаніи точнаго смысла мотивовъ и официальной интерпретаціи закона, разъясненія и мысли высказанныя въ нашей процессуальной литературѣ и многолѣтній личный опытъ автора на всехъ ступеняхъ прокурорскаго надзора двухъ столичныхъ судебныхъ округовъ. Сюда же присоединены практическія указанія по канцелярской техникѣ и прокурорскому дѣлопроизводству, вмѣстѣ съ его главнѣйшими формами и образцами.

Въ надлежащихъ мѣстахъ сочиненія сдѣланы ссылки на законодательные и литературные источники, а въ приложеніи помѣщенъ библиографическій указатель прокуратуры для справокъ на случай ближайшихъ и непосредственныхъ занятій ея вопросами. Въ текстѣ нерѣдко приводятся подлинными словами болѣе характеристическіе отзывы и мнѣнія ученыхъ и писателей; казалось предпочтительнѣе злоупотребить цитатами, чѣмъ перефразировать то, что уже раньше такъ хорошо и мѣтко выражено авторитетами. Всякую организационные вопросы трактуются по возможности отдѣльно отъ предметовъ дѣятельности, а въ тѣхъ и другихъ принципы теоріи поставлены на ряду съ выводами практики. Въ заботливости о простотѣ и цѣльности изложенія было приложено посильное стараніе не загромождать его излишними спеціальными подробностями, въ ущербъ капитальнымъ пунктамъ. Все то, что ниже сказано о прокуратурѣ, или принадлежитъ къ общимъ и кореннымъ понятіямъ о ней, или имѣетъ насущный смыслъ въ ея практическомъ существованіи и обиходѣ. Если и не удалось достигнуть здѣсь многого, то первая попытка, быть можетъ, проложитъ путь послѣдующимъ. Учрежденіе русскаго прокурорскаго надзора, со всеми примыкающими къ нему вопросами, заслуживаетъ изученія и давно ужъ ждетъ изслѣдователей.

Еще одно замѣчаніе—*pro domo sua*. Своимъ трудомъ авторъ горячо желалъ бы принести хоть нѣкоторую долю пользы дѣлу,

которому имъ лично отдано не мало годовъ и силъ. Но искренняя преданность этому дѣлу, съ его высокими задачами, заставляетъ и въ самыхъ безкорыстныхъ пожеланіяхъ ему успѣха и процвѣтанія, быть осторожнымъ, сдержаннымъ; не нужно забывать той старой истины, что идеализація иногда вредитъ учрежденіямъ, также какъ и людямъ. Однакоже, именно въ этомъ отношеніи не идетъ ли настоящая работа на встрѣчу упрекамъ и порицанію? Не скажутъ ли автору, что онъ преувеличиваетъ значеніе и цѣнность прокуратуры, и въ кругъ вѣдѣнія ея чиновъ рисуетъ перспективы трудно достижимыя? Отрицая справедливость такого нареканія и въ доказательство ссылаясь на все дальнѣйшее, гдѣ темное очерчено наравнѣ со свѣтлымъ, и опасности, ошибки, увлеченія отмѣчены рядомъ съ заслугами и преимуществами, авторъ тѣмъ не менѣе готовъ признать, что книга эта написана—не для восхваленія, но и не для приниженія прокурорской дѣятельности. Пособіе всегда имѣетъ въ извѣстной степени назначеніе учительное, дидактическое, а въ убѣжденномъ наставленіи недостаточно еще выяснить, *какъ* должно дѣйствовать, нужно показать, что *такъ* поступать велятъ долгъ совѣсти и благороднѣйшія побужденія души. Только то изображеніе службы государству и общественному благу плодотворно, которое, не скрывая правды, способно пробудить или поддержать живое сочувствіе къ изображаемому поприщу. Любовь къ дѣлу еще никогда, нигдѣ и ничего не портила, тогда какъ равнодушіе, апатія, рутинна все искажаютъ и всему препятствуютъ. Поэтому, и въ самой прокурорской службѣ и въ изложеніи началъ ея, лучше все-таки, даже держась на среднемъ уровнѣ, стараться о приближеніи къ тому, который возвышается надъ обыденными, затягивающими шаблонами. Дѣйствительность и безъ того быстро и безпощадно беретъ свое. Но если идеалы высоки и крѣпки, то и неизбежное пониженіе ихъ до реальной почвы будетъ слабѣе, менѣе замѣтно и опутительно...

ВВЕДЕНИЕ.

О ПРОКУРАТУРѢ ВООБЩЕ.

§ 1. Опредѣленіе и общія понятія.—§ 2. Главныя задачи и руководящія начала прокурорской дѣятельности.—§ 3. Развитіе и главнѣйшіе типы прокуратуры.—§ 4. Научные вопросы и общее значеніе прокуратуры.

