

Нет автора

**Отчет Государственного контроля
по исполнению Государственной
рописи и финансовых смет**

**Москва
«Книга по Требованию»**

УДК 82-3
ББК 84-4
А22

А22 **автора Н.**
Отчет Государственного контроля по исполнению Государственной росписи и финансовых смет / Нет автора – М.: Книга по Требованию, 2023. – 135 с.

ISBN 978-5-519-82057-8

ISBN 978-5-519-82057-8

© Издание на русском языке, оформление
«YOYO Media», 2023
© Издание на русском языке, оцифровка,
«Книга по Требованию», 2023

Эта книга является репринтом оригинала, который мы создали специально для Вас, используя запатентованные технологии производства репринтных книг и печати по требованию.

Сначала мы отсканировали каждую страницу оригинала этой редкой книги на профессиональном оборудовании. Затем с помощью специально разработанных программ мы произвели очистку изображения от пятен, клякс, перегибов и попытались отбелить и выровнять каждую страницу книги. К сожалению, некоторые страницы нельзя вернуть в изначальное состояние, и если их было трудно читать в оригинале, то даже при цифровой реставрации их невозможно улучшить.

Разумеется, автоматизированная программная обработка репринтных книг — не самое лучшее решение для восстановления текста в его первоизданном виде, однако, наша цель — вернуть читателю точную копию книги, которой может быть несколько веков.

Поэтому мы предупреждаем о возможных погрешностях восстановленного репринтного издания. В издании могут отсутствовать одна или несколько страниц текста, могут встретиться невыводимые пятна и кляксы, надписи на полях или подчеркивания в тексте, нечитаемые фрагменты текста или загибы страниц. Покупать или не покупать подобные издания — решать Вам, мы же делаем все возможное, чтобы редкие и ценные книги, еще недавно утраченные и несправедливо забытые, вновь стали доступными для всех читателей.

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

КЪ ОТЧЕТУ

ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

ПО ИСПОЛНЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РОСПИСИ
И ФИНАНСОВЫХЪ СМѢТЪ

за 1900 годъ.

При составленіи отчета за 1900 годъ признано было необходимымъ сдѣлать, сравнительно съ отчетами за послѣдніе годы, нѣкоторыя измѣненія, имѣющія цѣлю, съ одной стороны, сокращеніе объема отчета, насколько это возможно безъ вреда для полноты сообщаемыхъ имъ свѣдѣній, а съ другой, большее согласованіе между собою разныхъ отдѣловъ отчета и такую группировку свѣдѣній объ оборотахъ и долгахъ государственнаго казначейства, которая давала бы, по возможности, полную картину сихъ операцій. Приэтомъ приложенія составлены такимъ образомъ, чтобы для выводовъ въ объяснительной запискѣ не было надобности производить тѣхъ или другихъ вычисленій надъ цифирнымъ матеріаломъ, а достаточно было бы ограничиться ссылками на страницу и № приложенія, въ которомъ эти вычисленія сдѣланы.

Сокращеніе объема достигнуто прежде всего исключеніемъ изъ приложенія къ отчету свѣдѣній объ оборотахъ суммъ земскихъ повинностей по губерніямъ, въ коихъ не введены земскія учрежденія. Обороты эти, не имѣя прямого отношенія къ основному предмету отчета по исполненію *государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ*, въ то же время носятъ отрывочный характеръ и не могутъ служить матеріаломъ для составленія общихъ, по имперіи, выводовъ и заключеній, такъ какъ они не обнимаютъ собою обширныхъ мѣстностей имперіи, въ коихъ дѣйствуетъ земское положеніе 1891 г. Съ другой стороны, отсутствіе вполнѣ единообразной классификаціи для земскихъ суммъ по тѣмъ мѣстностямъ, обороты по коимъ вносились въ приложеніе къ отчету, затрудняло составленіе свѣдѣній о нихъ и дѣлало послѣднія не всегда точными въ подробностяхъ.

При такихъ условіяхъ исключеніе упомянутыхъ свѣдѣній не можетъ, повидимому, отразиться вреднымъ образомъ на достоинствѣ отчета о движеніи государственныхъ суммъ въ 1900 году.

Другое значительное сокращеніе достигнуто путемъ соединенія въ общіе итоги незначительныхъ по суммѣ отдѣльныхъ оборотовъ по окладнымъ сборамъ, пособіямъ государственному казначейству и недоимкамъ по мѣстностямъ поступленія ихъ и соединеніемъ прежнихъ двухъ вѣдомостей: а) объ окладныхъ сборахъ и б) о пособіяхъ государственному казначейству) въ одну.

Достигнутое такимъ способомъ уменьшеніе объема отчета повело къ измѣненію его внѣшняго вида, а именно: вмѣсто раздѣленія отчета на 3 части, какъ было въ предшествующіе годы, оказалось возможнымъ составить одинъ отчетъ, въ который включены *основные* его отдѣлы, всѣ же прочіе отдѣлы, служащіе разъясненіемъ, составляютъ особыя приложения къ отчету.

Для согласованія разныхъ частей отчета и для болѣе удобнаго его чтенія введены: а) въ отчетъ по исполненію росписи 1900 года—вѣдомость о расходахъ изъ 12 милл. фонда (стр. 635 отч.), б) въ отчетъ по заключеннымъ смѣтамъ—примѣчанія, въ коихъ сдѣланы расчеты, какимъ способомъ образовались тѣ или другія составныя суммы, и указаны страницы, на которыхъ надлежитъ искать слагаемыя, в) вѣдомость о долгахъ государственному казначейству раздѣлена на 2 вѣдомости: одна о долгахъ, а другая о недоимкахъ и г) изъ вѣдомости объ оборотахъ по окладнымъ сборамъ выдѣлены въ особую вѣдомость отсроченныя и разсроченныя недоимки по выкупнымъ платежамъ, съ распредѣленіемъ сихъ недоимокъ по мѣстностямъ ихъ образованія.

Измѣненія въ группировкѣ отчетныхъ данныхъ заключаются въ слѣдующемъ:

1) Въ объяснительной запискѣ, по примѣру отчетовъ прежняго до 1882 г. времени, сравненія поступленій и расходовъ за 1900 г. приведены не за 10 лѣтъ, а только за пять, въ виду одинаковости условій нашего денежнаго обращенія за этотъ періодъ, а равно и того, что измѣненіе съ 1895 г. распредѣленія доходовъ между обыкновенными и чрезвычайными препятствуетъ правильному сравненію обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ бюджетовъ 1900 г. съ таковыми же за время до 1895 г.

2) Въ вѣдомости о долгахъ государственнаго казначейства приводятся только тѣ государственные долги, по которымъ платежи процентовъ и погашенія исчисляются по смѣтѣ системы государственнаго кредита, за исключеніемъ изъ сей вѣдомости такихъ долговъ, которые образовались не вслѣдствіе займовъ, а вслѣдствіе принятія на себя государственнымъ казначействомъ обязанности

производить постоянно или въ теченіе опредѣленнаго срока ежегодные платежи по разнымъ случаямъ, какъ напр.: долгъ удѣльному вѣдомству, эмеритальной кассѣ военнаго вѣдомства и т. д.

3) Государственные долги раздѣлены на долги, заключенные на общегосударственныя надобности, и на желѣзнодорожныя. Это раздѣленіе сдѣлано въ вѣдомости (прил. № 1), въ коей долги располагаются по размѣрамъ уплачиваемыхъ процентовъ и указываются остатки долга къ началу и концу отчетнаго года, а также суммы, назначенныя по смѣтѣ системы государственнаго кредита на проценты и погашеніе въ 1899 и 1900 г. г. Вѣдомость эта, давая возможность не вводить въ объяснительную записку цифръ, не заключающихся въ приложеніи къ отчету, въ то же время составляетъ необходимое дополненіе къ общей долговой вѣдомости (стр. 785 отч.), по которой долги не раздѣляются по ихъ назначенію, а показаны въ хронологическомъ порядкѣ по мѣрѣ ихъ возникновенія.