§ 1. Опредѣленіе и общія понятія. Въ старинномъ обычаѣ предпосылать всякому юридическому изложенію краткое, но по возможности полное и точное опредѣленіе его предмета есть несомнѣнно много хорошаго. При всей растяжимости общихъ формулъ, первое ясное понятіе о правовомъ институтѣ дѣлается всего легче именно вступительнымъ изображеніемъ его въ крупныхъ и выпуклыхъ очертаніяхъ. Если изъ многихъ описательныхъ признаковъ выбрать наиболѣе существенныя, характеристическіе и наименѣе спорныя, то сопоставленіе ихъ образуетъ средній типъ учрежденія, которымъ исчерпывается его соціально-юридическая природа. Логически развиваясь въ рядѣ послѣдствій, эти признаки обрисовываютъ предметъ съ разныхъ сторонъ и точекъ зрѣнія, и въ отвлеченномъ, теоретическомъ видѣ, и исторически, во времени, и сравнительно, въ пространствѣ. Такое элементарное опредѣленіе правового института прямо вводитъ въ кругъ относящихся къ нему общихъ понятій, основныхъ началъ и важнѣйшихъ явленій. На порогѣ догматическаго изученія и знакомства съ практикой выступаетъ наглядная картина общественныхъ и индивидуальныхъ потребностей, интересовъ, задачъ, отношеній, изъ взаимодействія которыхъ и возникаетъ стройное государственное установленіе.

Въ составныхъ частяхъ юридическаго опредѣленія, удовлетворяющаго своему назначенію, долженъ заключаться краткій отвѣтъ

на вопросы: изъ *кого* состоитъ учрежденіе, *идѣ* оно дѣйствуетъ, *какія задачи* лежать на немъ, и *отъ чѣмъ*, главнымъ образомъ, проявляется его дѣятельность. Ставя эти вопросы относительно прокуратуры, мы получаемъ *a priori* слѣдующее общее ея опредѣленіе. Прокуратура есть *постоянное государственное установленіе правительственнаго характера, состоящее изъ іерархической системы единолично дѣйствующихъ должностныхъ лицъ, призванныхъ, по долгу службы, быть въ отведенной имъ преимущественно судебной области блюстителями закона, представителями публичныхъ интересовъ и органами правительства*. Дѣйствуя въ этомъ качествѣ, прокуратура вѣдаетъ: 1) *преслѣдованіе публичныхъ преступленій передъ уголовнымъ судомъ* и 2) *наблюденіе за охраненіемъ законовъ въ дѣятельности тѣхъ или другихъ учреждений, вверенныхъ ея надзору*.

Разсмотримъ ближе отдѣльныя части этого опредѣленія для того, чтобы выяснитъ примѣненіе его въ дѣйствительности.

Какъ *постоянное государственное установленіе правительственнаго характера*, прокуратура противопоставляется временному порученію, частному уполномочію и адвокатурѣ съ ея общественно-частнымъ характеромъ. Прокуратура является не только институтъ государственнаго права, но и частью правительственнаго устройства, такимъ же дѣятелемъ государственнаго механизма, какъ войско, дипломатическій корпусъ, судъ въ тѣсномъ смыслѣ, администрація, полиція, финансовое вѣдомство. Неотъемлемою принадлежностью прокуратуры служить опредѣленная степень предоставленной ей *власти*, состоящая изъ цѣлой комбинаціи *правъ и обязанностей*. Пользуясь первыми, неся вторыя, прокуратура осуществляетъ присвоенную ей долю правительственной власти въ общей сферѣ государственной службы и въ обще-установленномъ порядкѣ правительственной дѣятельности. Поэтому прокуроръ есть должностное лицо, камера его—присутственное мѣсто, распоряженія и дѣйствія—официальные правительственные акты. ✓

Представляя собою *іерархическую систему единолично дѣйствующихъ чиновъ*, прокуратура тѣмъ самымъ прежде всего рѣзко отличается отъ всякаго коллегіальнаго установленія, члены котораго дѣйствуютъ всегда совмѣстно, съ общаго согласія и на совѣщательномъ основаніи, съ поглощеніемъ личности коллегіей, отдѣльныхъ мнѣній общимъ рѣшеніемъ. Напротивъ того, въ прокуратурѣ