4) Вѣдомость о движеніи государственнаго долга за послѣднее десятилѣтіе замѣнена вѣдомостью о движеніи государственнаго долга въ періодъ съ 1889 г. по 1900 г. включительно (прил. № 2), т. е. за время, въ теченіе коего производились чрезвычайныя кредитныя операціи, имѣвшія послѣдствіемъ сверхсрочное погашеніе старыхъ займовъ и образованіе новыхъ; съ указаніемъ суммы уплачиваемыхъ по нимъ процентовъ и погашенія.

Въ этой вѣдомости всѣ займы раздѣлены на займы, заключенные на общегосударственныя потребности, и на желѣзнодорожныя и сгруппированы по слѣдующимъ 4-мъ отдѣламъ:

I. Займы, выпущенные до 1889 г. и неподвергавшіеся до сихъ поръ сверхсрочному погашенію.

II. Займы, подвергавшіеся сверхсрочному погашенію посредствомъ:

1) конверсіи,

2) выкупа

и 3) обмѣна.

III. Займы, выпущенные для совершенія названныхъ операцій, а именно:

1) для конверсіи,

2) — выкупа

и 3) — обмѣна.

Въ IV отдѣлѣ включены займы, выпущенные послѣ 1889 г. на потребности общегосударственныя, и отдѣльно—желѣзнодорожныя.

Въ помянутую вѣдомость включены суммы, назначавшіеся по смѣтѣ системы государственнаго кредита на уплату процентовъ и погашенія въ 1888 г. и въ

1900 г., и она заканчивается итогомъ всѣхъ операцій какъ срочнаго и сверхсрочнаго погашенія старыхъ долговъ, такъ и образованія новыхъ за означенный двѣнадцатилѣтній періодъ времени.

5) Въ дополненіе къ отдѣламъ II и III приложена вѣдомость № 3; сохраняя раздѣленіе долговъ на общегосударственные и желѣзнодорожные, вѣдомость эта представляетъ полную картину чрезвычайныхъ операцій и финансовыхъ результатовъ по каждому роду чрезвычайныхъ операцій (конверсіи, выкупу и обмѣну) и общій результатъ по всѣмъ операціямъ въ совокупности.

На лѣвой сторонѣ ея указываются: наименованіе займовъ (гр. 1), сумма, подлежащая чрезвычайной операціи (гр. 2), и сумма, уплаченная на сверхсрочное погашеніе (гр. 3).

На правой сторонѣ вѣдомости указываются: наименованіе новаго займа, выпущеннаго для сверхсрочнаго погашенія каждаго изъ указанныхъ на лѣвой сторонѣ займовъ (гр. 1), номинальная сумма займа (гр. 2), сумма, вырученная отъ реализаціи (гр. 3), сумма, употребленная изъ того числа на расходы по сверхсрочнымъ погашеніямъ (гр. 4), остатокъ, поступившій въ ресурсы казны (гр. 5), и сумма доплаты изъ казны (гр. 6). Причемъ сложеніе суммъ, показанныхъ въ гр. 4 и 5, даетъ цифру, находящуюся въ гр. 3 правой стороны вѣдомости № 3, а сложеніе суммъ, указанныхъ въ гр. 3 и 6, даетъ цифру, указанную въ гр. 3, на лѣвой сторонѣ вѣдомости № 3. Наконецъ, итоги лѣвой стороны вѣдомости совпадаютъ съ соответственными итогами II отдѣла, а правой—съ итогами III отдѣла вѣдомости № 2.

6) Въ сводѣ оборотовъ по конверсіямъ государственныхъ займовъ (прил. № 4) измѣнена система изложенія, и

7) Въ дополненіе къ вѣдомости о конверсіяхъ, по той же системѣ составлена впервые вѣдомость объ оборотахъ по выкупамъ, произведеннымъ въ 1889—1900 г.г., по каждому займу въ отдѣльности (прил. № 6).

Кромѣ описанныхъ измѣненій, въ отчетѣ и приложеніяхъ къ нему сдѣлано слѣдующее измѣненіе въ отдѣлѣ отчета о расходахъ въ 1900 г. по государственнымъ росписямъ прежнихъ лѣтъ, имѣющее цѣлю болѣе детальное описаніе операцій, произведенныхъ въ счетъ означенныхъ росписей, а именно:

Сумма кредитовъ, подлежащихъ отпуску въ отчетномъ году по росписямъ прежнихъ лѣтъ, а равно сумма закрытыхъ кредитовъ къ концу года и подлежащихъ отпуску въ слѣдующемъ за отчетнымъ году показывались въ отчетахъ предыдущихъ лѣтъ лишь въ общихъ итогахъ по росписи каждаго года, безъ подраздѣленія на статьи росписей.

Нынѣ признано полезнымъ показывать, сколько по каждой статьѣ росписи отдѣльно закрыто кредитовъ и сколько подлежатъ отпуску въ слѣдующихъ годахъ.

Но примѣнить эту систему къ росписямъ всѣхъ заключенныхъ смѣтъ, по сложности дѣла, оказалось затруднительнымъ и потому признано возможнымъ вводить объясненное измѣненіе постепенно, а именно: въ отчетномъ году составить по новой формѣ лишь вѣдомость о расходахъ по росписи 1899 г., а вѣдомость по заключеннымъ смѣтамъ 1896—1898 г.г. оставить по прежней формѣ. Затѣмъ въ отчетъ за 1901 г. по новой формѣ будутъ составлены вѣдомости о расходахъ по заключеннымъ смѣтамъ 1899—1900 г.г., въ отчетъ за 1902 г.—за 1899, 1900 и 1901 г.г. и, наконецъ, съ 1903 г. вѣдомости по всѣмъ заключеннымъ смѣтамъ будутъ составляться однообразно по новой формѣ.

За всѣми изложенными измѣненіями, представляемый государственному совѣту, на основаніи ст. 24 Высочайше утвержденныхъ 22 мая 1862 г. смѣтныхъ правилъ, отчетъ государственнаго контроля по исполненію государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ за 1900 г. заключаетъ въ себѣ слѣдующіе отдѣлы:

I. Исполненіе общей государственной росписи на смѣтный періодъ 1900 г.: а) по доходамъ, б) по расходамъ и в) общій сводъ заключенной росписи 1900 года.

II. Исполненіе финансовыхъ смѣтъ министерствъ и главныхъ управленій на смѣтный періодъ 1900 г.: а) по доходамъ, б) по расходамъ, в) общій сводъ доходовъ и расходовъ по финансовымъ смѣтамъ и г) особыя примѣчанія.

III. Исполненіе въ 1900 г. расходовъ по государственнымъ росписямъ другихъ лѣтъ: а) расходы по росписи 1899 г. (въ теченіе льготнаго срока), б) расходы, произведенные по заключенной росписи 1899 г. и в) расходы, произведенные по заключеннымъ росписямъ 1898, 1897, 1896 г.г. и прежнихъ лѣтъ.

IV. Общій сводъ оборотовъ по государственнымъ росписямъ въ теченіе 1900 г.: а) государственные расходы, произведенные въ 1900 г. и б) сводъ, поступившихъ доходовъ и произведенныхъ расходовъ.

V. Движеніе суммъ государственнаго казначейства въ 1900 г.: а) перечень прихода, расхода и остатка суммъ государственнаго казначейства за 1900 г., б) кассовый сводъ оборотовъ по суммамъ государственнаго казначейства въ 1900 году, в) сводъ оборотовъ по знакамъ, неимѣющимъ денежной цѣнности, за 1900 г. и г) три приложенія къ кассовому своду.

VI. Свободная наличность государственного казначейства за 1900 годъ.

VII. Состояніе долговыхъ счетовъ государственного казначейства въ 1900 г.:
а) движеніе государственнаго долга, б) движеніе долговъ государственному казначейству и в) движеніе недоимокъ государственному казначейству.