каждый из чиновъ ея дѣйствуетъ самъ за себя, на свой личный страхъ и по крайнему разумѣнію своей личной совѣсти, посредствомъ напряженія своей единичной воли. Отсюда, однакоже, вовсе не слѣдуетъ, чтобы между отдѣльными дѣйствіями и дѣятелями прокуратуры не было связи, чтобы первые работали въ разбродъ, ничѣмъ не сплоченные, а послѣдніе не имѣли иного руководства, кромѣ личнаго импульса и пониманія. Уже изъ понятія о «іерархической системѣ» чиновъ, какъ существенномъ признакѣ прокурорскаго учрежденія, вытекаетъ внутренняя связь его членовъ, основанная на строгомъ проведеніи въ немъ такихъ началъ, которыми соединяются должностныхъ лицъ въ крѣпкое органическое цѣлое, способное къ сильному воздѣйствію и дружной дѣятельности. Начала эти—*іерархическая дисциплина* и *единство*. Дисциплина, связывающая прокурорскихъ чиновъ сверху внизъ и обратно, выражается въ *подчиненіи* низшихъ высшимъ и всѣхъ вмѣстѣ общему правительственному главенству. Это подчиненіе, обусловленное призваніемъ и положеніемъ прокурорской власти въ ряду другихъ властей и въ отношеніи правительства, отнюдь не механическое и безграничное: съ нимъ совмѣщается возможная свобода совѣсти и убѣжденія. Образуя строго дисциплинированную іерархію, подчиненіе не исключаетъ павѣстной независимости слова и дѣйствія тамъ, гдѣ это согласуется съ задачами учрежденія. *Единство* организаци и дѣятельности прокуратуры облекаетъ разныхъ чиновъ ея одними и тѣми же служебными полномочіями и сообщаетъ имъ дѣловую солидарность. Объединенные другъ съ другомъ, они дѣйствуютъ въ принципѣ нераздѣльно, всѣ какъ одинъ и каждый какъ всѣ. Учрежденіе не заслоняетъ лица, подобно коллегіи, но стоитъ непосредственно за нимъ, поддерживая его своимъ неразрывнымъ съ нимъ единеніемъ, въ которомъ, по закону экономіи труда, скрывается одинъ изъ залоговъ силы. Прокуроръ говоритъ и пишетъ отъ имени всей прокуратуры. Но въ смыслѣ ответственности это не значитъ, что дѣятель прикрывается институтомъ, а знаменуетъ лишь правильное ея распредѣленіе: ответственность личная лежитъ на первомъ, общественная на второмъ, нравственная взаимно на обоихъ.

Прокуратура дѣйствуетъ *по дому службы*, т.-е. обязательно, *ex officio*, не потому, что такъ хотятъ отдѣльные чины, а потому, что такъ предписываютъ законы объ ихъ обязанностяхъ. Этимъ при-

нудительнымъ или обязательнымъ свойствомъ прокурорская служба отличается отъ всякой частной самостоятельности, хотя бы въ общественномъ интересѣ, изъ гражданскихъ побужденій. Если прокуроръ не исполняетъ своихъ обязанностей по производству дѣлъ, относящихся къ его вѣдѣнію, его понуждаетъ къ этому начальственное приказаніе, которое можетъ быть вызвано и частной жалобой заинтересованнаго лица. Бездѣйствіе прокурорской власти, при наличности поводовъ къ ея приложенію, есть нарушеніе долга службы и, смотря по важности, или дисциплинарное упущеніе, или даже преступленіе по должности. Но обязательно только вообще дѣйствовать въ установленномъ порядкѣ, самые же приемы дѣйствій и предпочтеніе одного изъ нѣсколькихъ факультативны и подлежатъ усмотрѣнію того должностнаго лица, которое отвѣчаетъ за движеніе и исходъ предпринятаго производства.

Характеръ и предѣлы *области*, отводимой для дѣятельности прокуратуры и вліяющей на всю постановку ея учрежденія, зависятъ отъ взгляда законодателя на главнѣйшія, ниже излагаемыя ея задачи. Если изъ нихъ преобладаетъ функція законоохранительная, надзоръ, то въ виду его повсемѣстной необходимости и дѣятельность прокуратуры совершается въ огромной области *управленія* вообще. Сюда входитъ собственно администрація, судъ, финансовыя дѣла казны или фиска. Вездѣ наблюденіе вѣряется прокуратурѣ, все дѣлопроизводство поручается ея надзору, и институтъ ея получаетъ обще-контрольное значеніе. Прокуроръ является контролеромъ законнаго порядка во всѣхъ государственныхъ установленіяхъ, безъ различія вѣдомства. Совпадая съ кругомъ ихъ вѣдѣнія, такая прокурорская дѣятельность распределяется не по содержанию—оно одинаково и по судебнымъ, и по административнымъ дѣламъ,—а по объему правъ надзора (высшій, низшій, ближайшій, задерживающій, протестующій), и по пространству дѣйствія (центральный, коллегіальный, мѣстный). Эта постановка прокуратуры свойственна болѣе всего начальнымъ стадіямъ ея развитія, когда потребность правительственнаго надзора за присутственными мѣстами и постоянного ихъ побужденія къ исполненію обязанностей особенно ощутительна, по молодости или несовершенству общественнаго строя, и оказывается сильнѣе всѣхъ другихъ интересовъ, удовлетворяемыхъ въ послѣдствіи дѣятельностью того же учрежденія. Но по мѣрѣ того, какъ развиваются понятія о государственномъ