Въ отдѣльныхъ приложеніяхъ къ отчету помѣщены:

- 1) Государственный долгъ въ 1900 г. по размѣрамъ платимыхъ по нему процентовъ.
- 2) Государственный долгъ въ 1889—1900 г.г.
- 3) Данныя о финансовыхъ результатахъ чрезвычайныхъ операцій по государственному долгу за 1889—1900 г.г.
- 4) Обороты по конверсіямъ государственныхъ займовъ.
- 5) Обороты по конверсіи 5% внутреннихъ займовъ, начатыя въ 1899 г. и продолжавшіеся въ 1900 г.
- 6) Обороты по выкупамъ государственныхъ займовъ.
- 7) Вѣдомость о расчетахъ государственнаго казначейства по выкупу частныхъ желѣзныхъ дорогъ.
- 8) Вѣдомость о движеніи окладныхъ сборовъ и пособій государственному казначейству.
- 9) Вѣдомость доходовъ и расходовъ по мѣстностямъ ихъ поступленія и производства.
- 10) Вѣдомость доходовъ и расходовъ по мѣсяцамъ ихъ поступленія и производства.
- 11) Приложенія о расчетахъ правительства съ частными желѣзными дорогами.
- 12) Сводъ прихода, расхода и остатка всѣхъ вообще суммъ, обращающихся въ государственныхъ кассахъ, по мѣстностямъ нахожденія кассъ.
- 13) Вѣдомость о специальныхъ средствахъ и капиталахъ, состоящихъ въ распоряженіи правительственныхъ учреждений.
- 14) Вѣдомость объ оборотахъ капиталовъ казачьихъ войскъ.

Настоящая объяснительная записка содержитъ въ себѣ объясненія и выводы по главнѣйшимъ отдѣламъ отчета и приложеній къ нему, въ дополненіе къ частнымъ замѣчаніямъ, помѣщеннымъ въ самомъ отчетѣ.

I.

Исполненіе государственной росписи на смѣтный періодъ 1900 года.

Въ государственную роспись было внесено:

Доходовъ.

обыкновенныхъ. 1.593.745.680 р.

чрезвычайныхъ . . . 3.000.000 —

Расходовъ.

обыкновенныхъ . 1.564.441.679 р.

чрезвычайныхъ:

на сооруженіе сибирской же-
лѣзной дороги. 25.195.258 р.

на вспомогательныя пред-
пріятія, связанныя съ построй-
кою сибирской желѣзной до-
роги 3.418.524 —

на сооруженіе другихъ же-
лѣзныхъ дорогъ 30.373.550 —

на приобрѣтеніе подвижного со-
става для сибирской и другихъ
желѣзныхъ дорогъ 43.758.092 —

на выдачу ссудъ обществамъ
частныхъ желѣзныхъ дорогъ
подъ обезпеченіе гарантирован-
ныхъ правительствомъ облигацій 85.000.000 —

на вознагражденіе частныхъ
лицъ и учреждений за отмплу
принадлежавшаго имъ права про-
пинаціи. 5.000.000 —

—192.945.424 р.

Итого 1.596.745.680 р.

Итого 1.757.387.103 р.

Такимъ образомъ, по росписи ожидался излишекъ обыкновенныхъ доходовъ надъ обыкновенными расходами въ размѣрѣ 29.304.001 р.; въ поступленіи же чрезвычайныхъ ресурсовъ предполагался недостатокъ для покрытія чрезвычайныхъ потребностей въ размѣрѣ 189.945.424 р. За пополненіемъ части этого недостатка указаннымъ выше излишкомъ обыкновенныхъ доходовъ, въ общемъ, по государственной росписи ожидался недочетъ въ поступленияхъ на сумму 160.641.423 р., который предполагалось покрыть изъ свободной наличности государственнаго казначейства.

Дѣйствительное исполненіе росписи 1900 г. представляется въ слѣдующемъ видѣ:

I. Исполненіе росписи доходовъ 1900 года.

A. Обыкновенные государственные доходы.

Общіе результаты.

По росписи было исчислено къ поступленію обыкновенныхъ доходовъ 1.593.745.680 р.

въ дѣйствительности же, какъ видно изъ отчета, поступило 1.704.128.506 —

болѣе противъ росписи на 110.382.826 —
или почти на 7%.

Переборъ этотъ явился послѣдствіемъ *превышенія* дѣйствительныхъ поступлений противъ ожиданія по 29 статьямъ росписи, при *недоборѣ* по 6 статьямъ.

Превышеніе противъ смѣтнаго ожиданія оказалось по слѣдующимъ доходамъ:

по доходу отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ 30.714.834 р.
— питейному доходу 23.855.950 —

По выкупнымъ платежамъ съ бывшихъ государственныхъ крестьянъ	12.727.840 р.
— государственному промысловому налогу	10.777.501 —
— лѣсному доходу	9.029.617 —
— выкупнымъ платежамъ съ бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ.	4.739.731 —
— возврату ссудъ и другихъ расходовъ	3.930.595 —
— оброчнымъ статьямъ и промысламъ	3.851.175 —
— табачному доходу	3.555.904 —
— казеннымъ заводамъ, техническимъ заведеніямъ и складамъ.	2.929.070 —
— прибылямъ отъ принадлежащихъ казнѣ капиталовъ и отъ бан- ковыхъ операций.	2.809.740 —
— пошлинамъ гербовымъ, судебнымъ, канцелярскимъ и съ записи документовъ	2.429.778 —
— сбору съ пассажировъ и грузовъ большой скорости, пере- возимыхъ по желѣзнымъ дорогамъ	2.222.666 —
— сахарному доходу	1.973.774 —
— разнымъ мелкимъ и случайнымъ доходамъ	1.776.145 —
— военному вознагражденію	1.606.349 —
— прибылямъ отъ участія казны въ доходахъ частныхъ желѣз- ныхъ дорогъ	1.458.227 —
— монетному доходу	1.048.709 —
— телеграфному и телефонному доходамъ	1.045.985 —
— выкупнымъ платежамъ съ бывшихъ удѣльныхъ крестьянъ	1.045.906 —
— нефтяному доходу	962.363 —
— почтовому доходу	957.878 —
— налогамъ поземельнымъ, съ недвижимыхъ имуществъ и податямъ	855.606 —
— пошлинамъ разныхъ наименованій	609.583 —

По спичечному доходу	553.030 р.
— пошлинамъ съ застрахованныхъ отъ огня имуществъ	347.653 —
— горному доходу	249.136 —
— пособіямъ государственному казначейству изъ постороннихъ источниковъ	161.255 —
— доходу отъ продажи недвижимыхъ имуществъ	19.803 —
	128.245.803 р.

Недоборъ противъ смѣтныхъ исчисленій дали слѣдующія статьи:

таможенный доходъ.	13.911.053 р.
пошлины съ переходящихъ имуществъ	2.127.095 —
обязательные платежи обществъ желѣзныхъ дорогъ	1.543.709 —
доходъ отъ казенной продажи питей	182.665 —
сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ	88.115 —
сборъ съ паспортовъ	10.340 —
	17.862.977 р.

Если сравнить дѣйствительныя поступления съ смѣтными предположеніями не по отдѣльнымъ статьямъ росписи, какъ выше приведено, а по разрядамъ ихъ, установленнымъ Высочайше утвержденною 14 іюня 1891 года нормальною классификаціею государственныхъ доходовъ, то окажется, что *превышеніе* противъ государственной росписи получилось по всѣмъ девяти разрядамъ, а именно: по доходу отъ казенныхъ имуществъ и капиталовъ — 50.792.663 р., по выкупнымъ платежамъ—18.513.477 р., по косвеннымъ налогамъ (вмѣстѣ съ таможеннымъ доходомъ) — 16.989.968 р., по прямымъ налогамъ — 11.544.992 р., по возмѣщенію расходовъ государственнаго казначейства— 4.154.490 р., по пошлинамъ—3.472.245 р., по правительственнымъ регалиямъ—3.119.043 р., по доходамъ разнаго рода — 1.776.145 р. и по отчужденію государственныхъ имуществъ—19.803 р.

Ниже приводится таблица о размѣрахъ обыкновенныхъ доходовъ за послѣднее пятилѣтіе 1896—1900 г.г.